

## **Besluit de gemeenteraad van de gemeente Deurne houdende regels omtrent subsidie voorschoolse educatie (Subsidieregeling Voorschoolse Educatie Deurne 2019)**

De raad van gemeente Deurne;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 september 2019;

gehoord het advies van de commissie Samenleving 4 september 2019;

gelet op artikel 3 van de Algemene Subsidieverordening Gemeente Deurne 2017;

### **BESLUIT:**

vast te stellen de **Subsidieregeling voorschoolse educatie Deurne 2019**

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. ASV: Algemene Subsidieverordening Gemeente Deurne 2017;
- b. doelgroep kind VE: kind van twee jaar tot het tijdstip waarop het kind kan deelnemen aan het basisonderwijs, die in aanmerking komen voor een aanbod voorschoolse educatie op grond van door het college vastgestelde criteria;
- c. geregistreerd kindercentrum: hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet kinderopvang;
- d. houder: hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet kinderopvang;
- e. kinderopvang: het bedrijfsmatig of anders dan om niet verzorgen, opvoeden, en bijdragen aan de ontwikkeling van de opvang van kinderen vanaf de leeftijd van twee jaar tot het tijdstip waarop die kinderen kunnen deelnemen aan het basisonderwijs;
- f. kinderopvangtoeslag: hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet kinderopvang;
- g. kindplaats: een plaats op de groep van een geregistreerd kindercentrum waar een kind gelijktijdig met andere kinderen kan worden opgevangen;
- h. ouder: hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet kinderopvang;
- i. ouderbijdrage: het bedrag dat als vaste eigen bijdrage van de ouder verschuldigd is voor kinderopvang;
- j. VE: voorschoolse educatie, een aanbod gericht op kinderen van 2 tot 4 jaar oud als bedoeld in artikel 166, eerste en tweede lid, van de Wet op het primair onderwijs en dat voldoet aan de kwaliteitseisen van het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie vastgesteld op 7 juli 2010, en zoals nadien gewijzigd;
- k. VVE: vroeg- en voorschoolse educatie, een aanbod gericht op kinderen van 2 tot 6 jaar oud als bedoeld in artikel 166, eerste en tweede lid, van de Wet op het primair onderwijs.

### **Artikel 2 Reikwijdte en doelstelling**

1. Voor subsidie op basis van deze regeling komen uitsluitend in aanmerking geregistreerde kindercentra in de gemeente Deurne.
2. Met deze regeling wordt beoogd: kinderen met een mogelijke (taal)achterstand beter voor te bereiden op de basisschool en ervoor te zorgen dat kinderen zonder achterstand naar groep 3 kunnen.

### **Artikel 3 Subsidiabele activiteiten**

1. Het aantal af te nemen uren VE per doelgroepkind VE, die niet in aanmerking komt voor kinderopvangtoeslag, voor maximaal 640 uur per jaar en maximaal 5.5 uur per dagdeel.
2. Het aantal af te nemen uren VE per doelgroepkind VE, die wel in aanmerking komt voor kinderopvangtoeslag, voor maximaal 320 uur per jaar met een maximum van 5.5 uur per dagdeel.
3. Een gerealiseerde kindplaats voor een doelgroep kind VE.

### **Artikel 4 Omvang en looptijd subsidie**

1. De subsidie per doelgroepkind VE als bedoeld in artikel 3, eerste lid, bedraagt: het aantal af te nemen uren kinderopvang vermenigvuldigd met het gemeentelijk uurtarief voor kinderopvang. De subsidie over de laatste 320 uur per jaar heeft uitsluitend betrekking op de kosten die resteren

- na aftrek van de ouderbijdrage als bedoeld in de VNG-adviestabel ouderbijdrage peuterwerk die jaarlijks wijzigt.
2. De subsidie per doelgroepkind VE als bedoeld in artikel 3, tweede lid, bedraagt: het aantal af te nemen uren kinderopvang vermenigvuldigd met het gemeentelijk uurtarief voor kinderopvang.
  3. De subsidie per kindplaats als bedoeld in artikel 3, derde lid, is gebaseerd op: de extra kosten van een kindplaats VE ten opzichte van een gewone kindplaats.
  4. De subsidie wordt verleend voor het tijdvak van een kalenderjaar.

#### **Artikel 5 Subsidieplafond en verdeelwijze**

1. Het college stelt jaarlijks voor 1 september bij besluit een subsidieplafond en de bijbehorende verdeelwijze vast.
2. Het college neemt bij de besluitvorming als bedoeld in het vorige lid de in de (concept) gemeentebegroting vastgestelde budgetten in acht.

#### **Artikel 6 Aanvraag**

1. De subsidie wordt aangevraagd door de houder van het geregistreerde kindercentrum.
2. In afwijking van artikel 7, eerste lid, van de ASV wordt de aanvraag om verlening van subsidie uiterlijk ingediend op 1 oktober voorafgaand aan het kalenderjaar waarop de aanvraag betrekking heeft.
3. Onverminderd bij het bepaalde in artikel 6, tweede en het derde lid van de ASV overlegt de aanvrager bij de aanvraag om verlening van subsidie:
  - a. het nummer waaronder het kindercentrum in het landelijk register kindercentra geregistreerd staat;
  - b. actuele inkomensgegevens van de ouders van het kind dat de kindplaats bezet waarvoor de subsidie wordt aangevraagd;
  - c. het aantal doelgroepkinderen VE die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag voor wie in het kalenderjaar kindplaatsen VE wordt aangevraagd;
  - d. het aantal doelgroepkinderen VE die wel in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag voor wie in het kalenderjaar kindplaatsen VE wordt aangevraagd;
  - e. een gedagtekende offerte of overeenkomst tussen de aanvrager en de houder van het geregistreerde kindercentrum;
  - f. een verklaring dat wordt voldaan aan de bepalingen en verplichtingen van deze subsidieregeling.
4. Voor de aanvraag wordt gebruik gemaakt van het daartoe door het college beschikbaar gesteld formulier.

#### **Artikel 7 Aanvullende weigeringsgronden**

Onverminderd het bepaalde in artikel 8 van de ASV kan de aanvraag om verlening van subsidie worden geweigerd voor zover:

- a. de aanvraag niet in overeenstemming is met de het bepaalde in de artikelen 2 en 3 van deze regeling;
- b. met de verstrekking het subsidieplafond als bedoeld in artikel 5 van deze regeling wordt overschreden.

#### **Artikel 8 Aanvullende verplichtingen**

1. Het geregistreerde kindercentrum dat subsidie aanvraagt voldoet aan de kwaliteitseisen voor kindercentra, genoemd in artikelen 2 tot en met 10 van het Besluit kwaliteit kinderopvang.
2. De aanvrager voldoet aan de kwaliteitseisen van het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie, vastgesteld op 7 juli 2010, en zoals nadien gewijzigd.
3. Indien een kindplaats als bedoeld in artikel 3, derde lid, onbezet blijft, dan heeft het kindercentrum een inspanningsverplichting om de plaats alsnog bezet te krijgen.

#### **Artikel 9 Subsidievaststelling**

1. De subsidieontvanger dient conform artikel 14 van de ASV een aanvraag tot subsidievaststelling in.
2. De aanvraag omvat de verplichting om rekening en verantwoording af te leggen. Deze verplichting omvat het overleggen van:
  - a. een specificatie van het aantal afgenomen uren per kindplaats voor VE per kalenderjaar; en de in rekening gebrachte ouderbijdrage;
  - b. een specificatie van het werkelijk aantal doelgroep kinderen VE per kalenderjaar waarbij start- en einddatum in het kalenderjaar en - voor zover daarom ambtshalve verzocht wordt - kopieën van bewijsstukken worden overlegd waaruit blijkt dat rechtmatig gebruik gemaakt wordt van VE;

- c. een specificatie van de in rekening gebrachte ouderbijdrage; en
  - d. een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan.
3. Voor de verantwoording wordt gebruik gemaakt van het daartoe door het college beschikbaar gesteld formulier.

### **Artikel 10 Inwerkingtreding**

Deze subsidieregeling treedt in werking de dag na bekendmaking.

### **Artikel 11 Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als Subsidieregeling Voorschoolse Educatie Deurne 2019.

*Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 17 september 2019.*

*De griffier,  
R.J.C.M. Rutten.*

*De voorzitter,  
H.J. Mak.*

## **Toelichting**

### **Algemeen**

Het onderwijsachterstandenbeleid (Stb. 2018, 315) heeft tot doel onderwijsachterstanden, waaronder taalachterstanden, van kinderen vroegtijdig te signaleren en te bestrijden zoals bedoeld in de artikelen 165, 166, 167 en 167a van de Wet op het primair onderwijs. Dit gebeurt onder andere met het realiseren van een aanbod van voor- en voerschoolse educatie (vve).

Het doel van vve is om kinderen te ondersteunen die op basis van hun (omgevings)kenmerken een vergroot risico lopen op een onderwijsachterstand.

Gemeenten hebben een verplichting tot het aanbieden van voldoende en kwalitatief goede voorzieningen met voerschoolse educatie -in zowel aantal als spreiding- voor kinderen met een vergroot risico op een onderwijsachterstand binnen de gemeente. Basisscholen hebben een verplichting tot het aanbieden van voldoende en kwalitatief goede voorzieningen met voerschoolse educatie voor kinderen met een vergroot risico op een onderwijsachterstand binnen de gemeente.

Voerschoolse educatie wordt met de inwerkingtreding van de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk (Stb. 2017, 309) uitgevoerd in een geregistreerd kindercentrum.

### **Artikelsgewijs**

#### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

In dit artikel zijn een aantal in deze regeling voorkomende definitieën opgenomen. Voor de begrippen 'geregistreerd kindercentrum', 'houder', 'kinderopvangtoeslag' en 'ouder' is aangesloten bij de betekenis die daaraan wordt gegeven in de Wet kinderopvang (hierna: wet). De definitie 'kinderopvang' komt overeen met die van 'peuteropvang' uit artikel 2:1, eerste lid, van de wet voor de harmonisatie. Na de harmonisatie verloopt de financiering van kinderopvang voor kinderen waarvan de ouders in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag in alle voerschoolse voorzieningen immer via het Rijk.

Gemeenten financieren (naast peuters van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag) peuters die in aanmerking komen voor vroeg- en voerschoolse educatie. Waar in deze regeling gesproken wordt van 'kinderopvang' wordt daarom slechts bedoeld de opvang van kinderen in de leeftijd van 2 jaar tot het moment waarop zij kunnen deelnemen aan het basisonderwijs. Waar in deze regeling gesproken wordt van 'kinderen', wordt slechts bedoeld de kinderen in de leeftijd van 2 jaar tot het moment waarop zij kunnen deelnemen aan het basisonderwijs.

De definitie 'doelgroep kind VE' wordt vastgelegd op grond van door het college vastgestelde criteria, deze criteria zijn terug te vinden in het beleidskader vve en het kwaliteitshandboek vve.

#### **Artikel 2. Reikwijdte en doelstelling**

In dit artikel wordt de doelgroep van de subsidieregeling beschreven. In het eerste lid is aangegeven dat de subsidieontvanger van een geregistreerd kindercentrum in de gemeente Deurne is. In lid 2 wordt aangegeven dat de subsidieontvanger subsidie ontvangt om een aanbod VE op de voerscholen te realiseren zodat een kind zonder een achterstand in groep 3 kan starten.

Het realiseren van een aanbod VE gebeurt door het toegankelijk maken van VE door het doorrekenen van de subsidie in het uurtarief naar de ouders van wie het kind een vve-indicatie heeft. Door deze

doorrekening worden de kosten voor de beschreven ouders lager. Tegelijkertijd gebeurt het realiseren van een aanbod VE door het aanbieden van een erkend VE programma met de daarbij behorende taken.

### **Artikel 3. Subsidiabele activiteiten**

In dit artikel wordt beschreven voor welke activiteiten subsidie verstrekt wordt. In het eerste lid wordt aangegeven dat de subsidie per kind wordt verstrekt voor VE aan een doelgroep kind VE waarvan de ouders geen recht hebben op financiering door het Rijk in de vorm van kinderopvangtoeslag. 640 uur per jaar sluit aan bij de wettelijke eis voor voorschoolse educatie van 960 uur in 1.5 jaar, ofwel 640 uur per jaar. Een geregistreerd kindercentrum is vrij in de invulling van de 640 uur per jaar, maar moet in ieder geval 960 VE uur in 1.5 jaar voor kinderen tussen de 2.5 en 4 jaar aanbieden (conform de wettelijke eis voor voorschoolse educatie). Daarnaast moet om inhoudelijke redenen een geregistreerd kindercentrum rekeming houden met een maximum van 5.5 uur per dagdeel.

In het tweede lid wordt aangegeven dat de subsidie per kind wordt verstrekt voor VE aan een doelgroep kind VE waarvan de ouders wel recht hebben op financiering door het Rijk in de vorm van kinderopvangtoeslag. 320 uur per jaar sluit aan bij de wettelijke eis voorschoolse educatie van 960 in 1.5 jaar, maar houdt rekening met de tegemoetkoming die in de vorm kinderopvangtoeslag wordt toegekend. 320 uur is gebaseerd op de helft van de wettelijke verplichting van 640 uur per jaar. Een geregistreerd kindercentrum is vrij in de invulling van de 320 uur per jaar, maar moet in ieder geval 960 VE uur in 1.5 jaar voor kinderen tussen de 2.5 en 4 jaar aanbieden (conform de wettelijke eis voor voorschoolse educatie). Daarnaast moet om inhoudelijke redenen een geregistreerd kindercentrum houden met een maximum van 5.5 uur per dagdeel.

In het derde lid wordt aangegeven dat de subsidie per kindplaats wordt verstrekt voor de extra kosten van een kindplaats VE ten opzichte van een gewone kindplaats met zich meebrengt. Hierbij wordt onder andere gedacht aan: meer uren inzet personeel, deskundigheidsbevordering en extra activiteiten.

### **Artikel 4. Omvang en looptijd subsidie**

In dit artikel worden de kosten die voor subsidie in aanmerking komen en de subsidiehoogte geregeld. De subsidie wordt verleent voor het tijdvak van een kalenderjaar. Voor het gemeentelijk uurtarief wordt in deze regeling aangesloten bij de tarieven die als maximum uurtarief voor dagopvang gehanteerd worden voor het berekenen van kinderopvangtoeslag, en die zijn neergelegd in artikel 4, eerste lid, onder a, van het Besluit kinderopvangtoeslag. Volgens het eerste lid bedraagt de subsidie per doelgroep kind VE waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag ten hoogste het aantal af te nemen uren VE vermenigvuldigd met het gemeentelijk uurtarief voor kinderopvang. In de beschikking tot subsidieverlening wordt dit bedrag aangepast naar rato van het aantal uren VE waarvoor subsidie wordt aangevraagd. De subsidie over de eerste 320 uur VE houdt geen rekening met een inkomensafhankelijke ouderbijdrage. De subsidie over de laatste 320 uur ziet op de kosten VE die resteren na aftrek van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage. De hoogte van deze bijdrage is neergelegd in de VNG-adviestabel ouderbijdrage peuterwerk die jaarlijks wijzigt.

Volgens het tweede lid bedraagt de subsidie per doelgroep kind VE waarvan de ouders wel recht hebben op kinderopvangtoeslag ten hoogste het aantal af te nemen uren VE vermenigvuldigd met het gemeentelijk uurtarief voor kinderopvang. In de beschikking tot subsidieverlening wordt dit bedrag aangepast naar rato en het aantal uren VE waarvoor subsidie wordt aangevraagd. De subsidie over deze groep houdt geen rekening met een inkomensafhankelijke ouderbijdrage.

Volgens het derde lid bedraagt de subsidie per kindplaats VE een vast bedrag dat is gebaseerd op extra kosten die gemoeid gaan met VE ten opzichte van regulier kinderopvang. Dit bedrag wordt jaarlijks vastgesteld door het college en staat los van het aantal uren VE dat wordt afgenomen.

### **Artikel 5. Subsidieplafond en verdeling**

In dit artikel wordt geregeld dat het college jaarlijks het subsidieplafond en de bijbehorende verdeelwijze voor de subsidiabele activiteiten vaststelt (eerste lid). Met de besluitvorming van het subsidieplafond en de bijbehorende verdeelwijze wordt de (concept) gemeentebegroting vastgestelde budgetten in acht genomen (tweede lid).

### **Artikel 6. Aanvraag**

In het eerste lid van dit artikel wordt geregeld dat de aanvraag wordt ingediend door de houder van het geregistreerde kindercentrum waarbinnen VE wordt aangeboden. Volgens het tweede lid wordt de aanvraag, in afwijking van artikel 7, eerste lid van de Algemene Subsidieverordening Gemeente Deurne 2017 uiterlijk op 1 oktober ingediend. Het college moet over alle relevante gegevens beschikken om een besluit tot subsidieverlening te kunnen nemen (derde lid). Naast de gegevens op grond van artikel 6, tweede en derde lid van de Algemene Subsidieverordening Gemeente Deurne 2017 overlegd moet worden, verstrekt de aanvrager daarom het volgende:

- het nummer waaronder het kindercentrum in het landelijk register kindercentra geregistreerd staat;
- actuele inkomensgegevens van de ouders van het kind dat de kindplaats bezet waarvoor de subsidie wordt aangevraagd;

- het aantal doelgroepkinderen VE die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag voor wie in het kalenderjaar kindplaatsen VE wordt aangevraagd;
- het aantal doelgroepkinderen VE die wel in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag voor wie in het kalenderjaar kindplaatsen VE wordt aangevraagd;
- een gedagtekende offerte of overeenkomst tussen de aanvrager en de houder van het geregistreerde kindercentrum;
- een verklaring dat wordt voldaan aan de bepalingen en verplichtingen van deze subsidieregeling.

Om te bevorderen dat alle benodigde gegevens bij de aanvraag overlegd worden, dient deze te worden ingediend met behulp van het daartoe door het college beschikbaar gesteld formulier (vierde lid). Wanneer een subsidieaanvraag is toegekend, kan worden teruggevallen op artikel 11 van de ASV wat betreft het verlenen van voorschotten.

#### **Artikel 7. Aanvullende weigeringsgronden**

In dit artikel wordt geregeld dat het college de aanvraag tot verlening van subsidie kunnen weigeren als de aanvraag niet in overeenstemming is met de doelstelling en reikwijdte van deze regeling als bedoeld in de artikelen 2 en 3.

Deze weigeringsronden gelden in aanvulling op de algemene weigeringsgronden die genoemd zijn in de artikelen 4:25, tweede lid, en 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en artikel 8 van de ASV. Op grond van deze artikelen kan de subsidie bijvoorbeeld worden geweigerd als de aanvraag niet voldoet aan de regels die zijn gesteld om voor subsidie in aanmerking te komen, als subsidieverlening in strijd zou zijn met enig wettelijk voorschrift, als niet is aangetoond dat de subsidie niet noodzakelijk is voor het verrichten van activiteiten waarvoor deze wordt aangevraagd of als er gegronde redenen zijn om aan te nemen dat de activiteit waarvoor subsidie is aangevraagd niet zal worden uitgevoerd of als het subsidieplafond is overschreden.

#### **Artikel 8. Aanvullende verplichtingen**

In het eerste lid van dit artikel is geregeld dat als aanvullende verplichting geldt dat het geregistreerde kindercentrum dat subsidie aanvraagt, voldoet aan de kwaliteitseisen voor kindercentra, genoemd in de artikelen 2 tot en met 10 van het Besluit kwaliteit kinderopvang. In dit besluit zijn onder meer eisen neergelegd die betrekking hebben op de ruimte waarin de kinderopvang plaatsvindt, het personeel en de veiligheid en gezondheid van kinderen.

Deze verplichting geldt naast de algemene verplichtingen uit artikel 13 van de ASV, op grond waarvan het onverwijld schriftelijk aan het college gemeld moet worden als aannemelijk dat de activiteit waarvoor de subsidie is verleend niet (tijdig of geheel) kan worden verricht of als niet (tijdig of geheel) aan de aan subsidie verbonden verplichtingen kan worden voldaan.

Aan de subsidie te verbinden verplichtingen dienen verband te houden met de aspecten, genoemd in artikel 4:37, eerste lid van de Awb of ingevolge artikel 4:38, eerste lid, van de Awb strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie. Verplichtingen die niet strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie kunnen daaraan op grond van artikel 4:39 van de Awb slechts verbonden worden voor zover dat bij wettelijk voorschrift is bepaald en kunnen slechts betrekking hebben op de wijze waarop of de middelen waarmee de gesubsidieerde activiteit wordt verricht.

In het tweede lid van dit artikel is geregeld dat als aanvullende verplichting dat een kindercentrum voldoet aan de verplichtingen gesteld in het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie.

In het derde lid van dit artikel is geregeld dat een kindercentrum een inspanningsverplichting heeft om een gesubsidieerde kindplaats bezet te krijgen. Dit kan door bijvoorbeeld het consultatiebureau te benaderen wanneer een kindplaats voor langere tijd onbezet is.

#### **Artikel 9. Verantwoording en vaststelling**

In het eerste lid van dit artikel is geregeld dat de subsidie achteraf wordt vastgesteld voor het jaar waarin de activiteiten hebben plaatsgevonden. De aanvraag tot vaststelling dient uiterlijk te worden ingediend op 1 juni van het jaar volgend op dat waarin de activiteiten hebben plaatsgevonden. Daarmee wordt zoveel mogelijk bevorderd dat de aanvraag tot vaststelling vergezeld gaat van de gegevens die het college nodig heeft om een besluit te nemen (tweede lid). In lid twee, onder e, wordt verwezen naar kopieën van bewijsstukken waaruit blijkt dat rechtmatig gebruik gemaakt wordt van VE. Een voorbeeld hiervan is de indicatie van het consultatiebureau. Met het oog op bespoediging van de besluitvorming dient voor deze verantwoording een door het college beschikbaar gesteld formulier te worden gebruikt (derde lid).

#### **Artikel 10. Inwerkingtreding**

De subsidieregeling treedt in werking de dag na bekendmaking.

#### **Artikel 11. Citeertitel**

De subsidieregeling wordt aangehaald als Subsidieregeling voorschoolse educatie Deurne 2019.