

Jaarverslag handhaving & toezicht 2017.

Inhoudsopgave

Inleiding
Beleidsuitgangspunten
Toezicht en Handhaving
Ontwikkelingen 2017

Inleiding

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op het thema bestuursrechtelijke handhaving. In de Wabo worden regels gesteld over de handhaving van onder meer de Wet milieubeheer, de Woningwet en de Wet op de ruimtelijke ordening.

Er is geregeld dat de gemeente tot taak heeft zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de regelgeving die onder de werking van de Wabo valt. Hierbij is onder andere het voorkomen van calamiteiten van groot belang (veiligheid, gezondheid). Ook de kwaliteit van de leefomgeving is gebaat bij de handhaving van deze regelgeving.

Wettelijke grondslag jaarverslag

Artikel 7.7 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) meldt het volgende:

Het bestuursorgaan evalueert jaarlijks of de in het uitvoeringsprogramma, bedoeld in artikel 7.3, eerste lid, opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de krachtens artikel 7.2, eerste lid, gestelde doelen.

Het jaarverslag van de gemeente Geertruidenberg omvat de handhavingstaken gerelateerd aan de Wabo en beschrijft de handavingsinspanningen van het afgelopen jaar, het wel of niet bereiken van de gestelde doelen, de uitvoering van de activiteiten, de borging van middelen en de nakoming van de gemaakte afspraken.

Burgemeester en wethouders maken ingevolge artikel 7.7 lid 3 het jaarverslag (de rapportage volgens het Bor) bekend aan de gemeenteraad.

Handhavingsbeleidsplan:

Vanwege een aantal ontwikkelingen op provinciaal en landelijk niveau is ervoor gekozen het bestaande beleid te verlengen tot en met 2017. In januari 2017 heeft het college dit ook als zodanig besloten. In juni 2017 is vervolgens het VTH- beleidsplan door het college vastgesteld.

Beleidsuitgangspunten

Het professionaliseren van de handhaving is bereikt door de volgende stappen:

1. Integraal samenwerken en verantwoordelijkheid delen,

Er zijn gedurende het jaar verschillende contacten en overleggen geweest met diverse handhavingspartners en gemeenten. Naast de reguliere contacten tussen de toezichthouder van de gemeente en de brandweer zijn er vier kwartaal overleggen geweest met het afdelingshoofd Risicobeheersing cluster Amerstreek inzake de voortgang van het uitvoeringsprogramma.

Met de politie is ca. 8 keer overleg geweest inzake voorbereiding en evaluatie van evenementen. Er zijn zeven overleggen geweest met de accountmanager Omgevingsdienst Midden en West-Brabant (OWMB). Zorgpunt was goede en tijdige en betrouwbare kwartaalrapportages te verkrijgen. Vervolgens zijn er negen bijeenkomsten bijgewoond van het ambtelijk overleg Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH) van de OMWB. Met betrekking tot de handhaving van de Drank- en Horecawet zijn een tweetal bijeenkomsten bijgewoond met de Baroniegemeenten inzake de horecapool BOA D&H.

Proactief toezicht milieu inrichtingen.

100% van het toezicht is programmatisch en integraal uitgevoerd (59 controles) in overeenstemming met een vooraf opgesteld jaarprogramma dat gemaakt is op basis van prioriteiten.

Nalevinggedrag vergroten.

In het afgelopen jaar voldeed na de eerste hercontrole 34 % van de bedrijven voor de activiteit milieu, 90% procent van de bouwwerken voor de activiteit bouw. Met betrekking tot de naleving van brandveilig gebruik voldoet 85% na één of meerdere hercontroles. Een groot aantal inrichtingen vielen onder de herhalingscyclus, waardoor het percentage hercontroles en handhavingszaken is afgenomen. De zorginstellingen voldoen aan de wet- en regelgeving over brandveiligheid en worden conform het beleid van de veiligheidsregio om de 2 jaar gecontroleerd.

Geen overbodige regelgeving.

Bij het opstellen van een nieuwe verordening dan wel het herijken van bestaande regelgeving zal deregulering als aandachtspunt worden meegenomen.

Optreden tegen eigen overheid.

Overtredingen van de regelgeving binnen de eigen organisatie worden adequaat en direct opgepakt.

Toezicht en Handhaving

Het toezicht en handhaving van wet- en regelgeving in het omgevingsrecht, worden zowel door interne als externe toezichthouders uitgevoerd. In juni 2014 is de gemeentelijke organisatie doorontwikkeld. Dit heeft o.a. tot gevolg gehad dat voor het onderdeel toezicht en handhaving de taken zijn gecentraliseerd en ondergebracht bij het cluster Buitenruimte. Het onderdeel vergunningen is gecentraliseerd in de gemeentewinkel. Het toezicht in de openbare ruimte (BOA) en voor de milieuwetgeving wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant. Het toezicht op de brandveiligheid wordt uitgevoerd door de regionale brandweer, cluster Amerstreek. Het toezicht op de bouwregelgeving, evenementen en ruimtelijke ordening wordt voornamelijk uitgevoerd door de eigen toezichthouders van het cluster Buitenruimte. Het toezicht op de drank- en horecawet m.b.t. drankverstrekking onder de 18 jaar wordt uitgeoefend in samenwerking met de Baroniegemeenten. Het taakveld toezicht en vergunningverlening is in de gemeente zoals hiervoor was omschreven gescheiden, waardoor bevoegd- en verantwoordelijkheden elkaar niet kunnen beïnvloeden.

Toezicht WABO activiteiten (Bouw, milieu, ruimtelijke ordening): eigen organisatie

Bouw: Er zijn 120 bouwcontroles uitgevoerd, waarbij 15 afwijkingen zijn gesignaleerd. De afwijkingen variëren van dikkere wapening tot ander materiaal gebruik dan voorschreven in de vergunning. Afhankelijk van de ernst en de impact wordt een afweging ter plaatse gemaakt en vervolgens besproken met de vergunningverlener. De prioritering van het toezicht op de bouw is vastgelegd in het integraal toezichtprotocol van de vereniging BWT Nederland en is daarmee digitaal vastgelegd. De controles zijn uitgevoerd met behulp van een Ipad. Tevens zijn er controles uitgevoerd ten behoeve van handhavingszaken. Tijdens drie bouwcontroles is het werk stilgelegd. Op 2 adressen is een bouwstop opgelegd omdat er in afwijking van de omgevingsvergunning is gebouwd. Op het andere adres was er een stortverbod opgelegd wegens het ontbreken van de juiste/vergunde constructieve gegevens.

Monumenten: met name de oude kern van Geertruidenberg bestaat uit veel gemeentelijke- en rijksmonumenten in 2017 zijn 7 controles uitgevoerd bij de monumenten. Uit de controles kwam voornamelijk naar voren dat men vergunningsvrij onderhoud pleegde aan een monument.

Sloop; gedurende het jaar zijn er 19 controles uitgevoerd op sloopactiviteiten. Voornamelijk gecontroleerd op de sloop van het verzorgingsthuis aan de Venestraat en het dorps huis De Haven te Raamsdonksveer.

(bouw)klachten: er zijn 49 klachten binnengekomen over (vergunningsvrije) bouwactiviteiten; per melding is er onderzoek ingesteld en heeft in 70 % van de gevallen geleid tot nadere actie vanuit de gemeentewinkel of handhaving.

Milieu: Vanuit de milieuregelgeving zijn 6 milieu gerelateerde controles uitgevoerd door de eigen toezichthouder. Het gaat hier veelal om inventarisatiecontroles. Controleren of het bedrijf nog op de locatie gehuisvest is en of voldoet aan het bestemmingsplan.

Horeca-geluidsrondes: Er zijn drie horeca-geluidsrondes uitgevoerd binnen de kernen. Tijdens deze rondes zijn horecabedrijven en para-commerciële inrichtingen gecontroleerd. In totaal zijn 6 geluidsmetingen verricht waarbij 5 overschrijdingen zijn vastgesteld

Ruimtelijke ordening: Voor het aspect strijdig gebruik heeft in navolging van 2015 een inhaalslag plaatsgevonden van constateerde overtredingen, die sinds 2012 zijn vastgelegd. In 2017 zijn er in totaal 18 zaken afgehandeld, waarbij er sprake was van strijdig gebruik. Bij het beëindigen van de strijdigheden heeft het in een aantal gevallen geleid tot het legaliseren van de strijdige situatie. Voor het overgrote gedeelte heeft het geleid tot het beëindigen van de strijdige situatie.

BIT-acties: In 2017 is niet deelgenomen aan een BIT-actie omdat de onderwerpen niet van toepassing waren op onze gemeente (massagesalons/belwinkels)

Integrale controles: Er zijn 3 gezamenlijke controlerondes met de wijkagent uitgevoerd op het industrie-terrein Dombosch. Tijdens deze ronde worden nieuwe of aandacht-bedrijven bezocht. In totaal zijn er 15 bedrijven bezocht met de wijkagent.

Handhavingscontroles: Binnen de gemeente Geertruidenberg zijn 63 handhavingscontroles voor zowel bouw- als RO-activiteiten uitgevoerd. Aanleiding voor de controles zijn o.a. ingediende handhavings-verzoeken, hercontrole op voornemens of gemeentelijke handhavingsacties. De meeste handhavings-controles zijn uitgevoerd in Raamsdonk. In 2017 is een bedrijfspanden gesloten wegens overtredingen van de Opiumwet.

Brandveiligheidstoezicht: Ondersteuning is geleverd aan de gemeente bij het verwerken van de hand-havingsdossiers. Er zijn 7 dossiers in 2017 in samenwerking opgestart en volledig afgerond. 11 dossiers zijn in 2017 opgestart, maar lopen door in 2018.

Voor de dossiers van de brandweer is sinds 2015 een inhaalslag gemaakt met lopende zaken, waarbij de brandweer het dossier heeft overgedragen aan de gemeente. In 2017 zijn in totaal 6 oude zaken af-gehandeld. In de meeste gevallen heeft dat geleid tot het indienen van de ontbrekende gebruiksmelding.

Bijzondere wetten en APV:

Evenementen: In 2017 zijn in totaal 9 evenementen gecontroleerd in samenwerking met de regionale brandweer en politie. Hierbij wordt de evenementenvergunning voor en tijdens het evenement gecon-troleerd en vervolgens geëvalueerd. Veel voorkomende overtredingen zijn afwijkingen van de bijbeho-rende inrichtingstekening. De overtredingen zijn teruggekoppeld aan vergunninghouder en organisatie tijdens de na- of voorevaluaties. Over het algemeen is het naleefgedrag van de evenementenvergun-ningen goed en worden er nagenoeg geen grote overtredingen geconstateerd. Deze controles worden bij de grotere evenementen in samenwerking met de brandweer uitgevoerd. Er zijn 8 horecagelegen-heden gecontroleerd op de inrichtingseisen DHW.

Buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA) : In de uitvoeringsnota behorende bij de integrale hand-having nota (2010-2014) zijn speerpunten voor de BOA's vastgesteld. In maart 2017 zijn 2 BOA's fulltime in dienst getreden bij de gemeente Geertruidenberg.

Inzet en resultaten BOA

	proces-verbaal	Meldingen
afval/dumping		80
Dombosch		14
hondenoverlast		32
opruimplicht poep		
honden overlast		9
niet aangeliend uitlaten		
parkeren	239	128
verkeer	30	76
overige		86
Jeugdoverlast		29
evenementen		12
<i>totaal</i>		<i>466</i>

Tabel 1

Historisch overzicht meldingen en PV's

	Meldingen	Aantal Pv's
2012	183	215
2013	105	222
2014	165	160
2015	219	198

2016	213	48
2017	466	269

Tabel 2

Toezicht en Handhaving Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Toezicht Niet-basistaken + basistaken:

Totaal zijn 59 integrale controles, inclusief hercontroles, afgehandeld en zijn 7 controles stilgelegd. Het naleefgedrag ligt met 34% binnen onze gemeente onder het regionaal gemiddelde van 55% en is waarschijnlijk de oorzaak van een budgetoverschrijding die als gevolg had dat 7 controles zijn stilgelegd.

Besluit Bodemkwaliteit:

Binnen het speerpunt voor Besluit Bodemkwaliteit zijn er 6 meldingen Bbk beoordeeld en 5 administratief afgehandeld. Op 3 locaties is een toezichtcontrole uitgevoerd en er zijn 2 vrije veld controles uitgevoerd in de gemeente. Er zijn meer meldingen ingediend dan verwacht werd.

Repressief Milieu en klachten:

Er zijn 17 repressieve zaken afgehandeld en zijn er 19 nog lopende, repressieve zaken die over gaan naar 2018.

Voor wat betreft milieuklachten zijn er in totaal 96 klachten en 5 ongewone voorvallen in behandeling genomen en afgehandeld. De klachten waar het meeste tijd aan is besteed zijn geluidsklachten. Ten opzichte van 2016 is het aantal uren wat besteed is aan klachtenafhandeling met ca. 28% afgenomen. Hoewel het aantal klachten blijft afnemen, neemt de complexiteit niet af. Veel klachten hebben betrekking op repressieve zaken.

Toezicht & Handhaving asbest:

De gemeente Geertruidenberg heeft de verplichte basistaken asbest overgedragen aan de OMWB. In totaal zijn er 64 sloopmeldingen bij de OMWB ingekomen. Hiervan zijn er 38 in 2017 aangevangen. Er zijn controles uitgevoerd op 4 locaties daarnaast zijn er 17 administratieve controles uitgevoerd.

Repressieve handhaving Wabo

Onderdeel	afgehandeld	In procedure	(V) Last onder dwangsom/bestuurs- dwang	Bezwaar	Beroep	Hoger beroep
Strijdig gebruik	10	4	9	1	1	
Illegaal bouwwerk	8	5	6			
Brandweer	8	9	10			
APV (sluitingstijd)	2					
Milieu inrichtingen (WOB en invordering El Diablo)		1		2	2	2
totaal	28	19	25	3	3	2

Bestuurlijke strafbeschikking (BSB)

Met ingang van 1 november 2011 werkt de gemeente met de zogenaamde bestuurlijke strafbeschikking. Hiermee kan zij effectiever dan voorheen optreden tegen overlast in de openbare ruimte. Bovendien heeft de overtreder binnen twee weken bericht van de overtreding. In 2017 is er éénmaal gebruik gemaakt van het opleggen van een bestuurlijke boete.

Ontwikkelingen 2017

Doorontwikkeling handhaving en toezicht in de eigen organisatie:

De gemeente Geertruidenberg heeft in 2017 de doorontwikkeling van de handhaving voortgezet. Aan de raad is een presentatie gegeven van de doorontwikkeling van de handhaving. Voorts zijn alle handhavingsbrieven en strategieën geactualiseerd en geïmplementeerd in het vergunningenregistratiesysteem Squitxo. Tevens zijn alle zaken met betrekking tot handhaving in Squitxo geactualiseerd waardoor een betrouwbaar beeld is van de lopende zaken. Mediation is opgenomen in het proces bij een verzoek tot handhaving of een andere vorm van een conflict.

Ontwikkelingen Vergunningverlening Toezicht en Handhaving

Kwaliteitscriteria 2.1

De brabantbrede verordening VTH is door de raad in 2016 vastgesteld. Tevens hebben de betrokken medewerkers VTH een EVP traject doorlopen en is het opleidingsplan hierop afgestemd. Wanneer de balans opgemaakt wordt kan gesteld worden dat de gemeente grotendeels kan voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1. Knelpunt is het toezicht Bouw en Ro omdat er maar één toezichthouder is die voldoet aan de kwaliteitscriteria. Als actiepoint is opgenomen om hier een backup voor te treffen in de vorm van externe inhuur. Verder zijn er nog een aantal aandachtspunten bij de externe partijen welke de bouw fysica, constructie, bouwakoestiek moeten uitvoeren. Hierover moeten nadere afspraken gemaakt worden met de externe adviseurs.

VTH beleidsplan

In 2017 is aansluitend op de vastgestelde verordening VTH gestart met het opstellen van een VTH beleidsplan met daaraan aansluitend een uitvoeringsprogramma VTH. Bij de opstelling van het VTH beleidsplan zijn alle betrokken disciplines binnen, maar ook buiten de organisatie betrokken. Het VTH beleidsplan is in juni 2017 vastgesteld. In januari 2018 is het daarop aansluitende uitvoeringsprogramma vastgesteld. Dit vernieuwde uitvoeringsprogramma zal in 2018 worden gehanteerd, tevens zal daaraan gekoppeld worden een gewijzigd jaarverslag zodat deze aansluit op het vernieuwde uitvoeringsprogramma.

Basistakenpakket Brandweezorg Midden- en West-Brabant

In 2015 heeft het bestuur van de Veiligheidsregio zowel het voorstel basistakenpakket brandweezorg als risicobeheersing 2.0 vastgesteld. Belangrijkst kenmerk daarvan is dat er binnen de gehele regio sprake is van dezelfde, gelijkwaardige brandweezorg. Door het basistakenpakket risicobeheersing 2.0 heeft de Veiligheidsregio alle gemeenten geadviseerd op dezelfde wijze over de uitvoering van brandveiligheid in met name de gebouwde omgeving op grond van wet- en regelgeving.