

## Handhavingsarrangement Horeca gemeente Barendrecht 2016

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester op 5 januari 2016 voor ieder het zijn bevoegdheid betreft.

Gepubliceerd op 14 januari 2016 in De Schakel.

### 1. HANDHAVINGSKADER

#### Achtergrond en aanleiding

Het toezicht op de Drank- en Horecawet (DHW) is per 1 januari 2013 veranderd. Op basis van de nieuwe DHW is de burgemeester verantwoordelijk voor het merendeel van het DHW-toezicht. Daarvoor was dat nog de taak van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA). Deze nieuwe DHW is aangeprepen om het "Handhavingsarrangement openbare inrichtingen", vastgesteld op 26 juni 2012, geheel te herzien en te actualiseren.

In deze nota, die de status heeft van een beleidsregel, worden de handhavingskaders en de wijze waarop handhavingsmiddelen worden toegepast (het handhavingsarrangement) beschreven. Het handhavingsarrangement heeft betrekking op de horeca-gerelateerde artikelen uit de APV (bv. exploitatievergunningen), de DHW en de Wet op de Kansspelen (WOK).

#### Doelstelling DHW

De doelstelling van de DHW is het voorkomen van gezondheidsschade en verstoring van de openbare orde door alcoholgebruik. De wet is bijvoorbeeld aangescherpt om drankmisbruik door jongeren beter aan te kunnen pakken. Jongeren onder de achttien jaar worden door de nieuwe wet nu ook zelf strafbaar als ze in een horeca-inrichting alcohol drinken.

#### Handhaving

Regelgeving is zinloos zonder handhaving. Dat geldt ook bij de regels voor de horeca. De gemeente Barendrecht zorgt er via toezicht en handhaving voor dat die regels worden nageleefd. Handhavingsafspraken zijn er op gericht dat:

- burgers, bedrijven en instellingen weten welke visie de gemeente heeft op handhaving, dat de gemeente ook daadwerkelijk handhaaft en daar verantwoording over aflegt;
- burgers, bedrijven en instellingen weten hoe de gemeente haar handhavingstaak op basis van uniformiteit en rechtszekerheid uitvoert;
- de uitvoering van de handhaving uiteindelijk leidt tot een beter gedrag met als uiteindelijk resultaat een grotere leefbaarheid en veiligheid.

De gemeente Barendrecht legt in een handhavingsarrangement vast op welke wijze op overtredingen gereageerd wordt. Dit is maatwerk door een duidelijk onderscheid te maken tussen soorten overtredingen/incidenten. Het handhavingsarrangement zorgt ervoor dat afspraken rond handhaving eenduidig en consistent worden uitgevoerd. Tenzij er zeer bijzondere omstandigheden een rol spelen, worden geconstateerde overtredingen niet gedoogd. Wanneer de openbare orde, veiligheid of het woon- en leefklimaat wordt aangetast door de exploitatie van een openbare inrichting, kan de burgemeester een bestuurlijke maatregel treffen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan (tijdelijke) sluiting van de inrichting of in-trekking van de exploitatievergunning.

In veel gevallen wordt bij een eerste overtreding tot het geven van een bestuurlijke waarschuwing overgegaan. In het handhavingsarrangement is opgenomen dat optreden van de gemeente ingrijpender wordt wanneer de overtreding aanhoudt of wordt herhaald. Door eerst te waarschuwen krijgt een overtreder de ruimte om zijn gedrag aan te passen en maatregelen te nemen.

#### Optreden door de politie

De politie treedt op bij een overtreding of illegale situatie. Er zal in principe volgens het handhavingsarrangement worden opgetreden. Ook mondelinge waarschuwingen worden altijd vastgelegd in een proces verbaal. Mocht de situatie dat vereisen, dan kan de politie het strafbare feit beëindigen door de openbare inrichting te ontruimen en te sluiten. Dit laatste namens de burgemeester als ondergeschikte aan het bevoegde gezag volgens artikel 3 Politiewet 2012 (in werking getreden op 1 januari 2013).

Voor een adequate bestuurlijke reactie na incidenten in een openbare inrichting en het doorlopen van een eventueel juridisch (na)traject, is een goed dossier essentieel. De politie levert zo spoedig mogelijk na een incident de afdeling Toezicht en handhaving alle relevante informatie aan, op basis waarvan de burgemeester een passende bestuurlijke maatregel kan nemen.

### **Maatregelen door de burgemeester**

Bij een ernstige overtreding, illegale situatie of opeenstapeling van feiten kan de burgemeester 'bestuursdwang' toepassen. Dit betekent het (tijdelijk) sluiten van de openbare inrichting. De hieraan verbonden kosten moeten door de overtreder worden betaald. De burgemeester kan daarbij ook besluiten tot het (tijdelijk) intrekken van de exploitatievergunning. Ten aanzien van de meeste overtredingen van de Drank- en Horecawet kan gelijktijdig ook een bestuurlijke boete worden opgelegd.

Iedere exploitant is verantwoordelijk voor een goede exploitatie. Uitgangspunt is dat de openbare orde en het woon- en leefklimaat niet mogen worden aangetast. Het intrekken van de exploitatievergunning gebeurt wanneer door een incident het vertrouwen in de exploitant is weggefallen. Dat kan ook gebeuren bij gevallen die in de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) of in artikel 13b van de Opiumwet genoemd worden. Is herhaling waarschijnlijk, dan kan de inrichting voor onbepaalde tijd worden gesloten. Behoudens bijzondere omstandigheden worden onderstaande periodes aangehouden waarin geen nieuwe exploitatievergunning wordt verstrekt. Deze periodes zijn ook van toepassing op een nieuwe aanvraag voor een DHW-vergunning wanneer een DHW-vergunning op basis van artikel 31 lid 1 onder c DHW (vrees voor aantasting openbare orde, veiligheid en zedelijkheid) is ingetrokken. Op basis van artikel 27, lid 2 DHW mag de termijn maximaal 5 jaar bedragen.

1. 1 jaar bij geregelde vechtpartijen in/rond de inrichting en ernstige verstoring (overlast) omgeving;
2. 2 jaar bij regelmatige vechtpartijen in de horeca-inrichting of daar buiten, door overmatig alcoholgebruik, of een schiet- of steekincident in of nabij de openbare inrichting;
3. 3 jaar wanneer binnen vier jaar meer dan één schietincident in of in de nabijheid van de inrichting of handel en/of gebruik (hard-)drugs in of rond de openbare inrichting plaatsvindt;
4. 4 jaar wanneer binnen drie jaar meer dan één schietincident in of in de nabijheid van de openbare inrichting plaatsvindt;
5. 5 jaar bij handel in harddrugs in of nabij de openbare inrichting met medeweten van de exploitant, of gebruik harddrugs met medeweten van de exploitant, of binnen twee jaar meer dan één schietincident in of in de nabijheid van de openbare inrichting.

Maar ook daarna weegt de voorgeschiedenis van de betrokkene(n) mee bij een nieuwe aanvraag. Die aanvraag kan dan dus ook worden geweigerd.

In bepaalde gevallen kan de burgemeester een dwangsom opleggen. Als de exploitant zich niet aan de eisen houdt, moet deze een bedrag betalen. Na een dwangsom kan alsnog bestuursdwang of een nieuwe dwangsom volgen.

### **High trust, high penalty**

Het handhavingsskader gaat uit van vertrouwen in de ondernemer. De maatregelen die volgen bij niet naleving sluiten aan bij de ernst van de overtreding. Als de ondernemer het vertrouwen schaadt, volgt daarop een strenge maatregel (high penalty). De ondernemer krijgt het vertrouwen dat hij voldoet aan de vergunningsvoorwaarden die vooraf zijn gesteld en exploiteert conform aanvraag. De ondernemer die de regels naleeft, wordt minder gecontroleerd.

Afhankelijk van de ernst van het incident of de overtreding en de rol van de horecaondernemer hierbij, wordt bekeken hoe toekomstige onregelmatigheden in en rondom het bedrijf kunnen worden voorkomen. De horecaondernemer krijgt de gelegenheid aan te tonen dat hij kan zorgen voor een deugdelijke exploitatie van de inrichting. Bijvoorbeeld door een gedegen veiligheidsplan op te stellen.

Als naar het oordeel van de burgemeester wel een maatregel getroffen moet worden behoudens directe of tijdelijke sluiting, zal deze maatregel zo veel mogelijk ruimte laten aan de ondernemer om aan te tonen dat zijn exploitatie zonder openbare orde problemen kan worden voortgezet. Uitgaan van vertrouwen brengt een grote eigen verantwoordelijkheid voor ondernemers met zich mee. Een goede bedrijfsvoering is daarbij een eerste vereiste.

### **Lastenverlichting**

Het handhavingssysteem biedt meer maatwerk en differentiatie en verschillende handhavingstrategieën zijn in elkaar gevlochten. Kortere handhavingstrategieën en de maatregelen sluiten aan bij de aard van de overtreding.

### **Proportionaliteit en subsidiariteit**

Een bestuursrechtelijke handhavingmaatregel moet aan de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit voldoen. Dit houdt in dat de maatregel niet verder mag strekken dan noodzakelijk en dat bij de keuze uit verschillende bevoegdheden geen zwaardere bevoegdheid wordt gebruikt dan de concrete situatie vereist. De feiten en omstandigheden van de situatie spelen dan ook een rol bij de beoordeling of een maatregel nodig is, en zo ja, welke maatregel. De proportionaliteit en subsidiariteit zijn in het handha-

ving arrangements ingebouwd. De burgemeester toetst elke zaak afzonderlijk, aan de hand van dit handhavingsarrangement.

### **Openbare orde**

Handhaving heeft tot doel het voorkomen van (verdere) aantasting van de openbare orde en veiligheid en het woon- en leefklimaat. Maar ook het herstel van de openbare orde als deze is geschaad. Ook overtredingen van de APV, bijvoorbeeld de ongeoorloofde afwezigheid van een exploitant of beheerder, worden met dat doel afgedaan.

De burgemeester weegt in zijn besluitvorming over een bestuurlijke maatregel het belang van de ondernemer en derden af tegen dat van de openbare orde. De openbare orde weegt daarbij zwaar en prevaleert boven de belangen van derden. Een horecaondernemer heeft in die zin een zogenoemde 'risicoaansprakelijkheid'. Bij incidenten kijkt de burgemeester ook naar de handelwijze van de ondernemer voor, tijdens en na het incident. Hoe heeft de ondernemer gehandeld? Wat heeft de ondernemer gedaan om het incident te voorkomen? Wat is de geschiedenis van de betreffende inrichting? Op basis van deze overwegingen kan de burgemeester besluiten dat er geen aanleiding is om een maatregel te treffen of dat een waarschuwing voldoende is. De openbare orde en veiligheid zijn altijd leidend. Het kan dus zijn dat de ondernemer heeft gedaan wat hij kon, maar dat toch een maatregel getroffen moet worden om de openbare orde en veiligheid in en rond de inrichting te herstellen.

### **Afwijkingsbevoegdheid**

De burgemeester heeft bij zijn besluitvorming over te treffen maatregelen een eigen afwijkingsbevoegdheid. De stappen in het handhavingsarrangement gelden daarbij als uitgangspunt. Als de feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven, kan de burgemeester afwijken van deze uitgangspunten. Zo kan worden besloten om een stap over te slaan en niet eerst te waarschuwen, terwijl dit wel in het stappenplan is opgenomen, maar meteen tot een maatregel over te gaan. Bij een dergelijk besluit wordt dit expliciet gemotiveerd. Een voorbeeld hiervan is het aantreffen van vuurwapens in de openbare inrichting. Waar het stappenplan aangeeft dat normaliter eerst wordt gewaarschuwd, kan de burgemeester besluiten dat hier een sluiting noodzakelijk is. Aan de andere kant kunnen overmachtssituaties en de mate van verwijtbaarheid een rol spelen om minder zware maatregelen op te leggen.

### **Meerdere maatregelen/'stapeling'**

Het kan zijn dat op bepaalde feiten en omstandigheden meerdere bestuurlijke maatregelen of verschillende handhavingsstappen van toepassing zijn. In dat geval kan de zwaarste bestuurlijke maatregel worden opgelegd. Bijvoorbeeld bij ernstige overlast door een openbare inrichting die stelselmatig de sluitingstijden overtreedt. Voor overlast geldt in principe een strenger handhavingsregime dan voor het overtreden van sluitingstijden. De maatregel die geldt bij overlast, gaat dan vóór op de maatregel voor het overtreden van de sluitingstijden.

Feit blijft dat meerdere maatregelen kunnen worden getroffen. Bijvoorbeeld de sluiting van een horecapand vanwege drugshandel (op basis van de Opiumwet) en eveneens intrekking van de exploitatievergunning omdat het vertrouwen in de horecaondernemer is weggevallen. Opeenstapeling van bestuurlijke maatregelen is in het bestuursrecht soms toegestaan. Het gaat dan wel telkens om verschillende maatregelen (sluiting en intrekking van de vergunning bijvoorbeeld).

Stapeling van sluitingstermijnen gebeurt niet. Als een openbare inrichting overlast veroorzaakt en geen exploitant of beheerder aanwezig was terwijl het bedrijf wel was geopend voor publiek, is het niet zo dat het bedrijf eerst een periode, bijvoorbeeld twee weken, dicht moet en daarna nog eens de openingstijden worden beperkt vanwege overtreden van de aanwezigheidsplicht. Wel kan het samengaan van overtredingen en incidenten de burgemeester doen besluiten om een handhavingsstap over te slaan of een zwaardere maatregel te treffen. De burgemeester zal dit in zijn besluit expliciet motiveren.

### **Bestuursrecht en strafrecht**

Het kan zijn dat een incident of overtreding maakt dat zowel op basis van bestuursrecht als op basis van strafrecht een maatregel of sanctie wordt getroffen. Een bestuursrechtelijke maatregel is altijd reparatoir bedoeld en heeft als doel om de geschokte openbare orde en veiligheid te herstellen. Strafrecht is punitief: op een overtreding van een wetsartikel volgt als straf een sanctie. Bestuursrecht en strafrecht kunnen dus naast elkaar worden toegepast. Een uitzondering daarop is de bestuurlijke boete. Dit is een bestuurlijke strafsancie en die gaat niet samen met een strafrechtelijke strafsancie. Dit geldt ook bij maatregelen die worden getroffen in het kader van geluidsoverlast. Op basis van het handhavingsarrangement kan de burgemeester bij de door DCMR gemeten geluidsoverschrijdingen besluiten dat sprake is van een overlastsituatie en een herstelmaatregel nemen. De DCMR kan tegelijkertijd haar eigen (strafrechtelijke) handhavingskader toepassen en een bestuurlijke strafbeschikking opleggen. Het één sluit het ander dus niet uit.

### **Lastgeving onder dwangsom en hersteltermijn**

Het opleggen van een lastgeving onder dwangsom heeft niet het karakter van een straf, maar is een middel om de overtreder te bewegen tot herstel van een legale situatie. Deze herstelsancie strekt tot het binnen de hersteltermijn ongedaan maken of beëindigen van een overtreding of - bij een preventieve lastgeving - tot het voorkomen van een klaarblijkelijke overtreding, onder de verplichting tot betaling

van een geldsom, indien de lastgeving niet of niet tijdig wordt uitgevoerd. De hoogte van de dwangsom en de lengte van de hersteltermijn zijn onder andere gerelateerd aan de aard en de ernst van de overtreding. Het dwangsombedrag moet in ieder geval hoog genoeg zijn om effect te hebben, maar mag niet hoger zijn dan voor het gewenste effect nodig is. Een rol mag spelen welk financieel voordeel de overtreder zou behalen met het voortzetten van de overtreding. Van de in het Handhavingsarrangement DHW opgenomen hoogte van de dwangsombedragen kan gemotiveerd worden afgeweken wanneer het aannemelijk is dat het financiële voordeel voor de overtreder groter is dan de hoogte van die bedragen.

De lengte van de hersteltermijn moet redelijk zijn en in ieder geval voldoende lang om de last te kunnen uitvoeren. Afhankelijk van de soort overtreding, bijvoorbeeld als het gaat om een gedragswijziging, kan ook een termijn van enkele dagen worden gekozen. Toepassing van deze herstelsanctie betekent maatwerk.

#### **Bestuurlijke boete**

De burgemeester is belast met het toezicht op de DHW. De burgemeester kan sinds de nieuwe DHW in werking is getreden ook bestuurlijke boetes opleggen. In artikel 44a lid 4 van de wet is bepaald dat er geen bestuurlijke boete mag worden opgelegd wanneer de burgemeester van plan is de vergunning in te trekken.

Het opstellen van een boeterapport vergt grondige kennis van de DHW. Dit is nodig om de feitelijke waarnemingen zo te beschrijven dat een overtreding kan worden bewezen.

#### **Algemene wet bestuursrecht (Awb)**

Het opleggen van sancties zijn besluiten in de zin van de Awb. De Awb is dan ook van toepassing op de voorbereiding van deze besluiten. Dit betekent onder meer dat voordat een sanctie wordt opgelegd, de overtreder vooraf in staat wordt gesteld een zienswijze op het voornemen te geven. Na bekendmaking van het besluit staan bovendien de reguliere bezwaar- en beroepsmogelijkheden open.

#### **Erfelijke belasting**

Handhaving vindt plaats per horecaondernemer, per bedrijf en per locatie. Wanneer een nieuwe ondernemer het bedrijf overneemt, worden in beginsel de stappenplannen in het handhavingsarrangement 'gereset' (teruggebracht naar de startsituatie). In een enkel geval kan het zo zijn dat de volgende ondernemer wordt belast met de "erfenis" van zijn voorganger(s). Dit gebeurt bijvoorbeeld bij nadere eisen aan de geluidsproductie of langdurige en steeds terugkerende locatiegebonden vormen van overlast of verstoringen van de openbare orde. Voorbeeld hiervan is de situatie waarbij het verschillende horecaondernemers niet is gelukt op een bepaalde plek de overlast voor de woon- en leefomgeving te beteugelen. Dit wordt expliciet aan de nieuwe ondernemer verteld bij zijn vergunningaanvraag en, voor zover van toepassing, ook als voorwaarde in zijn vergunning opgenomen.

"Erfelijke belasting" geldt in ieder geval als een ondernemer zijn ondernemingsvorm wijzigt, bijvoorbeeld wanneer er een vennoot in de zaak bij komt. De nieuw intredende ondernemer krijgt dan ook te maken met het verleden van zijn compagnon. De stap in het handhavingsarrangement blijft in dit geval gewoon gelden (dus bij een volgende overtreding; ook al is er een nieuwe vennoot) en volgt gewoon de volgende stap. De stappen worden niet 'gereset'. Dit geldt ook als een ondernemer in de tussentijd zijn vergunning wijzigt of vernieuwt en als een beheerder op dezelfde locatie de gevestigde openbare inrichting overneemt.

Voorts kan een geluidsovertreding op grond van de Wet milieubeheer zich ook lenen voor het toepassen van een zogenaamde 'zakelijke werking' bij het opleggen van een herstelsanctie. Dit heeft tot gevolg dat deze herstelmaatregel ook geldt voor de rechtsopvolgers en jegens hen dan ook kan worden geëffectueerd. Een rechtsopvolger is degene die in de rechten van de oorspronkelijke overtreder treedt door eigendomsoverdracht, huuroverdracht of aandelenovername. In de horecabranche is wisseling van rechthebbenden een veelvuldig voorkomend verschijnsel.

Een maatregel kan ook gevolgen hebben voor meerdere horecabedrijven. Bijvoorbeeld wanneer een ondernemer meerdere inrichtingen heeft en hij in één van de bedrijven ernstige overlast of anderszins veroorzaakt.

#### **Artikel 35 ontheffing (DHW)**

Wanneer een overtreding wordt geconstateerd die betrekking heeft op een verleende ontheffing op grond van artikel 35 van de DHW kan, gelet op de omstandigheden, een stap uit het handhavingsarrangement worden opgelegd als de leidinggevende van de ontheffing ook ondernemer is van een openbare inrichting die in de gemeente is gevestigd. Deze stap uit het handhavingsarrangement wordt dan opgelegd aan de openbare inrichting van de betreffende ondernemer. Dit is een extra stimulans ook bij en tijdens evenementen de voorschriften na te leven.

#### **Sluiting horeca-inrichting of tijdelijk intrekken (schorsen) exploitatievergunning**

Er is een wezenlijk (juridisch) verschil tussen sluiting (het pand) of tijdelijk intrekken voor bepaalde tijd van de exploitatievergunning (de ondernemer). De sluiting van het horecapand is bedoeld om de

openbare orde zich te laten herstellen. Sluiting van het pand langer dan een maand houdt in dat de Drank- en horecawetvergunning moet worden ingetrokken. Dit is dwingend voorgeschreven in artikel 5 van het Besluit eisen zedelijk gedrag DHW 1999. Een nadeel van sluiting is wel dat een nieuwe horeca-ondernemer een verzoek moet doen aan de gemeente om de eerst de sluiting van de openbare inrichting af te halen voordat hij een exploitatievergunning aan kan vragen. Tijdelijk intrekken (schorsen) van de exploitatievergunningen kan daarom wenselijker zijn. Dit heeft geen effecten voor de drank- en horecawetvergunning terwijl een zelfde effect wordt bereikt: de horeca inrichting mag niet geopend zijn of worden geëxploiteerd. Hierdoor kan de openbare orde zich ook herstellen. Tijdelijk intrekken (schorsen voor bepaalde tijd) is daarom vaak gunstiger voor de doorlooptijd.

#### **Heldere communicatie vooraf**

Alle horecabedrijven en slijtersbedrijven worden op de hoogte gesteld van onderhavige nota met de daarin opgenomen handhavingsarrangementen. Startende ondernemers ontvangen direct bij een vergunningaanvraag de nota. Hierdoor zijn vooraf de ondernemers op de hoogte van wat de gevolgen zijn van het overtreden van de regels.

#### **Geluidoverlast**

Er kunnen in relatie tot horeca verschillende klachten worden onderscheiden. Vaak betreffen het klachten over geluidsoverlast. Het is van groot belang serieus om te gaan met dit soort klachten. De DCMR is verantwoordelijk voor het verrichten van metingen bij aanhoudende geluidsoverlast bij horeca-inrichtingen op grond van de Wet milieubeheer. De gemeente is primair verantwoordelijk voor de afhandeling van horecaklachten. De DCMR moet de bij de controle, naar aanleiding van klachten, gesignaleerde feiten zorgvuldig registreren en aan de afdeling Toezicht en Handhaving toezenden.

## **2. HANDHAVINGSARRANGEMENTEN**

#### **Principes handhavingskader**

De algemene uitgangspunten van het handhavingskader zoals in hoofdstuk 1 zijn weergegeven, worden onderstaand op hoofdlijnen aangegeven:

- Hoe ernstiger de overtreding, des te korter is het handhavingstraject (des te sneller wordt besloten tot een zwaardere sanctie);
- Hoe ernstiger de overtreding, des te groter (zwaardere sanctie) zijn de handhavingsstappen;
- De maatregel past bij de overtreding;
- De handhavingstrajecten exploitatievergunning en Drank- en Horecavergunning sluiten op elkaar aan en de maatregelen zijn op elkaar afgestemd;
- Afhankelijk van de feiten en omstandigheden kan de burgemeester gemotiveerd besluiten van een maatregel af te zien of te volstaan met een waarschuwing. Dit geldt zelfs voor de gevallen waarin volgens het handhavingskader een sluiting of intrekking gerechtvaardigd zou zijn. De burgemeester kan echter ook besluiten een stap in het handhavingsarrangement over te slaan (en bijvoorbeeld wel een maatregel te treffen waar normaliter eerst een waarschuwing zou volgen).

Met het in de tabellen van de handhavingsarrangementen opgenomen begrip "toezichthouder" worden personen bedoeld die door het college of de burgemeester zijn aangewezen om toezichthoudende taken (zie ook de Algemene wet bestuursrecht) uit te voeren voor de wetten en verordeningen die van toepassing zijn op de overtredingen. Politieambtenaren hebben een algemene opsporingsbevoegdheid en zijn op grond van artikel 6:2 van de APV, naast de aangewezen BOA's, belast met het toezicht op de naleving van de APV. Op grond van art. 41 van de DHW zijn in de gemeente alleen de door de burgemeester aangewezen ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van de DHW. Politieambtenaren moeten dus zijn aangewezen door de burgemeester voor de DHW.

### **2.1. HANDHAVINGSARRANGEMENT EXPLOITATIEVERGUNNING**

#### **NIET NALEVEN VEILIGHEIDSPAN**

In bepaalde gevallen moet een horecaondernemer een veiligheidsplan inleveren om een vergunning te krijgen. Ook kan het zijn dat na een incident of overtreding de verplichting wordt opgelegd om een veiligheidsplan in te leveren. De ondernemer krijgt dan de kans om te laten zien hoe hij in de toekomst zonder incidenten of overtredingen zijn openbare inrichting wil exploiteren. Het veiligheidsplan wordt in deze gevallen gezien als een onderdeel van de vergunning, of beter gezegd: aan de vergunning wordt het voorschrift verbonden dat wordt geëxploiteerd volgens het veiligheidsplan. Als wordt geconstateerd dat de ondernemer dit plan niet naleeft, is dit een ernstige overtreding, die kan leiden tot intrekking van de exploitatievergunning.



### SPOEDSLUITING

Bij ernstige en acute verstoringen van de openbare orde volgt altijd een voorlopige sluiting van maximaal twee weken. De voorlopige sluiting dient om de openbare orde en veiligheid in en rond de inrichting te laten herstellen.

Deze periode is ook bedoeld om meer informatie te krijgen over de toedracht van het incident dat de openbare orde heeft verstoord. In die twee weken maakt de politie een dossier op voor de burgemeester en wordt er op basis van dat dossier een zienswijzengesprek met de ondernemer gehouden.

Als na het politieonderzoek en het gesprek met de ondernemer het gevaar voor de openbare orde en veiligheid voldoende is weggenomen, kan de burgemeester de openbare inrichting toestemming geven de deuren weer te openen tenzij de exploitatievergunning wordt ingetrokken op grond van weggefallen van het vertrouwen in de exploitant. Als er nog steeds een gevaar is en/of een kans op herhaling van een incident, zal aanvullend op de voorlopige sluiting een maatregel door de burgemeester worden getroffen.

### TIJDELIJK INTREKKEN VOOR BEPAALDE TIJD (SCHORSEN) EN INTREKKEN VOOR ONBEPAALE TIJD EXPLOITATIEVERGUNNING

In dit handhavingsarrangement wordt een onderscheid gemaakt tussen schorsing en intrekking van de exploitatievergunning. De burgemeester schorst de exploitatievergunning, wanneer hij meent dat met betrekking tot deze vergunning een maatregel voor bepaalde tijd noodzakelijk is (als bijvoorbeeld voor twee weken niet mag worden geëxploiteerd). Dit heeft geen effect op een aanwezige drank- en horecawetvergunning. De burgemeester trekt de vergunning in als hij meent dat de desbetreffende ondernemer niet meer over een exploitatievergunning moet beschikken (bijvoorbeeld omdat deze strafbaar heeft gehandeld of omdat uit opeenvolgende incidenten blijkt dat de ondernemer niet in staat is om zijn bedrijf zonder gevaar voor de openbare orde te exploiteren). Dit geldt dan voor onbepaalde tijd. Ook de Drank- en Horecawetvergunning zal moeten worden ingetrokken (artikel 5 Besluit eisen zedelijk gedrag 1999).

### SCHIJNBEHEER

Er is sprake van schijnbeheer als blijkt dat niet de vergunninghouder feitelijk zeggenschap heeft over (en leiding geeft aan) de openbare inrichting, maar een persoon die niet als zodanig op de vergunning staat vermeld. Een reden kan bijvoorbeeld zijn dat een persoon vanwege zijn/haar strafrechtelijke verleden geen vergunning kan krijgen en daarom een ander de vergunning laat aanvragen. Dergelijke schijnbeheerconstructies worden niet getolereerd.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Schijnbeheer</i>	Ernstige overtreding	1 <sup>o</sup> constatering: Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	1 <sup>o</sup> constatering: intrekken exploitatievergunning

Onder schijnbeheer worden die situaties verstaan waarbij de feitelijke eigenaar bewust op de achtergrond blijft. Bijvoorbeeld om een antecedentcheck te ontwijken. Op basis van het dossier zal de burgemeester beoordelen of voldoende aannemelijk is dat een schijnbeheerconstructie wordt gebruikt. Gaat het niet om schijnbeheer, dan volgt handhaving volgens de stappen bij 'Wijzigen exploitant zonder nieuwe vergunning'.

### SLECHT LEVENSGEDRAG

Van een exploitant wordt verwacht dat deze niet in enig opzicht van slecht levensgedrag is. Ook verwacht de gemeente dat de exploitant gekwalificeerd personeel aanstelt en de leiding over zijn openbare inrichting in handen geeft van personen aan wie deze leiding kan worden toevertrouwd. Wanneer wordt geconstateerd dat de exploitant of zijn beheerder(s) in enig opzicht van slecht levensgedrag is, is dit reden om de exploitatievergunning in te trekken, dan wel te wijzigen door de beheerder hiervan te verwijderen.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Slecht levensgedrag exploitant</i>	Ernstige overtreding	1 <sup>o</sup> constatering: Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	1 <sup>o</sup> constatering: Indien exploitant: Intrekken exploitatievergunning
<i>Slecht levensgedrag beheerder</i>	Overtreding	1 <sup>o</sup> constatering: Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	1 <sup>o</sup> constatering: Indien beheerder: Wijzigen exploitatievergunning door verwijderen beheerder

	Ernstige overtreding	Elke volgende constatering (beheerder): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	Elke volgende constatering (beheerder): Wijzigen exploitatievergunning door verwijderden beheerder of maatregelen conform paragraaf "Geen vertrouwen in ondernemer".
--	----------------------	--	---

De constatering, dat een exploitant of beheerder van slecht levensgedrag is, kan er tevens voor zorgen dat hij volgens de DHW niet in aanmerking komt voor een DHW-vergunning en dat ook ten aanzien van deze vergunning maatregelen getroffen moeten worden. Zie hiervoor het Handhavingsarrangement Drank- en Horecawet.

Herhaling van constateringen dat beheerders van slecht levensgedrag zijn, kan ertoe leiden dat de burgemeester zijn vertrouwen verliest in de horecaondernemer en dienovereenkomstig maatregelen treft (zie onderdeel 'Geen vertrouwen in ondernemer'). Tevens kunnen er omstandigheden zijn waarin de gemeente aanleiding ziet om een BIBOB-onderzoek te doen naar de onderneming.

### ERNSTIG GEWELD

Als ernstige geweldsincidenten (in, vanuit of in de directe omgeving van de openbare inrichting) worden in ieder geval beschouwd:

- Incidenten waarbij één of meer vuur-, steek-, of slagwapens is/zijn gebruikt of met gebruik ervan is gedreigd;
- Incidenten waarbij één of meer dodelijke slachtoffer(s) is/zijn gevallen;
- Incidenten waarbij één of meer slachtoffer(s) ernstig gewond is/zijn geraakt;
- Grootschalige vechtpartijen waarbij grote groepen bezoekers, dan wel personeel van de horeca-inrichting bij betrokken zijn;
- Ernstige zedendelicten (zoals verkrachting);
- (Onvrijwillige) toediening van bedwelmende middelen zoals GHB (lijst II Opiumwet).

Bij ernstige geweldsincidenten zijn de openbare orde en veiligheid in en rondom de openbare inrichting per definitie aangetast. Daarbij wordt in dit handhavingsarrangement ook nadrukkelijk gekeken naar de ernst van het letsel dat door het geweld is veroorzaakt. Uitgangspunt daarbij is dat de openbare orde geacht wordt ernstiger geschokt te zijn, naarmate het letsel ernstiger is. Om de openbare orde en veiligheid onmiddellijk te herstellen, wordt de openbare inrichting voor een korte periode gesloten. De horecaondernemer, of in voorkomende gevallen zijn beheerder, wordt in dat geval (telefonisch) gehoord. Als uit onderzoek en een (zienswijzen)gesprek met de ondernemer blijkt dat er kans is op herhaling van geweldsincidenten en/of de openbare orde zo ernstig is geschokt dat heropening van het bedrijf niet verantwoord is, besluit de burgemeester om de openbare inrichting gesloten te houden. Bij een geweldsincident waarbij uit de door de politie aangeleverde rapportage blijkt dat de exploitant van de inrichting als slachtoffer of als niet-betrokkene, kan worden aangemerkt en er daardoor geen enkele sprake is van enige verwijtbaarheid of nalatigheid, zal niet worden overgegaan tot intrekking van de exploitatievergunning ofwel sluiting van de inrichting voor een langere periode. (N.B. Hiermee wordt niet bedoeld dat sprake moet zijn van schuld. De verantwoordelijkheid van exploitanten reikt verder (risicoansprakelijkheid)).

De burgemeester kan ook besluiten dat een langere sluiting niet noodzakelijk is. De feiten en omstandigheden moeten hiertoe wel aanleiding geven (bijvoorbeeld dat de horecaondernemer overtuigend kan aantonen dat hij maatregelen treft die herhaling in de toekomst voorkomen).

Overtreding of incident		Toezi chthouder	Burgemeester
<i>Ernstig geweld</i>	Ernstige overtreding	1 <sup>o</sup> constatering: Proces-verbaal en dossier naar burgemeester  Bij acute noodzaak volgt een directe sluiting op grond van artikel 3 Politiewet tot het moment dat APV-sluiting is geëffectueerd	1 <sup>o</sup> constatering: 1. sluiting max. 2 weken, dan 2a. (Indien van toepassing) Intrekken bevel sluiting (horecabedrijf kan dan weer open); of 2b. (Indien van toepassing) Sluiten horecapand 3 maanden

		2° constatering (binnen jaar na vorige ernstige geweldsincident): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester  Bij acute noodzaak volgt een directe sluiting op grond van artikel 3 Politiewet tot het moment dat APV-sluiting is geëffectueerd	2° constatering: 1. sluiting max. 2 weken, dan 2a. (Indien van toepassing) Intrekken bevel sluiting (horecabedrijf kan dan weer open) ; of 2b. (Indien van toepassing) Sluiten horecapand 6 maanden en intrekken exploitatievergunning
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

Geweldsincidenten kunnen ook gevolg hebben voor de DHW-vergunning, omdat het van kracht blijven van deze vergunning gevaar zou kunnen opleveren voor de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid.

Voor het Handhavingsarrangement Exploitatievergunning (par. 2.1) geldt bij diverse overtredingen dat een volgende stap wordt gezet in het stappenplan wanneer binnen een jaar na een vorig incident of vorige constatering opnieuw een incident of overtreding plaatsvindt. Een incident of overtreding blijft wel vijf jaar meetellen. Vindt een incident of overtreding plaats binnen vijf jaar na het vorige incident of de vorige overtreding, maar is die vorige keer langer dan een jaar geleden, dan wordt de handhavingsstap die voor dat bedrijf en die ondernemer geldt, herhaald. Dit tenzij er aanleiding is om hiervan af te wijken, bijvoorbeeld omdat de burgemeester oordeelt dat er wel degelijk reden is om een handhavingsstap over te slaan of een ander stappenplan te hanteren.

Als de exploitant en/of zijn personeel (waaronder ook de portiers van de openbare inrichting worden verstaan) bij het incident betrokken zijn en hierbij een laakbare rol spelen, dan wel onvoldoende in het werk hebben gesteld om het incident te doen stoppen of het te voorkomen, kan de burgemeester zijn vertrouwen in de ondernemer opzeggen en dienovereenkomstig (aanvullende) maatregelen treffen.

## GEWELD

Onder geweldsincidenten worden verstaan de situaties waarin een handgemeen of ongewenste intimiteiten plaatsvinden in de directe nabijheid van of vanuit de openbare inrichting, voor zover geen sprake is van ernstige geweldsincidenten. Ook hier geldt dat bij een geweldsincident waarbij uit de door de politie aangeleverde rapportage blijkt dat de exploitant van de inrichting als slachtoffer, als niet-betrokene, kan worden aangemerkt en er daardoor geen enkele sprake is van enige verwijtbaarheid of nalatigheid, niet zal worden overgegaan tot intrekking van de exploitatievergunning ofwel sluiting van de inrichting voor een langere periode. (N.B. Hiermee wordt niet bedoeld dat sprake moet zijn van schuld. De verantwoordelijkheid van exploitanten reikt verder (risicoaansprakelijkheid)).

Overtreding of incident		Toezi chthouder	Burgemeester
<i>Geweld</i>	Ernstige overtreding	1° constatering: Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	1° constatering: Gesprek en evt. bestuurlijke waarschuwing en indienen veiligheidsplan
		2° constatering (binnen jaar na vorige geweldsincident of bij niet tijdig indienen van goedgekeurd veiligheidsplan): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2° constatering: Sluiten horecapand max. 2 weken
		3° constatering (binnen jaar na vorige geweldsincident): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3° constatering: Sluiten horecapand 1 maand
		4° constatering (binnen jaar na vorige geweldsincident):	4° constatering: Sluiten horecapand 3 maanden



		Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	
		5 <sup>e</sup> constatering (binnen jaar na vorige geweldsincident): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	5 <sup>e</sup> constatering: Sluiten horecapand 6 maanden en intrekken exploitatievergunning
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

Geweldsincidenten kunnen ook gevolg hebben voor de DHW-vergunning, omdat het van kracht blijven van deze vergunning gevaar zou kunnen opleveren voor de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid.

Als er zich binnen vijf jaar opnieuw een geweldsincident voordoet volgt een herhaling van de desbetreffende stap. Als de exploitant en/of zijn personeel (dus ook de portiers van de openbare inrichting) bij het incident betrokken zijn en hierbij een laakbare rol spelen, dan wel onvoldoende in het werk hebben gesteld om het incident te doen stoppen of het te voorkomen, kan de burgemeester zijn vertrouwen in de ondernemer opzeggen en dienovereenkomstig (aanvullende) maatregelen treffen (zie paragraaf 'Geen vertrouwen in ondernemer').

#### STRAFBARE FEITEN IN OF VANUIT OPENBARE INRICHTING (NIET ZIJNDE DRUGS- OF WAPENHANDEL)

De gemeente Barendrecht tolereert niet dat horecabedrijven het toneel zijn van strafbare handelingen of een uitvalsbasis vormen voor criminelen. Daarom treedt zij streng op tegen horecabedrijven waar dergelijke praktijken plaatsvinden. Van horecaondernemers wordt verwacht dat zij ervoor zorgen dat in hun bedrijf geen zaken gebeuren die het spreekwoordelijke daglicht niet kunnen verdragen.

Hierbij kan onder andere (maar niet uitsluitend) gedacht worden aan:

- Heling;
- Illegaal gokken;
- Tewerkstellen van illegalen (werknemers zonder geldige titel voor het verrichten van arbeid).

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Strafbare feiten</i>	Overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	1 <sup>e</sup> constatering: Bestuurlijke waarschuwing
		2 <sup>e</sup> constatering (binnen jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2 <sup>e</sup> constatering: Sluiten horecapand 1 maand
		3 <sup>e</sup> constatering (binnen jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3 <sup>e</sup> constatering: Sluiten horecapand 3 maanden
		4 <sup>e</sup> constatering (binnen jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	4 <sup>e</sup> constatering: Sluiten horecapand 6 maanden en intrekken exploitatievergunning
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

De betreffende strafbare feiten kunnen ook gevolg hebben voor de DHW-vergunning, omdat het van kracht blijven van deze vergunning gevaar zou kunnen opleveren voor de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid.

Als de exploitant en/of zijn medewerkers (dus ook de portiers van de openbare inrichting) bij de strafbare feiten betrokken zijn en hierbij een laakbare rol spelen dan wel onvoldoende in het werk hebben gesteld om de feiten te doen stoppen of te voorkomen, kan de burgemeester de ondernemer of zijn medewerkers van slecht levensgedrag achten. Ook kan de burgemeester zijn vertrouwen in de ondernemer opzeggen en dienovereenkomstig (aanvullende) maatregelen treffen (zie "Geen vertrouwen in ondernemer"). Dit alles is afhankelijk van de rol van de betrokkenen.

### AANTREFFEN VUURWAPENS

De aanwezigheid van vuurwapens levert een direct risico op voor medewerkers en bezoekers van de openbare inrichting en passanten en omwonenden rondom de onderneming. Wanneer vuurwapens in een openbare inrichting worden aangetroffen, is dit een ernstige overtreding.

Er wordt daarbij een onderscheid gemaakt tussen de aanwezigheid van vuurwapens en het gebruik ervan. Wordt met een vuurwapen geschoten, dan is er sprake van een ernstig geweldsincident en wordt gehandhaafd volgens het bijbehorende stappenplan. Dit geldt ook wanneer met een vuurwapen wordt bedreigd of als deze ter hand wordt genomen.

De aanwezigheid van een vuurwapen in een openbare inrichting wordt gezien als een gevaar voor de openbare orde. Op basis van het dossier beoordeelt de burgemeester of het nemen van een maatregel noodzakelijk is. Hierbij spelen het optreden door de horecaondernemer en maatregelen die in de openbare inrichting zijn getroffen om vuurwapens uit de onderneming te weren een belangrijke rol.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
Aantreffen vuurwapen	Ernstige overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	1 <sup>e</sup> constatering: a. (indien van toepassing) Bestuurlijke waarschuwing en indien een veiligheidsplan binnen 14 dagen, of b. (indien van toepassing) Sluiten horecapand 1 maand
		2 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2 <sup>e</sup> constatering: a. Als constatering binnen een jaar na bestuurlijke waarschuwing uit stap 1: sluiten horecapand 1 maand, of b. Indien constatering binnen een jaar na maatregel in stap 1: sluiten horecapand 3 maanden
		3 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3 <sup>e</sup> constatering: a. Als constatering binnen een jaar na maatregel uit stap 2 onder a: sluiten horecapand 3 maanden, of b. Indien constatering binnen een jaar na maatregel in stap 2 onder b: sluiten horecapand 6 maanden
		4 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	4 <sup>e</sup> constatering: Sluiten horecapand 6 maanden en intrekken exploitatievergunning
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

De aanwezigheid van vuurwapens kan ook gevolg hebben voor de DHW-vergunning, omdat het van kracht blijven van deze vergunning gevaar zou kunnen opleveren voor de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid.

### DRUGSHANDEL/AANWEZIGHEID HANDELSHOEVEELHEID DRUGS

De gemeente Barendrecht tolereert niet dat horecagelegenheden een uitvalsbasis zijn voor drugshandel. Daarom treedt de gemeente, samen met politie en het Openbaar Ministerie, hard op tegen dergelijke praktijken. Barendrecht verwacht van horeca-exploitanten dat zij er streng op toezien dat in hun bedrijven geen drugs worden gebruikt en verhandeld.

Als toch het sterke vermoeden bestaat dat in of vanuit een openbare inrichting drugs worden gebruikt en/of verhandeld, treft de gemeente maatregelen om deze handel te stoppen. Er is in ieder geval een ernstig vermoeden van drugsgebruik en/of handel in drugs vanuit de openbare inrichting als één of meer van deze omstandigheden zich voordoen (niet-limitatieve opsomming):

- aanwezigheid van een handelshoeveelheid drugs;
- meerdere (ten minste twee) afzonderlijke handelshoeveelheden drugs worden gevonden op verschillende plekken in de openbare inrichting;
- een handelshoeveelheid drugs wordt gevonden op een plaats in de openbare inrichting die alleen door personeel kan worden betreden (bijvoorbeeld achter de bar of in de keuken);
- uit de manier waarop de drugs zijn verpakt kan worden opgemaakt dat deze voor de handel bestemd zijn;
- behalve één of meer handelshoeveelheden drugs ook een groot geldbedrag wordt gevonden waarvan aannemelijk is dat dit met de verkoop van drugs is verdiend; of
- één of meer getuigenverklaring(en) tegenover de politie wijzen op handel in drugs vanuit de openbare inrichting;
- andere signalen die duidelijk wijzen op de handel in drugs vanuit de openbare inrichting (bijvoorbeeld klachten van bewoners over af- en aanrijdende auto's); of
- constatering(en) (door bijvoorbeeld de politie) dat in of vanuit de openbare inrichting wordt gehandeld in drugs.

Van de exploitant wordt verwacht dat hij, bij een 1<sup>e</sup> constatering, indien wordt volstaan met een waarschuwing, binnen in beginsel twee weken, een veiligheidsplan aanlevert. Dit veiligheidsplan wordt beschouwd als onderdeel van de exploitatievergunning en als voorschrift aan de exploitatievergunning verbonden. Wanneer een ondernemer vervolgens niet exploiteert conform dit veiligheidsplan heeft dat direct een maatregel tot gevolg (zie stappenplan 'Exploiteren niet conform aan vergunning verbonden voorschriften').

Naast het feit dat er sprake kan zijn van drugshandel in de openbare inrichting is er te allen tijde sprake van drugshandel als de hoeveelheid drugs die wordt aangetroffen een handelshoeveelheid is. De gemeente gaat bij het bepalen hiervan uit van de richtlijnen die het Openbaar Ministerie hierover heeft opgesteld. Bij middelen volgens lijst I van de Opiumwet (harddrugs) gaat het om een hoeveelheid groter dan 0,5 gram of drie pillen/tabletten. Bij middelen volgens lijst II van de Opiumwet (softdrugs) gaat het om een hoeveelheid groter dan 30 gram.

Wanneer een handelshoeveelheid drugs wordt aangetroffen in een openbare inrichting is de openbare orde per definitie in het geding. Dit is zeker het geval wanneer aannemelijk is dat in drugs wordt gehandeld in of vanuit de inrichting, ook als dit gebeurt buiten medeweten van de ondernemer of zijn personeel om. Als de horecaondernemer of zijn personeel zelf betrokken is bij de drugshandel of andere personen met zijn medeweten vanuit de openbare inrichting in drugs handelen, geldt dit als verzwarende omstandigheid.

Bij het bepalen van de te treffen bestuurlijke maatregel kijkt de burgemeester naar de omstandigheden van de drugshandel en de openbare inrichting die het betreft. Uitgangspunt is dat bij het aantreffen van een handelshoeveelheid drugs en/of bij drugshandel een maatregel volgt, maar in sommige gevallen kan de burgemeester besluiten dat hij voorlopig volstaat met een waarschuwing (dus: "een maatregel tenzij"). Een waarschuwing kan bijvoorbeeld volstaan, wanneer een kleine hoeveelheid drugs wordt gevonden en er gelet op de feiten en omstandigheden kan worden uitgesloten dat de ondernemer had kunnen weten dat zich in zijn openbare inrichting drugs bevonden. Dit zal echter gelet op het genoemde grote belang dat de gemeente hecht aan het tegengaan van drugshandel, eerder uitzondering zijn dan regel.

Overtreding of incident		Toeziethouder	Burgemeester
<i>Aanwezigheid handelshoeveelheid drugs/drugshandel</i>	Ernstige overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Proces-verbaal, eventueel inbeslagname en dossier naar burgemeester	1 <sup>e</sup> constatering: a. (indien van toepassing) Bestuurlijke waarschuwing en indienen veiligheidsplan binnen 14 dagen, of b. (indien van toepassing) Sluiten horecapand 3 maanden
		2 <sup>e</sup> constatering (binnen 3 jaar na vorige constatering):	2 <sup>e</sup> constatering: a. Als constatering binnen een 3 jaar na bestuur-

		Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	lijke waarschuwing uit stap 1: sluiten horecapand 6 maand, of b. Indien constatering binnen 3 jaar na maatregel in stap 1: sluiten horecapand onbepaalde tijd
		3 <sup>e</sup> constatering (binnen 3 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3 <sup>e</sup> constatering: a. sluiten horecapand onbepaalde tijd

Drugshandel of aanwezigheid van drugs in een openbare inrichting kan ook gevolg hebben voor de DHW-vergunning, omdat het van kracht blijven van deze vergunning gevaar zou kunnen opleveren voor de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid. De overtreding is op grond van de APV en art. 13b Opiumwet).

### OVERLAST

Bij (klachten van) overlast moet het volgende in ieder geval duidelijk zijn:

- er zijn duidelijke effecten op de woon- en leefomgeving (de situering van de openbare inrichting en het karakter van de omgeving wordt daarbij meegewogen); en
- de overlast moet te herleiden zijn tot het bedrijf waarop de klachten betrekking hebben; en
- het moet gaan om "objectiveerbare" overlast. Dat wil zeggen dat gemiddeld genomen ieder welkend mens dit als overlast zou beschouwen. Deze overlast moet dan wel worden waargenomen (en als zodanig geregistreerd) door politieambtenaren (algemeen), toezichthouders van DCMR (waar het om geluid gaat) of gemeentelijke toezichtmedewerkers (voor zover bevoegd en waar het om ergernissen in de buitenruimte gaat). Voorbeelden zijn parkeerexcessen, vandalisme, brakende of urinerende bezoekers op straat, afval, schreeuwen op straat enz.). Overschrijding van de geluidsnorm vanuit de inrichting wordt doorgaans pas gemeten als klachten zijn gemeld van overlast. De productie van meer decibellen dan wettelijk toegestaan is daarom mede een aantasting van het woon- en leefklimaat.

Geur en geluid van koelmotoren en luchtbehandelingsinstallaties van horeca zorgen minder frequent dan muziekgeluid voor overlastsituaties. Daarbij komt dat minder snel sprake is van ernstige aantasting van het woon- en leefklimaat. Dit laat onverlet dat bij excessen het handhavingsarrangement van toepassing kan zijn.

Hoewel door meerdere toezichthouders kan worden geconstateerd dat overlast wordt veroorzaakt, is er wel verschil in de mate waarin constateringen bijdragen aan de 'bewijslast'. Een geluidsmeting door daartoe opgeleide DCMR-medewerkers die een overschrijding van de wettelijk geldende geluidsnorm laat zien, weegt zwaarder dan een enkele constatering door een politiemedewerker "dat de muziek wel erg hard staat". De burgemeester beoordeelt deze constateringen op hun merites. De constatering door de politieambtenaar zal in dit geval ten minste ondersteund moeten worden door andere constateringen die aannemelijk maken dat het openbare inrichting overlast veroorzaakt, bijvoorbeeld klachten van omwonenden of een eerdere geluidsmeting. Dit geldt des te meer voor stankoverlast: medewerkers van DCMR worden deskundig gevonden om te kunnen vaststellen dat een openbare inrichting ontoelaatbare stank veroorzaakt.

Dit betekent niet dat constateringen door andere toezichthouders geen waarde hebben. Omdat overlast door horeca als belangrijke klacht zeer serieus wordt genomen, kiest de gemeente ervoor dat een dossier, op basis waarvan kan worden gehandhaafd, niet slechts hoeft te bestaan uit metingen. Ook op andere manieren kan aannemelijk worden gemaakt dat een openbare inrichting overlast veroorzaakt en kan worden opgetreden.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Overlast</i>	Overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	1 <sup>e</sup> constatering: Bestuurlijke waarschuwing
		2 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2 <sup>e</sup> constatering: Terugbrengen sluitings-tijd één maand (bij sluitings-tijden na 24.00 uur naar 23.00 uur en bij sluitings-tijden tot en met 24.00 uur naar 22.00 uur)

		3 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3 <sup>e</sup> constatering: Sluiten horecapand 1 maand en weigering aanvraag incidentele festiviteit voor 1 jaar
		4 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	4 <sup>e</sup> constatering: Sluiten horecapand 3 maanden en weigering aanvraag incidentele festiviteit voor 1 jaar
		5 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	5 <sup>e</sup> constatering: Intrekken exploitatievergunning
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

Afhankelijk van de omstandigheden, bijvoorbeeld als het gaat om ernstige overlast of uit onderzoek blijkt dat de ondernemer weinig doet om de overlast te beperken, kan de burgemeester besluiten één of meer handavingsstappen over te slaan. De burgemeester motiveert dit dan expliciet in zijn besluit. Bij geluidsoverlast kunnen meerdere maatregelen worden opgelegd, namelijk bestuursrechtelijk volgens bovenstaand stappenplan, maar ook strafrechtelijk.

#### **OVERLAST TIJDENS INCIDENTELE ONTHEFFING OPENINGS- EN SLUITINGSTIJDEN EN/OF INCIDENTELE VERHOOGING VAN HET GELUIDSPLAFOND**

De mogelijkheid om een incidentele ontheffing van de openings- en sluitingstijden te krijgen en/of incidentele verhoging van het geluidsplafond is een gunst die elke horecaondernemer volgens de daarvoor geldende regels kan krijgen. Die gunst wordt alleen maar verleend als de ondernemers hiervan gebruik maken zonder overlast te veroorzaken. In bijlage 4 zijn de nadere regels voor de geluidsplafonds bij incidentele verhoging van het geluidsplafond te vinden.

<b>Overtreding of incident</b>		<b>Toezichthouder</b>	<b>College van burgemeester en wethouders</b>
<i>Overlast tijdens incidentele ontheffing openings- en sluitingstijden en/of incidentele verhoging van het geluidsplafond (incidentele festiviteit)</i>	Overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Proces-verbaal en dossier naar college van burgemeester en wethouders	1 <sup>e</sup> constatering: Bestuurlijke waarschuwing
		2 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar college van burgemeester en wethouders	2 <sup>e</sup> constatering: weigering aanvraag incidentele festiviteit voor een periode van 1 jaar

#### **DISCRIMINATIE**

Discriminatie door personeel (waaronder portiers) aan de deur van een openbare inrichting of in een horecagelegenheid is voor de gemeente onacceptabel. Discriminatie kan door toezichthouders en de politie, worden geconstateerd, maar kan ook via klachten worden aangegeven. Wanneer regelmatig klachten van discriminatie worden ontvangen of wanneer aangifte wordt gedaan van discriminatie, stelt de politie nader onderzoek in en stelt zij, als het onderzoek hiertoe aanleiding geeft, een dossier op voor de burgemeester.

<b>Overtreding of incident</b>		<b>Toezichthouder</b>	<b>Burgemeester</b>
<i>Discriminatie</i>	Overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	1 <sup>e</sup> constatering: Bestuurlijke waarschuwing



		2° constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2° constatering: Schorsen exploitatievergunning 1 maand
		3° constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3° constatering: Schorsen exploitatievergunning 3 maanden
		4° constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	4° constatering: Intrekken exploitatievergunning
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

### EXPLOITATIE ZONDER (GELDIGE) VERGUNNING (BIJ VERGUNNINGPLICHTIGE ONDERNEMINGEN)

Exploiteren van een openbare inrichting mag alleen met een geldige vergunning. Zolang er geen vergunningen zijn verleend, moet de openbare inrichting gesloten blijven. De burgemeester maakt gebruik van zijn bevoegdheid om de openbare inrichting te sluiten (in beginsel nadat een waarschuwing is gegeven) tenzij de horecaondernemer zelf het bedrijf gesloten houdt.

Er is in ieder geval sprake van illegale exploitatie als:

- wordt geëxploiteerd bijvoorbeeld bij een overname terwijl nog geen (tijdelijke) vergunning(en) is/zijn verleend;
- wordt geëxploiteerd terwijl de vergunning(en) is/zijn ingetrokken of geweigerd; of
- wordt geëxploiteerd nadat de exploitatievergunning is vervallen.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Exploitatie zonder geldige vergunning</i>	Overtreding	1° constatering: Mondeling verzoek tot vrijwillige sluiting	1° constatering: Bestuurlijke waarschuwing (exploitant moet exploitatie onmiddellijk staken)
		2° constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2° constatering: Sluiten horecapand voor onbepaalde tijd

### EXPLOITATIE VAN VERGUNNINGVRIJE INRICHTINGEN

Behalve vergunningsplichtige horecabedrijven bestaan ook bedrijven met een ondersteunende horecafunctie die van de vergunningplicht zijn vrijgesteld. Dit zijn bedrijven die een andere primaire functie hebben dan horeca. Deze bedrijven dienen zich aan de voorwaarden voor vergunningvrije exploitatie te houden. Deze voorwaarden zijn ook leidend voor de te treffen maatregelen, met andere woorden: er wordt dan gehandhaafd volgens onderstaand kader en niet volgens andere stappenplannen (niet, bijvoorbeeld, wanneer het bedrijf te lang open blijft volgens de stappen bij 'Overtreden sluitingstijden'). Exploitatie niet conform vergunningsvrije voorwaarden is in ieder geval als bij de mengformule niet wordt voldaan aan alle criteria zoals die staan geformuleerd in het "Aanwijzingsbesluit inzake uitzondering vergunningsplicht openbare inrichtingen 2013" (zie bijlage 3). Daarnaast worden in de APV specifieke vergunningvrije openbare inrichtingen genoemd zoals bijvoorbeeld een bedrijfsrestaurant.

Als aan één of meerdere van de criteria niet wordt voldaan, dan is geen sprake van een mengformule maar van horeca als hoofdactiviteit.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Exploitatie niet volgens de vergunningsvrije voorwaarden</i>	Overtreding	1° constatering: Mondeling verzoek tot vrijwillige sluiting	1° constatering: Bestuurlijke waarschuwing (exploitant moet

			exploitatie onmiddellijk staken)
		2° constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2° constatering: Sluiten horecapand voor 1 maand
		3° constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3° constatering: Sluiten horecapand voor 3 maanden
		4° constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	4° constatering: Sluiten horecapand voor onbepaalde tijd
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

### WIJZIGEN EXPLOITATIEVORM (ACTIVITEIT) ZONDER NIEUWE VERGUNNING

In het vergunningstelsel zijn niet meer de exploitatievormen (zoals café, restaurant of snackbar) vergund, maar de activiteiten. Uit de vergunning blijkt daarmee duidelijk welke activiteiten in een openbare inrichting wel en welke niet zijn toegestaan. Vinden in een openbare inrichting activiteiten plaats die niet zijn vergund dan wordt hiertegen streng opgetreden.

Dit geldt ook voor het niet uitvoeren van activiteiten die wel zijn vergund. Dit laatste kan bijvoorbeeld optreden wanneer de vergunde activiteit met het verstrekken van maaltijden de indruk wekt dat een restaurant wordt geëxploiteerd. Het niet verstrekken van de maaltijden maakt dat dus eigenlijk een café wordt geëxploiteerd.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Wijzigen exploitatievorm (activiteit) zonder geldige vergunning</i>	Overtreding	1° constatering: Mondelinge waarschuwing (exploitant moet niet vergunde activiteiten onmiddellijk staken).	1° constatering: Bestuurlijke waarschuwing (exploitant moet niet vergunde activiteiten onmiddellijk staken)
		2° constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2° constatering: Schorsen exploitatievergunning 1 maand
		3° constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3° constatering: Schorsen exploitatievergunning 3 maanden
		4° constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	4° constatering: Intrekken exploitatievergunning
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

### UITBREIDING EXPLOITATIE ZONDER NIEUWE VERGUNNING (ILLEGALE UITBREIDING)

De exploitatievergunning wordt verstrekt voor het exploiteren van een openbare inrichting binnen bepaalde vertrekken/vierkante meters van het desbetreffende pand. Wordt er geëxploiteerd binnen vertrekken of vierkante meters, die niet binnen de vergunning vallen, dan is sprake van illegale uitbreiding. Voorbeeld hiervan is dat er een vergunning is verleend voor een aantal vierkante meters gelegen op

de begane grond van een pand, terwijl ook geëxploiteerd wordt op de eerste verdieping, in de kelder of in een achtervertrek. Dit is volgens de vergunning niet toegestaan.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Illegale uitbreiding</i>	Overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Mondelinge waarschuwing	1 <sup>e</sup> constatering: Bestuurlijke waarschuwing (exploitant moet de strijdige activiteiten onmiddellijk staken)
		2 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2 <sup>e</sup> constatering: Schorsen exploitatievergunning 1 maand
		3 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3 <sup>e</sup> constatering: Schorsen exploitatievergunning 3 maanden
		4 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	4 <sup>e</sup> constatering: Intrekken exploitatievergunning
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

#### WIJZIGEN EXPLOITANT ZONDER MELDING

De exploitant is te allen tijde verantwoordelijk voor de exploitatie van de openbare inrichting. De vergunning wordt dan ook verleend aan degene die hem aanvraagt (of aan degene namens wie een vergunning is aangevraagd).

De exploitant is verplicht elke wijziging in de zeggenschap (bijvoorbeeld doordat een vennoot toetreedt tot de vennootschap of een eenmanszaak een BV wordt met aandeelhouders) door te geven en een nieuwe vergunning aan te vragen. Doet hij dit niet, dan kan de burgemeester een maatregel treffen. In beginsel wordt de exploitant gewaarschuwd dat hij een gewijzigde vergunning moet aanvragen en wordt hem een termijn geboden om de aanvraag te doen. Doet hij dit niet, dan is dat reden voor de burgemeester om de exploitatievergunning in te trekken. Ook als de ondernemer, na een waarschuwing, de situatie weer aan geeft te hebben hersteld naar de vergunde situatie (bijvoorbeeld wanneer hij de niet-vergunde BV weer terugbrengt naar de oorspronkelijke eenmanszaak), moet hij een nieuwe vergunning aanvragen. De zeggenschap heeft immers in de tussentijd bij een andere persoon gelegen. De gemeente moet kunnen bepalen in hoeverre de leiding weer volledig in handen is van de ondernemer. Als blijkt dat moedwillig is gekozen voor een constructie waarbij eigenlijk wordt geëxploiteerd door een andere persoon die niet op de vergunning staat en de verplichting dat deze persoon als exploitant wordt geregistreerd wordt ontweken, dan is sprake van schijnbeheer en worden dienovereenkomstig maatregelen genomen

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Wijzigen exploitant zonder nieuwe vergunning</i>	Overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	1 <sup>e</sup> constatering: Bestuurlijke waarschuwing en verplichting om binnen 2 weken een exploitatievergunning aan te vragen
		2 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering of als niet binnen 2 weken een exploitatievergunning is aangevraagd of wanneer de nieuwe aanvraag wordt geweigerd):	2 <sup>e</sup> constatering: Intrekken exploitatievergunning

		Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	
--	--	---	--

Wijzigen exploitant zonder melding heeft ook gevolg voor de DHW-vergunning. In de sanctiestrategie Drank- en Horecawet is dit verder uitgewerkt.

### ILLEGALE PORTIER

Schakelt de exploitant een portier in voor het bewaken van de orde aan de deur en in de openbare inrichting, dan moet deze portier beschikken over de juiste papieren. Het gaat om een gecertificeerde portier die toestemming heeft om beveiligingswerk te doen. Van deze portier mag worden verwacht dat hij weet hoe te handelen in situaties waarin de (openbare) orde en veiligheid onder druk staat. Gezien deze zware verantwoordelijkheid wordt slechts toegestaan dat gecertificeerde portiers dit werk doen. Illegale (niet-gekwalificeerde portiers zonder toestemming of aanmelding bij de korpschef, worden niet geduld. De exploitant moet erop toezien dat hij een legale portier inhuurt en is daar ook verantwoordelijk voor. De Minister van Veiligheid en Justitie beboet de exploitant die een illegale portier in dienst neemt.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Illegale portier</i>	Overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Mondelinge waarschuwing	1 <sup>e</sup> constatering: Bestuurlijke waarschuwing (Illegale portier moet de werkzaamheden direct staken)
		2 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2 <sup>e</sup> constatering: Schorsen exploitatievergunning 1 maand
		3 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3 <sup>e</sup> constatering: Schorsen exploitatievergunning 3 maanden
		4 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	4 <sup>e</sup> constatering: Intrekken exploitatievergunning
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

### AFWEZIGHEID EXPLOITANT OF BEHEERDER

De gemeente stelt als voorwaarde dat een op de vergunning genoemde exploitant of beheerder aanwezig is wanneer het bedrijf is geopend voor publiek. Deze persoon is voorts verantwoordelijk voor de bedrijfsvoering. Bovendien wordt hij/zij geacht de openbare orde in en rondom de openbare inrichting te kunnen bewaken (gekwalificeerd toezicht). Een bedrijf is open voor publiek, wanneer de deur is geopend en iedereen feitelijk het bedrijf kan binnengaan of wanneer er bezoekers in het bedrijf zijn (ook als de deur dicht is).

De afwezigheid leidinggevende (beheerder) wordt ook benoemd in het Handhavingsarrangement Drank- en Horecawet (zie pagina 30). Wanneer een inrichting over een exploitatievergunning en/of een DHW-vergunning beschikt, is het Handhavingsarrangement DHW van toepassing. Wanneer een inrichting alleen een exploitatievergunning nodig heeft, is het HH-arrangement Exploitatievergunning van toepassing.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Afwezigheid exploitant of beheerder</i>	Overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Mondelinge waarschuwing	1 <sup>e</sup> constatering: Bestuurlijke waarschuwing
		2 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2 <sup>e</sup> constatering: Schorsen exploitatievergunning 2 weken

		3 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3 <sup>e</sup> constatering: Schorsen exploitatievergunning 1 maand
		4 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	4 <sup>e</sup> constatering: Intrekken exploitatievergunning
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

Afwezigheid van leidinggevende personen kan ook gevolgen hebben voor de DHW-vergunning. In het stappenplan Drank- en Horecawet is dit verder uitgewerkt.

#### OVERTREDEN SLUITINGSTIJDEN

Horecabedrijven zijn gebonden aan in de APV vastgestelde openings- en sluitingstijden. De tijden waarbinnen een bedrijf mag exploiteren zijn in de vergunning nadrukkelijk benoemd. Is het bedrijf desondanks geopend, zonder dat een (incidentele) ontheffing van de sluitingstijden is verleend) dan wordt dit gezien als een overtreding.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Overtreden sluitingstijden</i>	Overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Mondelinge waarschuwing	1 <sup>e</sup> constatering: Bestuurlijke waarschuwing
		2 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2 <sup>e</sup> constatering: Terugbrengen sluitingstijd gedurende 2 weken (bij sluitingstijden na 24.00 naar 23.00 uur en bij sluitingstijden tot en met 24.00 uur naar 22.00 uur)
		3 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3 <sup>e</sup> constatering: Terugbrengen sluitingstijd gedurende 1 maand (bij sluitingstijden na 24.00 naar 23.00 uur en bij sluitingstijden tot en met 24.00 uur naar 22.00 uur)
		4 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	4 <sup>e</sup> constatering: Terugbrengen sluitingstijd gedurende 3 maanden (bij sluitingstijden na 24.00 naar 23.00 uur en bij sluitingstijden tot en met 24.00 uur naar 22.00 uur)
		5 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces verbaal en dossier naar burgemeester	5 <sup>e</sup> constatering: Intrekken exploitatievergunning
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

#### EXPLOITEREN NIET CONFORM AAN DE VERGUNNING VERBODEN VOORSCHRIFTEN

Aan de exploitatievergunning worden in Barendrecht altijd voorschriften verbonden. Dit kunnen algemene voorschriften zijn die in de reguliere vergunningverlening aan de desbetreffende openbare inrichting worden opgelegd (bijvoorbeeld dat wordt geëxploiteerd conform het bij de vergunningaanvraag ingediende veiligheidsplan), maar ook specifieke voorschriften die bijvoorbeeld zijn bedoeld om de exploitant expliciet te dwingen om op de voorgeschreven manier te exploiteren. Dit is bijvoorbeeld het



geval als de exploitant na een incident een veiligheidsplan moet inleveren. Ook kan de burgemeester aan de vergunning voorschriften verbinden op grond van de Wet BIBOB of naar aanleiding van een BIBOB-onderzoek.

Als wordt geconstateerd dat de exploitant zich niet aan de voorschriften houdt, wijst de burgemeester de exploitant er in beginsel altijd eerst op dat hij zich aan de voorschriften moet houden.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Exploiteren niet volgens de voorschriften</i>	Overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Mondelinge waarschuwing	1 <sup>e</sup> constatering: Bestuurlijke waarschuwing
		2 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2 <sup>e</sup> constatering: Schorsen exploitatievergunning 1 maand
		3 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3 <sup>e</sup> constatering Intrekken exploitatievergunning
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

#### ILLEGAAL TERRAS

Voor het voeren van een terras bij een openbare inrichting is een vergunning nodig. Dat een terras mag worden gevoerd en zo ja, waar en met welke omvang (maatvoering en vierkante meters) staat in de exploitatievergunning vermeld. Voert men een terras zonder vergunning, dan wordt dit gezien als een ernstige overtreding die gevolgen kan hebben voor de exploitatievergunning.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
<i>Illegaal terras</i>	Overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Mondelinge waarschuwing (exploitant moet terras onmiddellijk verwijderen)	1 <sup>e</sup> constatering: Bestuurlijke waarschuwing
		2 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2 <sup>e</sup> constatering: Schorsen exploitatievergunning 1 maand
		3 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3 <sup>e</sup> constatering: Schorsen exploitatievergunning 3 maanden
		4 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	4 <sup>e</sup> constatering: Intrekken exploitatievergunning
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

#### TE GROOT TERRAS

In de exploitatievergunning is opgenomen met hoeveel vierkante meters een terras mag worden geëxploiteerd. Voert de horecaondernemer toch een groter terras dan is vergund, dan overtreedt hij daarmee feitelijk de beperkingen die aan zijn vergunning zijn verbonden. Ten aanzien van zijn terras worden maatregelen getroffen.

Overtreding of incident		Toezichthouder	Burgemeester
-------------------------	--	----------------	--------------

<i>Te groot terras</i>	Overtreding	1 <sup>e</sup> constatering: Waarschuwing (exploitant moet terras onmiddellijk terugbrengen tot de vergunde vierkante meters)	1 <sup>e</sup> constatering: Bestuurlijke waarschuwing
		2 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	2 <sup>e</sup> constatering: Schorsen exploitatievergunning 1 maand, in zoverre dat geen terras mag worden geëxploiteerd
		3 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	3 <sup>e</sup> constatering: Schorsen exploitatievergunning 3 maanden, in zoverre dat geen terras mag worden geëxploiteerd
		4 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	4 <sup>e</sup> constatering: Schorsen exploitatievergunning 6 maanden, in zoverre dat geen terras mag worden geëxploiteerd
		5 <sup>e</sup> constatering (binnen 1 jaar na vorige constatering): Proces-verbaal en dossier naar burgemeester	5 <sup>e</sup> constatering: Wijzigen exploitatievergunning in zoverre dat helemaal geen terras meer mag worden geëxploiteerd gedurende 4 kalenderjaren
		Binnen vijf jaar: herhaling desbetreffende stap	

Wanneer de ondernemer een terras exploiteert gedurende de periode dat een maatregel geldt, voert hij een illegaal terras en worden stappen ondernomen zoals omschreven bij 'Illegaal terras'. De eerste stap (waarschuwen) slaat de burgemeester daarbij over. De burgemeester gaat in deze gevallen meteen over tot het treffen van een maatregel (vanaf de 2<sup>e</sup> constatering onder 'Illegaal terras').

#### **GEEN VERTROUWEN IN ONDERNEMER**

Wanneer een ondernemer telkens regelgeving overtreedt en zich ogenschijnlijk door getroffen maatregelen niet ertoe laat leiden dat hij zijn bedrijfsvoering dusdanig aanpast dat hij overtredingen of incidenten in de toekomst zal voorkomen, kan de burgemeester oordelen dat hij zijn vertrouwen in de desbetreffende ondernemer is kwijtgeraakt. De burgemeester meent dan dat de ondernemer met zijn exploitatie een gevaar vormt voor de openbare orde en het woon- en leefklimaat en treft maatregelen om een verstoring van de openbare orde en het woon- en leefklimaat in de toekomst tegen te gaan. Dit geldt des te meer wanneer de exploitatie van de desbetreffende ondernemer al heeft geleid tot al dan niet ernstige incidenten of wanneer de ondernemer of zijn personeel bij deze incidenten op een ontoelaatbare wijze betrokken zijn geweest of zelfs verwijtbaar hebben gehandeld. De burgemeester kan, afhankelijk van de omstandigheden, besluiten dat hij een laatste waarschuwing geeft en de ondernemer verplichten een afdoend veiligheidsplan aan te leveren. De burgemeester kan echter ook besluiten dat intrekking van de exploitatievergunning wenselijk is.

De burgemeester zal in zijn besluit expliciet motiveren wat maakt dat hij zijn vertrouwen in de ondernemer heeft verloren en welke maatregel hij passend acht.

#### **2.2. SANCTIESTRATEGIE DRANK- EN HORECAWET**

De sanctiestrategie Drank- en Horecawet is van toepassing op horeca-inrichtingen. Supermarkten, warenhuizen en slijterijen waar alcoholhoudende drank wordt verkocht, vallen niet onder het begrip "horeca-inrichtingen" maar hebben wel een vergunning op basis van de Drank- en Horecawet nodig. De sanctiestrategie is ook van toepassing op dit soort bedrijven.

Wanneer de door de burgemeester aangewezen toezichthouder (een buitengewoon opsporingsambtenaar van de gemeente of algemeen opsporingsambtenaar van de politie) een overtreding van de Drank- en

Horecawet constateert, wordt dit gerapporteerd aan de burgemeester. Indien daarbij een overtreding van de exploitatievergunning wordt geconstateerd, wordt ten aanzien van deze handhavingsmaatregelen verwezen naar het vorige hoofdstuk.

Vooraf is moeilijk vast te stellen welke termijnen en sancties worden aangehouden bij overtredingen van de Drank- en Horecawet. De soort sanctie en de hoogte van de boete is afhankelijk van het soort overtreding en van de overtreder. Doel van de DHW is gericht op verantwoorde distributie van alcoholhoudende dranken, zowel in het belang van de volksgezondheid, preventie van alcoholproblematiek en van sociale hygiëne als in het belang van openbare orde en veiligheid.

Bovendien kan het gedrag van de overtreder meespelen in de hoogte van de bestuurlijke boete. In artikel 5:41 van de Awb staat dat een bestuurlijke boete niet kan worden opgelegd voor zover de overtreding niet aan de overtreder kan worden verweten.

Op alle handhavingsmaatregelen is de Awb van toepassing. Dit betekent dat voordat besloten wordt tot intrekking van de vergunning, het opleggen van een dwangsom en/of het opleggen van een bestuurlijke boete, de vergunninghouder eerst een voornemen van dat besluit krijgt, en zijn zienswijze daarover naar voren kan brengen. Tevens wordt in het handhavingsbesluit kenbaar gemaakt dat er rechtsmiddelen openstaan: bezwaar en beroep.

De hoogte van de bestuurlijke boete is vastgelegd in een algemene maatregel van bestuur 'Besluit bestuurlijke boete Drank- en horecawet' (zie bijlage 2).

In het Handhavingsarrangement DHW wordt bij de "Maatregel(en) burgemeester" vaak vermeld dat wanneer het opleggen van een last onder dwangsom niet leidt tot het gewenste resultaat, er een "zwaardere bestuurlijke maatregel + een bestuurlijke boete" wordt opgelegd. De "zwaardere bestuurlijke maatregel" kan bestaan uit een (hogere) last onder dwangsom, een last onder bestuursdwang, schorsing van de vergunning of het intrekken van de vergunning. Artikel 44a lid 4 DHW geeft echter aan dat wanneer de "zwaardere bestuurlijke maatregel" zou bestaan uit het voornemen tot het intrekken van de vergunning, er geen bestuurlijke boete mag worden opgelegd. Bij het toepassen van het arrangement is dit een randvoorwaarde.

Behoudens bijzondere omstandigheden worden onderstaande periodes aangehouden waarin geen nieuwe DHW-vergunning wordt verstrekt wanneer een DHW-vergunning is ingetrokken op grond van artikel 31, eerste lid, onder c DHW. In de betrokken inrichting hebben zich dan feiten voorgedaan die de vrees wettigen dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid. Op basis van artikel 27, lid 2 DHW mag de termijn maximaal 5 jaar bedragen.

1. 1 jaar bij geregelde vechtpartijen in/rond de inrichting en verstoring (overlast) omgeving;
2. 2 jaar bij regelmatige vechtpartijen in de horeca-inrichting of daar buiten, door overmatig alcoholgebruik, of een schiet- of steekincident in of nabij de openbare inrichting;
3. 3 jaar wanneer binnen vier jaar meer dan één schietincident in of in de nabijheid van de inrichting of handel en/of gebruik (hard-)drugs in of rond de openbare inrichting plaatsvindt;
4. 4 jaar wanneer binnen drie jaar meer dan één schietincident in of in de nabijheid van de openbare inrichting plaatsvindt;
5. 5 jaar bij handel in harddrugs in of nabij de openbare inrichting met medeweten van de exploitant, of gebruik harddrugs met medeweten van de exploitant, of binnen twee jaar meer dan één schietincident in of in de nabijheid van de openbare inrichting.

De voorgeschiedenis van de betrokkene(n) is van belang bij een nieuwe aanvraag. De aanvraag kan dan dus ook worden geweigerd.

### 2.3. HANDHAVINGSARRANGEMENT DRANK- EN HORECAWET

Artikel	Beschrijving	Omschrijving overtreding	Maatregel(en) toezichthouder	Maatregel(en) burgemeester
Artikel 3	Verbod zonder vergunning van de burgemeester uitoefenen van een horecabedrijf of slijtersbedrijf	Het zonder vergunning exploiteren van een horecabedrijf of slijtersbedrijf	<b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → Mededeling dat de verstrekking van alcoholhoudende drank onmiddellijk moet worden gestaakt + waarschuwing bestuurlijke boete bij voortzetting al-	<b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat a. de verstrekking van alcoholhoudende drank onmiddellijk moet worden gestaakt, en b. verstrekking van alcoholische drank alleen is toege-

			<p>cohol. drankverstreking zonder vergunning + schriftelijke rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Opstellen boeterapport</p>	<p>staan met een rechtsgeldige vergunning en c. bij voortzetting van de exploitatie (d.w.z. verstrekking alc. drank) bestuurlijk wordt opgetreden.</p> <p><b>Besluit</b> oplegging last onder bestuursdwang (sluiting van inrichting) o.g.v. art. 125 Gemeentewet (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + opleggen bestuurlijke boete</p>
Artikel 4, lid 1 juncto DH-Verordening	Overtreding voorschriften uit dranken horecaverordening betreffende paracommerciële inrichtingen	Het overtreden van voorschriften die in de gemeentelijke verordening met betrekking tot de exploitatie van paracommerciële inrichtingen zijn opgenomen betreffende o.a.: - schenktijden - bijeenkomsten van persoonlijke aard - niet-instellingsgebonden bijeenkomsten	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → wijzen op overtreding en mededeling dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen</p> <p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat voorschriften moeten worden nageleefd en waarschuwing dat bij volgende constatering bestuurlijk (last onder dwangsom) wordt opgetreden.</p> <p><b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 500,- per geconstateerde overtreding met max. € 1.000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 4 lid 5	De ontheffing of afschrift moet op grond van art. 4 lid 4 in de inrichting aanwezig zijn	Afwezigheid ontheffing of afschrift bij bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard bij paracommerciële inrichtingen	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> Wijzen op overtreding en in de gelegenheid stellen om binnen een half uur de ontheffing of afschrift op te halen</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat ont-</p>

			<p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Na ingebrekestelling mededeling dat ontheffing of afschrift aanwezig moet zijn en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>3<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen</p> <p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p>heffing of afschrift aanwezig moet zijn en waarschuwing dat bij volgende constatering bestuurlijk (last onder dwangsom) wordt opgetreden</p> <p><b>Besluit</b> oplegging preventieve last onder dwangsom (€ 250,- per geconstateerde overtreding met max. € 500,-) (met inachtneming van art. 4:8 Awb) Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 8 juncto artikel 31, lid 1b	Eisen leidinggevende(n)	Het optreden van leidinggevende(n) die niet op het aanhangsel bij de vergunning staat/ staan bijgeschreven en/of die niet voldoen aan de eisen uit artikel 8	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → Indien leidinggevende over SVH beschikt erop wijzen dat deze persoon z.s.m. in aanhangsel bij vergunning moet worden bijgeschreven en dat de bij te schrijven leidinggevende moet voldoen aan de eisen uit artikel 8 + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen (bestuurlijke boete niet mogelijk)</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat - binnen 2 weken een aanvraag tot bijschrijving van de betreffende leidinggevende (conform het bepaalde in artikel 30a DHW) moet worden ingediend, of indien leidinggevende niet aan de wettelijke eisen voldoet → meedelen dat deze persoon niet meer als leidinggevende kan optreden</p> <p><b>Intrekking vergunning</b> indien geen aanvraag tot aanpassing van het aanhangsel is inge-</p>



				diend of bijschrijving is geweigerd, procedure tot intrekking vergunning o.g.v. artikel 31 lid 1 sub d DHW (let op art. 31 lid 4) (met inachtneming van art. 4:8 Awb)
Artikel 9, lid 3	Verplichting registratie barvrijwilligers + aanwezigheid van lijst van vrijwilligers	Geen registratie barvrijwilligers en/of geen afschrift daarvan in de inrichting aanwezig.	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → wijzen op verplichting en mededeling dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen</p> <p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat verplichting moet worden nageleefd en waarschuwing dat bij volgende constatering bestuurlijk (last onder dwangsom) wordt opgetreden</p> <p><b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 250,- per geconstateerde overtreding met max. € 500,-. Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 9, lid 4	Aanwezigheid reglement van paracommerciële rechtspersoon in de inrichting	Reglement is niet in de inrichting aanwezig.	Idem zoals weergegeven bij artikel 9, lid 3	Idem zoals weergegeven bij artikel 9, lid 3
Artikel 10	Inrichtingseisen	De inrichting voldoet niet (meer) aan de inrichtingseisen ingevolge het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → mededeling dat de</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- de inrichting moet worden aangepast en/of</li> <li>- een verzoek om aanpassing van de vergunning moet worden ingediend</li> <li>- er een schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt</li> </ul> <p>+ rapportage van constateringen</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat binnen bepaalde termijn aan de inrichtingseisen voldaan moet worden en/of – indien van toepassing – de vergunning moet worden aangepast met waarschuwing dat anders vergunning wordt ingetrokken</p>

			<p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → (wanneer geen gehoor aan bestuurlijke waarschuwing is gegeven) rapportage constateringen (bestuurlijke boete niet mogelijk)</p>	<p><b>Procedure tot intrekking vergunning</b> o.g.v. artikel 31 lid 1 sub b DHW starten (met inachtneming van art. 4:8 Awb)</p>
Artikel 12, lid 1	Verbod verstrekking alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse anders dan in (de vergunning vermelde) horecalokaliteit of op terras	Het verstrekken van alcoholhoudende drank (voor gebruik ter plaatse) in een andere ruimte of op een andere plaats dan bij vergunning is toegestaan	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → Mededeling dat verstrekking moet worden gestaakt en dat een schriftelijke bestuurlijke aarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen</p> <p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat verstrekking moet worden gestaakt met waarschuwing dat bij een volgende overtreding bestuurlijk (last onder dwangsom) wordt opgetreden</p> <p><b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 500,- per geconstateerde overtreding met max. € 1.000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 12, lid 2	Verbod verstrekking sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse anders dan in (de vergunning vermelde) slijtlokaliteit	Het verstrekken van sterke drank in een andere ruimte dan bij vergunning voor een slijterij is toegestaan	Idem zoals weergegeven bij artikel 12, lid 1	Idem zoals weergegeven bij artikel 12, lid 1
Artikel 13, lid 1	Verbod verstrekken van alcoholhoudende drank in horecalokaliteit voor gebruik elders dan ter plaatse	Verstrekking alcoholhoudende drank vanuit horecabedrijf voor gebruik elders dan ter plaatse	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → Mededeling dat verstrekking moet worden gestaakt en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat verstrekking moet worden gestaakt met waarschuwing dat bij een volgende overtreding bestuurlijk (last onder dwangsom) wordt opgetreden</p>

			<p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen</p> <p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p><b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 1000,- per geconstateerde overtreding met max. € 2.000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 13, lid 2	Verbod verstrekken van alcoholhoudende drank in een slijterij voor gebruik ter plaatse, tenzij het betreft proeven op verzoek klant	Verstrekken van alcoholhoudende drank in een slijterij voor gebruik ter plaatse, tenzij het betreft proeven op verzoek klant	Idem zoals weergegeven bij artikel 13 lid 1	Idem zoals weergegeven bij artikel 13 lid 1
Artikel 14, lid 1	Verbod andere bedrijfsactiviteiten in slijterij	De uitoefening van andere bedrijfsactiviteiten dan verkoop van drank en bij AmvB aangewezen producten in een slijterij	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → Mededeling dat andere bedrijfsactiviteiten moeten worden gestaakt en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen</p> <p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat verkoop van de betreffende producten moet worden gestaakt met waarschuwing dat bij een volgende overtreding bestuurlijk (last onder dwangsom) wordt opgetreden</p> <p><b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 500,- per geconstateerde overtreding met max. € 1.000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 14, lid 2	Verbod andere bedrijfsactiviteiten in horecalokaliteit of op terras	Het tegelijkertijd uitoefenen van andere bedrijfsactiviteiten dan horeca in een	Idem zoals weergegeven in artikel 14, lid 1	Idem zoals weergegeven in artikel 14, lid 1

		horeca- lokaliteit of op een terras		
Artikel 15, lid 1	Verbod kleinhandel in lokaliteit behorende tot een horeca-inrichting tenzij publiek de betreffende ruimte ook kan bereiken zonder eerst de horecalokaliteit te betreden (m.u.v. supermarkten)	Situatie waarin slijterij in verbinding met andere verkoopruimte(n) staat (tenzij voldaan wordt aan voorschriften AmvB)	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → mededeling dat óf de slijtersactiviteiten óf de andere verkoopactiviteiten* in de inrichting moeten worden gestaakt en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constatering</p> <p>* hangt af van de omstandigheden</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constatering</p> <p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat óf de slijtersactiviteiten óf de andere verkoopactiviteiten in de inrichting* moeten worden gestaakt met waarschuwing dat bij een volgende overtreding bestuurlijk (last onder dwangsom) wordt opgetreden</p> <p>* afhankelijk van de situatie moet het één of het ander gebeuren → als verkoopactiviteiten door een ander worden uitgeoefend, dan moeten de slijtersactiviteiten worden stopgezet</p> <p><b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 500,- per geconstateerde overtreding met max. € 1.000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 16	Verbod op verstrekking alcoholhoudende drank via automaten (m.u.v. automaten op hotelkamers)	Alcoholverstrekking via automaten	Idem zoals weergegeven bij artikel 12, lid 1	Idem zoals weergegeven bij artikel 12, lid 1
Artikel 17	Verbod verstrekking alcoholhoudende drank (voor gebruik elders dan ter plaatse) anders dan in een gesloten verpakking	Verstrekking alcoholhoudende drank voor gebruik elders die niet (gesloten) verpakt is	Idem zoals weergegeven bij artikel 12, lid 1	Idem zoals weergegeven bij artikel 12, lid 1

Artikel 18, lid 1	Verbod verstrekking van zwakalcoholhoudende drank aan particulieren voor gebruik elders dan ter plaatse m.u.v. - supermarkten (in samenhang met verkoop van alcoholvrije drank), - winkels waar levensmiddelen en tabaksartikelen worden verkocht, - cafetaria's en andere eetgelegenheden.	Verstrekking van zwakalcoholhoudende drank aan particulieren voor gebruik elders dan ter plaatse (behalve vanuit supermarkten, tabakswinkels en cafetaria's e.d.)	Idem zoals weergegeven in artikel 13, lid 1	Idem zoals weergegeven in artikel 13, lid 1
Artikel 18, lid 3	Verplichting dat zwakalcoholhoudende drank zodanig wordt geplaatst dat deze duidelijk van alcoholvrije drank te onderscheiden zijn (behoudens alcoholvrije alternatieven voor wijn en bier).	De zwak- alcoholhoudende en alcoholvrije drank staan door elkaar	<b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → Mededeling dat aan verplichting moet worden voldaan en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen  <b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen  <b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten	<b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat aan verplichting moet worden voldaan met waarschuwing dat bij een volgende overtreding een last onder dwangsom zal worden opgelegd  <b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 500,- per geconstateerde overtreding met max. € 1.000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete
Artikel 19, lid 1	Verbod om gelegenheid te geven sterke drank te bestellen of op bestelling sterke drank af te leveren anders dan in de uitoefening van het slijtersbedrijf of cateringbedrijf	Het gelegenheid bieden om sterke drank te bestellen (bijv. via internet) en/of het afleveren van sterke drank op bestelling (tenzij deze bestelling is gedaan bij een slijtersbedrijf of cateringbedrijf)	<b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → sterke drank gestaakt moet worden en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen  <b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen	<b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat het op bestelling verkopen en/of afleveren van sterke drank moet worden gestaakt met waarschuwing dat bij een volgende overtreding een last onder dwangsom zal worden opgelegd  <b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 500,- per geconstateerde



			<p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p>overtreding met max. € 1.000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 19, lid 2	<p>Verbod op gelegenheid bieden tot het doen van bestellingen voor zwakalcoholhoudende drank anders dan vanuit daartoe in lid 2 aangewezen ruimte</p>	<p>Het gelegenheid bieden tot het doen van bestellingen voor zwakalcoholhoudende drank anders dan vanuit daartoe in lid 2 aangewezen ruimte</p>	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → mededeling dat het gelegenheid bieden tot het doen van bestellingen op deze wijze moet worden gestaakt en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen</p> <p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat het op bestelling verkopen en/of afleveren van zwak alcoholische drank moet worden gestaakt met waarschuwing dat bij een volgende overtreding een last onder dwangsom zal worden opgelegd</p> <p><b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 500,- per geconstateerde overtreding met max. € 1.000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 19a	<p>Bevoegdheid burgemeester om winkels, warenhuizen of cafetaria's waar zwakalcoholhoudende drank mag worden verkocht tijdelijk verkoopverbod op te leggen</p>	<p>In de betreffende winkel of cafetaria zijn de leeftijdsgrenzen voor de verkoop van zwakalcoholhoudende drank in een periode van 12 maanden 3 keer (of vaker) overtreden</p>	<p><b>1<sup>ste</sup> en 2<sup>de</sup> constatering:</b> → Mededeling dat leeftijds-grenzen nageleefd moeten worden en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>3<sup>de</sup> en volgende constateringen</b> →</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat leeftijds-grenzen moeten worden nageleefd en dat bij de 3<sup>o</sup> overtreding een tijdelijk verkoopverbod wordt opgelegd</p> <p><b>Besluit</b> oplegging tijdelijk verkoopverbod voor:</p>

			Rapportage van constateringen	1 <sup>ste</sup> keer: 2 weken 2 <sup>de</sup> keer: 4 weken 3 <sup>de</sup> keer (en meer): 12 weken
Artikel 20, lid 1  Voor winkels, warenhuizen en cafetaria's (art. 18 lid 2) in combinatie met artikel 19a	Verbod op verstrekking alcoholhoudende drank aan personen onder 18 jaar.	Het niet naleven van de leeftijdsgrenzen	<b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → Mededeling dat leeftijdsgrens nageleefd moeten worden en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen  <b>2<sup>de</sup> en volgende constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten	<b>Bestuurlijke waarschuwing</b> waarin wordt gewezen op het verbod met waarschuwing dat bij iedere volgende overtreding een bestuurlijke boete zal worden opgelegd.  <b>Besluit</b> Opleggen bestuurlijke boetes
Artikel 20, lid 2	Verbod op aanwezigheid bezoeker onder de 18 jaar in slijterij (zonder toezicht van persoon van 21 jaar of ouder)	Het niet naleven van de leeftijdsgrenzen in slijterijen	<b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → Mededeling dat leeftijdsgrens nageleefd moeten worden en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage constateringen  <b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen  <b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten	<b>Bestuurlijke waarschuwing</b> waarin wordt gewezen op het verbod met waarschuwing dat bij een volgende overtreding een last onder dwangsom zal worden opgelegd.  <b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 1000,- per geconstateerde overtreding met max. € 2.000,-); Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete
Artikel 20, lid 4	Verplichte aanduiding leeftijdsgrens voor verkoop van alcoholhoudende drank bij de toegang	Het ontbreken van een aanduiding (bij de toegang) van de leeftijdsgrenzen voor alcoholverstrekking	Idem zoals weergegeven bij artikel 9, lid 3	Idem zoals weergegeven bij artikel 9, lid 3
Artikel 20, lid 5	Verbod op het toelaten van dronken of onder invloed van drugs verkerende personen in een ho-	De aanwezigheid van een dronken of onder invloed van drugs verkerend persoon in een hore-	<b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → mededeling van de overtreding van het ver-	<b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat het verbod is overtreden met waarschuwing dat bij een

	reca-lokaliteit, slijtlokaliteit of op een terras	ca-lokaliteit, slijterij of op het terras van een horecalokaliteit	<p>bod en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → mededeling dat last onder dwangsom wordt opgelegd + rapportage van constateringen (bestuurlijke boete kan niet)</p>	<p>volgende overtreding een last onder dwangsom zal worden opgelegd</p> <p><b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 250,- per geconstateerde overtreding met max. € 500,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb)</p>
Artikel 20, lid 6	Verbod om in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van psychotrope stoffen in een horeca- of slijtlokaliteit dienst te doen	Het werken in een horeca- of slijtlokaliteit in kennelijke staat van dronkenschap of invloed van drugs	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → Mededeling van de overtreding van het verbod en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Mededeling dat last onder dwangsom wordt opgelegd + rapportage van constateringen (bestuurlijke boete kan niet)</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat het verbod is overtreden met waarschuwing dat bij een volgende overtreding een last onder dwangsom zal worden opgelegd</p> <p><b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 500,- per geconstateerde overtreding met max. € 1.000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb)</p>
Artikel 21	Verbod op verstrekken alcoholhoudende drank indien redelijkerwijs moet worden vermoed dat dit tot verstoring van openbare orde, veiligheid of zedelijkheid zal leiden	Het verstrekken van alcoholhoudende drank wanneer redelijkerwijs er van kan worden uitgegaan dat dit leidt tot verstoring van de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → Mededeling dat verstrekking alcoholhoudende drank onmiddellijk gestaakt moet worden + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van</p>	<p><b>Besluit</b> tot last onder bestuursdwang bij voortzetting van verstrekking (maatregelen om verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid te voorkomen)</p> <p>Eventueel <b>besluit</b> tot sluiting inrich-</p>

			constateringen (bestuurlijke boete kan niet)	ting o.g.v. artikel 174 Gemeentewet
Artikel 22, lid 1	Verbod op verstrekken van alcoholhoudende drank door benzinstations en in winkels behorende tot benzinstations en in winkels behorende tot een horecabedrijf langs een auto(snel)weg	Verkoop van alcoholhoudende drank in (winkels behorende tot) benzinstations en winkels behorende tot een horecalokaliteit langs auto(snel)wegen	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → Mededeling van de overtreding van het verbod en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Mededeling dat last onder dwangsom wordt opgelegd + rapportage van constateringen</p> <p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat verkoop tot (zwak-) alcoholische drank moet worden gestaakt met waarschuwing dat bij een volgende overtreding een last onder dwangsom zal worden opgelegd</p> <p><b>Besluit</b> last onder dwangsom (€ 1000,- per geconstateerde overtreding met een maximum van € 2000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 22, lid 2	Bij AmvB opgelegd verbod op verstrekken van alcoholhoudende drank in stadions betaald voetbal en gebouwen van gezondheids- en onderwijsinstellingen en in zwembaden	Geen AmvB vastgesteld, dus geen verbod van kracht	N.v.t.	N.v.t.
Artikel 24, lid 1 en 2	Aanwezigheid leidinggevende  N.B. Afwezigheid leidinggevende (beheerder) wordt ook benoemd in het HH-arrangement Exploatievergunning. Wanneer een inrichting over een exploitatievergunning en/of een DHW-vergunning beschikt, is het HH-arrangement DHW van toepassing. Wanneer een	Geen (op het ahangsel van een vergunning vermelde) leidinggevende of barvrijwilliger (art. 4 inrichtingen) aanwezig	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> mededeling dat leidinggevende (op vergunning) aanwezig moet zijn en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat bij volgende constatering afwezigheid leidinggevende een last onder dwangsom zal worden opgelegd</p> <p><b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 500,- per geconstateerde overtreding met max. € 1.000,-).</p>

	inrichting alleen een exploitatievergunning nodig heeft, is het HH-arrangement Exploitatievergunning van toepassing.			<p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete
Artikel 24, lid 3	Verbod personeel jonger dan 16 jaar	Personeel in een horecalokaliteit werkzaam jonger dan 16 jaar	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → mededeling dat in de inrichting geen personeel onder de 16 jaar werkzaam mag zijn en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen</p> <p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat bij voortzetting overtreding een last onder dwangsom wordt opgelegd</p> <p><b>Besluit</b> oplegging van last onder dwangsom (€ 500,- per geconstateerde overtreding met max. € 1.000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>	
Artikel 25, lid 1	Verbod op aanwezigheid van alcoholhoudende drank in voor publiek toegankelijke ruimte of andere ruimte anders dan in een slijters- of horecabedrijf, cafetaria of supermarkt	Illegale aanwezigheid van alcoholhoudende drank in voor publiek toegankelijke ruimte	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering</b> → mededeling dat alcoholhoudende drank onmiddellijk verwijderd moet worden zijn en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering</b> → Rapportage van constateringen</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat bij voortzetting overtreding een last onder dwangsom wordt opgelegd</p> <p><b>Besluit</b> oplegging van last onder dwangsom (€ 1.000,- per geconstateerde over-</p>	

				<p>Constateringen: → Opstellen boete-rapporten</p>	<p>treiding met max. € 2.000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 25, lid 2	<p>Verbod op het toelaten van het nuttigen van alcoholhoudende drank in een voor het publiek toegankelijke ruimte anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf</p>	<p>Het nuttigen van alcoholhoudende drank in een voor publiek toegankelijke ruimte waarvoor geen vergunning is verleend</p>	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering</b> → mededeling aan eigenaar/ge-rechtigde van het gebouw om het gebruik van alcoholhoudende drank in zijn ruimte onmiddellijk moet worden gestaakt en geen alcoholhoudende drank in het pand aanwezig mag zijn en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering</b> → Rapportage van constateringen</p>	<p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boete-rapporten</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat bij voortzetting overtreding een last onder dwangsom wordt opgelegd</p> <p><b>Besluit</b> oplegging van last onder dwangsom (€ 1.000,- per geconstateerde overtreding met max. € 2.000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 25, lid 3	<p>Verbod aanwezigheid alcoholhoudende drank in vervoermiddel dat wordt gebruikt voor uitoefening van kleinhandel (m.u.v. levering op bestelling en verkoop van levensmid-</p>	<p>Aanwezigheid van alcoholhoudende drank in verkoopwagen</p>	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering</b> → mededeling aan rechthebbende dat de alcoholhoudende drank onmiddellijk verwijderd moet worden en dat schriftelijke be-</p>	<p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boete-rapporten</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat de verkoop en aanwezigheid van alcoholhoudende drank in/vanuit de verkoopwagen niet is toegestaan en de drank daarom di-</p>



	delen en/of kruidenierswaren)		<p>stuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering</b> → Rapportage van constateringen</p> <p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p>rect verwijderd moet worden met waarschuwing last onder dwangsom</p> <p><b>Besluit</b> oplegging van last onder dwangsom (€ 1.000,- per geconstateerde overtreding met max. € 2.000,-). Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 29, lid 3	Vergunning (met aanhangsel) of afschriften hiervan moeten in de inrichting aanwezig zijn	Vergunning (met aanhangsel) of afschrift hiervan zijn niet in de inrichting aanwezig.	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> mededeling dat vergunning met aanhangsel (of afschrift hiervan) in de inrichting aanwezig moeten zijn en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen</p> <p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat vergunning met aanhangsel (of afschrift hiervan) in de inrichting aanwezig moeten zijn en waarschuwing dat bij volgende constatering bestuurlijk (last onder dwangsom) wordt opgetreden</p> <p><b>Besluit</b> oplegging last onder dwangsom (€ 250,- per geconstateerde overtreding met max. € 500,-) (met inachtneming van art. 4:8 Awb) Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>

Artikel 30	Verplichting melding van wijzigingen in omschrijving vergunningsgegevens	Geen melding gedaan van wijzigingen in vergunningsgegevens (binnen één maand)	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering</b> mededeling dat gegevens aangepast moeten worden + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering</b> → Rapportage van constateringen</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat gegevens vergunning aangepast moeten worden met waarschuwing dat anders vergunning ingetrokken wordt</p> <p><b>Procedure</b> tot intrekking vergunning starten</p>
Artikel 35 lid 1 junc-to artikel 3	Verbod verstrekken van zwakalcoholhoudende bij festiviteiten/evenementen	Het zonder art. 35 ontheffing verstrekken van alcoholhoudende drank bij festiviteiten/evenementen	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering</b> Bij constatering mondelinge waarschuwing binnen een half uur te ontruimen/verwijderen.</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering</b> → Na ingebrekestelling en consultatie burgemeester, spoedbestuursdwang toepassen</p>	<p><b>Besluit</b> tot toepassen spoedbestuursdwang (art. 5:31 Awb)</p>
Artikel 35 lid 1 junc-to artikel 3	Het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank bij een aangewezen bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard waarvoor ontheffing is verleend mits de verstrekking geschiedt onder onmiddellijke leiding van een persoon die de leeftijd van eenentwintig jaar heeft bereikt en die in enig opzicht niet van slecht levensgedrag is en de naam op de ontheffing is vermeld.	Het verstrekken van alcoholhoudende drank in strijd met de randvoorwaarden uit lid 1	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering</b> Mondelinge waarschuwing binnen een half uur de overtreding op te heffen.</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering</b> → Na ingebrekestelling en consultatie burgemeester, spoedbestuursdwang toepassen + rapportage opstellen</p>	<p><b>Besluit</b> tot intrekken ontheffing en toepassen spoedbestuursdwang (art. 5:31 Awb)</p>
Artikel 35, lid 2	Verplichting te voldoen aan de aan de ontheffing verbonden beperkingen en voorschriften	Het niet naleven van de aan de ontheffing verbonden beperkingen of voorschriften	<p><b>Bij een geringe overtreding</b></p> <p><b>1<sup>ste</sup> constatering</b> mondelinge waarschuwing binnen een half uur de overtreding op te heffen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering</b> → Rapportage van constateringen</p>	<p><b>Besluit</b> oplegging preventieve last onder dwangsom</p>

			<p>Een ernstige overtreding is in ieder geval het schenken van (zwak)alcoholhoudende dranken aan een persoon jonger dan 18 jaar en/of wanneer de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid dreigt te worden (of is) verstoord.</p>	<p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p> <p><b>Bij een ernstige overtreding</b> <b>1<sup>ste</sup> constatering</b> mondelinge waarschuwing binnen een half uur de overtreding op te heffen.</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering</b> → Na ingebrekestelling en consultatie burgemeester, spoedbestuursdwang toepassen + rapportage opstellen + opstellen boeterapport</p>	<p>(€ 250,- per geconstateerde overtreding met max. € 500,-) (met inachtneming van art. 4:8 Awb) Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p> <p><b>Besluit</b> tot intrekken ontheffing en toepassen spoedbestuursdwang (art. 5:31 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 35, lid 4	Ontheffing of afschrift aanwezig hebben	Geen ontheffing of afschrift daarvan aanwezig	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> wijzen op overtreding en in de gelegenheid stellen om binnen een half uur de ontheffing of afschrift op te halen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering:</b> → Na ingebrekestelling mededeling dat ontheffing of afschrift aanwezig moet zijn en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat ontheffing of afschrift aanwezig moet zijn en waarschuwing dat bij volgende constatering bestuurlijk (last onder dwangsom) wordt opgetreden</p>	

			<p><b>3<sup>de</sup> constatering:</b> → Rapportage van constateringen</p> <p><b>Constateringen:</b> → Opstellen boeterapporten</p>	<p><b>Besluit</b> oplegging preventieve last onder dwangsom (€ 250,- per geconstateerde overtreding met max. € 500,-) (met inachtneming van art. 4:8 Awb) Na verbeuren van de maximale dwangsom volgt bij een volgende constatering een andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + bestuurlijke boete</p>
Artikel 38	Opgeven gegevens ter zake van een aanvraag vergunning of ontheffing	<p>Onjuiste of onvolledige gegevens verstrekken*</p> <p>* bij opzet kan aangifte worden gedaan worden bij de politie van valsheid in geschrifte</p>	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> wijzen op overtreding en in de gelegenheid stellen juiste en volledige gegevens te verstrekken + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> en volgende constateringen:</b> → nog geen juiste en volledige gegevens verstrekt dan wijzen op overtreding en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>3<sup>de</sup> constatering:</b> → Opstellen boeterapport</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat geen juiste en volledige gegevens zijn verstrekt en waarschuwing dat bij volgende constatering een bestuurlijke boete wordt opgelegd.</p> <p><b>Besluit</b> opleggen bestuurlijke boete</p>
Artikel 45	Het aanwezig hebben of voor consumptie gereed hebben van alcoholhoudende drank op voor publiek toegankelijke plaatsen mits degenen de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt (zie wettekst)		Alleen proces-verbaal mogelijk (strafrecht). Straf is geldboete van de eerste categorie (zie artikel 23 Wetboek van Strafrecht)	

## 2.4. SANCTIESTRATEGIE WET OP DE KANSSPELEN

Wanneer een bijzonder opsporingsambtenaar van de gemeente of algemeen opsporingsambtenaar van de politie een overtreding constateert, wordt de aangegeven acties volgens het onderstaande handhavingsarrangement uitgevoerd. Hierop is de Awb van toepassing, wat betekent dat voordat besloten wordt tot intrekking van de vergunning of het opleggen van een dwangsom of een last onder bestuursdwang, de vergunninghouder eerst een voornemen van dat besluit krijgt, en zijn zienswijze daarover naar voren kan brengen. Tevens wordt in het voornemen van dat besluit kenbaar gemaakt dat er rechtsmiddelen openstaan: bezwaar en beroep.

Indien herhaald strijdig wordt gehandeld met artikel 31 lid 2 DHW kan de Kansspelvergunning ook worden ingetrokken.

Er zijn maximaal twee kansspelautomaten in een hoogdrempelige inrichting toegestaan.

## 2.5. HANDHAVINGSARRANGEMENT WET OP DE KANSSPELEN

Overtreding of incident	Toezichthouder	Burgemeester
Aanwezigheid van kansspeelautoma(a)t(en) zonder geldige vergunning (artikel 30b)	<p><b>1<sup>ste</sup> constatering:</b> → mededeling dat aanwezigheid van kansspeelautoma(a)t(en) direct moet worden gestaakt en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2<sup>de</sup> constatering</b> → Rapportage van constateringen</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat aanwezigheid van kansspeelautoma(a)t(en) direct moet worden gestaakt en waarschuwing dat bij de volgende constatering een bestuurlijke maatregel volgt (inbeslagname kansspeelautoma(a)t(en)) en dat een verzoek tot het opmaken van een proces-verbaal wordt gedaan</p> <p><b>Besluit</b> toepassen bestuursdwang (inbeslagname kansspeelautoma(a)t(en)) + verzoek tot opstellen proces-verbaal</p>
Overtreden voorschriften van de aanwezigheidsvergunning of bepalingen uit de Wet op de kansspelen	<p><b>1ste constatering:</b> → mededeling dat overtreding moet worden gestaakt en dat schriftelijke bestuurlijke waarschuwing volgt + rapportage van constateringen</p> <p><b>2de constatering:</b> → Rapportage van constateringen</p> <p><b>Constateringen :</b> → Rapportage van constateringen</p>	<p><b>Bestuurlijke waarschuwing</b> dat overtreding moet worden gestaakt en dat bij de volgende constatering bestuurlijk (last onder dwangsom) wordt opgetreden</p> <p><b>Besluit</b> oplegging van last onder dwangsom (€ 1.000,- per geconstateerde overtreding met max. € 2.000,-).</p> <p>Na 2 overtredingen volgt andere en zwaardere bestuurlijke maatregel (met inachtneming van art. 4:8 Awb) + intrekken van de vergunning + verzoek tot opstellen proces-verbaal</p>

## **BIJLAGE 1 DRANK- EN HORECAVERORDENING GEMEENTE BARENDRECHT**

De raad van de gemeente Barendrecht;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders

gelet op de artikelen 147 van de Gemeentewet en 4, 25a, 25b, 25c, 25d en 26 van de Drank- en Horecawet;

### **BESLUIT:**

vast te stellen de volgende verordening

## **DRANK- EN HORECAVERORDENING GEMEENTE BARENDRECHT**

### **HOOFDSTUK 1 BEGRIPSBEPALINGEN**

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

1. Voor de toepassing van deze verordening en aanvullend op de begripsomschrijvingen in de wet wordt verstaan onder:
  - a) de wet: Drank- en Horecawet;
  - b) terras: conform de definitie in artikel 2:19, lid 3 van de APV;
  - c) vergunning: de vergunning als bedoeld in artikel 3 van de wet;
  - d) bezoeker: een ieder die zich in een inrichting bevindt, met uitzondering van:
    - i. leidinggevenden in de zin van de wet;
    - ii. personen die dienst doen in de inrichting;
    - iii. personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is;
  - e) paracommerciële inrichting: een inrichting waarin een paracommerciële rechtspersoon in eigen beheer het horecabedrijf exploiteert;
  - f) bijeenkomsten van persoonlijke aard: bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter, waarbij alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de doelstelling van de paracommerciële rechtspersonen, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties, jubilea, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleancebijeenkomsten en dergelijke;
  - g) horeca inrichting/-bedrijf: de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;
  - h) detailhandel/slijtersbedrijf: de activiteit bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse, al dan niet gepaard gaande met het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije drank voor gebruik elders dan ter plaatse of met het bedrijfsmatig verrichten van bij algemene maatregel van bestuur aangevozen andere handelingen.
2. Voor de toepassing van deze verordening wordt onder de overige begrippen in deze verordening verstaan hetgeen de wet daaronder verstaat.

### **HOOFDSTUK 2 BEPALINGEN VOOR INRICHTINGEN WAARIN HET HORECABEDRIJF WORDT UITGEOEFEND**

#### **Artikel 2 Voorschriften aan vergunningen om het horecabedrijf uit te oefenen**

De burgemeester kan aan een vergunning voor een horecabedrijf voorschriften verbinden. Deze voorschriften kunnen alleen worden gesteld:

- a) ter bescherming van de volksgezondheid, of
- b) in het belang van de openbare orde, of
- c) ter bevordering van de naleving van artikel 20 van de wet.

### **HOOFDSTUK 3 AANVULLENDE BEPALINGEN VOOR PARACOMMERCIËLE INRICHTINGEN**

#### **Artikel 3 Schenktijden paracommerciële inrichtingen**

1. Paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van sportieve aard, verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op:
  - a) maandag, dinsdag, woensdag en donderdag na 15.00 uur en tot 24.00 uur;
  - b) vrijdag, zaterdag en zondag na 12.00 uur en tot 24.00 uur.



2. Paracommerciële rechtspersonen waarbij het faciliteren van sociale interactie direct voortvloeit uit de doelstellingen, zoals levensbeschouwelijke en sociaal-culturele instellingen, verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op:
  - a) maandag, dinsdag, woensdag en donderdag na 15.00 uur en tot een half uur voor sluitingstijd;
  - b) vrijdag, zaterdag en zondag na 12.00 uur en tot een half uur voor sluitingstijd.
3. Overige paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank gedurende de periode beginnende met één uur voor aanvang en eindigende met één uur na beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon.

#### **Artikel 4 Privé-bijeenkomsten en bijeenkomsten derden**

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
2. Het is verboden om de mogelijkheid tot het houden (waaronder inbegrepen de verhuur van het pand en inventaris) van bijeenkomsten van persoonlijke aard, waarbij alcoholhoudende drank wordt verstrekt, openlijk aan te prijzen of onder de aandacht te brengen met bijvoorbeeld posters, brochures, publicaties in kranten of tijdschriften, internet of via social media kenbaar te maken.

#### **Artikel 5 Verbod verstrekken van sterke drank door paracommerciële rechtspersonen**

Het is verboden om sterke drank te verstrekken in een paracommerciële inrichting die:

1. deel uitmaakt van een gebouw dat of waaraan een onderdeel in hoofdzaak in gebruik is bij één of meer sportorganisaties of –instellingen;
2. deel uitmaakt van een gebouw dat uitsluitend of in hoofdzaak wordt gebruikt voor het geven van onderwijs;
3. deel uitmaakt van een gebouw dat of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik wordt door personen jonger dan 18 jaar.

#### **Artikel 6 Verbod happy hours**

Ter bescherming van de volksgezondheid en in het belang van de openbare orde is het verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de desbetreffende horecalokaliteit op of het desbetreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd.

### **HOOFDSTUK 4 ONTHEFFINGEN**

#### **Artikel 7 Ontheffing**

1. De burgemeester kan op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 4 lid 1 gestelde verbod. Aan deze ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.
2. De burgemeester kan met het oog op bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard op aanvraag voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen ontheffing verlenen van de in artikel 3 en 4 gestelde verboden en beperkingen.

#### **Artikel 8 Intrekkinggronden ontheffing**

De in artikel 7 bedoelde ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd indien:

- a) ter verkrijging daar van onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt, of
- b) op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waar van de ontheffing is vereist, of
- c) zich feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid, of
- d) de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen, of
- e) van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen een redelijke termijn, of
- f) indien de houder van de ontheffing dit verzoekt.

### **HOOFDSTUK 5 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN**

#### **Artikel 9 Overgangsrecht**

1. Op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening vervallen voor paracommerciële inrichtingen:

- a) de voorschriften en beperkingen die tot dat tijdstip zijn gesteld;
- b) de ontheffingen die tot dat tijdstip door het College van burgemeester en wethouders en de burgemeester zijn verleend;
- c) de tot dat tijdstip gehanteerde schenk- of taptijden.

**Artikel 10 Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als "Drank- en Horecaverordening Gemeente Barendrecht".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van ..... 2013.

*de griffier,  
mevrouw mr. G.E. Figge*

*de voorzitter,  
drs. J. van Belzen*

## Artikelsgewijze toelichting bij de verordening:

### Artikel 1: Begripsbepalingen:

#### *Eerste lid*

Door de begripsbepaling 'de wet' kan op diverse plaatsen in deze verordening op eenvoudige wijze verwezen worden naar de Drank- en Horecawet.

Voor het terras wordt verwezen naar de begripsbepaling die in de Algemene Plaatselijke Verordening Barendrecht (APV) vermeld staat. De hier gebruikte begripsbepaling sluit naadloos aan bij de andere begripsbepalingen van de Drank- en Horecawet.

De begripsbepaling 'vergunning' verwijst naar artikel 3 van de Drank- en Horecawet. Het gaat derhalve niet alleen om door het bevoegd gezag verleende vergunningen om het horecabedrijf uit te oefenen, maar ook om vergunningen voor de uitoefening van het slijtersbedrijf.

De begripsbepaling 'bezoeker' heeft betrekking op eenieder die zich in een inrichting bevindt waarin het horeca- of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, met uitzondering van de leidinggevenden (exploitant, bedrijfsleider, beheerder) en dienstdoende personen, zoals barpersoneel, keukenhulpen, schoonmakers en portiers. Verder zijn uitgezonderd personen van wie de aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is. Het betreft hier bijvoorbeeld ambulancepersoneel dat te hulp is geroepen of een politieagent of toezichthouder die bezig is met wetshandhaving.

Het begrip 'paracommerciële inrichting' staat voor alle kantines die door paracommerciële rechtspersonen in eigen beheer worden geëxploiteerd. Paracommerciële rechtspersonen richt zich per definitie primair op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. De exploitatie in eigen beheer van de kantine is een nevenactiviteit.

#### *Tweede lid*

Voor de niet in het eerste lid genoemde begrippen die in deze verordening worden gebruikt wordt verwezen naar de begripsbepalingen opgenomen in artikel 1 van de Drank- en Horecawet.

### Artikel 2: Voorschriften aan vergunningen om het horecabedrijf uit te oefenen

De burgemeester is bevoegd voorschriften te verbinden aan vergunningen om het horecabedrijf uit te oefenen. Bepaald wordt wel dat de voorschriften die de burgemeester stelt zijn:

- ter bescherming van de volksgezondheid, en/of
- in het belang van de openbare orde, en/of
- ter bevordering van de naleving van artikel 20 van de Drank- en Horecawet (waarin onder meer leeftijds grenzen worden gesteld voor de verstrekking van alcoholhoudende dranken).

#### *Achtergrond*

Artikel 25a van de Drank- en Horecawet biedt de gemeente de mogelijkheid in een verordening op te nemen dat de burgemeester, volgens bij die verordening te stellen regels, vooraf - dat wil zeggen bij de afgifte van de vergunning - voorschriften aan een vergunning kan verbinden of de vergunning kan beperken tot het verstrekken van zwakalcoholhoudende drank. Dit kan worden bepaald voor horecavergunningen en voor slijterijvergunningen. Deze gemeentelijke bevoegdheid was voorheen opgenomen in artikel 23 van de Drank- en Horecawet, zij het dat toen aan het College van Burgemeester en Wethouders dat mandaat gegeven kon worden.

In deze verordening wordt de burgemeester voor wat betreft de horecabedrijven uitsluitend de bevoegdheid gegeven de alcoholverstrekking aan voorschriften te verbinden. Hij krijgt niet de bevoegdheid de verstrekking te beperken tot zwakalcoholhoudende drank. Dit omdat in deze verordening de gemeenteraad al in artikel 6 inrichtingen aanwijst waar geen sterke drank mag worden verstrekt en de burgemeester de bevoegdheid krijgt hiervan ontheffing te verlenen. Zoals hiervoor reeds vermeld beperkt de gemeenteraad verder de bevoegdheid van de burgemeester door te bepalen dat hij slechts voorschriften kan verbinden vanwege drie specifiek genoemde redenen (bescherming volksgezondheid, openbare orde belang, naleving leeftijdsbepalingen).

Voorbeelden van voorschriften die de burgemeester kan verbinden aan de vergunning voor een horecabedrijf zijn:

- Ter bescherming van de volksgezondheid:  
Een gevarieerde drankenkaart verplicht stellen. Dit houdt in dat er – naast alcoholhoudende dranken – voldoende betaalbare niet-alcoholhoudende alternatieven moeten worden aangeboden (fris, water, thee, koffie).
- In het belang van de openbare orde:  
Eisen stellen ten aanzien van het maximaal aantal bezoekers. Voor de veiligheid kan het aantal bezoekers dat tegelijkertijd in de inrichting aanwezig mag zijn worden gemaximeerd. Het aantal

bezoekers maximeren is bovendien ter bescherming van de volksgezondheid. Uit onderzoek blijkt dat hoe meer mensen er in een zaak zijn en hoe minder makkelijk men even kan zitten, des te meer er wordt gedronken (Hughes, 2009).

- Ter bevordering van de naleving van artikel 20 van de Drank- en Horecawet:  
Verlangend dat polsbandjes-systemen worden toegepast. Eisen stellen aan het aantal entrees en het aantal portiers.

### **Artikel 3: Schenktijden paracommerciële rechtspersonen:**

Een paracommerciële rechtspersoon is een rechtspersoon - geen NV of BV zijnde - die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf. Hieronder vallen onder meer: sportkantines, dorps- en buurthuizen, kerkelijke centra, etc.

In deze paragraaf wordt uitvoering gegeven aan artikel 4 van de Drank- en Horecawet waarin aan de gemeente wordt opgelegd in een verordening regels vast te stellen voor paracommerciële inrichtingen. De regels hebben als doel het voorkomen van oneerlijke mededinging en gelden bij het verstrekken van alcoholhoudende drank.

De volgende onderwerpen moeten volgens de wet in elk geval geregeld worden:

- a. de schenktijden voor alcoholhoudende drank;
- b. het schenken van alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
- c. het schenken van alcoholhoudende dranken tijdens bijeenkomsten gericht op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

Artikel 3 is gebaseerd op artikel 4 (derde lid onder a) van de Drank- en Horecawet. Dit artikel behandelt de schenktijden in paracommerciële inrichtingen. In deze verordening is ervoor gekozen om voor deze inrichtingen een maximum aan uren waarop er alcoholhoudende drank mag worden geschonken in te stellen. Per inrichting zal de burgemeester invulling geven aan dit maximum aantal uren. De lijst van mogelijke soorten paracommerciële inrichtingen is namelijk oneindig en verschilt per gemeente of regio. Ook zijn er allerlei combinaties van paracommerciële rechtspersonen denkbaar in bijvoorbeeld multifunctionele accommodaties.

In artikel 4 lid 4 van de wet is opgenomen dat de burgemeester een verzoek om ontheffing van de standaard schenktijden kan honoreren voor maximaal 12 dagen bij bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard.

#### *Achtergrond*

De wijziging van de Drank- en Horecawet legt de gemeente de plicht op om in een verordening de schenktijden van de paracommerciële inrichtingen te reguleren. Door invoering van deze maatregel vervalt de in november 2000 in de Drank- en Horecawet opgenomen eis dat paracommerciële rechtspersonen in een bestuursreglement (huisreglement) schenktijden opnemen.

Met het reguleren van de schenktijden van de paracommerciële horeca kan worden bewerkstelligd dat het verstrekken van alcoholhoudende drank een nevenactiviteit van de vereniging blijft naast de primaire activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard.

Deze maatregel past binnen het uitgangspunt van de wijziging van de Drank- en Horecawet om de verantwoordelijkheid voor het lokale alcoholbeleid, en dus ook de schenktijden van paracommerciële inrichtingen, meer een zaak van de gemeenteraad te laten worden dan tot op heden het geval was. Het waren tot nu toe in de praktijk toch veelal de paracommerciële rechtspersonen zelf die hun schenktijden bepaalden (en vastlegden in het bestuursreglement). Het gevolg was dat veel inrichtingen een enorm ruime schenktijd hanteerden die regelmatig overeenkwam met de commerciële horeca. Het bestuursreglement blijft overigens wel verplicht. In het reglement dient in elk geval vastgelegd te worden welke normen het bestuur stelt aan de voorlichtingsinstructie die de barvrijwilligers krijgen.

Ook moet in het bestuursreglement opgenomen worden hoe wordt toegezien op de naleving van het reglement.

### **Artikel 4: Privé bijeenkomsten en bijeenkomsten derden**

Dit artikel heeft betrekking op de alcoholverstrekking door paracommerciële rechtspersonen tijdens gelegenheden die niet direct verbonden zijn aan de hoofdactiviteit van de paracommerciële rechtspersoon zelf, zoals bruiloften en partijen. Een definitie van dit soort bijeenkomsten is gegeven in artikel 1 lid 1 onder f van deze verordening.

#### *Achtergrond*

Artikel 4 van de Drank- en Horecawet bevat onder meer de verplichting ter voorkoming van oneerlijke mededinging bij gemeentelijke verordening regels te stellen waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. Deze regels moeten onder meer betrekking hebben op in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard (artikel 4, derde lid onder b, van de wet) en op in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn (artikel

4, derde lid onder c, van de wet). Met dit artikel in deze verordening wordt aan de verplichting om dit bij gemeentelijke verordening te regelen voldaan.

In deze verordening wordt voorgesteld de alcoholverstrekking door paracommerciële rechts-personen tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard in het geheel te verbieden.

Gezien de lichtere eisen die de Drank- en Horecawet en andere wetten aan paracommerciële rechts-personen stellen, is het niet wenselijk dat deze rechtspersonen dit als concurrentievoordeel jegens de reguliere horeca kunnen gebruiken. Door dit artikel wordt voorkomen dat (veelal gesubsidieerde) paracommerciële instellingen op onaanvaardbare wijze concurreren met de reguliere horeca.

De Drank- en Horecawet biedt in artikel 4 onvoldoende ruimte om bijeenkomsten van derden geheel te verbieden. Daarvoor is dan ook niet gekozen. In deze verordening wordt uitsluitend de alcoholverstrekking tijdens dit soort bijeenkomsten verboden. Bij bijeenkomsten waarbij de paracommerciële rechtspersonen geen alcohol verstrekken speelt het concurrentievoordeel dat ontstaat als gevolg van de lichtere eisen die de wet aan deze rechtspersonen stelt immers veel minder een rol. Vanzelfsprekend zal de paracommerciële rechtspersoon bij het houden van dergelijke bijeenkomsten wel aan de overige regelgeving, zoals het bestemmingsplan, moeten voldoen.

Uitgangspunt is dat kantines van sportverenigingen bedoeld zijn ter ondersteuning van de clubactiviteiten. Sportverenigingen mogen geen horeca-activiteiten uitoefenen ten behoeve van bijeenkomsten die worden gehouden wegens gebeurtenissen in de privé-sfeer van leden (bruiloften of partijen) en bijeenkomsten voor niet-leden.

Wel is het toegestaan om clubgebonden activiteiten te houden zoals feest-, disco- en klaverjasavonden. Deze activiteiten zijn voor personen die bij de activiteiten van de sportverenigingen in de ruimste zin van het woord betrokken zijn, bijvoorbeeld leden, donateurs en sponsors.

Wanneer er voor bovenvermelde clubactiviteiten reclame wordt gemaakt dan dient in de advertentie duidelijk te worden vermeld dat de activiteiten alleen bestemd zijn voor leden, donateurs en sponsors.

Als verenigingsbestuur dient men er ook op toe te zien dat activiteiten slechts worden bezocht door leden, donateurs en sponsors. Dit kan bijvoorbeeld door invoering van leden-, donateurs- en sponsorpasjes.

#### **Artikel 5: Verbod verstrekken van sterke drank door paracommerciële rechtspersonen**

Dit artikel (op basis van artikel 25a van de wet) verbiedt het schenken van sterke drank door bepaalde paracommerciële rechtspersonen. Dit artikel heeft niet als doel het tegengaan van oneerlijke mededinging, maar het tegengaan van onverantwoorde verstrekking van alcohol, vooral aan jongeren. Bovendien is het wenselijk een duidelijk onderscheid te maken tussen paracommerciële inrichtingen en commerciële inrichtingen waaraan zwaardere eisen worden gesteld, die geen subsidies ontvangen, geen fiscale voordelen genieten en geen gebruik kunnen maken van barvrijwilligers.

Omdat het schenken van sterke drank zover afwijkt van de doelstellingen in de statuten van de paracommerciële rechtspersonen wordt een ontheffingsmogelijkheid niet voorgesteld waarmee tevens het doel van alcoholmatiging beter wordt bereikt.

#### **Artikel 6: Verbod happy hours**

Met de nieuwe verordenende bevoegdheid krijgt de gemeente voor het eerst de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op prijsacties in de horeca. Prijs en betaalbaarheid zijn belangrijke factoren voor alcoholconsumptie. De conclusie uit verschillende onderzoeken naar het effect van prijs op consumptie is helder: hoe lager de prijs hoe hoger de consumptie. Doel van dit artikel is de volksgezondheid te beschermen en de openbare orde te bewaken. Happy hours zijn een bekend voorbeeld van een tijdelijke prijsverlaging van alcoholhoudende drank. Tijdens happy hours wordt de consumptie van drank direct en actief gestimuleerd. Het grote voordeel van de inzet van dit artikel is dat de gemeente een effectieve alcoholpreventiemaatregel in handen krijgt. De Wereldgezondheidsorganisatie geeft al jaren aan dat het beïnvloeden van de prijs het meest effectief is in het terugdringen van (schadelijk) alcoholgebruik.

#### **Artikel 7: Ontheffingen**

In deze paragraaf van deze verordening zijn de mogelijkheden opgenomen tot het geven/ krijgen van ontheffingen van de in deze verordening gestelde verboden, voorschriften en beperkingen. Het betreft de gemeentelijke bepalingen genomen op grond van artikel 4 en artikel 25a, 25b, 25c en 25d van de Drank- en Horecawet. Het gaat uitdrukkelijk niet om ontheffingen op grond van artikel 35 van de Drank- en Horecawet.

#### **Artikel 8: Intrekkingsgronden ontheffing**

Alle ontheffingen kunnen door de burgemeester worden ingetrokken of gewijzigd. De situaties waarin dat mogelijk is staan in artikel 8 van deze verordening opgesomd.

<naam griffier>

<naam voorzitter>

## BIJLAGE 2 BESLUIT BESTUURLIJKE BOETE DRANK- EN HORECAWET

Besluit van 1 december 2004, houdende vaststelling van boetetarieven voor overtredingen van de Drank- en Horecawet (Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 11 oktober 2004, kenmerk VGB/GB 2495278, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Justitie;

Gelet op artikel 44b, eerste lid, van de Drank- en Horecawet;

De Raad van State gehoord (advies van 9 november 2004, nr. W13.04.0492/III);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 25 november 2004, VGP/GB 2535738, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Justitie;

Hebben goedgevonden en verstaan:

### Artikel 1

Als bijlage bedoeld in artikel 44b, eerste lid, van de Drank- en Horecawet wordt vastgesteld de bij dit besluit behorende bijlage.

### Artikel 2

Voor in de bijlage omschreven overtredingen van voorschriften gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, bepaalt het in de kolommen I en II opgenomen bedrag de bestuurlijke boete die opgelegd kan worden.

### Artikel 3

1. Het in kolom I van de bijlage genoemde bedrag geldt voor de natuurlijke persoon of rechtspersoon die op de dag waarop de overtreding is begaan minder dan vijftig werknemers telde.
2. Het in kolom II van de bijlage genoemde bedrag geldt voor de natuurlijke persoon of rechtspersoon die op de dag waarop de overtreding is begaan vijftig of meer werknemers telde.
3. Het in de kolommen I en II opgenomen bedrag van de bestuurlijke boete wordt met 50% verhoogd indien aan de natuurlijke persoon of de rechtspersoon aan wie de overtreding kan worden toegerekend, door de burgemeester of Onze Minister een bestuurlijke boete is opgelegd wegens overtreding van hetzelfde artikel van de Drank- en Horecawet en er nog geen twaalf maanden zijn verlopen sinds die eerdere bestuurlijke boete onherroepelijk is geworden.
4. Het in de kolommen I en II opgenomen bedrag van de bestuurlijke boete wordt met 100% verhoogd indien aan de natuurlijke persoon of de rechtspersoon aan wie de overtreding kan worden toegerekend, door de burgemeester of Onze Minister twee maal of vaker een bestuurlijke boete is opgelegd wegens overtreding van hetzelfde artikel van de Drank- en Horecawet en er nog geen twaalf maanden zijn verlopen sinds de eerste van die bestuurlijke boetes onherroepelijk is geworden.
5. De in het derde en in het vierde lid bedoelde verhogingen kunnen lager worden gesteld dan in de bijlage is bepaald, ingeval het bedrag van de bestuurlijke boete op grond van bijzondere omstandigheden onevenredig hoog moet worden geacht.

### Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag van de derde kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst.

### Artikel 5

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

*'s-Gravenhage, 1 december 2004*

*Beatrix*

*De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,  
J.F. Hoogervorst*



*Uitgegeven de zestiende december 2004,*

*De Minister van Justitie,  
J.P.H. Donner*

## Bijlage bij het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet

Overtreding	Boetebedrag (€)	
	I	II
Categorie A		
Artikel 3 (als de vergunning nog niet is verleend)		
Artikel 4, vijfde lid		
Artikel 9, derde lid		
Artikel 9, vierde lid	680	1360
Artikel 20, vierde lid		
Artikel 29, derde lid		
Artikel 35, vierde lid		
Categorie B		
Artikel 4, eerste lid		
Artikel 12, eerste lid		
Artikel 12, tweede lid		
Artikel 14, eerste lid		
Artikel 14, tweede lid	1020	2040
Artikel 15, eerste lid		
Artikel 15, tweede lid		
Artikel 16		
Artikel 17		
Artikel 18, derde lid		
Artikel 19, eerste lid		
Artikel 19, tweede lid		
Artikel 24, eerste lid		
Artikel 24, tweede lid		
Artikel 24, derde lid		
Artikel 25a, eerste lid		
Artikel 25b, eerste lid		
Artikel 25c, eerste lid		
Artikel 25d, eerste lid, onder a		
Artikel 25d, eerste lid, onder b		
Artikel 35, tweede lid		
Categorie C		
Artikel 2, tweede lid		
Artikel 3 (als de vergunning niet is aangevraagd of is geweigerd)		
Artikel 13, eerste lid		
Artikel 13, tweede lid		
Artikel 18, eerste lid	1360	2720
Artikel 20, eerste lid		
Artikel 20, tweede lid		
Artikel 20, derde lid		
Artikel 22, eerste lid, onder a		
Artikel 22, eerste lid, onder b		
Artikel 22, eerste lid, onder c		
Artikel 22, tweede lid, onder a		
Artikel 22, tweede lid, onder b		
Artikel 25, eerste lid, onder a		
Artikel 25, eerste lid, onder b		
Artikel 25, tweede lid		
Artikel 25, derde lid		
Artikel 38		

## BIJLAGE 3 AANWIJZINGSBESLUIT UITZONDERING VERGUNNINGSPLICHT OPENBARE INRICHTINGEN

### Aanwijzingsbesluit inzake Uitzondering vergunningsplicht openbare inrichtingen 2013

De burgemeester van de gemeente Barendrecht,

Overwegende;

- dat het op grond van artikel 2:20, lid 1 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2012 (hierna: APV 2012) van de gemeente Barendrecht verboden is een openbare inrichting te exploiteren zonder exploitatievergunning van de burgemeester;
- dat in artikel 2:20, lid 2 van de APV 2012 aangegeven is dat geen vergunning is vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in:
  - a) een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet, voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit;
  - b) een zorginstelling;
  - c) een museum;
  - d) een bedrijfskantine of-restaurant.
- dat op basis van artikel 2:20e van de APV 2012 de burgemeester soorten openbare inrichtingen aan kan wijzen waarvoor de vergunningsplicht niet geldt;
- dat in de praktijk blijkt dat er meerdere openbare inrichtingen in de zin van artikel 2:19, lid 1 APV 2012 zijn die vanuit het perspectief van openbare orde en veiligheid slechts een beperkt risico vormen en nauwelijks zorgen voor aantasting van het woon- en leefklimaat;
- dat het hier veelal gaat om soorten inrichtingen die kunnen worden gekwalificeerd als daghoreca;
- dat er aanleiding bestaat gebruik te maken van de bevoegdheid van artikel 2:20e APV 2012 om dit soort openbare inrichtingen uit te zonderen van de vergunningsplicht van artikel 2:20, lid 1;

gelet op artikel 2:20e van de APV 2012, zoals vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 20 december 2011 en in werking is getreden op 1 januari 2012;

#### BESLUIT

- I. aan te wijzen openbare inrichtingen die aan alle onderstaande voorwaarden voldoen als zijnde (exploitatievergunningvrije) openbare inrichtingen in de zin van artikel 2.20e, lid 1 APV 2012:
  - de openbare inrichtingen zijn niet geopend tussen 22.00 en 07.00 uur en niet op zondag;
  - er is geen vergunning vereist op grond van de Drank- en Horecawet;

- er wordt geen softdrugs verkocht;
  - er wordt geen luide en/of levende muziek (conform de geluidsnormen Activiteitenbesluit en opgenomen in het Horecahandboek van de gemeente Barendrecht) in de inrichting gemaakt;
  - bij de inrichting wordt geen terras geëxploiteerd;
  - er is geen vergunning vereist op grond van de Wet op de kansspelen voor een kansspelautomaat.
- II. te bepalen dat dit besluit in werking treedt op de dag na bekendmaking;
- III. te bepalen dat dit besluit kan worden aangehaald als "Aanwijzingsbesluit Inzake Uitzondering vergunningsplicht openbare inrichtingen 2013".

Aldus vastgesteld op 10 september 2013,

de burgemeester van Barendrecht,

  
drs. J. van Belzen

## BIJLAGE 4 NADERE REGELS GELUIDSPALFONDS VOOR OPENBARE INRICHTINGEN EN MELDINGSPLICHTIGE EVENEMENTEN

### Nadere regels geluidspalafonds voor openbare inrichtingen en meldingsplichtige evenementen

Burgemeester en wethouders van Barendrecht,

overwegende dat het in het belang van het beperken en voorkomen van geluidsoverlast nodig is nadere regels te stellen aan incidentele en collectieve festiviteiten in openbare inrichtingen en aan meldingsplichtige evenementen;

gelet op artikel 2.21 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, artikel 2.25 lid 2 en artikel 4.6 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Barendrecht;

#### B E S L U I T E N:

Vast te stellen de Nadere regels geluidspalafond voor openbare inrichtingen en meldingsplichtige evenementen.

#### Artikel 1 Definities

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. bebouwde deel van een openbare inrichting: deel van de openbare inrichting zonder het open terreingedeelte en zonder het terrasdeel;
- b. niet bebouwde deel van de openbare inrichting: het open terreingedeelte of het terrasdeel van de openbare inrichting. Tot het niet bebouwde deel worden ook tenten of andere tijdelijke bouwwerken gerekend.

Artikel 2 Geluidsvoorschriften voor collectieve en incidentele festiviteiten in openbare inrichtingen en voor meldingsplichtige evenementen in een bebouwd deel

1. Voor het beoordelingsniveau geldt dat gedurende 3 minuten (L<sub>A</sub>r, 3 min) tijdens een collectieve of incidentele festiviteit of een meldingsplichtig evenement; veroorzaakt door muziekgeluid of stemgeluid afkomstig uit het bebouwde deel:

- a. de niveaus op de in de tabel 1a genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in tabel 1a aangegeven waarden:

Tabel 1a

	7 – 19 uur	19 – 23 uur	23 – 7 uur
L <sub>A</sub> r, 3 minuten op de gevel van geluidsgevoelige gebouwen	70 dB(A)	55 dB(A)	55 dB(A)
L <sub>A</sub> r, 3 minuten in in- of aanpandige geluidsgevoelige gebouwen	55 dB(A)	40 dB(A)	40 dB(A)

- b. in de avond van vrijdag op zaterdag, de avond van zaterdag op zondag en de avond voorafgaand aan een feestdag de niveaus op de in tabel 1b genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in tabel 1b aangegeven waarden.

Tabel 1b

	19 – 23 uur	23 – 7 uur
L <sub>A</sub> r, 3 minuten op de gevel van geluidsgevoelige gebouwen	60 dB(A)	60 dB(A)
L <sub>A</sub> r, 3 minuten in in- of aanpandige geluidsgevoelige gebouwen	45 dB(A)	45 dB(A)

- c. de in de tabellen 1a en 1b aangegeven waarden binnen in- of aanpandige geluidsgevoelige gebouwen niet gelden indien de gebruiker van deze geluidsgevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidsmetingen;
- d. de in de tabellen 1a en 1b aangegeven waarden op de gevel ook gelden bij geluidsgevoelige terreinen op de grens van het terrein; en
- e. de waarden in in- en aanpandige geluidsgevoelige gebouwen, voor zover het woningen betreft gelden in geluidsgevoelige ruimten.

2. Wanneer op het beoordelingspunt binnen het totaal aanwezige geluidsniveau, vanwege het muziekgeluid afkomstig uit het bebouwde deel van de inrichting geluid met een duidelijk muziekkarakter wordt waargenomen, wordt op het gemeten equivalente geluidsniveau gedurende 3 minuten een toeslag van 10 dB toegepast, voordat aan de normwaarde uit het eerste lid wordt getoetst.

**Artikel 3 Geluidsvoorschriften voor collectieve en incidentele festiviteiten bij openbare inrichtingen en meldingsplichtige evenementen op het niet bebouwde deel**

1. Het weergeven van muziek op het niet bebouwde deel mag tijdens collectieve en incidentele festiviteiten en tijdens meldingsplichtige evenementen uitsluitend plaatsvinden op werkdagen en op zaterdag tussen 10.00 uur en 23.00 uur, en op feestdagen en op zondag tussen 13.00 uur en 22.00 uur.

2. Het equivalente geluidsniveau gedurende 1 minuut ( $L_{Aeq, 1 \text{ min}}$ ) tijdens een collectieve of incidentele festiviteit of meldingsplichtig evenement, veroorzaakt door muziekgeluid of stemgeluid afkomstig van het niet bebouwde deel, mag tussen 10.00 uur en 23.00 uur op een afstand van 10 meter van de geluidsbron niet meer bedragen dan 95 dB(A).

3. Op het equivalente geluidsniveau gedurende 1 minuut ( $L_{Aeq, 1 \text{ min}}$ ) vindt geen verhoging van 10 dB vanwege muziekgeluid plaats.

**Artikel 4 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking 8 dagen na bekendmaking van dit besluit.

**Artikel 5 Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Nadere regels geluidsplafond voor openbare inrichtingen en meldingsplichtige evenementen

Aldus vastgesteld in de vergadering van 23 juni 2009

De secretaris,

drs. M. J. A. van Bijnen MBA

De burgemeester

drs. J. van Belzen