

Verordening Stimuleringslening duurzame maatregelen voor kleine en micro ondernemingen in de gemeente Doetinchem 2019

De raad van de gemeente Doetinchem;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 oktober 2019;
gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende:

Verordening Stimuleringslening duurzame maatregelen voor kleine en micro ondernemingen in de gemeente Doetinchem 2019

Artikel 1 Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Eigenaar: rechtspersoon/instelling die het meest omvattend recht op een zaak heeft in de zin van artikel 1 Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek (juridisch eigendomsrecht);
- b. Gebruiker: degene die het gebruiksrecht heeft;
- c. College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Doetinchem;
- d. Toekenningsbesluit: een positief besluit van het college op een aanvraag in de zin van deze verordening;
- e. Gebouw: elk bestaand bouwwerk dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;
- f. Sportcomplex: geheel van terreinen, gebouwen en voorzieningen voor sport;
- g. Stimuleringslening: een gemeentelijke lening die door SVn wordt verstrekt ten behoeve van de financiering van de door het college aanvaarde werkelijke kosten van duurzaamheidsmaatregelen, die worden getroffen in of aan het gebouw waarvan de aanvrager eigenaar of gebruiker is;
- h. duurzaamheidsmaatregelen: energiebesparende en duurzame maatregelen en voorzieningen als bedoeld in artikel 4 van deze verordening;
- i. Werkelijke kosten: de kosten van materialen en werkzaamheden voor zover noodzakelijk voor het treffen van duurzaamheidsmaatregelen als bedoeld in artikel 4 van deze verordening, eventueel vermeerderd met bijkomende kosten voor het verkrijgen van de stimuleringslening, een bouwkundig en/of EPA-maatwerkadvies en de kosten van door een deskundig vakbedrijf ter zake van deze duurzaamheidsmaatregelen in rekening gebrachte arbeidsuren en verminderd met de van derden ontvangen of nog te ontvangen tegemoetkomingen in deze kosten (inclusief btw);
- j. SVn: de stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse Gemeenten, gevestigd te Amersfoort, financiële dienstverlener, geregistreerd onder AFM-vergunningnummer (12013647);
- k. Een EPA-maatwerkadvies: een energieprestatieadvies dat voorafgaand aan het uitvoeren, plaatsen of aanbrengen van één of meer van de in artikel 4 van deze verordening genoemde maatregelen en voorzieningen kan worden opgesteld door een daartoe gecertificeerd bedrijf;
- l. Leningverstrekking: verstrekking van de Stimuleringslening door SVn na een positieve krediettoets door SVn;
- m. Kleine en micro ondernemingen; de definitie van kleine en micro ondernemingen staat omschreven in "Aanbeveling 2003/361/EG betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro ondernemingen" van de Europese Unie. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=celex%3A32003H0361>. In deze definitie gaat het om;
 - Een "kleine onderneming" is een onderneming waar minder dan 50 personen werkzaam zijn en waarvan de jaaromzet of het jaarlijkse balanstotaal 10 miljoen EUR niet overschrijdt.
 - Een "micro onderneming" is een onderneming waar minder dan 10 personen werkzaam zijn en waarvan de jaaromzet of het jaarlijkse balanstotaal 2 miljoen EUR niet overschrijdt.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Deze verordening is uitsluitend van toepassing op;

- a. In de gemeente Doetinchem in bedrijfsgebouwen gevestigde ondernemingen die behoren tot de categorie kleine en micro ondernemingen.
- b. De ondernemers kunnen eigenaar of gebruiker zijn van het bedrijfsgebouw.

Artikel 3 Duurzaamheidsmaatregelen

1. Een stimuleringslening kan worden toegekend voor de volgende duurzaamheidsmaatregelen:
 - a. Dakisolatie met een minimale Rd-waarde van 2,5 m²K/W;
 - b. Gevelisolatie met een minimale Rd-waarde van 2,5 m²K/W;
 - c. Spouwmuurisolatie met een Rd-waarde groter dan of gelijk aan 1,3 m²K/W;
 - d. Vloerisolatie met een minimale Rd-waarde van 2,5 m²K/W;
 - e. Isolatieglas (HR++ of HR+++);
 - f. Isolatiekozijn (U-waarde van maximaal 1,2);
 - g. Warmtepomp bron bodem;
 - h. Warmtepomp bron lucht;
 - i. Warmtepomp bron gevel;
 - j. Warmtepompboiler / Combinatiewarmtepomp (tap);
 - k. Pellet ketel / pellet kachel / HR houtkachel;
 - l. Micro-WKK /HRe-ketel;
 - m. WTW voor ventilatie;
 - n. Zonnepanelen (PV-cellen/ PV-folie);
 - o. Zonnecollectoren / Zonneboiler;
 - p. LTV (Lage temperatuur verwarming);
 - q. Douche WTW;
 - r. Vraag- / Druk- / CO2 gestuurde ventilatieroosters;
 - s. Groen dak;
 - t. Led verlichting;
 - u. Kleinschalige windturbine (passend binnen het geldende gemeentelijk ruimtelijke beleid);
 - v. Energiebesparingsadvies/ Maatwerkadvies;
 - w. Overige duurzaamheidsmaatregelen die naar het oordeel van het college aantoonbaar bijdragen aan beperking van de energievraag van het gebouw, ofwel vermindering van de CO2-uitstoot van het gebouw, ofwel verhoging van het aandeel duurzame energiebronnen in de energievoorzieningen van het gebouw.

inclusief de daartoe bijbehorende werkzaamheden voor uitvoering en afwerking.
2. Het college is bevoegd om de in het eerste lid bepaalde duurzaamheidsmaatregelen uit te breiden of in te korten.

Artikel 4 Budget

De gemeenteraad van de gemeente Doetinchem stelt het budget vast dat beschikbaar is voor het toewijzen van de duurzaamheids- en stimuleringsleningen. Stimuleringsleningen kunnen alleen worden verstrekt tot het maximum van het door de gemeenteraad van de gemeente Doetinchem beschikbaar gestelde bedrag.

Artikel 5 Bevoegdheid college

1. Het college is bevoegd om te besluiten op aanvragen van deze stimuleringslening;
2. Het college kan aan een stimuleringsbesluit nadere voorwaarden verbinden.

Artikel 6 Aanvraag

Een aanvraag voor een stimuleringslening wordt digitaal door middel van een door het college vastgesteld formulier ingediend bij het college of bij een door het college aangewezen organisatie onder opgave van:

- a. een beschrijving van de te treffen duurzaamheidsmaatregelen als bedoeld in artikel 3 van deze verordening;
- b. opgave van de werkelijke kosten van het treffen van de duurzaamheidsmaatregelen evenals een financiële onderbouwing van deze opgave (op basis van offertes);
- c. een planning van de uitvoering van de werkzaamheden;
- d. voor zover van toepassing gegevens van de (externe) beheerder en een akkoordverklaring van de (externe) eigenaar dat hij/zij akkoord is met de door de gebruiker voorgenomen investeringen en dat de eigenaar de lening aflost wanneer de gebruiker de accommodatie eerder verlaat dan dat de lening is afgelost;
- e. indien noodzakelijk een omgevingsvergunning en een verklaring van de constructeur;
- f. de aanvrager staat ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en kan drie jaarverslagen van de meest recente boekjaren overleggen.

Artikel 7 Afhandelen aanvraag

Op aanvragen om een stimuleringslening is de volgende procedure van toepassing:

- a. Indien de aanvraag niet alle gegevens bevat die het college voor het nemen van een beslissing noodzakelijk acht, stelt het college aanvrager in de gelegenheid de aanvraag binnen een termijn van vier weken te completeren.
- b. Indien de aanvraag niet binnen de aangegeven termijn is gecompleteerd, stelt het college de aanvraag buiten behandeling.
- c. Het college handelt aanvragen in volgorde van binnenkomst af.
- d. Het college neemt binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag, dan wel na het compleet worden daarvan, een beslissing en maakt het toewijzingsbesluit en/of afwijzing bekend aan de aanvrager.
- e. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de aanvraag.

Artikel 8 Weigeringsgronden

Het college weigert een aanvraag om een stimuleringslening indien:

- a. de aanvraag niet is ingediend door een aanvrager behorende tot de vastgestelde doelgroep zoals bepaald in artikel 2 van deze verordening;
- b. het budget niet toereikend is om de aanvraag te honoreren;
- c. de voorgestelde maatregel(en) waarvoor de lening wordt aangevraagd, geen maatregel betreft bepaald in of ingevolge artikel 3 van deze verordening;
- d. de werkelijke kosten naar het oordeel van het college niet in redelijke verhouding staan tot het te verkrijgen resultaat;
- e. de werkelijke kosten minder bedragen dan € 5.000,- (inclusief BTW);
- f. de aanvraag wordt ingediend ná het treffen van de duurzaamheidsmaatregelen;
- g. naar het oordeel van het college gegronde redenen bestaan aan te nemen dan wel vastgesteld wordt, dat niet aan de voorwaarden en bepalingen van deze verordening wordt of zal worden voldaan;
- h. het gebouw binnen een periode van tien jaar moet worden afgebroken of dat aannemelijk is dat deze binnen een periode van tien jaar zal worden afgebroken.

Artikel 9 Toekenningsbesluit onder voorbehoud van een positieve krediettoets

1. Het college besluit aanvrager een stimuleringslening toe te kennen, indien uit de aanvraag blijkt dat met het treffen van de duurzaamheidsmaatregelen aantoonbaar wordt bijgedragen aan een of meer van de hiernavolgende beleidsdoelen:
 - a. Een beperking van de energievraag, dan wel een vermindering van de CO₂ uitstoot;
 - b. Het verhogen van het aandeel duurzame energiebronnen in de energievoorziening van het gebouw van de aanvrager.
2. Het (voorlopige) toekenningsbesluit wordt genomen onder voorbehoud van een positieve krediettoets van SVn.
3. Dit toekenningsbesluit wordt door het college verzonden aan de aanvrager en aan SVn.
4. Binnen 8 weken na bekendmaking van het toekenningsbesluit dient de aanvrager een krediettoetsverzoek bij SVn te hebben ingediend.
5. Voor het aanvragen van de krediettoets dient de aanvrager gebruik te maken van een door SVn beschikbaar te stellen aanvraagformulier.
6. Indien de krediettoets door SVn negatief is bevonden vervalt het toekenningsbesluit van rechtswege.

Artikel 10 Voorwaarden SVn

Op een Stimuleringslening zijn de door SVn gestelde voorwaarden van toepassing.

Artikel 11 Leningverstrekking stimuleringsleningen

1. SVn verstrekt en beheert de stimuleringslening.
2. De lening wordt pas verstrekt, nadat de krediettoets door SVn is uitgevoerd en positief is bevonden en nadat de offerte voor de lening door de aanvrager is geaccepteerd en een onderhandse akte zoals bedoeld in artikel 12 lid 7 door de aanvrager is ondertekend.
3. Stimuleringsleningen komen via een bouwkrediet van SVn tot uitbetaling op basis van facturen van derden uitgevoerde werkzaamheden, dan wel facturen van zelf aangeschafte materialen. Eigen arbeidsuren kunnen niet worden gedeclareerd. De facturen worden goedgekeurd door het college of een bevoegd ambtenaar.

Artikel 12 Kenmerken van de stimuleringslening

1. De hoofdsom van de door het college toegekende stimuleringslening is gelijk aan het bedrag van de door het college aanvaarde werkelijke kosten. Daarbij bedraagt de hoofdsom van de

- stimuleringslening niet minder dan € 5.000,- en niet meer dan € 50.000,- (incl. BTW) per aanvraag. De werkelijke investering mag hoger zijn dan de maximale hoofdsom van de stimuleringslening.
2. De looptijd van een stimuleringslening bedraagt maximaal 15 jaar.
 3. Het rentepercentage dat van toepassing is, is het rentepercentage van de Duurzaamheidslening met een minimumrentepercentage van 1,6%, zoals SVn deze publiceert op het moment van toewijzing.
 4. De rente staat gedurende de gehele looptijd van de stimuleringslening vast.
 5. Vervroegde aflossing van de stimuleringslening is te allen tijde boetevrij toegestaan met een minimum van € 250,-.
 6. Binnen één jaar na het verstrekken van de stimuleringslening zijn de werkzaamheden voltooid. De genoemde termijn kan door het college worden verlengd.
 7. De stimuleringslening wordt vastgelegd in een onderhandse akte.
 8. De aanvrager mag meerdere keren de stimuleringslening aanvragen mits het maximale leenbedrag niet is overschreden.
 9. De afsluitkosten voor de stimuleringslening kunnen worden meegefinancierd.

Artikel 13 Intrekking en terugvordering

1. Het college kan een besluit waarin wordt voorzien in de toekenning van een stimuleringslening intrekken indien:
 - a. De aanvrager niet voldoet aan de bij de krachtens deze verordening of het toekenningsbesluit gestelde voorschriften en/of bepalingen;
 - b. De stimuleringslening is toegekend of vastgesteld op grond van de door de aanvrager onjuiste verschaftte gegevens.
2. Bij de intrekking kan het college de contante waarde van het reeds genoten en of toekomstige rentevoordeel geheel of gedeeltelijk terugvorderen.

Artikel 14 Nadere regels

Het college kan voor de uitvoering van deze verordening nadere regels vaststellen.

Artikel 15 Hardheidsclausule

Indien vanwege bijzondere omstandigheden een strikte toepassing van deze verordening naar het oordeel van het college zou leiden tot een onredelijke beslissing, kan het college afwijken van het bepaalde in deze verordening.

Artikel 16 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt op de dag na bekendmaking in werking.

Artikel 17 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening Stimuleringslening duurzame maatregelen kleine en micro ondernemingen in de gemeente Doetinchem 2019".

Aldus besloten door de raad van de gemeente Doetinchem in zijn openbare vergadering van 31 oktober 2019,

griffier voorzitter

Toelichting

Algemeen

De stimuleringslening duurzame maatregelen voor kleine en micro ondernemingen is bedoeld voor het verduurzamen van bedrijfsgebouwen van kleine en micro ondernemingen. Deze organisaties hebben niet altijd genoeg financiële armslag om te verduurzamen, maar willen wel besparen op het energieverbruik zodat er meer geld over blijft voor de bedrijfsvoering. Een lening kan dan een oplossing zijn. De lening kan worden gebruikt voor allerlei energiebesparende en energie opwekkende maatregelen, bijvoorbeeld voor isolatiemaatregelen, warmtepompen, LED verlichting en zonnepanelen. De gemeente Doetinchem kiest voor het inzetten van leningen in plaats van subsidies. De verantwoordelijkheid voor het investeren in energiebesparing blijft op die manier de verantwoordelijkheid van eigenaren en gebruikers van gebouwen zelf. De gemeente Doetinchem heeft met SVn een deelnemingsovereenkomst afgesloten. Daarin is vastgelegd dat SVn voor de gemeente de administratie en uitkering van de leningen verzorgt. SVn zorgt ook voor een krediettoets om te beoordelen of een aanvrager de lening inclusief rente kan aflossen. SVn verzorgt voor een groot aantal gemeenten in Nederland leningen, waaronder

duurzaamheidsleningen. SVn beschikt daarvoor - anders dan gemeenten - over een AFM-vergunning (bankvergunning).

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel wordt een aantal begrippen dat in de verordening wordt gehanteerd, gedefinieerd. Van een aantal specifieke begrippen, dat wil zeggen begrippen die op een bepaald onderdeel van deze verordening betrekking hebben, zijn in de desbetreffende afdeling definities opgenomen.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Dit artikel geeft aan welke gebouwen in aanmerking kunnen komen (de objecten) voor een Stimuleringslening duurzame maatregelen.

Artikel 3 Duurzaamheidsmaatregelen

Dit artikel noemt de maatregelen waarvoor een lening kan worden aangevraagd. Het college is bevoegd de opsomming van duurzaamheidsmaatregelen uit te breiden of juist daarin genoemde maatregelen te schrappen.

Artikel 4 Budget

De gemeenteraad van Doetinchem heeft vooralsnog een bedrag van € 1.000.000 beschikbaar gesteld voor de stimuleringslening. Dit bedrag kan na evaluatie bijgesteld worden.

Artikel 5 Bevoegdheid college

De nadere voorwaarden die het college kan verbinden aan een lening zijn bijvoorbeeld een EPA-maatwerkadvies (een energieonderzoek) of een extra financiële zekerheid voor het toewijzen van de lening. Samengevat is de rolverdeling tussen gemeente en SVn de volgende: de gemeente beoordeelt aanvragen van een stimuleringslening en wijst deze toe of af, onder voorbehoud van een krediettoets door SVn. SVn verzorgt de krediettoets. Daarnaast betaalt SVn de gemaakte kosten waarvoor de lening is afgesloten rechtstreeks aan het bedrijf dat de maatregelen in artikel 4 heeft uitgevoerd. Dit gebeurt nadat de werkzaamheden zijn afgerond. SVn verzorgt ook de administratie van de aflossing van de lening. De krediettoets is bedoeld om vast te stellen of de aanvrager de lening naar verwachting kan aflossen. Wanneer de krediettoets door SVn negatief uitvalt, zal de lening niet worden verstrekt.

Artikel 6 Aanvraag

Dit artikel geeft aan waar een aanvraag voor een lening aan dient te voldoen. Naast informatie over maatregelen, de kosten en de uitvoering daarvan, dient uiteraard te worden voldaan aan alle wettelijke vereisten. Daarbij kan bijvoorbeeld een beoordeling nodig zijn of de constructie voldoet aan eisen die de bouwregelgeving stelt. Het in het artikel genoemde aanvraagformulier komt beschikbaar op de website van de gemeente of een aan de gemeente gelieerde uitvoeringsorganisatie.

Artikel 7 Afhandelen aanvraag

Het artikel geeft weer hoe een aanvraag wordt behandeld en welke stappen daarbij worden gezet. De gemeente, of een aan de gemeente gelieerde uitvoeringsorganisatie, controleert de ontvangen aanvraag. Zo nodig wordt de aanvrager verzocht om binnen vier weken nog ontbrekende informatie aan te leveren. Doet de aanvrager dit niet, dan wordt de aanvraag niet verder behandeld. Wanneer de aanvraag compleet is, neemt het college van de gemeente binnen acht weken een besluit of de lening wordt verleend of niet. De datum waarop een volledige aanvraag is ingediend, bepaalt de volgorde van toekenning van de leningen. Daarmee wordt bereikt dat incomplete aanvragen voorgaan bij de toekenning van leningen boven aanvragen die later zijn aangevraagd, maar langere tijd incompleet blijven. Op deze manier wordt voorkomen dat niet-complete aanvragen beslag leggen op het voor de leningen beschikbare budget en dat daardoor andere aanvragen die wel compleet zijn niet meer kunnen worden toegekend. In het artikel staan de termijnen waarbinnen aanvragen worden afgehandeld. Belangrijk daarbij is dat een lening niet automatisch wordt verstrekt als het college niet besluit binnen de genoemde termijnen. Op de aanvraag is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht dan ook niet van toepassing.

Artikel 8 Weigeringsgronden

Het artikel geeft aan wanneer een aanvraag voor een stimuleringslening duurzaamheid wordt afgewezen. Ten eerste dient vastgesteld te worden of de aanvraag betrekking heeft op een gebouw dat onder het toepassingsbereik valt van deze verordening en de aanvrager tot de doelgroep van deze verordening behoort. Indien dat geheel of gedeeltelijk niet het geval is komt de aanvraag voor geheel of gedeeltelijke weigering in aanmerking. Een aanvraag wordt afgewezen wanneer er geen budget meer beschikbaar is om de lening te verstrekken, of wanneer de aanvraag betrekking heeft op kosten die in totaal minder bedragen dan het minimaal vereiste bedrag van € 5.000,- (inclusief btw). Belangrijk is daarnaast dat de lening aangevraagd wordt voordat de maatregelen getroffen worden en dus niet achteraf. De aanvraag wordt bovendien afwezen als niet wordt voldaan aan voorwaarden of bepalingen die in deze verordening staan. Naast deze afwijzingsgronden kan voor een aanvrager die niet voldoet aan de door SVn uit te voeren krediettoets ook een toegekende lening van rechtswege vervallen. Daarover gaat het volgende artikel.

Artikel 9 Toekenningsbesluit onder voorbehoud van een positieve krediettoets

Het toekenningsbesluit benoemt de duurzaamheidsmaatregelen waarvoor de stimuleringslening wordt verstrekt en stelt die in vooruitzicht gestelde lening afhankelijk van de krediettoets door het SVn. De krediettoets is bedoeld om vast te stellen of de aanvrager financieel in staat kan zijn om de lening af te

lossen. Hierbij worden de jaarstukken van de afgelopen drie jaar bekeken om te bepalen of er financiële ruimte is om de rente en aflossing te kunnen betalen.

Artikel 10 Voorwaarden SVn

Dit artikel verwijst naar alle voorwaarden die gehanteerd worden door SVn in verband met de leningen. Deze worden periodiek geactualiseerd en aangepast aan bijvoorbeeld veranderende wetgeving, maar ook aan bijvoorbeeld veranderende rentes. Op moment van vaststelling van de verordening zijn aan een stimuleringslening de volgende door SVn gestelde voorwaarden van toepassing:

- a. Algemene bepalingen voor geldleningen;
- b. Productspecificatie (gemeentelijke) Stimuleringslening;
- c. Procedure Stimuleringslening;
- d. Uitvoeringsregels (gemeentelijke) Stimuleringslening;
- e. Productspecificaties Bouwkrediet;
- f. Toelichting op een Stimuleringslening.

Het is belangrijk dat partijen die de lening willen aanvragen zich bewust zijn van de afsluitkosten die erbij horen. Deze bedraagt € 1.500,-. In verhouding tot het leenbedrag kan dat als hoog worden ervaren. Het is de bedoeling dat deze kosten worden meegefinancierd. Hier dient dan in de toewijzing van het bedrag rekening mee te worden gehouden.

Artikel 11 Leningverstrekking stimuleringsleningen

Hierin is de feitelijke leningverstrekking geregeld door SVn na een positieve krediettoets.

Artikel 12 Kenmerken van de stimuleringslening

In dit artikel zijn de kenmerken van de stimuleringslening opgesomd.

Artikel 13 Intrekking en terugvordering

Hierin is geregeld in welke gevallen een toegewezen lening kan worden ingetrokken. Wanneer de lening reeds is verstrekt dient terugvordering te volgen.

Artikel 14 Nadere regels

Het artikel geeft aan dat het college nadere regels kan stellen. Nadere regels zijn algemeen verbindende voorschriften ter uitwerking van onderdelen van de verordening. Nadere regels dienen uitdrukkelijk onderscheiden te worden van de bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen. Onder beleidsregel wordt verstaan: een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan (art. 1:3, vierde lid, Awb).

Artikel 15 Hardheidsclausule

Indien vanwege bijzondere omstandigheden een strikte toepassing van deze verordening naar het oordeel van het college zou leiden tot een onredelijke beslissing, kan het college afwijken van het bepaalde in deze verordening. Met name het beleidsdoel van deze verordening, het stimuleren van duurzaamheidsmaatregelen, kan daarbij doorslaggevend zijn.

Artikel 16 Inwerkingtreding

De verordening dient voor inwerkingtreding elektronisch te worden bekendgemaakt.

Artikel 17 Citeertitel

Deze verordening wordt, onder vermelding van het jaartal van vaststelling, aangehaald als: "Verordening Stimuleringslening duurzame maatregelen voor kleine en micro ondernemingen in gemeente Doetinchem 2019"