

## **Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Oostzaan houdende regels omtrent periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur (Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Oostzaan 2014)**

De raad van gemeente Oostzaan;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 november 2014

gelet op artikel 213A van de Gemeentewet,

vast te stellen:

Verordening voor periodiek onderzoek door het college naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur van de gemeente Oostzaan 2014

Kortweg: Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Oostzaan 214.

### **Artikel 1. Definities**

- a. doelmatigheid: het realiseren van bepaalde prestaties met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen;
- b. doeltreffendheid: de mate waarin de gewenste prestaties en de beoogde maatschappelijke effecten van het beleid ook daadwerkelijk worden behaald.

### **Artikel 2. Onderzoeksfrequenties**

1. Het college onderzoekt jaarlijks de doelmatigheid van de (onderdelen van) organisatie en de uitvoering van taken door de gemeente;
2. Het college toetst jaarlijks de doeltreffendheid van minimaal één programma, of één of meerdere paragrafen en of één of meerdere onderdelen uit een programma.

### **Artikel 3. Onderzoeksplan**

1. Het college zendt ieder jaar uiterlijk voor 15 juni een drietal onderzoeksplannen naar de raad. De raad maakt uit deze plannen één keuze voor de in het erop volgend jaar te verrichten interne onderzoeken naar doelmatigheid en doeltreffendheid.
2. In het onderzoeksplan wordt per intern onderzoek globaal aangegeven:
  - o a. het object van onderzoek;
  - o b. de reikwijdte van onderzoek;
  - o c. de onderzoeksmethode;
  - o d. doorlooptijd van het onderzoek;
  - o e. de wijze van uitvoering.
3. In het onderzoeksplan wordt aangegeven welke budgetten in de productenraming zijn opgenomen voor de uitvoering van de onderzoeken.

### **Artikel 4. Voortgang onderzoeken**

Het college rapporteert in de begroting en jaarstukken over de voortgang van de onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid en de uitputting van de bijbehorende budgetten.

### **Artikel 5. Rapportage en gevolgtrekking**

1. De uitkomsten van een onderzoek worden vastgelegd in een rapportage. Elke rapportage bevat tenminste een analyse van de onderzoeksresultaten en indien nodig aanbevelingen voor verbeteringen.
2. Op basis van de resultaten van ieder onderzoek stelt het college indien nodig een plan van verbetering op. De rapportage en het plan van verbetering worden ter kennisgeving aan de raad aangeboden. Het college neemt op basis van het plan van verbetering organisatorische maatregelen.

**Artikel 6. Inwerkingtreding**

- Deze verordening treedt in werking met ingang van 01 december 2014 onder gelijktijdige intrekking van de verordening uit 2004.

**Artikel 7. Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als: "Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Oostzaan 2014".

*Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad op 8 december 2014*

*De voorzitter,*

*de griffier,*

## **Toelichting op de artikelen in de "Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Oostzaan".**

### **Artikel 2. Onderzoeksfrequentie**

In artikel 2 wordt het college opgedragen onderzoek te doen naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur. De raad eist een minimaal één uit te voeren intern onderzoek per jaar van het college. Hierbij wordt een scheiding aangebracht tussen onderzoeken naar doelmatigheid en onderzoeken naar doeltreffendheid.

De onderzoeken naar doelmatigheid betreffen onderzoeken naar de uitvoering van beleid en het beheer van middelen. De uitvoering wordt gedaan door ten eerste de gemeentelijke organisatie, zodat deze onderzoeken zicht ten eerste richten op de interne organisatie van de gemeente. Een tweede ingang voor de doelmatigheidsonderzoeken is de procesgang. Hiervoor kan men kijken naar de gemeentelijke taken. Het voordeel hiervan is dat ook de doelmatigheid van de uitvoering van gemeentelijk beleid en het beheer van middelen door derden wordt onderzocht.

De onderzoeken naar de doeltreffendheid vinden plaats op basis van het in de programma's of paragrafen van de begroting geformuleerde beleid. Ook kan het paragrafen van de begroting en jaarstukken of delen daarvan omvatten.

### **Artikel 3. Onderzoeksplan**

De beslissing wat te onderzoeken is aan het college. Vanzelfsprekend zal de raad willen weten wat de plannen zijn, en ook gelegenheid willen hebben om deze te bespreken en als hij dat nodig acht invloed uit te oefenen. Hierin voorziet het onderzoeksplan.

Het onderzoeksplan moet een volledig beeld geven van de voorgenomen onderzoeken, zij het uiteraard nog globaal.

De onderzoeken in het onderzoeksplan worden per onderzoek uitgewerkt. Het onderzoeksplan wordt aangeboden aan de raad, en de raad kan het ter bespreking agenderen, maar het wordt door het college vastgesteld. In de verordening kan worden aangegeven wat in een onderzoeksplan in ieder geval moet worden opgenomen. De onderwerpen genoemd in het tweede lid kunnen als volgt worden toegelicht:

- a. het object van een onderzoek wordt dusdanig omschreven dat duidelijk aangegeven is wat de afbakening van het onderzoek is. Daarbij worden bij de doelmatigheidsonderzoeken duidelijk de scheidlijnen aangegeven ten aanzien van de te onderzoeken procedures en instrumenten. Bij de doeltreffendheidsonderzoeken worden duidelijke scheidlijnen met andere beleidsvelden aangegeven;
- b. de reikwijdte van ieder onderzoek strekt zich in beginsel uit over alle organen (raad, college, ambtelijke organisatie) waarvoor de gemeente bestuurlijk verantwoordelijk is of waarvan de activiteiten geheel of in belangrijke mate door de gemeente worden bekostigd. De reikwijdte kan in het onderzoeksplan worden ingeperkt door het aangeven van het te onderzoeken tijdsvak en de te onderzoeken organen. De reikwijdte van onderzoeken moet van tevoren duidelijk worden aangegeven. Aangegeven moet worden welk tijdsvak wordt onderzocht en welke organen en niet gemeentelijke instellingen bij het onderzoek worden betrokken;
- c. hier wordt aangegeven welke methoden gebruikt zullen worden (benchmarking, enquête, enzovoort);
- d. een inschatting van de duur van het onderzoek, eventueel onderverdeeld in fasen;
- e. onderzoeken kunnen in opdracht van het college worden uitgevoerd door het ambtelijk apparaat (al dan niet met inbreng van deskundigheid van derden) of door derden. Indien de ambtelijke organisatie de onderzoeken uitvoert zullen in de onderzoeksopzet waarborgen dienen te worden ingebouwd, waarmee de onafhankelijkheid van de analyse en/of adviezen ter verbeteringen worden gegarandeerd. Dat betekent dat het onderzoek wel mag worden uitgevoerd door functionarissen die in hun dagelijkse werk betrokken zijn bij het onderzoeksobject. De analyse en de aanbevelingen tot verbetering echter moeten zoveel als mogelijk onafhankelijk tot stand komen en uitgevoerd worden door functionarissen die niet in hun dagelijks werk betrokken zijn bij het onderzoeksobject.

### **Artikel 4. Voortgang onderzoek**

De bedrijfsvoeringparagraaf van de begroting en jaarstukken dient inzicht te geven in de stand van zaken en de beleidsvoornemens omtrent de bedrijfsvoering. Daarbij dient een relatie te worden gelegd

met de inhoud van de programma's van de begroting en jaarstukken. Het ligt voor de hand om in deze paragraaf eveneens te rapporteren over de stand van zaken bij de interne onderzoeken naar doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde bestuur.

#### **Artikel 5. Rapportage en gevolgtrekking**

Met de instelling van de onderzoeken beoogt de gemeente de transparantie van gemeentelijk handelen te vergroten en de publieke verantwoording daarover te verstrekken. De bevindingen van de onderzoeken worden dan ook neergelegd in rapporten voor de raad, zoals voorgeschreven in artikel 213a, tweede lid Gemeentewet. De rapporten dienen volgens artikel 197, tweede lid Gemeentewet te worden gevoegd bij de jaarstukken en het jaarverslag. Dat betreft uiteraard de verslagen die lopende het verslagjaar zijn afgerond. Dat sluit echter geenszins uit dat de raad, als hij dat wenst, de rapporten ontvangt zodra ze zijn vastgesteld.

Systematische aandacht voor doelmatigheid en doeltreffendheid impliceert ook het doel om te leren, om te denken over en te streven naar verbetering. Daarom is in deze verordening opgenomen dat evaluatie en aanbevelingen voor verbetering onderdeel zijn van de rapportage, en dat zo nodig door middel van een plan van verbetering het vervolgtraject moet worden ingezet. De bedrijfsvoering is een zaak van het college. Het is dan ook het college dat maatregelen moet nemen tot verbetering. Het college moet een plan van verbetering opstellen en uitvoeren. Het plan van verbetering wordt uiteraard ook ter kennisgeving aan de raad gestuurd.

#### **Artikel 6. Inwerkingtreding**

Deze verordening kan na vaststelling worden gepubliceerd en in werking treden.

#### **Artikel 7. Citeertitel**

In dit artikel wordt de naam gegeven waarmee in gemeentelijke stukken naar deze verordening kan worden verwezen.

#### **Artikel 8. Vaststelling.**

De ondertekening van uitgaande stukken van de raad door de burgemeester is in het duale bestel gehandhaafd (artikel 75, lid 1 Gemeentewet). De griffier moet de uitgaande stukken van de raadsvergaderingen medeondertekenen (artikel 107c Gemeentewet).