

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heemskerk houdende regels omtrent budgethouders Budgethoudersregeling 2019

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijving

Voor de definities van hoofdbudgethouder, budgethouder, deelbudgethouder en budgetbeheerder gelden de omschrijvingen zoals opgenomen in de organisatieregeling. In deze regeling wordt verstaan onder:

- hoofdbudgethouder; dit is de gemeentesecretaris;
- budgethouders; dit zijn de domeinmanagers;
- deelbudgethouders; dit zijn de teamleiders;
- budgetbeheerders; medewerkers die namens deelbudgethouders bevoegd zijn te beschikken over een bepaald budget ter uitvoering van een bepaalde taak;
- projectleider: zie omschrijving budgetbeheerder;
- domeinmanager: het hoofd van een organisatieonderdeel zoals aangegeven in het vigerende organisatieschema;
- teamleider: het hoofd van een organisatieonderdeel zoals aangegeven in het vigerende organisatieschema;
- registrerende functie: het voeren van de centrale financiële administratie;
- programma: Onderdeel van de programmabegroting zoals omschreven in artikel 8, onder 1. Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). In deze beleidsregel worden hieronder mede verstaan de overige wettelijk verplichte programmaonderdelen (Algemene dekkingsmiddelen, overhead, onvoorzien en vennootschapsbelasting);
- taakveld: Eenheid als bedoeld in artikel 1, onder n van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten;
- budget: Een samenhangend deel van middelen die door de gemeenteraad beschikbaar zijn gesteld in de begroting; voor projecten, in voorzieningen of als investeringskredieten, voor het realiseren van doelstellingen, resultaat- en/of prestatieafspraken;
- krediet: De beschikbaar gestelde middelen voor eenmalige investeringen met een economisch of maatschappelijk nut op langere termijn. Dit is een door de raad beschikbaar gesteld bedrag voor het doen van een concrete investering. De raad kan dit bedrag beschikbaar stellen bij de begroting van een bepaald jaar, maar ook bij afzonderlijk besluit in de loop van het jaar;
- overeenkomst: Overeenkomsten tot het doen van leveringen, het verrichten van diensten of prestaties, met financiële consequenties;
- voorziening: Afgezonderd vermogensbestanddeel zoals bedoeld in art 44 van het BBV;
- verordening: de Financiële verordening gemeente Heemskerk

Artikel 2 Doelstelling (beleidsregel)

Deze beleidsregel bevat regels met betrekking tot budgethouderschap in de organisatie en is een nadere uitwerking van artikel 18 van de organisatieregeling.

Artikel 3 Niveau van mandaat en gelaagdheid

- De raad heeft op grond van de Gemeentewet het budgetrecht;
- Het college voert op grond van de Gemeentewet het budgetrecht uit;
- Het college mandateert de uitvoering van het budgetrecht aan de hoofdbudgethouder;
- De gelaagdheid in het budgethouderschap in de organisatie is als volgt:
 - de hoofdbudgethouder is de gemeentesecretaris. Hij is ambtelijk eindverantwoordelijk voor het totale beheer van de gemeentelijke financiële middelen;
 - budgethouder. De domeinmanager is budgethouder. Hij is verantwoordelijk voor alle budgetten die vallen binnen zijn domein;
 - deelbudgethouder (teamleider), is verantwoordelijk voor alle budgetten die vallen binnen zijn team;
 - budgetbeheerder (medewerker); beheert een of meerdere budgetten namens de deelbudgethouder;
- De budgethouders, deelbudgethouders en budgetbeheerders worden vastgelegd in het financieel systeem (FMS).

Artikel 4 Hoofdbudgethouder

1. De hoofdbudgethouder is aanspreekbaar door en verantwoording verschuldigd aan het college voor de besteding van de door het college gemandateerde budgetten alsmede de aangegane overeenkomsten met financiële verplichtingen.
2. De hoofdbudgethouder kan bij uitzondering van de bepalingen in deze regeling afwijken.

Artikel 5 Budgethouder

1. De budgethouder is aanspreekbaar door en verantwoording verschuldigd aan de hoofdbudgethouder voor de uitvoering van het vastgesteld beleid, voor de in dat kader overeengekomen prestaties en voor de aan hem toegewezen budgetten binnen zijn domein..
2. De budgethouder is bevoegd overeenkomsten met financiële verplichtingen aan te gaan met dien verstande dat voor het aangaan van overeenkomsten met financiële verplichtingen hoger dan € 250.000 vooraf toestemming van de hoofdbudgethouder is vereist. Indien een verplichting meerjarig is, dan geldt deze grens voor het meerjarige bedrag.
3. De in lid 2 genoemde toestemming wordt centraal geregistreerd.

Artikel 6 Deelbudgethouder

1. De deelbudgethouder kan het beheer van aan hem toegewezen (delen van) budgetten laten uitvoeren door budgetbeheerders.
2. De deelbudgethouder is aanspreekbaar door en verantwoording verschuldigd aan de budgethouder voor de uitvoering van het vastgesteld beleid, voor de uitvoering van de in dat kader overeengekomen prestaties en voor de aan hem toegewezen budgetten.
3. De deelbudgethouder is bevoegd om binnen het daartoe geautoriseerde budget en gegeven mandaat overeenkomsten aan te gaan met dien verstande dat voor het aangaan van overeenkomsten met financiële verplichtingen hoger dan € 100.000 vooraf toestemming van de budgethouder is vereist. Indien de overeenkomst meerjarig is, dan geldt deze grens voor het meerjarige bedrag.
4. De in lid 2 genoemde toestemming wordt centraal geregistreerd.

Artikel 7 Budgetbeheerder

1. Een budgetbeheerder is een door een deelbudgethouder aangewezen medewerker die onder verantwoordelijkheid van de deelbudgethouder taakonderdelen van een deelbudgethouder uitvoert.
2. Een budgetbeheerder is bevoegd tot het aangaan van overeenkomsten met financiële verplichtingen tot een bedrag van € 15.000
3. Voor bedragen hoger dan onder lid 2 genoemd is toestemming van de deelbudgethouder benodigd.

Artikel 8 Bijzondere budgethouders

In de organisatie zijn functies te onderkennen die niet passen binnen de hiervoor beschreven organisatiestructuur. Het betreft de functie van griffier en de functie van voorzitter van de Ondernemingsraad waarvoor de eindverantwoordelijkheid niet bij de hoofdbudgethouder berust.

1. De griffier wordt geacht budgethouder te zijn voor de budgetten van de raad, de rekenkamer en de griffie. Hiervoor gelden dezelfde taken en verantwoordelijkheden als beschreven voor de andere budgethouders met uitzondering van de verantwoording aan de hoofdbudgethouder. In plaats hiervan legt de griffier rechtstreeks verantwoording af aan de gemeenteraad.
2. De voorzitter van de ondernemingsraad wordt geacht deelbudgethouder te zijn voor de budgetten van de ondernemingsraad. Hiervoor gelden dezelfde taken en verantwoordelijkheden als beschreven voor de andere deelbudgethouders.
3. De concerncontroller wordt geacht deelbudgethouder te zijn voor de budgetten van organisatieonderdeel Concerncontrol. Hiervoor gelden dezelfde taken en verantwoordelijkheden als beschreven voor de andere deelbudgethouders.

Artikel 9 Conditie budgethouderschap

1. Alle in deze regeling opgenomen bepalingen voor het budgethouderschap zijn van overeenkomstige toepassing op de hoofd-, (deel)budgethouder(s), budgetbeheerders en bijzondere budgethouders alsmede op hun plaatsvervangers.
2. Budgetverantwoordelijkheid is ondeelbaar in die zin dat het niet is toegestaan dat twee of meer (deel)budgethouders dezelfde verantwoordelijkheid hebben voor een begrotingsonderdeel of project met bijbehorend budget.
3. Een (deel)budgethouder of budgetbeheerder mag de gemandateerde bevoegdheden niet uitoefenen ten aanzien van zichzelf of ten aanzien van hoger geplaatste functionarissen.
4. Per organisatieonderdeel en/of per (deel)budgethouder kunnen, voor zover niet strijdig met deze regeling en/of andere algemene regels, aan de zelfstandige uitoefening van het

- (deel)budgethouderschap condities en beperkingen worden aangebracht door of onder goedkeuring van de hoofdbudgethouder.
5. Bij afwezigheid van de hoofdbudgethouder en/of (deel)budgethouders worden de verantwoordelijkheden en de gemandateerde (teken)bevoegdheden uitgeoefend door diens aangewezen plaatsvervanger. De plaatsvervanger van de deelbudgethouder dient te worden aangewezen door de budgethouder. Indien geen plaatsvervanger is aangewezen dan vindt vervanging plaats door het eerstvolgende hogere niveau.
 6. Met het accepteren van het budgethouderschap door een (deel)budgethouder en budgetbeheerder nemen zij de verantwoordelijkheid op zich om al het mogelijke te doen om binnen het budget en afgesproken prestaties te blijven. Het is aan hun om aan te tonen dat hij deze verantwoordelijkheid heeft genomen.

Artikel 10 Aangaan overeenkomsten

1. Overeenkomsten mogen slechts worden aangegaan nadat de budgetverantwoordelijke (deel)budgethouder of budgetbeheerder heeft geconstateerd dat er ter zake een toereikend budget is
2. De (deel)budgethouder is verantwoordelijk voor de uitgaven respectievelijk inkomsten die voortvloeien uit de overeenkomsten die door hem worden aangegaan, met inachtneming van te stellen eisen aan de administratieve organisatie/interne controle.
3. Bestedingen (alsook het aangaan van overeenkomsten) ten laste van een budget kunnen alleen plaatsvinden met akkoordbevinding van de aangewezen (deel)budgethouder.
4. De hoofdbudgethouder en (deel)budgethouders zorgen voor een bedrijfseconomische inzet van de ter beschikking gestelde middelen en leggen verantwoording af aan het naast hoger niveau omtrent de doelmatigheid van het gevoerde beheer. Zij spreken af onder welke voorwaarde, bandbreedte en omstandigheden zij rapporteren.

Artikel 11 Overige instructies

1. De (deel)budgethouders leggen, indien gewenst de op het taakveld, organisatieonderdeel en/of project betrekking hebbende verplichtingen vast conform de geldende richtlijnen voor de verplichtingenadministratie.
2. De (deel)budgethouders verstrekken organisatieonderdeel Planning, Control en Financiën alle gegevens en stukken die ten behoeve van een juiste verzorging van de financiële administratie van de gemeente Heemskerk, de budget- en kredietbewaking, de tussentijdse rapportages (voor- en najaarsnota) en de (jaar)verslaglegging nodig zijn.

Hoofdstuk 2 Slotbepalingen

Artikel 12 Intrekking

Tegelijk met het van kracht worden van deze regeling, wordt de Beleidsregel budgethouderschap 2013 ingetrokken.

Artikel 13 Wijziging andere regelingen

Niet van toepassing.

Artikel 14 Overgangsbepalingen

Niet van toepassing.

Artikel 15 Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking op 8 februari 2019.

Artikel 16 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Budgethoudersregeling 2019

Aldus vastgesteld in de B&W vergadering

*18 december 2018
burgemeester en wethouders van Heemskerk,
de secretaris,
de burgemeester,*