

Beleidsregel van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Helmond houdende regels omtrent Locatiekeuze afval inzamelvoorzieningen Helmond 2019

Het college van de gemeente Helmond;
gezien het collegevoorstel 50100843;

Gelet op:

- Artikel 10.26 Wet milieubeheer;
- Artikel 4 van de Afvalstoffenverordening Helmond 2011;
- Artikel 1.4 Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Helmond 2017;
- Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

Overwegende dat:

- De Wet milieubeheer gemeenten de mogelijkheid biedt om in het belang van de doelmatigheid huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen nabij elk perceel;
- In sommige delen van Helmond en voor sommige deelstromen het huishoudelijk afval wordt ingezameld d.m.v. van (ondergrondse) afval inzamelvoorzieningen;

Besluit:

I. De beleidsregel "Locatiekeuze afval inzamelvoorzieningen Helmond 2019" vast te stellen.

BELEIDSREGEL LOCATIEKEUZE AFVAL INZAMELVORZIENINGEN HELMOND 2019

Inleiding

Dit document geeft het beleidskader voor het bepalen van locaties voor inzamelvoorzieningen voor fijn- en grof (huishoudelijk) afval in de gemeente Helmond. Het stedelijk kader bepaalt de wijze waarop locaties van inzamelvoorzieningen worden vastgesteld en welke criteria (eisen en richtlijnen) daarbij gehanteerd worden. De gemeente beoogt het bewoners (en ondernemers) zo gemakkelijk mogelijk te maken om afval te scheiden door een goede infrastructuur (locatienetwerk) van inzamelvoorzieningen te bieden. Ook wil de gemeente de locaties van de voorzieningen met de juiste betrokkenheid van bewoners (en ondernemers) bepalen.

De plaatsing van inzamelvoorzieningen dient aan te sluiten op het gemeentelijk beleid op het gebied van de openbare ruimte en op het gebied van de inzameling/verwerking van grondstoffen en afvalstoffen.

Het beleidskader heeft betrekking op de locaties van de volgende inzamelvoorzieningen en -plaatsen:

- ondergrondse en bovengrondse verzamelcontainers;
- aanbodplaatsen voor (mini)containers indien daar gezien de inzameling aanleiding voor is;
- aanbodplaatsen voor grof huishoudelijk afval.

Hieronder wordt eerst ingegaan op de criteria die gehanteerd worden bij het bepalen van de locatie¹. Vervolgens is de te volgen procedure bij het vaststellen van locaties beschreven.

1. Locatiecriteria

Bij het vaststellen van de locaties voor ondergrondse en bovengrondse verzamelcontainers, aanbodplaatsen voor minicontainers en aanbodplaatsen voor grof huishoudelijk afval worden de hieronder beschreven criteria gehanteerd. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen

- eisen – waaraan moet worden voldaan en waar geen concessies aan gedaan kunnen worden

1) Deze locatiecriteria –criteria op grond waarvan het bestuursorgaan vooraf vastlegt en kenbaar maakt dat zij deze zal hanteren bij het uitoefenen van zijn bevoegdheid– zijn beleidsregels ingevolge art. 4:81 Algemene wet bestuursrecht.

- richtlijnen – waarnaar wordt gestreefd en bij het zoeken naar de meest geschikte plaats zoveel mogelijk rekening mee wordt gehouden. Van richtlijnen kan gemotiveerd afgeweken worden.

Gelet op de schaarse openbare ruimte kan niet verwacht worden dat een locatie aan alle richtlijnen voldoet. Als niet alle richtlijnen gevolgd zijn dan zal dat in het locatiebesluit (formeel juridisch wordt dit 'aanwijzingsbesluit' genoemd) worden aangegeven en wordt (desgevraagd) gemotiveerd waarom afwijken vanuit algemeen belang in die specifieke situatie gerechtvaardigd is.

Hieronder worden de eisen en vervolgens de richtlijnen besproken. Daarbij wordt allereerst ingegaan op de eisen en richtlijnen die voor alle hierboven genoemde inzamelvoorzieningen gelden. Daarna wordt ingegaan op de specifieke eisen en richtlijnen voor ondergrondse en bovengrondse verzamelcontainers en op de specifieke eisen en richtlijnen voor de aanbiedplaatsen voor (mini)containers en grof huishoudelijk afval.

De eisen/richtlijnen zijn op vier aspecten geclusterd, te weten:

1. goede bereikbaarheid/toegankelijkheid voor bewoners en beperken overlast voor omgeving,
2. doelmatige inrichting van de openbare ruimte,
3. (verkeers-)veiligheid,
4. inzamel-logistieke aspecten.

1. 1. Algemene eisen en richtlijnen t.a.v. inzamelvoorzieningen

De algemene eisen en richtlijnen hebben betrekking op de volgende inzamelvoorzieningen:

- ondergrondse en bovengrondse verzamelcontainers;
- aanbiedplaatsen voor (mini)containers;
- aanbiedplaatsen voor grof huishoudelijk afval.

1.1.1 Algemene eisen aan locaties voor inzamelvoorzieningen

Eis	Beschrijving
Goede bereikbaarheid/toegankelijkheid bewoners en beperken overlast omgeving	
E1	De inzamelvoorziening bevindt zich niet voor een inrit, carport of garage.
E2	De inzamelvoorziening mag een brandgang niet belemmeren.
Doelmatige inrichting openbare ruimte	
E3	De inzamelvoorziening bevindt zich op (in) gemeentegrond.
Veiligheid	
E4	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat het inzamelvoertuig daar veilig kan komen en zonder extra verkeersmaatregelen ook veilig kan stoppen en werken.
E5	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat het zicht op verkeersborden, bewegwijzering en verkeerslichten niet wordt belemmerd.
Inzamel-logistieke aspecten	
E6	De locatie van een inzamelvoorziening dient bereikbaar te zijn voor het inzamelvoertuig.

Tabel 1: Algemene eisen aan locaties voor inzamelvoorzieningen

1.1.2 Algemene richtlijnen voor locaties van inzamelvoorzieningen

Richtlijn	Beschrijving
-----------	--------------

Goede bereikbaarheid/toegankelijkheid bewoners en beperken overlast omgeving	
R1	De afstand van de inzamelvoorziening tot de gevel van een gebouw is minimaal 1,8 meter.
R2	De inzamelvoorziening bevindt zich bij een gebouw met woonfunctie niet bij een deur, of een raam, of een balkon op de eerste verdieping.
R3	De afstand tussen een inzamelvoorziening en een speelplaats is minimaal 20 meter.
R4	De inzamelvoorziening wordt zodanig gesitueerd dat bij de aanleg en bij het legen geen schade ontstaat aan bomen.
R5	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat voetgangers en mindervaliden zoveel mogelijk ongehinderd gebruik kunnen maken van looproutes op het trottoir.
R6	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat sociale controle op het gebruik van de voorziening mogelijk is.
R7	De inzamelvoorzieningen moeten zodanig bereikbaar zijn dat het inzamelvoertuig niet achteruit hoeft te rijden.
Doelmatige inrichting openbare ruimte	
R8	De inzamelvoorziening bevindt zich in een verhard gebied. Als dat niet mogelijk is, moet voorkomen worden dat er "snippergroen" ontstaat.
R9	Bomen worden ontzien bij het aanwijzen van locaties. Er worden in principe geen bomen gekapt en trekwortels afgehakt.
Veiligheid	
R10	De inzamelvoorziening ligt niet aan een weg geclassificeerd als "drukke doorgaande weg 3".
R11	Er worden geen locaties aangewezen op hoeken van drukke verkeerskruisingen, dat wil zeggen kruisingen van hoofdnetten auto/OV
R12	Er ligt geen vrij liggend fietspad tussen de inzamelvoorziening en het inzamelvoertuig.
R13	De inzamelvoorziening bevindt zich niet naast of 20 meter voor een bushalte of naast een busbaan.
R14	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat gebruikers die wonen aan een drukke doorgaande weg zo weinig mogelijk hoeven over te steken om hun afval aan te bieden.
Inzamel-logistieke aspecten	
R15	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat het inzamelvoertuig (bij lediging van de container) geen hinder ondervindt van aanwezige objecten.
R16	De inzamelvoorziening is zodanig gesitueerd dat de container bij lediging niet over geparkeerde auto's getild moet worden.
R17	De inzamelvoorziening bevindt zich niet op een laad- en losplaats.

Tabel 2: Algemene richtlijnen voor locaties van inzamelvoorzieningen

1.2 Specifieke eisen en richtlijnen t.a.v. locaties van ondergrondse en bovengrondse inzamelvoorzieningen

1.2.1 Specifieke eisen aan locaties van inzamelvoorzieningen

Eis	Beschrijving
Goede bereikbaarheid/toegankelijkheid bewoners en beperken overlast omgeving	
SEV1	De inzamelvoorziening is toegankelijk voor rolstoelgebruikers.
SEV2	Bij aanleg van de inzamelvoorziening wordt de afwatering zo ingericht dat er geen water in de inzamelvoorziening kan stromen. Er mogen geen problemen ontstaan op dit gebied bij lediging en gebruik van de inzamelvoorziening.
Doelmatige inrichting openbare ruimte	

Veiligheid	
SEV3	De te plaatsen inzamelvoorzieningen mogen geen gevaar veroorzaken voor de veiligheid (zichthinder).
Inzamel-logistieke aspecten	

Tabel 3: Specifieke eisen aan locaties van verzamelcontainers

1.2.2 Specifieke richtlijnen voor locaties van inzamelvoorzieningen

Richtlijn	Beschrijving
Goede bereikbaarheid/toegankelijkheid bewoners en beperken overlast omgeving	
SRV1	De grootte van een inzamelvoorziening voor restafval wordt gebaseerd op 140 liter week x het aantal aansluitingen dat gebruik gaat maken van de voorziening en een legingsfrequentie van 1x per week. Als richtlijn wordt een loopafstand van maximaal 350 meter meegegeven (art. 1.4. lid h van het Uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening Helmond 2017).
SRV2	Openbare inzamelvoorzieningen voor glas, papier, textiel en plastic worden zoveel mogelijk geconcentreerd geplaatst bij winkelcentra. De capaciteit is gebaseerd op het aantal verwachte gebruikers en een ledigingsfrequentie van 1x per week.
Doelmatige inrichting openbare ruimte	
SRV3	Containers worden bij voorkeur bij elkaar geplaatst.
SRV4	Bij onderlossende containers is de afstand tot straatmeubilair en tot parkeerplaats minstens 1 meter en tot rijbaan en fietspad minstens 0,45 meter.
SRV5	De locatie is zodanig gesitueerd dat zo min mogelijk kabels en/of leidingen moeten worden verlegd.
SRV6	De locatie is zodanig gesitueerd dat er zo min mogelijk graafwerkzaamheden nodig zijn in vervuilde grond.
SRV7	Bij plaatsing wordt rekening gehouden met voldoende ruimte rondom en boven de verzamelcontainer ten behoeve van onderhoud van de afval inzamelvoorziening.
Veiligheid	
Inzamel-logistieke aspecten	

Tabel 4: Specifieke richtlijnen voor locaties van verzamelcontainers

1.3 Specifieke eisen en richtlijnen t.a.v. aanbodplaatsen voor (mini)containers en grofvuil

1.3.1 Specifieke eisen aan locaties van aanbodplaatsen

Specifieke eisen aan locaties van aanbodplaatsen zijn niet van toepassing.

1.3.2 Specifieke richtlijnen voor locaties van aanbodplaatsen

Richtlijn	Beschrijving
Goede bereikbaarheid/toegankelijkheid bewoners en beperken overlast omgeving	
SRA1	De aanbodplaats is toegankelijk voor rolstoelgebruikers.
SRA2	De aanbodplaats wordt niet direct naast een andere inzamelvoorziening gesitueerd (tussenruimte minimaal 2 meter).
Doelmatige inrichting openbare ruimte	

SRA3	Bij aanbiedplaatsen voor grof huishoudelijk afval is de vrije ruimte groter dan 1 meter en hijsruimte groter dan 6 meter.
SRA4	Bij aanbiedplaatsen voor grof huishoudelijk afval is de afstand tot straatmeubilair minstens 1 meter, tot fietspad minstens 1 meter, tot rijbaan minstens 0,45 meter, tot parkeerplaats minstens 1 meter.
Veiligheid	
Inzamel-logistieke aspecten	
SRA5	De afstand tussen de aanbiedplaats en het inzamelvoertuig is maximaal 3 meter.
SRA6	De aanbiedplaatsen voor het aanbieden van minicontainers hebben geen stoeprand of ander obstakel tussen aanbiedplaats en inzamelvoertuig.

Tabel 6: Specifieke richtlijnen voor locaties van aanbiedplaatsen

2. Procedure bij bepalen locaties

Het bepalen van de locaties van inzamelvoorzieningen en specifiek van ondergrondse containers vereist een zorgvuldige, transparante en consistente besluitvorming.

Daarbij wordt gebruikgemaakt van de zienswijzeprocedure in de zin van Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht waarmee de inbreng van bewoners optimaal is gewaarborgd.

Om inzamelvoorzieningen te kunnen plaatsen is het van belang dat er beleid is vastgesteld met plaatsingscriteria, eisen en richtlijnen en aan de hand waarvan een aanwijzingsbesluit wordt genomen met inachtneming van de zienswijzeprocedure. Dat betekent dat de volgende fasen in het proces onderscheiden worden:

1. Voorbereiding op basis van de plaatsingscriteria (eisen en richtlijnen) en opstellen ontwerp aanwijzingsbesluit. Het aanwijzingsbesluit bevat in ieder geval het aantal containers, de soort en de locatie.
2. Voorgenomen aanwijzingsbesluit laten nemen over locatie door het daartoe bevoegde gezag.
3. Bekend maken van het ontwerp aanwijzingsbesluit in het lokale weekblad.
4. Doorlopen zienswijzeprocedure over voorgenomen besluit.
5. Definitief aanwijzingsbesluit nemen voor vaststelling van de locatie (met nota van beantwoording als resultaat van zienswijzeprocedure).
6. Bekend maken van het definitieve aanwijzingsbesluit in het lokale weekblad.
7. Een eventueel beroep kan ingediend worden bij de rechtbank Oost-Brabant.

3. Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Besloten in de vergadering van 29 oktober 2019.

Burgemeester en wethouders van Helmond,

*mevrouw P.J.M.G. Blanksma
de burgemeester*

*mr. drs. A.P.M. ter Voert
de secretaris*