

Beleidsregels intrekken omgevingsvergunning gemeente Bergeijk

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bergeijk,

gelet op:

artikel 4:18 Algemene wet bestuursrecht in samenhang met artikel 2.33, lid 2, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

besluiten vast te stellen de:

Beleidsregels intrekken omgevingsvergunning gemeente Bergeijk

1 Inleiding

Het overgrote deel van de vergunde activiteiten wordt vrij snel gerealiseerd.

Een deel van de vergunde activiteiten wordt echter niet binnen een bepaalde termijn gerealiseerd of komt helemaal niet meer tot stand. Het is om diverse redenen, zowel beleidsmatig als praktisch, niet gewenst om omgevingsvergunningen in stand te laten zonder dat daaraan binnen een bepaalde termijn uitvoering wordt gegeven. Redenen om een omgevingsvergunning in te trekken zijn onder meer;

- De omgevingsvergunning is door gewijzigde inzichten en nieuwe wet- en regelgeving achterhaald;
- De omgevingsvergunning doorkruist / belemmert nieuwe planologische en stedenbouwkundige inzichten of ontwikkelingen voor een bepaald gebied;
- De omgevingsvergunning leidt tot onzekere situaties voor met name omwonenden. Vragen die terecht gesteld kunnen worden door omwonenden zijn dan; wordt de activiteit nu wel of niet uitgevoerd en wanneer?
- Vanuit administratief oogpunt is het gewenst dat het gemeentelijke archief zoveel als mogelijk overeenstemt met de feitelijke situatie buiten (denk in deze situatie aan onderzoeken bij calamiteiten).
- Waarborgen dat de meest actuele gegevens in de BAG worden vastgelegd. Het heeft de voorkeur eerder opgenomen voorlopige gegevens uit de BAG te verwijderen op het moment dat duidelijk wordt dat een verleende omgevingsvergunning niet wordt geeffectueerd. De actualiteit wordt gewaarborgd door het vaststellen van en actief uitvoering gegeven aan het intrekingsbeleid.

Het college van burgemeester en wethouders heeft op basis van de Wabo de mogelijkheid om omgevingsvergunningen in te trekken. Met het oog op de hiervoor genoemde situaties is het wenselijk om omgevingsvergunningen na verloop van een bepaalde periode in te trekken.

De vorige gedragsregel dateert van 2004 en voorzag in het intrekken van bouwvergunningen en sloopvergunningen. Door de komst van de Wabo is het gewenst het beleid aan te passen en Wabo-breed te van toepassing te verklaren. Het nieuwe beleid sluit aan op de terminologie van de Wabo en op de activiteiten zoals bouwen, slopen, kappen, monument, handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening en milieu zoals deze genoemd zijn in de Wabo. Deze versie vervangt de versie vastgesteld bij collegebesluit op 8 oktober 2019.

2 Wettelijke bevoegdheid

Artikel 2.33, lid 2, onder a, van de Wabo geeft het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid een verleende omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken als er gedurende drie jaar, dan wel indien de vergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a (bouwen), b (aanleggen) of g (slopen), gedurende 26 weken of volgens de in de vergunning bepaalde termijn, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaken van de vergunning.

3 Criteria

Bij de beoordeling omtrent het besluit tot het intrekken van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.33, lid 2, onder a, van de Wabo zal het hierna volgende afwegingskader worden toegepast.

3.1 Intrekken bij uitblijven aanvang vergunde activiteit(en)

- a. Het college trekt een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, b, of g van de Wabo in, indien niet binnen 2 jaar na onherroepelijk worden van de verleende omgevingsvergunning is aangevangen met de vergunde activiteiten (de activiteiten bouwen, slopen en aanleggen).
- b. Het college trekt een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, e, of f van de Wabo in, indien niet binnen 3 jaar na onherroepelijk worden van de verleende

- omgevingsvergunning is aangevangen met de vergunde activiteiten (de activiteiten monumenten, milieu en strijdig gebruik)
- c. Uitzondering op het in lid 3.1, onder a bepaalde wordt gemaakt indien voor het gebied waarin de vergunde activiteit(en) is / zijn gelegen een bestemmingsplan in voorbereiding is en de vergunde activiteit het toekomstig planologisch kader frustreert. Hierbij moet ten minste sprake zijn van een ontwerpbestemmingsplan welke ter inzage is gelegd en gepubliceerd. In dit geval kan direct na het ongebruikt verstrijken van 26 weken de vergunning worden ingetrokken.

3.2 Intrekken bij stilliggende activiteit(en)

- a. Het college trekt een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, b, of g van de Wabo in, indien na de start van de vergunde activiteit gedurende 2 jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de omgevingsvergunning.
- b. Het college trekt een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, e, of f van de Wabo in, indien na de start van de vergunde activiteit gedurende 3 jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de omgevingsvergunning.
- c. Uitzondering op het in lid 3.2, onder a bepaalde wordt gemaakt indien voor het gebied waarin de vergunde activiteit(en) is / zijn gelegen een bestemmingsplan in voorbereiding is en de vergunde activiteit het toekomstig planologisch kader frustreert. Hierbij moet ten minste sprake zijn van een ontwerpbestemmingsplan welke ter inzage is gelegd en gepubliceerd. In dit geval kan direct na het ongebruikt verstrijken van 26 weken de vergunning worden ingetrokken.

3.3 Gunnen ruimere termijn (her)start activiteit(en)

Met uitzondering van de gevallen als genoemd in artikel 3.1, lid c en artikel 3.2, lid c kan in de volgende gevallen een ruimere termijn worden geboden (tot maximaal 1 jaar extra) voor de (her)start van de uitvoering van de vergunde activiteit(en).

- a. De vergunninghouder kan met concrete documenten (getekende aannemingsovereenkomst, facturen van bestelde (bouw)materialen of hiermee gelijk te stellen documenten zijn intentie tot (her)start van de vergunde activiteit(en) aantonen.
- b. De vergunninghouder kan persoonlijke omstandigheden opvoeren. Hierbij kan worden gedacht aan een sterfgeval of een geval van ernstige ziekte van directe familieleden, welke aantoonbaar tot het uitstel van de activiteiten hebben geleid.
- c. Vergunninghouder heeft reële plannen voor de herontwikkeling van activiteiten. Indien nodig in verband met het besluitvormingsproces, kan een langere termijn worden geboden dan vermeld in de aanhef.
- d. Deze gevallen dienen duidelijk naar voren te worden gebracht in de in artikel 4 omschreven procedure tot het kenbaar maken van het voornemen tot intrekken van de vergunning.

4 Werkwijze en procedure

4.1 Algemeen

Het is niet mogelijk een omgevingsvergunning van rechtswege te laten vervallen. Aangezien de bevoegdheid tot het intrekken van een omgevingsvergunning een discretionaire bevoegdheid betreft, zal bij het intrekken van omgevingsvergunningen altijd sprake moeten zijn van een belangenafweging. De werkwijze en procedures omtrent het intrekken van omgevingsvergunningen spitsen zich toe op de gevallen waarin (niet) tijdig is begonnen met de uitvoering of dat wel is begonnen maar er sprake is van een vertraging gedurende een bepaalde periode (artikel 2.33, lid 2, onder a, van de Wabo) Overeenkomstig artikel 3.15 van de Wabo wordt voor de intrekking van de omgevingsvergunning dezelfde procedure gevolgd als de voorbereidingsprocedure waarmee de vergunning tot stand is gekomen.

4.2 Reguliere voorbereidingsprocedure

Indien de omgevingsvergunning tot stand is gekomen met de reguliere voorbereidingsprocedure;

- a. Krijgen belanghebbenden voordat een omgevingsvergunning wordt ingetrokken de gelegenheid om hierover binnen een termijn van 4 weken een zienswijze naar voren te brengen (artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht).
- b. Het college neemt binnen 8 weken na de ontvangst van de zienswijze een besluit over het intrekken van de omgevingsvergunning volgens deze beleidsregels.
- c. Het besluit om de omgevingsvergunning in te trekken wordt bekendgemaakt aan vergunninghouder en eventuele derde belanghebbenden en wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad op officiële bekendmakingen.nl

4.3 Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Indien de omgevingsvergunning tot stand is gekomen met de uitgebreide voorbereidingsprocedure:

- a. Wordt voordat een omgevingsvergunning wordt ingetrokken het ontwerp van het te nemen besluit 6 weken ter inzage gelegd. Hiervoor wordt een kennisgeving van het ontwerpbesluit gepubliceerd in het Gemeenteblad op officiële bekendmakingen.nl. Indien sprake is van een omgevingsvergunning voor de activiteit "afwijken bestemmingsplan" op basis van artikel 2.12, lid 1, onder sub 3, vindt publicatie van het ontwerpbesluit tot intrekken eveneens plaats in de Staatscourant (artikel 6.14 BOR).
- b. Eenieder kan zowel schriftelijk als mondeling zijn zienswijze over het ontwerp naar voren brengen.
- c. Indien er geen zienswijzen naar voren zijn gebracht neemt het college binnen 4 weken nadat de termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen is verstreken het besluit. Indien er wel zienswijzen naar voren zijn gebracht neemt het college het besluit uiterlijk 12 weken na de terinzagelegging van het ontwerp (artikel 3:18 Awb)
- d. Het besluit om de omgevingsvergunning wel / niet in te trekken wordt bekend gemaakt aan vergunninghouder en eventueel derde belanghebbenden en wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad op officiële bekendmakingen.nl. Indien ook sprake is van een omgevingsvergunning voor de activiteit "afwijken bestemmingsplan" op basis van artikel 2.12, lid 1, onder sub 3, vindt publicatie van het ontwerpbesluit tot intrekken eveneens plaats in de Staatscourant (artikel 6.14 BOR).

5. Toelichting

In artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is voor het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid vastgelegd om een omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken.

Het is wenselijk om bovenstaande bevoegdheid concreet uit te werken in een beleidsregel en een actief intrekingsbeleid te hanteren. In deze beleidsregels zijn richtlijnen opgenomen over de procedure die wordt doorlopen en moet leiden tot het intrekken van omgevingsvergunningen.

De beleidsregels dragen ook bij aan de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor betrokken partijen en belanghebbenden, omdat iedereen weet wanneer een niet uitgevoerde omgevingsvergunning door het college wordt ingetrokken. Tevens kunnen ze bijdragen aan een goede ruimtelijke ordening, met name bij veranderde planologische inzichten.

Ten slotte is dit beleid wenselijk vanuit het oogpunt van de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). In de BAG worden gegevens en brondocumenten vastgelegd van onder meer panden en verblijfsobjecten. Het verlenen van een omgevingsvergunning kan leiden tot het ontstaan van een nieuw pand of verblijfsobject of uitbreiding daarvan. Vanaf het moment dat de omgevingsvergunning is verleend, worden de (voorlopige) gegevens van een nieuw of gewijzigd pand en / of verblijfsgebied vastgelegd in de BAG. Het betreft gegevens als de nummeraanduiding (huisnummer), het bouwjaar, het gebruiksdoel, de gebruiksoppervlakte en de geometrie. In de BAG wordt ook de levensloop van het pand en / of verblijfsobject vastgelegd. Deze levensloop start bij het afgeven van de omgevingsvergunning. Om te waarborgen dat de meest actuele gegevens in de BAG worden vastgelegd heeft het de voorkeur eerder opgenomen voorlopige gegevens uit de BAG te verwijderen op het moment dat duidelijk wordt dat een verleende omgevingsvergunning niet wordt geëffectueerd. De actualiteit wordt gewaarborgd door het vaststellen en actief uitvoering geven aan het intrekingsbeleid.

6. Restitutie leges

Conform de legesverordening. Dit betekent dat er volgens de huidige legesverordening geen mogelijkheid is om leges terug te ontvangen.

7. Uitsluiten overige intrekingsgronden

Deze beleidsregels sluiten beslissingen over de overige in artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht opgenomen intrekingsgronden niet uit.

8. Hardheidsclausule

Er wordt volgens deze beleidsregels gehandeld tenzij dat voor één of meer belanghebbenden gevolgen heeft die door bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregels te dienen doelen. Deze clausule geeft de bevoegdheid aan het college om af te wijken van de beleidsregels. Deze bevoegdheid is bij wet vastgelegd in artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht.

9. Procedure

De Beleidsregels intrekken omgevingsvergunning gemeente Bergeijk, vastgesteld bij collegebesluit op 8 oktober 2019 worden ingetrokken op de dag na bekendmaking van deze beleidsregels. Deze beleidsregels treden in werking met ingang van de dag na officiële bekendmaking in het Gemeenteblad op officiële bekendmakingen.nl en worden ter kennisgeving gepubliceerd in de Eyckelbergh.

Aldus besloten in de openbare vergadering van het college van Bergeijk op 10 december 2019.

*Burgemeester en wethouders van Bergeijk,
H.A.J. Loos
Secretaris
A. Callewaert-de Groot
Burgemeester*