

Beleidsregel samenscholingsverbod Hoogkerk

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,

Gelet op artikel 2:1 Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Groningen 2009 (APVG 2009);

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de Beleidsregel samenscholingsverbod Hoogkerk.

Achtergrond

In het oude dorp van Hoogkerk is sprake van structurele overlast die voornamelijk 's avonds en 's nachts plaatsvindt. Deze overlast bestaat uit lawaai door schreeuwen, hinderlijk aanwezig zijn, intimidatie, vernielingen, brandstichtingen, geweldpleging en overlast door zogenoemde "omhangers" (personen die om de groep heen zich ophouden). Er is daarbij veelvuldig sprake van een samenscholing van personen.

De overlast in het oude dorp van Hoogkerk is het laatste jaar enorm toegenomen. Bewoners, bedrijven en passanten beklagen zich al geruime tijd over de toegenomen overlast en ervaren dit als zeer belastend. Daarnaast is er sprake van een toename van het aantal "omhangers", ook uit andere delen van de gemeente Groningen. De overlast heeft in de afgelopen periode geleid tot een toename van gemelde incidenten bij de politie.

De aard en ernst van de overlast maken dat de burgemeester het noodzakelijk acht om maatregelen te nemen. Het actief handhaven van het samenscholingsverbod maakt onderdeel uit van een breder pakket aan maatregelen dat er in samenhang op gericht is om de overlast te beëindigen.

Samenscholingsverbod

Het samenscholingsverbod is opgenomen in artikel 2:1, eerste en tweede lid, van de APVG 2009. Dit artikellid luidt als volgt:

Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregelheden

- 1. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenscholing, onnodig op te dringen of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregelheden, dan wel te vechten.*
- 2. Hij die op een openbare plaats aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan, of bij een tot toeloop van publiek aanleiding gevende gebeurtenis waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan, dan wel zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing, is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.*

Het begrip "samenscholing" is in de APVG 2009 niet nader gedefinieerd. Gelet hierop is het wenselijk om met het oog op de specifieke aanpak van de overlast in het oude dorp van Hoogkerk beleid op te stellen omtrent de wijze waarop aldaar invulling wordt gegeven aan (de handhaving van) het in de APVG 2009 opgenomen samenscholingsverbod.

Inhoud beleid

Gebied

Het beleid samenscholingsverbod geldt voor het volgende gebied in Hoogkerk:

- De Zuiderweg van spoor tot en met de Hoogkerksterbrug
- Nijverheidsplein
- Kotterstraat
- Verbindingsstraat
- Arteveldestraat tot en met de kruising met de Elmersmastraat
- De aan de Zuiderweg gelegen zijstraten tot 50 meter vanaf de Zuiderweg, het betreft de volgende straten:
 - o Polmanstraat
 - o Halmstraat
 - o Zuidersingel
 - o Fabriekslaan
 - o Middenweg
 - o Boeiersingel

Het beleid geldt voor het genoemde gebied inclusief de parkeerplaatsen en zoals aangegeven op bijgaande plattegrond.

Geldigheidsduur

Het beleid samenscholingsverbod oude dorp Hoogkerk geldt tot intrekking daarvan, dagelijks van 15:00 tot 00:00 uur en van 00:00 tot 02:00 uur.

Invulling samenscholingsverbod

Het samenscholingsverbod wordt nadrukkelijk gehandhaafd ten aanzien van zich in bovengenoemde gebieden op een openbare plaats bevindende personen die zich in groepen ophouden en zogenoemde "omhangers" (personen die om de groep heen zich ophouden).

Niet elke groepsvorming kan worden aangeduid als een 'samenschooling'. Of er sprake is van 'samenschooling', is afhankelijk van de omstandigheden van het geval, ter beoordeling van de politie. De verbodsbepaling is opgenomen in hoofdstuk 2 van de APVG Openbare orde, waarmee het begrip 'samenschooling' een relatie heeft met de verstoring van de openbare orde. Het tijdslement speelt daarbij een rol: het samenzijn in kwestie zal enige tijd moeten duren, wil sprake zijn van samenschooling in de zin van de APVG 2009. Het begrip 'samenschooling' omvat overigens niet slechts het groepsgewijs staan. Ook iedere andere vorm van groepsgewijze aanwezigheid (zoals bijvoorbeeld het ophouden, bewegen of doorkruizen) in en van het aangewezen gebied, kan onder dit begrip vallen.

Strafbepaling

Overtreding van het samenscholingsverbod is strafbaar gesteld in artikel 6.1 van de APVG 2009. Dit artikel luidt als volgt:

Artikel 6.1 Strafbepaling

1. *Overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde, en van de voorschriften en beperkingen die zijn verbonden aan de op grond van deze verordening verleende vergunningen of ontheffingen, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of met een geldboete van de tweede categorie.*
2. *Overtreding van enige bepaling van deze verordening kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.*

Inwerkingtreding en inzage

Het beleid samenscholingsverbod oude dorp Hoogkerk treedt in werking op de dag na bekendmaking van dit beleid.

Het beleid is ter plaatse kenbaar gemaakt en raadpleegbaar via www.overheid.nl.

Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangeduid als: Beleidsregel samenscholingsverbod Hoogkerk.

Aldus vastgesteld op 11 september 2019.

*De burgemeester van Groningen,
Peter den Oudsten*

Kaart Samenscholingsverbod Hoogkerk

