

Verordening op de raadscommissies 2020

De raad der gemeente Utrecht, gelet op artikel 82, 83 en 84 van de Gemeentewet en gelet op het voorstel van de procedurecommissie d.d. 9 december 2019

Besluit vast te stellen de volgende

VERORDENING op de raadscommissies 2020.

ALGEMEEN

Artikel 1: Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. adviescommissie: commissie zoals bedoeld in artikel 84 van de Gemeentewet;
- b. bestuurscommissie: commissie zoals bedoeld in artikel 83 van de Gemeentewet;
- c. commissielid: raadslid of fractiemedewerker;
- d. commissiegriffier: griffier van een raadscommissie of diens plaatsvervanger;
- e. commissievoorzitter: voorzitter van een raadscommissie of diens plaatsvervanger;
- f. college: het college van burgemeester en wethouders van Utrecht;
- g. DB Presidium: het dagelijks bestuur van het presidium als bedoeld in het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de Gemeenteraad van de gemeente Utrecht;
- h. griffier: griffier van de raad of diens plaatsvervanger;
- i. presidium: het presidium als bedoeld in artikel 3 van Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de Gemeenteraad van de gemeente Utrecht
- j. raad: de gemeenteraad van Utrecht;
- k. raadscommissie: commissie zoals bedoeld in artikel 82 van de Gemeentewet;
- l. voorzitter: de voorzitter van de raadscommissie of diens plaatsvervanger.

Afdeling I RAADSCOMMISSIES

Paragraaf 1

De benaming en de taak van de raadscommissies

Artikel 2: Bevoegdheden raadscommissies

1. Aan de raadscommissies zijn de volgende bevoegdheden toegekend: het voorbereiden van besluitvorming door de raad, het voeren van een opiniërend debat onderling en het voeren van overleg met het college respectievelijk de burgemeester.
2. Na behandeling van een raadsvoorstel in de raadscommissie wordt het voorstel voor de verdere behandeling in de raad bepaald –hamerstuk (A punt) of bespreekpunt (B punt) – en wordt tevens het voorstel voor de bijbehorende tijd voor behandeling in de raad vastgesteld.

Artikel 3: Benaming en portefeuilleonderdelen raadscommissies

Het vaststellen en wijzigen van het aantal raadscommissies, de benaming ervan en de daarin ondergebrachte portefeuille- en/of beleidsonderdelen is een bevoegdheid van het presidium.

Artikel 4: Procesondersteuning

Om de kwaliteit van debat in de raadscommissies en de besluitvorming in de raad te versterken, is er ter ondersteuning van dit proces:

- een procedurecommissie, en
- worden raadsinformatiebijeenkomsten (RIB) gehouden.

Artikel 5: De procedurecommissie

1. De procedurecommissie voor de raadscommissies:
 - voorziet de agendaonderwerpen per onderwerp van behandeltijden en clustert zoveel als mogelijk de agendaonderwerpen in dagdelen en op beleidsthema;

- stelt de voorlopige agenda's alsmede de totale behandel tijd voor commissievergaderingen en de programma's voor de raadsinformatiebijeenkomsten vast;
2. De procedurecommissie is bevoegd om in dringende, incidentele gevallen over te gaan tot het doen van een wijzigingsverzoek aan het DB Presidium ten aanzien van het door het DB Presidium vastgestelde vergaderschema.
 3. De procedurecommissie bestaat uit de commissievoorzitters, de plaatsvervangend commissievoorzitters en de plaatsvervangend raadsvoorzitter, welke laatste de rol van technisch voorzitter vervult.
 4. De commissie wordt ambtelijk ondersteund door de commissiegriffiers.
 5. De vergadering van de procedurecommissie vindt alleen plaats indien tenminste drie leden aanwezig zijn.
 6. De oproeping tot de vergadering van de procedurecommissie geschiedt door het secretariaat onder toezending van een digitale agenda via het raadsinformatiesysteem.

Artikel 6: De raadsinformatiebijeenkomst

1. De raadsinformatiebijeenkomst is bedoeld als instrument om:
 - a. raadsleden de mogelijkheid te bieden om die informatie te verkrijgen welke noodzakelijk is om het debat in de raadscommissies te kunnen voeren en een politiek standpunt te kunnen bepalen;
 - b. inwoners en organisaties te betrekken bij de besluitvorming van de raad.
2. De raadsinformatiebijeenkomsten vinden in de regel plaats op dinsdagavond waarbij drie raadsinformatiebijeenkomsten parallel aan elkaar kunnen plaatsvinden.

Paragraaf 2

De samenstelling en de werkwijze van de raadscommissies

Artikel 7: Samenstelling raadscommissie

1. Elke raadscommissie bestaat uit:
 - a. een voorzitter, door de raad uit zijn midden te benoemen, en
 - b. tenminste twee plaatsvervangende voorzitters, door de raad uit zijn midden te benoemen.
2. Alle raadsleden zijn lid van de raadscommissie(s).
3. Ingeval van een gecombineerde vergadering van raadscommissies bepalen de betrokken voorzitters wie als voorzitter zal optreden.
4. De voorzitter is belast met:
 - het leiden van de vergadering;
 - het geven van gelegenheid aan de leden tot het kenbaar maken van hun mening betreffende het aan de orde gestelde onderwerp;
 - het handhaven van de orde;
 - het bewaken van de vastgestelde spreek tijd per fractie;
 - het formuleren van de door de vergadering geconstateerde behandeluitkomsten;
 - hetgeen deze verordening hem/haar verder opdraagt.

Artikel 8: Fractiemedewerkers

1. Een fractie kan maximaal vijf fractiemedewerkers aannemen. Het is mogelijk om in geval van ziekte- of zwangerschapsvervanging van een fractiemedewerker, tijdelijk een zesde fractiemedewerker aan te nemen.
2. De fractie meldt een fractiemedewerker aan bij de griffier. De aanmelding wordt ter goedkeuring aan het DB Presidium voorgelegd. Tegen het oordeel van het DB Presidium kan bezwaar worden gemaakt bij het presidium. De artikelen 13 en 15 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op een fractiemedewerker. Na goedkeuring door het DB Presidium wordt de fractiemedewerker ingeschreven in het openbare register van fractiemedewerkers.
3. Op fractiemedewerkers rust de verplichting tot geheimhouding, indien en voor zover deze verplichting ook voor raadsleden geldt. Een fractiemedewerker ondertekend hiertoe een geheimhoudingsverklaring.
4. Om lid te kunnen zijn van een raadscommissie dient de fractiemedewerker woonachtig te zijn in Utrecht.

Artikel 9: Afvaardiging commissieleden

1. Een fractie bepaalt zelf welke raadsleden en fractiemedewerkers zij als commissielid naar de vergaderingen van de raadscommissie(s) afvaardigen. De fracties melden de griffie de namen van die raadsleden en fractiemedewerkers die op maillijsten en op de verzendlijsten voor de vergaderstukken dienen te komen.

Artikel 10: Bevoegdheden raadscommissie

1. Elk(e) lid van de raadscommissie is bevoegd om feitelijke informatie en technische vragen te stellen buiten de vergadering om aan de ambtelijke organisatie.
2. De door commissieleden gevraagde adviezen of de inlichtingen worden desverlangd schriftelijk gegeven.
3. Elke raadscommissie is bevoegd deskundigen buiten het gemeentepersoneel te raadplegen en aan haar beraadslagingen over een bepaalde zaak met adviserende stem te doen deelnemen. Indien hiermee kosten zijn gemoeid wordt eerst overlegd met de griffier.

Artikel 11: Dag en tijdstip van de vergaderingen

1. De raadscommissie(s) vergaderen volgens het door het DB Presidium vastgestelde vergaderschema.
2. Ontvangt de commissievoorzitter een verzoek van tenminste drie leden van verschillende fracties om een extra vergadering te beleggen, dan heeft die vergadering zo spoedig mogelijk plaats.

Artikel 12: Agenda

1. Voor de vergadering wordt door of namens de commissievoorzitter een digitale oproep en voorlopige agenda verzonden.
2. De voorlopige agenda en bijbehorende stukken worden veertien dagen voor aanvang van de vergadering vastgesteld en vervolgens op het raadsinformatiesysteem geplaatst.
3. De aanwezigheid bij de vergadering van de op de agendaonderwerpen betrekking hebbende portefeuillehouders binnen het college, dan wel een ander lid van het college, is vereist.
4. Bij aanvang van de vergadering stelt de raadscommissie de agenda vast.

Artikel 13: Quorum

1. Een vergadering van een raadscommissie wordt niet gehouden als niet, behalve de commissievoorzitter, tenminste drie commissieleden uit drie verschillende fracties, welke fracties tezamen minimaal 50% van het totale aantal zetels in de raad vertegenwoordigen, aanwezig zijn. Wanneer tengevolge van de toepassing van deze bepaling een vergadering geen doorgang heeft gevonden, wordt binnen twee weken een nieuwe vergadering gehouden, ongeacht het aantal dan aanwezige commissieleden. In deze vergadering worden uitsluitend onderwerpen behandeld die voor de eerste vergadering aan de orde waren gesteld.
2. Voor het tot stand komen van een besluit over de orde is bij stemming de gewogen meerderheid vereist van de commissieleden die aan de stemming hebben deelgenomen.

Artikel 14: Aantal spreektermijnen

1. De beraadslaging over een raadsvoorstel geschiedt in ten hoogste twee termijnen, over een ander agendapunt, bijvoorbeeld een raadsbrief, in één termijn.
2. Elke spreektermijn wordt door de commissievoorzitter afgesloten.
3. Een commissielid mag in een termijn niet meer dan eenmaal het woord voeren over raadsvoorstel of onderwerp.
4. Bij de bepaling hoeveel malen een raadslid over hetzelfde raadsvoorstel of onderwerp het woord heeft gevoerd, wordt niet meegerekend het spreken over een voorstel van orde.

Artikel 15: Spreektijd

1. Er is een spreektijdregeling voor vergaderingen van raadscommissies, vastgesteld door het presidium.
2. Zodra de spreektijd is verstreken, nodigt de voorzitter de spreker uit zijn rede te beëindigen. Deze is gehouden aan de uitnodiging gevolg te geven.
3. Voldoet de spreker niet aan de in het derde lid bedoelde uitnodiging, dan ontnemt de voorzitter hem het woord.

Paragraaf 3 Regelen betrekking hebbend op de raadscommissies

Artikel 16: Openbaar of geheim

1. De raadscommissies vergaderen in het openbaar. In bijzondere situaties, als het openbaar belang zich verzet tegen een openbare behandeling van een onderwerp of een particulier onevenredig zou worden beoordeeld of geschaad, kan de commissie gemotiveerd in beslotenheid vergaderen.
2. Vergaderen in beslotenheid kan op voorstel van de commissievoorzitter, de commissieleden of het college respectievelijk de burgemeester geschieden.
3. Wanneer een commissie in het openbaar vergadert, kan zij op verzoek van tenminste twee commissieleden van verschillende fracties besluiten tot een besloten vergadering indien blijkt dat een der omstandigheden als in het eerste lid genoemd, zich voordoet.
4. Het presidium besluit over de wijze waarop verslag gedaan wordt van commissievergaderingen.
5. Indien notulen van een openbare commissievergadering worden gemaakt dan zijn deze openbaar. De notulen van commissievergaderingen worden zo spoedig mogelijk publiekelijk beschikbaar in conceptvorm via het raadsinformatiesysteem
6. Ten aan zien van stukken, die ter behandeling in een besloten vergadering zijn overgelegd, het verhandelde in en de notulen van een besloten vergadering, is voor wat de geheimhouding betreft artikel 34 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad der gemeente Utrecht van toepassing, met dien verstande dat in de plaats van de raad de betreffende raadscommissie treedt en de geheimhouding niet geldt tegenover raadsleden, de burgemeester, wethouders, (commissie)griffier en gemeentesecretaris. Evenmin zijn laatstbedoelde notulen geheim voor de bij een besloten vergadering aanwezige andere personen voor zover betreft de verslaggeving van die onderdelen, waarvan deze personen de behandeling hebben bijgewoond.
7. De raadscommissie, besloten bijeen zijnde, kan om redenen van algemeen belang unaniem besluiten dat van hetgeen besproken in die besloten vergadering, beknopte notulen dan wel genomen conclusies openbaar worden gemaakt.
8. De conceptnotulen van een vergadering worden de daarop volgende openbare vergadering, met eventuele op- of aanmerkingen vanuit de commissie door de raadscommissie vastgesteld.

Artikel 17: Toehoorders

1. De vergaderingen van raadscommissies zijn, met inachtneming van het bepaalde in artikel 12, eerste lid, openbaar toegankelijke voor toehoorders.
2. Een persoon, niet zijnde lid van de raadscommissie, die het woord wenst te voeren ter toelichting van zijn standpunt ten behoeve van een aan de orde zijnde agendapunt in een commissievergadering, kan dat enkel doen in een mogelijk met het betreffende onderwerp samenhangende raadsinformatiebijeenkomst welke plaatsvindt voorafgaand aan de commissievergadering.

Afdeling III BESTUURSCOMMISSIES EN ADVIESCOMMISSIES

Artikel 18: Bestuurs- en adviescommissies

1. Wanneer de raad een bestuurscommissie of een adviescommissie instelt, worden de leden ervan door de raad benoemd.
2. Het doel, de taken en verantwoordelijkheden, de samenstelling en werkwijze van een bestuurscommissie respectievelijk een adviescommissie worden, indien nodig geacht, door de raad vastgelegd in een afzonderlijke bij de betreffende commissie behorende regeling.

Afdeling III OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 19: Toehoorders en pers

1. De toehoorders en vertegenwoordigers van de pers kunnen uitsluitend op de voor hen bestemde plaatsen openbare vergaderingen bijwonen.
2. Het geven van tekenen van goed- of afkeuring of het op andere wijze verstoren van de orde is verboden.

Artikel 20: Geluid en beeldregistraties

Derden die in de vergaderzaal tijdens de raadsvergadering geluids- en/of beeldregistraties willen maken, doen hiervan mededeling aan de commissievoorzitter en gedragen zich naar zijn aanwijzingen.

Artikel 21: Algemene bepaling

Voor zover deze verordening daarin niet voorziet, wordt de wijze van werken van een raadscommissie en de orde van commissievergaderingen ingericht overeenkomstig het, voor overeenstemmende gevallen, bepaalde in de Gemeentewet en in het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de Gemeenteraad van de gemeente Utrecht. Bij twijfel omtrent de toepassing van deze verordening beslist de raadscommissie op voorstel van de commissievoorzitter.

Afdeling IV SLOT- EN OVERGANGSBEPALINGEN

Artikel 21:

1. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening op de raadscommissies 2020.
2. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2020.
3. De Verordening op de raadscommissies 2018, vastgesteld bij raadsbesluit van 8 maart 2018 (Gemeenteblad 2018, nr. 54157) wordt ingetrokken.
4. Het Reglement op de fractiemedewerkers 2004 (Gemeenteblad van Utrecht 2004, nr. 61) wordt ingetrokken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad, gehouden op 19 december 2019.

De griffier, De burgemeester,

Mr M. van Hall Mr. J.H.C. van Zanen

Toelichting op de Verordening op de Raadscommissies 2020

Deze toelichting omvat:

1. een algemene toelichting op de aanleiding tot aanpassing van de verordening;
2. waar nodig een toelichting op een aantal specifieke artikelen in de verordening.

Algemeen

De verordening bevat de uitwerking van het in december 2019 door het presidium genomen besluit met betrekking tot aanpassing van de werkwijze van de raad en de raadscommissies. De overige doorgevoerde wijzigingen betreffen enkel technische wijzigingen (verwoording huidige praktijk, verduidelijking teksten en hanteren eenduidige terminologie).

Artikelsgewijze toelichting (alleen m.b.t. die artikelen waarvoor een nadere toelichting wenselijk is)

Artikel 6 lid 2 (raadsinformatiebijeenkomsten)

De raadsinformatiebijeenkomsten vinden in de regel plaats op dinsdagavond waarbij drie raadsinformatiebijeenkomsten parallel aan elkaar kunnen plaatsvinden.

Artikel 8 (fractiemedewerkers)

De procedure voor aanmelding en goedkeuring van fractiemedewerkers alsmede de op hen van toepassing zijnde voorwaarden zijn nu verankerd in deze verordening. Om door een fractie aangewezen te kunnen worden als lid van een raadscommissie dient een fractiemedewerker in Utrecht woonachtig te zijn. Het Reglement op de fractiemedewerkers 2004 is ingetrokken.

Artikel 15 (spreektijd)

Conform het raadsbesluit tot vaststelling van deze verordening en de spreekijdregeling als bedoeld in artikel 15 lid 1, is de minutenverdeling per uur als volgt: SBU en PVV (2), CDA, PvdD, DENK, CU, S&S en SP (2,5), PvdA (3), VVD (3,5), D66 (4), GroenLinks (4,5), college (12) en diversen (14).

Op basis van de door de procedurecommissie vastgestelde behandel tijden voor vergaderingen van raadscommissies en deze spreekijdregeling, wordt de spreekijd per fractie voor een raadscommissie vergadering bepaald. Wanneer er zich een aanleiding voordoet om de spreekijdregeling te herzien, wordt deze door het presidium vastgesteld.