

Beleidsregels hinderlijke en gevaarlijke honden gemeente Zevenaar

De burgemeester van de gemeente Zevenaar,

Overwegende dat:

- Het gewenst is om een beleidsregel vast te stellen omtrent de uitleg van de wettelijke voorschriften in de Algemene plaatselijke verordening, artikel 2.59 (gevaarlijke honden) en artikel 2.59a (gevaarlijke honden op eigen terrein);

Gelet op:

- Artikelen 1:3, vierde lid, 4:81 tot en met 4:84, en titel 5.3. Herstelsancties van de Algemene wet bestuursrecht;
- Artikelen 125 en 172 van de Gemeentewet;
- Artikelen 2:59 en 2:59a van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Zevenaar 2019 (hierna: de APV)

BESLUIT:

De beleidsregel 'hinderlijke en gevaarlijke honden gemeente Zevenaar' vast te stellen.

Artikel 1: Begripsbepalingen

1. Hinderlijke hond: van een hinderlijke hond is sprake als:
 - a. een hond schade veroorzaakt aan roerende of onroerende zaken; óf
 - b. een hond een persoon bijt en daarbij geen sprake is van lichamelijk letsel; óf
 - c. een hond een ander dier bijt zonder ernstig letsel.
2. Gevaarlijke hond: van een gevaarlijke hond is sprake als:
 - a. een hond een persoon bijt en daarbij sprake is van lichamelijk letsel; óf
 - b. een hond een ander dier bijt en daarbij sprake is van ernstig letsel; óf
 - c. een hond meerdere keren binnen een periode van twee jaar een persoon bijt, ook als daarbij geen sprake is van enig letsel of een ander dier zonder dat daarbij sprake is van enig letsel.

Artikel 2: Hinderlijke hond

1. Bij een eerste incident waardoor een hond als hinderlijke hond gezien wordt, legt de burgemeester een waarschuwing op aan de eigenaar of houder van de hond.
2. De waarschuwing geldt voor een periode van twee jaar.
3. Bij een volgend incident kan de burgemeester een aanlijngedod als bedoeld in artikel 2:59, eerste lid, van de APV opleggen aan de eigenaar of houder van een hinderlijke hond.
4. Het aanlijngedod wordt opgelegd voor onbepaalde tijd.
5. Het aanlijngedod kan worden opgeheven wanneer de eigenaar of houder aantoont dat het gedrag van de hond structureel is verbeterd. Dit kan worden bewezen door het uitvoeren van een risicoanalyse zoals benoemd in artikel 4.

Artikel 3: Gevaarlijke hond

1. Bij een eerste incident waardoor een hond als gevaarlijke hond gezien kan worden, wordt de desbetreffende hond niet als gevaarlijk geregistreerd maar legt de burgemeester een waarschuwing op aan de eigenaar of houder van de hond.
2. Bij een volgend incident wordt de hond geregistreerd als een gevaarlijke hond en kan de burgemeester een aanlijn- en muilkorfgebod, zoals bedoeld in artikel 2:59, eerste lid van de APV, opleggen aan de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond.
3. De eigenaar of houder van een hond aan wie de burgemeester heeft laten weten dat hij de hond als gevaarlijk heeft geregistreerd, dient te voldoen aan de eisen gesteld in artikel 2:59a, eerste lid van de APV.
4. De burgemeester legt de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond geen muilkorfgebod op indien het bijten van de hond verklaarbaar is gezien de situatie. De hond wordt in dat geval ook niet geregistreerd als gevaarlijk.
5. De maatregelen voor gevaarlijke honden worden opgelegd voor onbepaalde tijd.
6. Het aanlijn- en muilkorfgebod kan worden opgeheven indien de uitslag van een risicoanalyse zoals bedoeld in artikel 4 hiertoe aanleiding geeft.

7. Wanneer sprake is van bijten met ernstig letsel bij personen of zeer ernstig letsel bij dieren kan de burgemeester in afwijking van lid 1 t/m 6 besluiten om geen waarschuwing te geven maar direct een kort aanlijn- en muilkorfgebod op te leggen of over te gaan tot inbeslagname van de hond.
8. Inbeslagname vindt niet plaats indien de eigenaar of houder vrijwillig afstand doet van de hond.
9. De kosten van vervoer, verblijf en eventueel laten euthanaseren van de hond komen voor rekening van de eigenaar of houder van de hond.

Artikel 4: Risicoanalyse

1. Een risicoanalyse (gedragstest) dient plaats te vinden door een gedragsbeoordelaar die is aangesloten bij NVGH / Alpha (de vereniging van gedragstherapeuten).
2. Een risicoanalyse dient expliciet gericht te zijn op het door de hond vertoonde hinderlijke of gevaarlijke gedrag.
3. Een risicoanalyse (gedragstest) is bijvoorbeeld een MAG-test (Maatschappelijk Aanvaardbaar Gedrag), agressietest (zoals ontwikkeld door de universiteit Utrecht) of een TOP-test (Toetsing op Persoonlijkheid).
4. Het uitvoeren van een risicoanalyse vindt plaats voor rekening van de eigenaar of houder van de hond. Zowel de burgemeester als de eigenaar of houder van de hond kan opdracht geven voor een risicoanalyse.

Artikel 5: Niet nakoming

Aan de eigenaar of houder die zich niet houdt aan een opgelegde maatregel zoals bedoeld in artikel 2 of 3 wordt een strafrechtelijke boete door een opsporingsambtenaar als bedoeld in artikel 141 of 142 van het Wetboek van Strafvordering en/of een last onder dwangsom door de burgemeester opgelegd. Deze sanctiemogelijkheid wordt in de opgelegde maatregel vermeld.

Artikel 6: Uitzonderingen

In uitzonderlijke gevallen kan de burgemeester op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht afwijken van hetgeen in deze beleidsregel is bepaald.

Artikel 7: Slotbepalingen

1. Deze beleidsregel wordt aangehaald als de "beleidsregel hinderlijke en gevaarlijke honden gemeente Zevenaar".
2. Deze beleidsregel treedt in werking één dag na bekendmaking.

Aldus besloten door de burgemeester van gemeente Zevenaar op 3 oktober 2019.

*De burgemeester van Zevenaar
drs. L.J.E.M. van Rijswijk*

Toelichting bij de Beleidsregel hinderlijke en gevaarlijke honden gemeente Zevenaar

Artikel 1

Van ernstig letsel bij andere dieren is sprake wanneer diergeneeskundige behandeling noodzakelijk is.

Artikel 2

Bij het eerste bijtincident waardoor een hond als hinderlijk wordt aangemerkt ontvangt de eigenaar of houder een waarschuwingsbrief. Deze waarschuwing geeft de eigenaar of houder de mogelijkheid om herhaling van het hinderlijk gedrag en daarmee verdere (bestuurlijke) maatregelen te voorkomen.

Bij een tweede bijtincident binnen twee jaar na het eerste bijtincident legt de burgemeester een kort aanlijngebod op. Bij een tweede incident na 2 jaar na het eerste incident zal opnieuw een waarschuwing gegeven worden. Bij een derde bijtincident wordt de hond aangemerkt als gevaarlijke hond.

Een eigenaar of houder kan aantonen dat het gedrag van de hond structureel is verbeterd door bewijsstukken te overleggen van een gedragsbeoordeling of gerichte training welke is gevolgd nadat het hinderlijke gedrag heeft plaatsgevonden.

De gedragsbeoordeling of training dient expliciet gericht te zijn op het door de hond vertoonde hinderlijke gedrag.

Artikel 3

Bij het eerste bijtincident waardoor een hond als gevaarlijke hond gezien kan worden, wordt de desbetreffende hond niet geregistreerd als gevaarlijke hond maar ontvangt de eigenaar of houder een waarschuwingsbrief. Dit voorkomt dat voor deze houder / eigenaar direct artikel 2:59a van de APV gaat gelden. De waarschuwing geeft de eigenaar of houder de mogelijkheid om herhaling van het gevaarlijke gedrag daarmee verdere (bestuurlijke) maatregelen te voorkomen.

Een tweede bijtincident betekent dat de hond als gevaarlijke hond geregistreerd komt te staan. Dit betekent dat artikel 2:59a van de APV vanaf dat moment gaat gelden voor de eigenaar/houder van de hond. Het is de eigenaar of houder van de hond dan verboden deze hond op zijn terrein zonder muilkorf te laten loslopen, tenzij aan de vereisten uit artikel 2:59a, tweede lid van de APV wordt voldaan.

Er kan sprake zijn van verklaarbaar bijten van de hond op het moment dat de hond zelf door een persoon of een ander dier wordt aangevallen of wanneer de persoon zich mengt in een gevecht tussen twee honden.

Van ernstig letsel bij personen is (in ieder geval) sprake als directe geneeskundige behandeling noodzakelijk is.

Van zeer ernstig letsel bij andere dieren is (in ieder geval) sprake als het bijten levensbedreigend is of leidt tot de dood van het dier.

Inbeslagname zoals bedoeld in artikel 3 kan plaatsvinden op grond van artikel 5:31 lid 2 Awb juncto 172 lid 3 Gemeentewet. Inbeslagname op grond van de Awb betreft bestuursdwang, alle regels die daarvoor gelden, gelden uiteraard ook bij het in beslag nemen van een hond. Kosten die gemaakt worden kunnen verhaald worden op de eigenaar of de houder van de hond.

Gebruikmaking van de lichte bevelsbevoegdheid van de burgemeester (inbeslagname op grond van artikel 172 lid 3 Gemeentewet) kan alleen als er geen sprake is van een overtreding, dus als er nog geen aanlijn- of kort aanlijn- en muilkorfgebod is opgelegd. Deze kosten kunnen niet verhaald worden.

Artikel 4

Een risico-assessment zoals bedoeld in artikel 4 is bijvoorbeeld een MAG-test (Maatschappelijk Aanvaardbaar Gedrag), agressietest (zoals ontwikkeld door de universiteit Utrecht) of een TOP-test (Toetsing Op Persoonlijkheid).

Een professionele gedragsbeoordelaar heeft de opleiding tot gedragskeurmeester of gedragsbeoordelaar met succes afgerond en beschikt over (voldoende recente) praktijkervaring. Dit is in lijn met de manier waarop de Raad van Beheer op kynologisch gebied in Nederland een gedragskeurmeester omschrijft.

Artikel 5

De strafrechtelijke boete en de last onder dwangsom kunnen naast elkaar worden opgelegd, omdat de boete gericht is op het verleden (wordt opgelegd vanwege de overtreding die is begaan) en de last onder dwangsom gericht is op de toekomst (voorkomen dat de overtreding nogmaals wordt begaan of blijft voortduren). De strafrechtelijke boete wordt door een opsporingsambtenaar als bedoeld in artikel 141 of 142 van het Wetboek van Strafvordering opgelegd. De burgemeester kan op grond van

artikel 125 van de Gemeentewet jo. artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht een last onder dwangsom opleggen.