

Verordening Individuele Studietoelage Participatiewet gemeente Capelle aan den IJssel 2019

De raad van de gemeente Capelle aan den IJssel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 maart 2019;

gelet op artikel 8, eerste lid, onderdeel c. en derde lid van de Participatiewet;

overwegende dat de gemeenteraad op grond van de Participatiewet bij verordening regels dient te stellen over de hoogte en de frequentie van betaling van de individuele studietoelage;

besluit:

vast te stellen de volgende verordening, vergezeld van de daarbij behorende toelichting:

Verordening Individuele Studietoelage Participatiewet gemeente Capelle aan den IJssel 2019

Artikel 1. Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. inkomen: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet, en de algemene bijstand;
- b. peildatum: datum waartegen een persoon individuele studietoelage aanvraagt;
- c. wet: Participatiewet.

Artikel 2. Uitvoering

1. De uitvoering van deze verordening berust bij het college.
2. Het college is bevoegd om nadere regels te stellen met betrekking tot de uitvoering van deze verordening.

Artikel 3. Indienen verzoek

Een verzoek als bedoeld in artikel 36b, eerste lid van de Participatiewet wordt ingediend door middel van een door het college vastgesteld formulier.

Artikel 4. Voorwaarden studietoelage

In aanvulling op de voorwaarden genoemd in artikel 36b van de Participatiewet, bepaalt het college in nadere regels, wie in aanmerking kan komen voor de individuele toelage.

Artikel 5. Advies over oordeel verdienen wettelijk minimumloon

Het college kan zich door een externe organisatie laten adviseren met betrekking tot het oordeel of een persoon niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden heeft tot arbeidsparticipatie.

Artikel 6. De hoogte, duur en frequentie van de betaling van de individuele studietoelage

1. De hoogte van de studietoelage bedraagt 20% van het wettelijk minimumloon per maand dat voor de belanghebbende geldt.
2. De individuele studietoelage kan voor een maximale periode van zes maanden toegekend worden.
3. De studietoelage wordt maandelijks verstrekt, zolang de belanghebbende voldoet aan de gestelde voorwaarden.
4. Het bedrag genoemd in het eerste lid wordt naar boven afgerond op hele euro's.

Artikel 7. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Individuele Studietoelage Participatiewet gemeente Capelle aan den IJssel 2019.

Artikel 8. Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 juni 2019
2. De Verordening individuele studietoelage Capelle aan den IJssel 2015 van 1 januari 2015 wordt tegelijkertijd ingetrokken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 15 april 2019,

de griffier,

de voorzitter,

Algemene toelichting Verordening Individuele Studietoelage Participatiewet gemeente Capelle aan den IJssel 2019

De Invoeringswet Participatiewet introduceerde een studieregeling in de Participatiewet: de individuele studietoelage. Hiermee kreeg het college de mogelijkheid om aan mensen, van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen, een individuele studietoelage te verstrekken als ze studeren. Het afronden van een studie versterkt de positie op de arbeidsmarkt. Een diploma is een bewijs tegenover werkgevers dat iemand gemotiveerd is en veel in zijn mars heeft.

Mensen met een arbeidsbeperking hebben volgens de regering een extra steuntje in de rug nodig als het gaat om studeren. Voor hen is de drempel om te lenen een stuk hoger, omdat de kans op een baan later lager is. Een studieregeling stimuleert mensen om toch de stap te zetten om naar school te gaan of een studie te gaan volgen. Ook biedt het een financiële compensatie voor het feit dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan.

De individuele studietoelage moet worden aangemerkt als een vorm van bijzondere bijstand (artikel 5, onderdeel d, van de Participatiewet). De individuele studietoelage is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het is een inkomensondersteunende maatregel voor mensen van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen.

De gemeenteraad heeft de verplichting om in een verordening regels vast te stellen over het verlenen van een individuele studietoelage. Deze opdracht is neergelegd in artikel 8, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet. De regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de hoogte en de frequentie van de betaling van de individuele studietoelage (zoals genoemd in art. 8, derde lid van de Participatiewet).

Discretionaire bevoegdheid

Het verlenen van een individuele studietoelage is een discretionaire bevoegdheid van het college (dit volgt uit artikel 36b, lid 1 Participatiewet). Het college kan in nadere regels aangeven hoe om te gaan met deze bevoegdheid. Het is niet mogelijk om geheel af te zien van het verstrekken van deze toelage.

Voorwaarden individuele studietoelage

Een persoon die behoort tot de doelgroep voor ondersteuning bij de arbeidsinschakeling als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet kan een aanvraag indienen voor een individuele studietoelage.

Artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet spreekt overigens zowel over verzoek als aanvraag. Het college kan op een dergelijk verzoek - gelet op de individuele omstandigheden van een persoon - een individuele studietoelage verlenen. Hiervoor is vereist dat deze persoon op de datum van de aanvraag:

- 18 jaar of ouder is;
- recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
- geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet heeft; en
- een persoon is van wie is vastgesteld dat hij niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, doch wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft.

WSF 2000 en WTOS

Een belanghebbende moet derhalve op de peildatum recht op studiefinanciering op grond van de WSF 2000 of op een tegemoetkoming op grond van de WTOS hebben.

Vanaf 1 september 2017 kent de WSF 2000 het levenlanglerenkrediet. Het levenlanglerenkrediet is een lening die wordt verstrekt voor de betaling van het lesgeld in het beroepsonderwijs of het collegegeld in het hoger onderwijs. Ook het levenlanglerenkrediet is een vorm van studie-financiering. Dat volgt uit artikel 1.1, eerste lid, en 3.1, derde lid, WSF 2000. Het levenlanglerenkrediet is een regeling waarmee iedereen tot 55 jaar zich kan blijven ontwikkelen.

Dat een persoon recht moet hebben op studiefinanciering of een WTOS tegemoetkoming, betekent niet dat deze persoon ook daadwerkelijk studiefinanciering of een tegemoetkoming moet ontvangen. Het recht op studiefinanciering bestaat, afhankelijk van iemands gekozen opleiding, leeftijd en inkomen. Of van dit recht gebruik gemaakt wordt is niet in de Participatiewet geregeld en is geen vereiste voor het ontvangen van een individuele studietoelage op grond van de Participatiewet.

Voor het recht op een individuele studietoelage is het dan ook voldoende dat een persoon aanspraak heeft op studiefinanciering of een tegemoetkoming. De persoon zal - als aanvrager van de toelage - aannemelijk moeten maken dat hij aanspraak op studiefinanciering of een tegemoetkoming heeft, bijvoorbeeld door een beschikking van DUO of door een bewijs van inschrijving bij een bepaalde opleiding te overleggen.

De artikelen 12, 43, 49 en 52 van de Participatiewet zijn niet van toepassing bij verlening van de individuele studietoeslag (artikel 36b, tweede lid, van de Participatiewet). Een individuele studietoeslag kan niet als lening worden verstrekt als een persoon met de studietoeslag schulden wil aflossen. Artikel 49 van de Participatiewet is namelijk niet van toepassing op de individuele studietoeslag. Ook artikel 52 van de Participatiewet is niet van toepassing op de individuele studietoeslag. Dit maakt dat de individuele studietoeslag niet kan worden verstrekt in de vorm van een voorschot.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begrippen

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2. Uitvoering

Het verlenen van een individuele studietoeslag is een discretionaire bevoegdheid van het college. Dit betekent dat het college aan belanghebbenden die voldoen aan de voorwaarden van artikel 36b, eerste lid van de Participatiewet, een individuele studietoeslag kan toekennen, maar hiertoe niet is gehouden. Het college kan in nadere regels aangeven op grond van welke omstandigheden belanghebbenden in aanmerking komen voor een studietoeslag.

Artikel 3. Indienen verzoek

Door personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a. van de Participatiewet kan een verzoek om een individuele studietoeslag worden ingediend. Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een persoon, een besluit te nemen (artikel 1:3, derde lid, van de Awb). Een aanvraag dient in beginsel schriftelijk te worden ingediend (artikel 4:1 Awb).

Om onduidelijkheid te voorkomen over de wijze waarop het verzoek moet worden ingediend, bepaalt artikel 3 van deze verordening dat het verzoek moet worden gedaan middels een door het college vastgesteld formulier. Een verzoek wordt dan gezien als een aanvraag zoals bedoeld in afdeling 4.1.1 van de Awb. Het gaat dan om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 van de Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en ten minste de naam en het adres van de aanvrager bevat, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2, eerste lid, van de Awb). De aanvrager verschaft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2, tweede lid van de Awb). Een mondeling verzoek kan hiermee dus niet worden aangemerkt als een verzoek om een individuele studietoeslag zoals bedoeld in artikel 36b van de Participatiewet.

Artikel 4. Voorwaarden studietoeslag

In artikel 36b van de Participatiewet staan de voorwaarden waar de aanvrager aan moet voldoen om in aanmerking te komen voor de individuele studietoeslag. Zie ook de algemene toelichting van deze verordening.

Artikel 5. Advies over oordeel verdienen wettelijk minimumloon

Het college beoordeelt aan de hand van beschikbare gegevens van eventuele eerdere medische keuringen en informatie vanuit het netwerk, zoals bijvoorbeeld school, of een persoon niet in staat is om het wettelijk minimumloon te verdienen. De bedoelde persoon is dan opgenomen in het doel-groepenregister van het UWV (de zogenaamde "indicatie banenafpraak"). Deze informatie draagt in grote mate bij aan de uitvoerbaarheid van de studietoeslag.

Pas als dit onvoldoende uitsluitel geeft, wordt advies van bijvoorbeeld een arbeidsdeskundige ingewonnen of bij het Uitvoeringsinstituut Werkgeversverzekeringen (UWV).

Artikel 6. De hoogte, duur en frequentie van de betaling van de individuele studietoeslag

In dit artikel is de hoogte van de toeslag opgenomen. De toeslag bedraagt, gedurende een periode van zes maanden, maandelijks 20% van het wettelijk minimumloon dat voor de leeftijd van belanghebbende van toepassing is. Dat staat ongeveer gelijk aan één dag per week werken in een bijbaan. Hoe hoger de leeftijd, hoe hoger het bedrag dat belanghebbenden ontvangen.

In lid 2 is bepaald dat een persoon slechts eenmaal per periode van zes maanden in aanmerking kan komen voor een individuele studietoeslag. Voor de beoordeling of een belanghebbende in aanmerking komt voor een individuele studietoeslag wordt de situatie op de peildatum beoordeeld (artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet). Doorgaans kan een persoon halfjaarlijks starten met een opleiding. Om deze reden is geregeld dat een persoon slechts eenmaal per zes maanden in aanmerking kan komen voor een individuele studietoeslag. Studeert een persoon na zes maanden nog steeds en voldoet hij nog aan de voorwaarden, dan kan hij opnieuw in aanmerking komen voor een individuele studietoeslag door daarvoor opnieuw een aanvraag in te dienen.

Gelet op de aard van de studietoeslag (een inkomensondersteunende maatregel), is gekozen voor een maandelijkse betaling. De individuele studietoeslag wordt dus in een periode van zes maanden, maandelijks uitbetaald. Daarbij wordt aangesloten bij het maandelijks achteraf betalen, zoals gebruikelijk bij de betaling van algemene bijstand voor levensonderhoud.



Gehuwden

Bij gehuwden moet in het oog worden gehouden dat het recht op individuele studietoelage voor beiden geldt. Dit betekent dat als zij afzonderlijk aan de voorwaarden voldoen, zij ook afzonderlijk in aanmerking komen voor de toelage. Wel wordt in ogenschouw genomen, dat het vermogen niet meer bedraagt dan het van toepassing zijnde bedrag als vermeld in artikel 34 van de Participatiewet.

Artikel 7. Citeertitel

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 8. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 juni 2019. Tegelijkertijd is de verordening uit 2015 ingetrokken.