

Ontzeggingsbeleid Hoorn 2019

Zaaknummer: 1652503

Gelezen het voorstel van Juridisch Administratief VVH
- Ontzeggingsbeleid Hoorn 2019
d.d.

Gelet op:

- artikel 172 jo. 177 van de Gemeentewet;
- artikel 2.76 A van de Algemene plaatselijke verordening Hoorn;
- hoofdstuk 10 Algemene wet bestuursrecht;
artikel 4.81 van de Algemene wet bestuursrecht.

Overwegende:

- dat de gemeenteraad in artikel 2.76 A van de Algemene Plaatselijke Verordening Hoorn (APV) de mogelijkheid heeft bepaald voor het opleggen van een verblijfsontzegging.
- dat in artikel 2.76 A APV is opgenomen dat het degenen aan wie dit door of namens de burgemeester in het belang van de openbare orde of zedelijkheid is bekendgemaakt, verboden is zich anders dan in een middel van openbaar vervoer te bevinden op of aan door de burgemeester aangewezen wegen en plaatsen gedurende de uren daarbij genoemd. Dit verbod geldt gedurende de in de bekendmaking genoemde periode van ten hoogste twaalf weken.
- dat de Gemeentewet bestuurders de mogelijkheid geeft om de openbare orde weer te normaliseren op basis van de artikelen 172a (gebiedsverbod, groepsverbod en meldingsplicht) en 172b (bevel naar ouders/verzorgers van 12-minners).
- dat de burgemeester bevoegd is bij verstoring van de openbare orde of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, de bevelen te geven die noodzakelijk te achten zijn voor de handhaving van de openbare orde.
- dat de duur van de verblijfsontzegging gekoppeld dient te zijn aan de verstoring. Voorts dient de maatregel de subsidiariteits- en proportionaliteitstoets te kunnen doorstaan.
- dat wanneer een gemeente in de APV heeft geregeld dat de burgemeester bij overlastgevende verstoringen van de openbare orde aan de betrokkene een verblijfsontzegging kan opleggen, deze regeling dient te worden toegepast en artikel 172 lid a of 172 lid b Gemeentewet dan niet (ook) een grondslag kan bieden voor het opleggen van een verblijfsontzegging.
- dat het toepassen van een verblijfsontzegging op basis van de APV de voorkeur verdient omdat hierbij geen sprake dient te zijn van ernstige vrees voor verstoring van de openbare. Bij artikel 172 lid a of 172 lid b Gemeentewet is die ernstige vrees wel vereist.
- dat een onderscheid gemaakt wordt in horecagebied en buitengebied. Dit betekent dat bij openbare ordeverstoringen in heel Hoorn een verblijfsontzegging opgelegd kan worden.
- dat de mogelijkheid om ook buiten het horecagebied een verblijfsontzegging op te leggen optreden tegen verstoringen in heel Hoorn effectiever maakt. Te denken valt aan bijv. overlastgevende jongeren (buiten het horecagebied) die de openbare orde verstoren en door het opleggen van een verblijfsontzegging het verblijf voor een bepaald gebied ontzegt kan worden.

De burgemeester van de gemeente Hoorn besluit:

tot het vaststellen van:

BELEIDSREGEL ONTZEGGINGENBELEID HOORN 2019

ARTIKEL 1

Het opleggen van een verblijfsontzegging is mogelijk wanneer;

1. er sprake is van een aantasting van de openbare orde of zedelijkheid zoals opgenomen in de feitenlijst, of
2. een wettelijke bepaling is overtreden (ook de APV).

ARTIKEL 2

Overtreding van de feiten uit deze beleidsregel maakt direct optreden noodzakelijk. In de beschikkingen tot het opleggen van een verblijfsontzegging wordt geen begunstigingstermijn opgenomen. De spoedeisendheid verzet zich tegen het opnemen van een dergelijke termijn. Bij verstoring van de openbare orde is direct optreden noodzakelijk en gerechtvaardigd. De negatieve impact van deze verstoringen op de leefomgeving- samenleving is groot.

ARTIKEL 3

1. Onder horecagebied wordt verstaan: de Hoge Vest, Breed, Veemarkt en alle zich daarin gelegen straten en stegen. Vismarkt, Appelhaven, Wijde Brugsteeg, Schoolstraat, Breestraat, Kerkplein, Nieuwstraat (tot en met de kruising Wisselstraat), Lange Kerkstraat, Grote Noord (gedeelte vanaf de kruising Lange Kerkstraat en Grote Noord tot Roode Steen), Roode Steen, Proostensteeg, West (gedeelte vanaf de kruising Botterstraat/ West tot de Roode Steen), Botterstraat, Vijzelstraat en alle zich daarin gelegen straten en stegen.
2. Onder buitengebied wordt verstaan: het grondgebied van de gemeente Hoorn dat niet onder de begripsbepaling 'horecagebied' valt.

ARTIKEL 4

1. Een aantasting van de openbare orde of zedelijkheid of het overtreden van een wettelijke bepaling (ook de APV) begaan in het horecagebied leidt tot een verblijfsontzegging voor het horecagebied.
2. Een aantasting van de openbare orde of zedelijkheid of het overtreden van een wettelijke bepaling (ook de APV) in het buitengebied leidt tot een verblijfsontzegging voor dat gedeelte van het buitengebied dat in directe relatie staat tot de aantasting of overtreding.

Zie tevens de als bijlage bijgevoegde kaart van het horecagebied.

ARTIKEL 5

Politie en de boa's verbaliseren altijd voor het gepleegde feit. De processen-verbaal voor de feiten uit de feitentabel liggen ten grondslag aan de verblijfsontzegging omdat hieruit kan worden geconcludeerd dat de openbare orde of zedelijkheid in het betreffende gebied in het geding is door de aanwezigheid van de pleger.

ARTIKEL 6

Bij constatering van een gepleegd feit wordt de pleger direct in de gelegenheid gesteld zich te doen horen. Dit wordt bij schriftelijke verklaring vastgelegd.

ARTIKEL 7

Indien de zienswijze geen aanleiding geeft tot het afzien van het opleggen van een verblijfsontzegging wordt deze opgemaakt. Een exemplaar wordt aan de pleger uitgereikt.

ARTIKEL 8

Persoonlijke omstandigheden (zoals wonen, werken, bezoek huisarts, advocaat of hulpverleningsinstantie) worden als beperking van de verblijfsontzegging op de ontzegging aangegeven.

ARTIKEL 9

Bij oplegging van een verblijfsontzegging tijdens een nog van kracht zijnde ontzegging, gaat deze in op de datum dat de eerder opgelegde ontzegging is afgelopen.

ARTIKEL 10

Een (digitaal) afschrift van de in mandaat opgelegde verblijfsontzegging wordt direct verstrekt aan de burgemeester van Hoorn.

ARTIKEL 11

De politie en boa's houden toezicht op de naleving van de opgelegde gebiedsontzeggingen. Ook kunnen buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van de gemeente Hoorn toezien op de naleving.

ARTIKEL 12

Het is niet doorslaggevend of de feiten op straat plaatsvinden, maar er moet wel een aantoonbare relatie met openbare orde of zedelijkheid zijn. Ook strafbare feiten die zich afspelen in een voor publiek toegankelijke inrichting kunnen de basis zijn voor een verblijfsontzegging, indien ze aan alle bovengenoemde voorwaarden voldoen. Zo zullen bijvoorbeeld bedreigingen in een winkel wel degelijk relevant zijn voor de openbare orde of zedelijkheid en ten grondslag kunnen liggen aan een verblijfsontzegging.

ARTIKEL 13

De verblijfsontzeggingen worden direct opgelegd nadat de pleger geverbaliseerd is voor het gepleegde feit.

ARTIKEL 14

Bij samenloop van feiten wordt geverbaliseerd voor het zwaarste feit welke tevens ten grondslag ligt aan de op te leggen verblijfsontzegging.

ARTIKEL 15

Het besluit met kenmerk 1340514 wordt ingetrokken op het moment van inwerkingtreding van deze beleidsregel.

ARTIKEL 16

De burgemeester mandateert de uitoefening van zijn bevoegdheid tot het opleggen en uitreiken van gebiedsontzeggingen aan:

1. de teamchef politie Noord-Holland, basisteam Hoorn, die de bevoegdheid heeft tot het verlenen van ondermandaat en
2. de teamleiding van team Veiligheid en Toezicht, die de bevoegdheid heeft tot het verlenen van ondermandaat.

ARTIKEL 17

Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na bekendmaking.

ARTIKEL 18

Deze beleidsregel wordt aangehaald als "Ontzeggingenbeleid Hoorn 2019".

Feitenlijst

Onder aantasting van de openbare orde en veiligheid of zedelijkheid wordt verstaan:

A- lichte feiten

Overtreding van:

- artikel 2.26 APV: ordeverstoring bij evenement
- artikel 2.41 APV: betreden gesloten woning of lokaal
- artikel 2.47 APV: hinderlijk gedrag openbare plaatsen
- artikel 2.48 APV: verboden drankgebruik
- artikel 2.49 APV: verboden gedrag bij of in gebouwen
- artikel 2.50 APV: verboden gedrag in publiek toegankelijke ruimten
- artikel 4.8 APV: natuurlijke behoefte doen
- artikel 4.18 APV: recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen

- artikel 424 lid 1 Sr: straatschenderij
- artikel 453 Sr: openbare dronkenschap
- artikel 461 Sr: verboden toegang onbevoegden
- handelingen die de orde, rust, veiligheid of goede bedrijfsgang verstoren op het NS-station als bepaald in of krachtens de Spoorwegwet en /of het Algemeen Reglement Vervoer.

B- zware feiten

Overtreding van:

- artikel 2.1 APV: samenscholing en ongeregelheden
- artikel 2.31a APV: ordeverstoring in een horecabedrijf
- artikel 2.74 APV: drugshandel op straat
- artikel 2.74a APV: openlijk drugsgebruik
- artikel 2 Opiumwet: verkopen, vervoeren en aanwezig hebben van harddrugs
- artikel 3 Opiumwet: verkopen, vervoeren en aanwezig hebben van softdrugs
- artikel 10a Opiumwet: voorbereidingshandelingen verkoop harddrugs
- artikel 141 Sr: openlijk geweldpleging
- artikel 180 Sr: wederspanning tegen ambtenaar
- artikel 184 Sr: negeren bevoegd gegeven ambtelijk bevel
- artikel 267 Sr: belediging ambtenaar in functie
- artikel 285 Sr: bedreiging
- artikel 300 Sr: eenvoudige mishandeling
- artikel 310 Sr: eenvoudige diefstal
- artikel 312 Sr: diefstal d.m.v. geweld
- artikel 350 Sr: vernieling
- artikel 13 en 27 WWM: dragen verboden wapens

In geval van uitsluitend het aanwezig hebben van een middel als bedoeld in artikel 2 of 3 Opiumwet wordt een verblijfsontzegging opgelegd indien de aangetroffen hoeveelheid meer is dan die waarbij volgens de daarvoor geldende richtlijn politiesepot wordt toegepast.

Duur van de verblijfsontzegging

	Licht feit	Zwaar feit
1e overtreding	3 dagen	2 weken
2e overtreding < 6 maanden na eerdere verblijfsontzegging	1 week	4 weken
3e overtreding < 6 maanden na eerdere verblijfsontzegging	2 weken	8 weken
4e overtreding < 6 maanden na eerdere verblijfsontzegging	4 weken	12 weken

te bepalen dat bovenstaand wordt bekendgemaakt:

Hoorn, 16 april 2019

De burgemeester van Hoorn,

