

Beleidsregels sanctiestrategie en hoogte dwangsommen Uithoorn 2019

Inleiding

Op grond van artikel 125 Gemeentewet jo. artikel 5:21 en 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) heeft een bestuursorgaan de bevoegdheid om handhavend op te treden in de vorm van een last onder dwangsom. Een last onder dwangsom is een zogenaamde herstelsanctie. Een herstelsanctie is gedefinieerd in artikel 5:2 van de Awb en wordt gesteld als: een bestuurlijke sanctie die strekt tot het geheel of gedeeltelijk ongedaan maken of beëindigen van een overtreding, tot het voorkomen van herhaling van overtreding, dan wel tot het wegnemen of beperken van de gevolgen van een overtreding.

De inhoud van een last onder dwangsom bestaat uit een aantal elementen (artikel 5:32a en 5:32b Awb) en moet voldoen aan een aantal eisen, namelijk:

- de te nemen herstelmaatregelen;
- de gestelde termijn (bij een last tot het voorkomen van verdere overtreding of tot ongedaan maken van een overtreding);
- de dwangsom (de dwangsom is of een bedrag ineens, of een bedrag per tijdseenheid waarin de last niet is uitgevoerd dan wel een bedrag per overtreding van de last);
- vaststellen maximumbedrag, waarboven geen dwangsommen meer worden verbeurd;
- dwangsom in redelijk verhouding tot enerzijds de zwaarte van het door de overtreding van het wettelijk voorschrift geschonden belang en anderzijds de beoogde effectieve werking van de dwangsomoplegging.

Een bestuursorgaan komt bij het bepalen van de hoogte van de dwangsom en het maximum van het te verbeuren bedrag een ruime mate van beleidsvrijheid toe. De hoogte van de dwangsom kan en moet op de ernst van de overtreding worden afgestemd (naar evenredigheid) en tot doel hebben de overtreding tegen te gaan of te voorkomen (de effectiviteit ervan).

Deze beleidsregels hebben betrekking op het bepalen van de termijnen en de hoogte van de dwangsom bij veelvoorkomende overtredingen op het gebied van omgevingsrecht en de bijzondere wetten. (Namelijk: Wabo, Wet Milieubeheer, Wet bodembescherming, Bouwbesluit 2012, Drank- en Horecawet, Algemene plaatselijke verordening Uithoorn)

1. Handhavingsmiddelen

Last onder dwangsom

In beginsel zal gekozen worden voor een last onder dwangsom. Een last onder dwangsom is een herstelsanctie die strekt tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding en die de verplichting inhoudt tot betaling van de geldsom indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.

Last onder bestuursdwang

Een last onder bestuursdwang is een herstelsanctie die inhoud een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding en de bevoegdheid van het bestuursorgaan om de last door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd. Een last onder bestuursdwang is een van de vormen van handhaving die wordt ingezet in het geval van de Wet Damocles of de Wet Victoria wanneer een pand gesloten wordt.

Spoedeisende bestuursdwang

Bij het opleggen van spoedeisende bestuursdwang wordt zoveel mogelijk de normale bestuursdwangprocedure gevolgd met een aangepaste (zeer) korte begunstigingstermijn. In voorkomende acute gevallen of onomkeerbare situaties kan bestuursdwang mondeling worden aangezegd en meteen worden geëffectueerd. Naderhand dient de bestuursdwang alsnog op schrift te worden gesteld en bekend te worden gemaakt. Hieronder staan enkele voorbeelden genoemd, namelijk:

- levensbedreigende situaties (bijvoorbeeld bij brand / instortingsgevaar);
- brandgevaarlijke situaties die acuut levensbedreigend kunnen zijn;
- illegale lozingen en andere ernstige milieubedreigende situaties;
- het stilleggen van de bouw in geval van illegale bouw of onvoorziene veiligheid- of gezondheidssituaties tijdens vergunde bouwwerkzaamheden;
- aantasting van monumentale waarden;
- illegale grondbewerking;
- bedreiging van de openbare orde;

- illegale sloop (bijvoorbeeld met asbest) of onvoorziene veiligheid- of gezondheidssituaties tijdens vergunde sloopwerkzaamheden.

Preventieve last onder bestuursdwang of dwangsom

Als er sprake is van een klaarblijkelijk gevaar van een op zeer korte termijn te verwachten overtreding van een concreet bij of krachtens de wet- en regelgeving gesteld voorschrift kan een preventieve last onder bestuursdwang of dwangsom worden opgelegd. Daarbij is van belang dat die overtreding in de beschikking kan worden omschreven met die mate van duidelijkheid die uit een oogpunt van rechtszekerheid ten aanzien van handhavingsbeschikkingen is vereist.

Intrekken vergunning

Een eerder verleende vergunning of ontheffing kan ingetrokken worden als sanctie op onrechtmatig gedrag van een houder van een beschikking. Intrekking is slechts mogelijk op grond van verschillende wet- en regelgeving waarvoor het college of de burgemeester bevoegd gezag is. Te denken valt hierbij aan het verstrekken van onjuiste of onvolledige gegevens of het niet nakomen van de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen. In sommige gevallen zijn nog aanvullende handhavingsmaatregelen nodig in de vorm van een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang. Verder kan een vergunning worden ingetrokken om leed toe te voegen (bestraffende sanctie). Dit kan ondermeer het geval zijn als een horecaondernemer doelbewust de exploitatievergunning overtreedt. De situatie waarin van de intrekkingbevoegdheid gebruik wordt gemaakt is dermate casuïstisch dat deze per situatie wordt beoordeeld.

Op grond van de Wabo kan een vergunning voor de activiteit bouwen worden ingetrokken wanneer 26 weken geen gebruik wordt gemaakt van de vergunning.

Sluiten van de inrichting

De burgemeester heeft de mogelijkheid om bijvoorbeeld een horeca-inrichting (tijdelijk) te sluiten vanwege verstoring van de openbare orde. Zaken die gerelateerd zijn aan verstoring van de openbare orde en die afzonderlijk niet tot een sanctie kunnen leiden, kunnen bij deze maatregel samen worden genomen.

Bestuurlijke strafbeschikking

Wanneer het gaat om ongewenste situaties (kleine overtredingen in de openbare ruimte op basis van de APV en Afvalstoffenverordening), kan een financiële prikkel preventief kan werken. De beschikking is niet bedoeld om hiermee een overtreding te beëindigen. Een belangrijk verschil met bestuurlijke boete is dat de oplegging en inning bij de bestuurlijke strafbeschikking via het CJIB loopt en deze onder het strafrecht valt.

De bestuurlijke strafbeschikking kan alleen in aangewezen gevallen worden opgelegd. In deze gevallen is geen bestuurlijke boete meer mogelijk.

Kennisgeving van bekeuring

Een BOA kan een kennisgeving van bekeuring opmaken.

Beschikking in het kader van Wet Mulder

Voluit heet de betrokken wet de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften. Tegen de beschikking staat bezwaar en daarna beroep open. Administratieve afhandeling wordt door het CJIB verzorgd.

In een aantal gevallen, voornamelijk kleine verkeersovertredingen, is een BOA bevoegd om een beschikking op basis van de Wet Mulder op te leggen. Voor de overige zaken treedt de politie hiertegen op. Deze afspraken zijn vastgelegd in het handhavingsarrangement wat in 2013 is gesloten tussen de burgemeester en de wijkteamchef van de politie Uithoorn.

2. Werkwijze

De hoogtes van de dwangsommen staan in redelijke verhouding tot de zwaarte van de overtreding. Een redelijke termijn is een termijn die een overtreder redelijkerwijs nodig heeft om de overtreding ongedaan te maken. Zo zal de aanschaf van een tijdschakelaar (energiebesparende maatregel) veel minder tijd vergen dan het laten keuren van een brandmeldinstallatie. In dat laatste geval moet rekening gehouden worden met een eventuele offerte- en opdrachtverstrekking, alvorens de brandmeldinstallatie daadwerkelijk kan worden gekeurd. De overtreder dient echter zelf ook rekening te houden met terugkerende afspraken zodat bijvoorbeeld hiervoor onderhoudscontracten voor kan afsluiten. Indien na het verstrijken van de termijn uit de vooraankondiging dwangsom is verstrekt, zal een dwangsom worden opgelegd waarin een begunstigingstermijn is opgenomen. Een last onder dwangsom kan onder voorwaarden ook preventief ter voorkoming van een overtreding worden opgelegd.

Termijnstellingen

De termijnstellingen in de schema's worden niet alleen gehanteerd in de last onder dwangsom of bestuursdwang, maar ook in de schriftelijke waarschuwingen die daaraan vooraf gaan.

Dwangsom verbeurd

Indien de bedragen uit het schema worden gehanteerd en de dwangsommen verbeurd zijn, kan hierna een nieuwe last onder dwangsom worden opgelegd.

Dwangsombedragen in geval van recidive

In geval van herhaling van de overtredingen wordt een extra toeslag opgelegd bij een volgende last onder dwangsom. Recidive geldt als dezelfde overtreder binnen vijf jaar na de opgelegde last onder dwangsom dezelfde overtreding opnieuw begaat. Deze bedraagt 50% bij de eerste herhaling en 100% bij meerdere herhalingen. Als deze herstelsanctie ondanks herhalingen niet werkt, wordt gekozen voor een last onder bestuursdwang.

Invorderingsproces¹

1. De overtreder verbeurt de bedragen van rechtswege na het verstreken van de begunstigingstermijn. *de verbeurde dwangsom moet vervolgens binnen zes weken worden betaald (artikel 5:33 Awb)*
2. Indien de dwangsom niet tijdig wordt betaald is er sprake van verzuim. *(artikel 4:97 Awb)*
Vanaf dat moment kan wettelijke rente worden gerekend.
3. Nadat zes weken zijn verstreken nádat de dwangsom is verbeurd en het dwangsombedrag niet is betaald, moet voor de invordering van de dwangsombedragen een invorderingsbeschikking worden opgelegd. *(artikel 5:37 Awb)*
Ook vatbaar voor bezwaar / beroep. Binnen zes weken dient er te worden betaald.
4. Indien ook wettelijke rente in rekening wordt gebracht, moet hiervoor ook een rentebesikking worden opgelegd. *(artikel 4:99 Awb)*
Ook vatbaar voor bezwaar / beroep.
5. Indien de overtreder ondanks de invorderingsbeschikking niet betaalt, volgt een aanmaning. *(artikel 4:132 e.v. Awb)*
6. Indien ook na de aanmaning niet wordt betaald, volgt een dwangbevel. *(inzetten deurwaarder; artikel 4:114 e.v. Awb)*. *Ook vatbaar voor bezwaar en beroep.*
7. Uitstel van betaling kan alleen bij beschikking worden verleend. *(artikel 4:94 Awb)*
Ook hiertegen staat bezwaar en beroep open. Er kan een zekerheidsstelling, bijvoorbeeld bankgarantie worden geëist.

3. Sanctiestrategie

Bij bestuursrechtelijke handhaving kiest het college, respectievelijk de burgemeester van Uithoorn, waar mogelijk, voor het opleggen van een last onder dwangsom. In die gevallen waarin het belang dat het betrokken voorschrift beoogd te beschermen zich verzet tegen de bestuurlijke sanctie van een last onder dwangsom wordt daar niet voor gekozen. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen wanneer acuut gevaar optreedt of sprake is van onveilige situaties en de hoogte van een dwangsom onvoldoende effect heeft of zal hebben. In onderstaande schema's wordt beschreven hoe bij overtredingen van de Wet milieubeheer respectievelijk overtredingen van Bouwen, brandveilig gebruik en strijdig gebruik bestemmingsplan wordt omgegaan.

3.1 Sanctiestrategie Wet milieubeheer (schema)



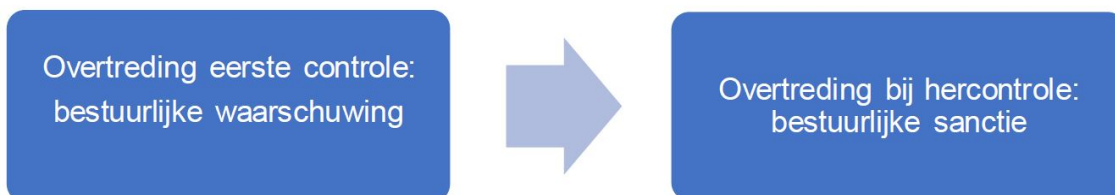
Toelichting: sanctiestrategie overtredingen van de Wet milieubeheer

Wanneer tijdens het toezicht een overtreding wordt geconstateerd worden in overleg met de overtreder afspraken gemaakt over de termijn waarbinnen de overtreding beëindigd moet zijn. Dit wordt bevestigd in een brief; de zogenaamde ambtelijke waarschuwing. Na deze termijn wordt een eerste hercontrole uitgevoerd. Als bij deze controle blijkt dat de overtreding niet ongedaan is gemaakt zal een tweede termijn worden gegeven middels een bestuurlijke waarschuwing (voornemen handhavend optreden).

1) Voor Kostenverhaal bestuursdwang geldt bijna hetzelfde proces.

Wanneer bij de tweede controle blijkt dat de overtreding nog steeds voortduurt, wordt in beginsel last onder dwangsom opgelegd.

3.2 Sanctiestrategie Bouwen, Brandveilig gebruik en strijdig gebruik bestemmingsplan (schema)



Toelichting: sanctiestrategie overtredingen bouwregelgeving, brandveilig gebruik en overtredingen van het bestemmingsplan

Wanneer tijdens het toezicht een overtreding wordt geconstateerd wordt in beginsel een termijn gegeven waarbinnen de overtreding ongedaan gemaakt dient te worden middels een bestuurlijke waarschuwing (voornemen handhavend optreden). Wanneer bij de hercontrole blijkt dat de overtreding nog steeds voortduurt, zal in beginsel handhavend worden opgetreden.

Tabel 1. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Wettelijke grondslag	Omschrijving	Categorie	Afmetingen	Hoogte dwangsom ineens of per tijdseenheid (wordt dan vermeld)	Maximum	Begunstigings-termijn
Artikel 2.1. eerste lid aanhef en onder a Wabo Of Artikel 2.3 Wabo	Bouwen bouwwerk – vergroten bouwwerk zonder of In afwijking omgevingsvergunning					
		Licht	Max 10m2	Zo nodig stilleggen werkzaamheden + € 1.500 ook bij doorbreking stillegging		Min. 6 weken
		Matig	Max 30m2	Zo nodig stilleggen werk + € 5000 ook bij doorbreking stillegging		Min. 6 weken
		Ernstig	Max 50m2	Zo nodig stilleggen werkzaamheden + € 7.500 ook bij doorbreking stillegging		Min. 8 weken
		Buiten-categorie	> 50m2	Zo nodig stilleggen werkzaam-		Min. 8 weken

				heden + € 15.000 ook bij doorbreking stillegging		
Artikel 2.1. eerste lid aanhef en onder b van de Wabo	Het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden waarin dat bij een bestemmingsplan, beheer verordening, exploitatievergunning is bepaald			€ 5.000 ineens		Minimaal 8 weken
Artikel 2.1. eerste lid aanhef en onder c van de Wabo	Strijdig gebruik Bestemmingsplan, beheer verordening					
		Licht	Max 20m2	€ 1.000		Min. 8 weken
		Matig	Max 30m2	€ 1.500		Min. 8 weken
		Ernstig	Max 100m2	€ 2.500		Min. 8 weken
		Buitencategorie	>100m2	€ 5.000		Min. 8 weken
		Arbeids- migranten ²		€10.000 ineens		
		Permanente bewoning recreatie- woning, bijgebouw,		€ 5.000 ineens		
Artikel 2.1 eerste lid aanhef en onder d van de Wabo in samenhang met Bouwbesluit 2012	Zonder omgevingsvergunning of melding brandveilig gebruik een bouwwerk in gebruik nemen			€ 10.000 per maand (max € 100.000)		
Artikel 2.1. eerste lid aanhef en onder e van de Wabo	Zonder omgevingsvergunning een milieu inrichting oprichten, veranderen of in werking hebben			€ 10.000 per maand (max € 100.000)		

Tabel 2. Bouwbesluit 2012

Wettelijke grondslag	Omschrijving	Hoogte dwangsom ineens of per tijdseenheid (wordt dan vermeld)	Maximum	Begunstigingstermijn
Bouwbesluit 2012	Brandweerlift wordt niet onderhouden	€ 2.000 ineens		3 maanden
Bouwbesluit 2012	Verbod op roken en vuur wordt genegeerd	€ 2.000 ineens		Direct

2) Te allen tijde worden afspraken gemaakt over tijdelijke oplossingen die in het kader van de veiligheid genomen moeten worden gedurende de begunstigingstermijn.

Bouwbesluit 2012	Oneigenlijk gebruik / in slechte staat verkerende elektrische-, verbrandings- en verwarmingsinstallatie	€ 2.000 ineens		1 maand
Bouwbesluit 2012	Opstelling inventaris voldoet niet / geen opstellingsplan aanwezig	€ 500 ineens		Direct
Bouwbesluit 2012	Vereiste brandslanghaspels / draagbare kleine blusmiddelen en blusleiding niet aanwezig / werking onvoldoende gegarandeerd	€ 1.000 ineens		2 weken
Bouwbesluit 2012	Deuren met brand- en/of rookwerende functie niet zelfsluitend	€ 1.000 ineens		2 weken
Artikel 7.16 Bouwbesluit 2012	Klemmende nooddeur, geblokkeerde nooduitgang, onbereikbare / geblokkeerde brandblusser waardoor situatie bij redden van personen bij brand wordt bemoeilijkt	€ 1.500 per overtreding		2 weken;
Artikel 7.12 Bouwbesluit 2012	Nooddeur voorzien van slot met sleutel / afsluitbaar	€ 2.500 per deur		2 weken
Artikel 2.84 en 2.87 t/m 2.90 van het Bouwbesluit 2012	WBDBO = weerstand bij branddoorslag) is onvoldoende. Subbrandcompartiment is te groot	€ 2.000 - € 100.000 ineens		3 maanden
Artikel 2.17 Bouwbesluit 2012	Loopafstanden binnen rookcompartiment te lang	€ 2.000 ineens		3 maanden
Artikel 2.94 Bouwbesluit 2012	Materiaal wanden, plafonds en beloopbaar vlak voldoet niet	€ 3.000 ineens		3 maanden
Bouwbesluit 2012	Materiaal gordijnen en versieringen en of hoogte en bevestiging voldoen niet	€ 1.000 ineens		1 maand
Bouwbesluit 2012	Onvoldoende vluchtroutes	€ 2.000 ineens		1 maand
Bouwbesluit 2012	Tijdsduur tot bezwijking bij brand is onvoldoende	€ 2.000 ineens		3 maanden
Bouwbesluit 2012	Vereiste rook- en warmteafvoer niet aanwezig / werking onvoldoende gegarandeerd	€ 2.500 ineens		3 maanden
Bouwbesluit 2012	Constructieve veiligheid m.u.v. zeer eenvoudige constructies	€ 10.000 - € 50.000 ineens		
Bouwbesluit 2012	Geen logboek van brandbeveiligingsinstallaties aanwezig / bijgehouden	€ 500 ineens		2 maanden

Bouwbesluit 2012 / Bouwverordening / Woningwet	Veiligheid of gezondheid bij bouwen, slopen of gebruik bouwwerk	€ 2.000 ineens		
Bouwbesluit 2012	Bereikbaarheid hulpverleningsvoertuigen onvoldoende	€ 2.000 ineens		1 maand
Artikel 6.30 Bouwbesluit 2012	Bluswatervoorziening onvoldoende	€ 2.000 ineens		3 maanden
Bouwbesluit 2012	Brandbare en/of brandgevaarlijke stoffen aanwezig	€ 5.000 ineens		1 maand
Bouwbesluit 2012	Meer dan maximum aantal personen	€ 1.000 ineens		Direct
Artikel 6.30 Bouwbesluit 2012	Ontbreken van brandmeldinstallatie	€ 10.000 ineens		3 maanden
Artikel 6.31 Bouwbesluit 2012	Blusmiddelen niet aanwezig / niet voldoende	€ 500 per ontbrekende / niet werkende brandblusser		2 weken
Artikel 1.16 Bouwbesluit 2012	Brandmeldinstallatie niet voorzien van geldig certificaat als bedoeld in Regeling brandmeldinstallaties 2002	€ 5.000 ineens		10 weken
Artikel 1.16 Bouwbesluit 2012	Geen noodpictogram aanwezig	€ 500 per ontbrekend noodpictogram		2 weken
Artikel 2.17, 2.18, 2.19 en 2.20 Bouwbesluit 2012	Geen valbeveiliging nieuwbouw	€ 2.000 ineens		6 weken
Artikel 2.22, 2.23, 2.24 en 2.25 Bouwbesluit 2012	Geen valbeveiliging bestaande bouw	€ 2.000 ineens		6 weken

Tabel 3. Milieubescherming

Omschrijving	Wet	Categorie	Hoogte dwangsom ineens of per tijdseenheid (wordt dan vermeld)	Begunstigingstermijn
Lekbak vertoont gebreken	Wm	Hoog	€ 1750	1-3 maanden
Ondergrondse tank niet gesaneerd	Wm	Hoog	€ 2500	3 maanden
Water sludge controle niet uitgevoerd	Wm	Hoog	€ 500 per overtreding	1 maand
PGS 30 overtreden	Wm	Hoog	€ 1750	1 maand
Verkennd bodemonderzoek niet uitgevoerd	Wm	Hoog	€ 1000 per week (max 10 x)	1 maand
Geen certificaat vloer	Wm	Laag	€ 1000 ineens	1 maand
Geen vloestofdichte vloer of lekbak aanwezig	Wm / Wbb	Hoog	€ 1750 ineens	1-3 maanden
Lekke leidingen vertonen bodemvervuiling spoedeisend	Wm / Wbb	Hoog	Last onder bestuursdwang	1 week
Geen Kiwa keuring voor bovengrondse tank en	Wm / Wbb	Laag	€ 350 per week max 10x	6-8 weken

middendrukinstallatie / Keuring tank niet (tijdig) uitgevoerd				
Permanente bewoning Het Korte eind	Wabo	Hoog	€ 5.000 ineens	1 maand
Geen hemelwaterbescherming of gecontroleerde afvoer aanwezig	Wm	Hoog	€ 1750 ineens	1-3 maanden
Geen vloestofdichte vloer rondom afleverzuil	WM	Hoog	€ 1.000 ineens	1 maand
Geen grondwatermonitoring	Wm	Hoog	€ 1750 ineens	1 maand
Keuring vloer ontbreekt	Wm	Laag	€ 1000 ineens	1-3 maanden
Nul- en eindsituatie niet uitgevoerd	Wm	Hoog	€ 1750 per week max 10x	3 maanden
Nieuw geval van bodemverontreiniging ikv zorgplicht Wet bodembescherming niet gemeld	Wm	Hoog	€ 1750 per week max 10x	1 maand
Opslag vaste mest niet op mestdichte plaat	Wm	Laag	€ 1500 ineens	3 maanden
Stoffen in bodem brengen vervuilend en spoed vereist	Wm / Wbb	Hoogste	Last onder bestuursdwang	1 week
Tank niet boven lekbak	Wm	Hoog	€ 1000 ineens	2 maanden
Tank niet tegen aanrijden beschermd	Wm	Laag	€ 1000 ineens	1 maand
Vereiste brandweeringang niet aanwezig / werking onvoldoende gegarandeerd	Bouwbesluit 2012	Hoog	€ 2.000 ineens	1 maand
Vloer of lekbak niet bestand tegen chemische werking stof	Wm	Hoog	€ 1750 ineens	1-3 maanden
Vaatwerk / accu's niet in lekbakken	Wm	Gemiddeld	€ 500 ineens	1 maand
In werking zonder omgevingsvergunning milieu geen aanvraag geen opzet	Wm / Wabo	Hoog	€ 1000 per dag maximaal € 50.000	2 maanden
In werking zonder vergunning, geen aanvraag, geen aanvraag willen doen	WM	Hoogste	Last onder bestuursdwang – sluiting	1 week
Constructie onvoldoende brandwerend	Wm / Bouwbesluit	Hoog	€ 2500 ineens	1-3 maanden
Opslag gevaarlijke stoffen niet conform voorschriften	Wm	Hoog	€ 2500 ineens	1 maand
Onveilige opstelling gasflessen	Wm	Hoog	€ 50 per fles per dag max 10x	1 week
Keuringstermijn gasfles verlopen	Wm	Hoog	€ 100 per fles per week max 10x	1 week of direct verwijderen.
Handelen in afwijking van melding Wm	Wm	Gemiddeld	€ 1000	2 weken – 2 maanden
Inrichting in oprichting zonder melding	Wm	Gemiddeld	€ 1000 ineens	4 weken
Ontbreken logboek koelinstallatie	Wm	Gemiddeld	€ 500 ineens	1 maand
Voorschriften stankhinder niet naleven	Wm	Hoog	€ 1750 per week max 10x	1 maand
Overschrijding geluidsniveau incidenteel	Wm	Gemiddeld	€ 500 per overtreding max 10x	2 weken
Overschrijding geluidsniveau structureel	Wm	Hoog	€ 1000 per dag max 10x	1 week

Overlast in werking buiten vergunde / gemelde uren	Wm	Hoog	€ 1000 per overtreding max 10x	1 dag
Geen Scios keuring t.b.v. stookinstallatie van meer dan 100kW	Wm	Gemiddeld	€ 2000 per overtreding	8 weken
Geen Scios scope 7 voor brandstoftoevoerleiding	Wm	Gemiddeld	€ 2000 per overtreding	8 weken

Tabel 4. Algemene plaatselijke verordening Uithoorn

Veel overtredingen van de APV Uithoorn worden strafrechtelijk aangepakt. De overtreder ontvangt een zogenaamde bestuurlijke strafbeschikking en dient het bedrag te voldoen middels de factuur die hij vanwege het CJIB ontvangt. Voor een aantal artikelen op basis van de APV ligt bestuurlijke handhaving meer voor de hand. Dit schema bevat dan ook niet alle artikelen uit de APV.

Omschrijving	Overtreding	Handhaving	Herstelsanctie	Standaard begunstigingstemijn	Hoogte dwangsom
Uitweg zonder melding / uitweg indien verboden door college	APV (2:12)	BOA / toezichthouder			€ 5.000 ineens
Evenement zonder vergunning	APV (2:25)	BOA / toezichthouder			€ 2.000 – 10.000 ineens (afhankelijk van grootte evenement)
Horecabedrijf zonder exploitatievergunning	APV (2:28)	BOA / toezichthouder	Voornemen last onder dwangsom		€ 7.500 ineens
Horeca sluitingstijd	APV (2:29)	BOA / toezichthouder			€ 1.500 - €2.500 ineens (afhankelijk van aanwezig publiek)
Aanwezigheid gesloten horecabedrijf	APV (2:31)	BOA			strafbeschikking/proces verbaal
Speelgelegenheid exploiteren	APV (2:39)	BOA / toezichthouder			€ 5.000 ineens
Betreden gesloten woning of lokaal	APV (2:41)	BOA			strafbeschikking
Zonder vergunning consumentenvuurwerk ter beschikking stellen	APV (2:72)	BOA / toezichthouder			€ 2.000 ineens
Exploitatie seksinrichting	APV (3:4)	BOA / toezichthouder			€ 10.000 ineens
Sluitingstijden Seksinrichting	APV (3:6)	BOA / toezichthouder			€ 7.500 ineens
Aanwezigheid van toezicht door exploitant en beheerder	APV (3:8)	BOA / toezichthouder			€ 5.000 ineens
Houtopstand vellen zonder vergunning	APV (4:11)	BOA / toezichthouder			€ 10.000 ineens
Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame	APV (4:15)	BOA / toezichthouder			strafbeschikking

Collectieve / incidentele festiviteit niet gemeld	APV (4:3)	BOA / toezichthouder			Min. €1.000 – max. 10.000
Overige geluidhinder buiten milieu-inrichting	APV (4:6)	BOA / toezichthouder			€ 1.000 ineens
Natuurlijke behoefte doen	APV (4:8)	BOA			strafbeschikking
Parkeren van voertuigen van autobedrijven e.d.	APV (5:2)	BOA			strafbeschikking
Te koop aanbieden van voertuigen	APV (5:3)	BOA			strafbeschikking
Voertuigwrakken op de weg parkeren	APV (5:5)	BOA			strafbeschikking
Kampeermiddelen plaatsen langer dan drie achtereenvolgende dagen en door college aangewezen plekken welke schadelijk is voor uiterlijk ten aanzien van gemeente	APV (5:6)	BOA			strafbeschikking
Parkeren van reclamevoertuigen	APV (5:7)	BOA			strafbeschikking
Parkeren van grote voertuigen	APV (5:8)	BOA			strafbeschikking
Parkeren van uitzicht belemmerende voertuigen	APV (5:9)	BOA			strafbeschikking
Parkeren anders dan op rijbaan	APV (5:10)	BOA			strafbeschikking
Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen	APV (5:11)	BOA			strafbeschikking
Zonder vergunning snuffelmarkt organiseren	APV (5:23)	BOA / toezichthouder			€ 5.000 ineens
Woonoverlast	APV (2:79)	BOA / toezichthouder			n.t.b.
Ligplaatsen	APV (5:25 t.m. 5:27)	BOA			strafbeschikking

Tabel 5. Drank- en Horecawet

Sanctiestrategie Drank- en Horecawet

Er zijn verschillende sanctiestrategieën voor diverse overtredingen van de Drank- en Horecawet. Deze zijn afhankelijk van de aard van de overtreding. De Hoogte van de dwangsom verschilt per categorie.

Categorie 1: licht	Categorie 1: middel	Categorie 1: hoogst	Categorie 1: Verbod alcoholhoudende drank minderjarigen supermarkt	Categorie 1: Strafrechtelijke aard

<ul style="list-style-type: none"> • ambtelijke waarschuwing • voorwaarschuwing last onder dwangsom • opleggen last onder dwangsom • innen last onder dwangsom + opleggen hogere last onder dwangsom • innen tweede last onder dwangsom + voornemen beperken vergunningsvoorschriften • beperken vergunningsvoorschriften + voornemen intrekken vergunning • besluit intrekken vergunning 	<ul style="list-style-type: none"> • voorwaarschuwing last onder dwangsom • last onder dwangsom • innen dwangsom + opleggen beperken vergunningsvoorschriften • feitelijke toepassing beperken vergunningsvoorschriften • voornemen intrekken vergunning • vergunning intrekken. 	<ul style="list-style-type: none"> • voornemen last onder dwangsom + opleggen bestuurlijke boete • last onder dwangsom + bestuurlijke boete 50% verhoogd • innen last onder dwangsom + opleggen hogere last onder dwangsom + bestuurlijke boete 100% verhoogd • innen dwangsom + opleggen last onder bestuursdwang • toepassen bestuursdwang + sluiten 	<ul style="list-style-type: none"> • 1^e constatering: rapport + waarschuwing + controle in datzelfde jaar • 2^e constatering: rapport + opnieuw waarschuwing en wederom controle in datzelfde jaar • 3^e constatering: rapport + ontzegging verkopen van zwak-alcoholhoudende drank. Termijn afhankelijk van alle omstandigheden van het geval. Ontzegging wordt opgelegd voor ten minste 1 week en ten hoogste 12 weken. 	<ul style="list-style-type: none"> • Boete door Politie of door bevoegde BOA of doorverwijzing naar HALT
--	--	---	---	---

Overtreding	Omschrijving	Categorie	Hoogte dwangsom
Artikel 3 DHW	Zonder vergunning horecabedrijf of slijtersbedrijf uitoefenen	3	€ 7.500 ineens
Artikel 9 derde lid DHW	Registratie van barvrijwilligers die instructie hebben gekregen en afschrift daarvan in de inrichting aanwezig	1	€ 500 ineens
Artikel 9 vierde lid DHW	Reglement is in de inrichting aanwezig	1	€ 500 ineens
Artikel 12 eerste lid DHW	Verbod alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse anders dan in een in de vergunning vermelde horecalokaliteit of terras	1	€ 2500 ineens
Artikel 12 tweede lid DHW	Verboden sterke drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse anders dan in een op de vergunning vermelde slijtlokaliteit	1	€ 2500 ineens
Artikel 13 eerste lid DHW	Alcoholhoudende drank verstrekken in horecalokaliteit of terras voor gebruik elders dan ter plaatse	1	€ 2500 ineens
Artikel 14 eerste lid DHW	Slijtlokaliteit gelijktijdig in gebruik te hebben dan het verrichten van andere bedrijfsactiviteiten	1	€ 1500 ineens
Artikel 14 tweede lid DHW	Horecalokaliteit of een terras ook in gebruik voor het uitoefenen van de kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel of het uitoefenen van het in het derde lid genoemde activiteiten	1	€ 1500 ineens
Artikel 15 eerste lid DHW	Kleinhandel uitoefenen in horecalokaliteit	1	€ 1500 ineens
Artikel 15 tweede lid DHW	Kleinhandel uitoefenen in slijtlokaliteit	1	€ 1500 ineens
Artikel 16 DHW	Verbod op automaten waar afnemers zelfstandig drank uit kunnen halen	2	€2500 ineens

Artikel 17 DHW	Verboden bedrijfsmatig alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse anders dan in gesloten verpakking	1	€ 2500 ineens
Artikel 18 eerste lid DHW	Verboden in een anders dan slijtersbedrijf zwakalcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aan particulieren te verstrekken	1	€ 2500 ineens
Artikel 19 eerste lid DHW	Het is verboden, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of van het partijen-cateringbedrijf gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor sterke drank en sterke drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren	2	€ 5000 ineens
Artikel 19 tweede lid DHW	Verboden gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor zwakalcoholhoudende drank anders dan vanuit (zie wet)	1	€ 2500
Artikel 20 eerste lid DHW	Verbod alcoholhoudende drank onder de 18	3	€ 5000 ineens
Artikel 20 tweede lid	Aanwezigheid van personen onder de 18 in slijtlokaliteit anders dan onder begeleiding van 21 jaar of ouder	1	€ 1500 ineens
Artikel 20 derde lid	Identificatieplicht	1	€ 500 ineens
Artikel 20 vierde lid	Duidelijke aanduiding leeftijdsgrenzen	1	€ 500 ineens
Artikel 20 vijfde lid	Verboden toe te laten in horecalokaliteit of slijtersbedrijf persoon in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen	2	€ 5000 ineens
Artikel 20 zesde lid	Dienst doen in kennelijke staat dronkenschap of kennelijk onder invloed van psychotrope stoffen	2	€ 5000 ineens
Artikel 21 DHW	Verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken indien redelijkerwijs moet worden vermoed dat dit tot verstoring van de openbare orde / veiligheid of zedelijkheid zal leiden	1	€ 2500 ineens
Artikel 22 eerste lid DHW	Verbod alcoholverstrekking op plaatsen waar brandstof wordt aangeboden en in winkels die aan benzinstation zijn verbonden	3	€ 2.500 ineens
Artikel 22 tweede lid DHW	Bij amvb aangewezen bedrijven waar verboden is alcohol te verstrekken	2	€ 1.500 ineens
Artikel 24 eerste lid DHW	Verbod om horecalokaliteit slijtlokaliteit geopend te houden indien er geen op de vergunning vermelde leidinggevende aanwezig is of indien iemands bijschrijving is aangevraagd en zolang nog niet op de aanvraag is beslist	2	€ 1.000 ineens
Artikel 24 tweede lid DHW	Paracommerciële rechtspersoon verboden een horecalokaliteit gedurende tijd dat alcoholhoudende drank wordt verstrekt geopend te houden zonder dat leidinggevende zoals vermeld op aanhangsel vergunning / aangevraagde persoon nog niet is bijgeschreven of barvrijwilliger niet aanwezig is die barinstructie niet heeft gekregen	1	€ 1.000 ineens
Artikel 24 derde lid DHW	Verboden in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit personen jonger dan 16 jaar dienst te laten doen gedurende de tijd dat daarin dranken worden verstrekt	2	€ 3500 ineens
Artikel 25 eerste lid DHW	Buiten horecalokaliteit / slijtersbedrijf om ruimte voor publiek geopend te houden als in die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig is (zie uitzonderingen)	1	€ 1.500 ineens

(Artikel 25 tweede lid DHW)	Buiten horecabedrijf verboden om toe te laten dat in die ruimte alcoholhoudende drank wordt genuttigd. Zie uitzondering	1	€ 1500 ineens
2:34b APV eerste lid	Verstrekken alcoholhoudende drank buiten schenktijden 12.00 – 01.00 uur	2	€ 1.500 ineens
2:34b APV tweede lid	Niet gemelde bijeenkomst van persoonlijke aard of bijeenkomst gericht op personen die niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn Dan wel overschrijding maximaal aantal bijeenkomsten(5)	1	€ 1.000 ineens
(artikel 29 derde lid DHW)	aanwezigheid vergunning + aanhangsel in de inrichting	1	€ 500 ineens
Artikel 35 vierde lid DHW	Afschrift ontheffing artikel 35 ter plaatse aanwezig te hebben	1	€ 500 ineens

Tabel 6. Openbare Orde en Veiligheid (OOV)

Omschrijving	Hoogte dwangsom
Last onder dwangsom inbrekerswerktuigen	€ 2.500 per geconstateerde overtreding
Gedragsmaatregel artikel 151 lid d Gemeentewet	min. € 5.000 – max. € 25.000 per overtreding óf max € 5.000 per week welke niet wordt voldaan aan de last met max. € 25.000

Toelichting

In de schema's zijn voor de meest voorkomende overtredingen op het gebied van milieu, bouwen, brandveilig gebruik en horeca de hoogte van de dwangsommen opgenomen, die als uitgangspunt gelden bij een last onder dwangsom.

Bij het bepalen van de hoogte van de dwangsom gelden de in de tabel genoemde dwangsomhoogten. In de tabel worden de meest voorkomende overtredingen per categorie vermeld en de daaraan verbonden (maximale) dwangsomhoogte. De geconstateerde feiten zijn bepalend voor het vaststellen van de hoogte van de dwangsom en het maximaal te verbeuren bedrag. Afwijking van de hoogte van de dwangsom volgens de tabel moet gemotiveerd worden. Op grond van artikel 4:84 van de Awb kan het college van burgemeester en wethouders afwijken van een beleidsregel indien handelen overeenkomstig de beleidsregel voor de belanghebbende gevolgen zou hebben die onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.