

Nadere regels evenementen Leeuwarden

BESLUIT NADERE REGELS EVENEMENTEN

2018- Z76841

DE BURGEMEESTER VAN LEEUWARDEN;

Overwegende dat;

- De burgemeester op grond van artikel 2:25, lid 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening Leeuwarden (APV) en artikel 2, lid 3 van de 'Tijdelijke evenementenregeling Leeuwarden 2018' nadere regels kan vaststellen over de uitoefening van de bevoegdheden in de Afdeling Evenementen van de APV en in de Tijdelijke evenementenregeling;
- Leeuwarden per 1 januari 2018 in het kader van een gemeentelijke herindeling is samengevoegd met de gemeente Leeuwarderadeel en het noordelijk deel van de gemeente Littenseradiel;
- Leeuwarden in 2018 "Culturele Hoofdstad van Europa" is, hetgeen een extra impuls zal geven aan het aanbod van evenementen in dit jaar;
- Het nieuwe integrale evenementenbeleid niet eerder dan in het najaar van 2018 wordt voorzien;
- Het mede om die reden wenselijk wordt geacht om thans de (geactualiseerde) nadere regels voor het gehele grondgebied van de gemeente vast te stellen;

BESLUIT:

1. De 'Categorisering evenementen', vastgesteld op 21 december 2016, en op 9 januari 2018 van toepassing verklaard op het grondgebied van de gemeente Leeuwarden zoals dat op 1 januari 2018 is ontstaan, in te trekken;
2. De 'Nadere regels evenementen', vastgesteld op 19 april 2017 in te trekken;
3. De 'Nadere regels evenementen Leeuwarden', zoals bijgevoegd, vast te stellen.

Leeuwarden, 23 april 2018

De burgemeester van Leeuwarden,

Ferd. J.M. Crone

Artikel 1 Toepassingsbereik

Deze nadere regels zijn gebaseerd op artikel 2:25 van de Algemene Plaatselijke Verordening Leeuwarden (APV), en artikel 2, lid 3 van de 'Tijdelijke evenementenregeling Leeuwarden 2018'.

Artikel 2 Algemene regels welke voor alle evenementen gelden

1. Bij schade aan openbaar groen, verharding en/of straatmeubilair, alsmede vervuiling van de locatie, voor zover zulks is veroorzaakt door het evenement, worden de kosten op de organisator verhaald.
2. Ten aanzien van geluidsnormen geldt het vigerende geluidsbeleid en de APV Leeuwarden.

Artikel 3 Categorie-indeling

1. Bij de beoordeling van aanvragen voor een vergunning voor een evenement wordt uitgegaan van de volgende risicocategorisering:
 - A-evenement: regulier evenement, waarbij de aanwezigheid van risico's (zeer) onwaarschijnlijk is;
 - B-evenement: aandachts-evenement, waarbij de aanwezigheid van risico's aannemelijk is;
 - C-evenement: risicovol evenement, waarbij de aanwezigheid van risico's zeer waarschijnlijk is.
2. De categorisering van een evenement wordt bepaald door middel van een risicoscan. Deze bestaat uit een kwantitatieve en een kwalitatieve beoordeling door de gemeente. De kwantitatieve beoordeling is een objectieve beoordeling aan de hand van een scoreschema. De kwalitatieve beoordeling is een beoordeling op basis van deskundigheid en ervaring.

3. Alle aanvragers van de categorieën evenementen genoemd in lid 1 moeten een draaiboek aanleveren dat voldoet aan de "Criteria & Handleiding: Draaiboek voor evenementen".

Artikel 4 Kennisgeving voor evenementen in de openbare ruimte

Voor buitenevenementen kan met een kennisgevingsformulier worden volstaan als aan de volgende punten wordt voldaan:

1. Het evenement vangt niet aan voor 07.00 uur en duurt maximaal 1 dag, inclusief op- en afbouw.
2. Het evenement eindigt uiterlijk om 23.00 uur op dagen waarop een werkdag volgt en uiterlijk om 24.00 uur op dagen waarop een zaterdag, zondag of officiële feestdag volgt.
3. Afsluiting van wegen:
 - a. er worden uitsluitend wegen afgesloten die niet gebruikt worden voor doorgaand (rijdend) verkeer, zoals doodlopende straten, hofjes, parkeerterreinen, etc.;
 - b. er wordt voldoende ruimte vrij gelaten voor hulpdiensten;
 - c. afzettingen moeten voldoen aan de RAW bepalingen en de hierin genoemde voorschriften voor afzettingen;
 - d. er worden geen doorgaande wegen afgesloten binnen en buiten de bebouwde kom.
4. Het evenement is niet gerelateerd aan of vormt geen onderdeel van een groter evenement.
5. Er mogen maximaal 300 bezoekers c.q. deelnemers gedurende het evenement aanwezig zijn.
6. Voor wedstrijden en optochten op de weg gelden de volgende specifieke bepalingen:
 - a. het betreft geen wedstrijden waarbij aan mens of dier opzettelijk letsel wordt toegebracht;
 - b. er worden geen obstakels op de weg aangebracht.
7. Er wordt niet bedrijfsmatig alcoholische drank verstrekt.
8. Het evenement vergt geen extra inzet van de gemeentelijke diensten en/of hulpdiensten.

Artikel 5 Specifieke bepalingen locatie De Groene Ster 2018

Voor de locatie De Groene Ster geldt in 2018 dat Strand 1 met ligweide en één parkeerterrein tijdens evenementen en de op- en afbouw daarvan vrijgehouden dient te worden voor dagrecreanten. Een deel van de ligweide behorende bij strand 1 mag ten behoeve van maximaal één meerdaagse theatervoorstelling worden ingezet als evenemententerrein. Strand 2 met ligweide mag gedurende maximaal één meerdaags evenement worden ingezet als onderdeel van het evenemententerrein. Het overige gebied kan worden gebruikt voor evenementen.

Artikel 6 Op- en afbouw

1. Ten behoeve van een evenement mag opbouw en afbouw plaatsvinden tussen 7.00 - 23.00 uur.
2. In afwijking van lid 1 mag opbouw en afbouw in De Groene Ster plaatsvinden tussen 7.00 – 21.00 uur. Na 21.00 uur zijn op- en afbouwwerkzaamheden toegestaan, zoals het aanbrengen en weghalen van licht- en geluidsapparatuur en decoratieactiviteiten, zolang het geluidsniveau op de gevel de grens van 40 dB(A) niet overschrijdt.

Artikel 7 Circussen

1. In de stad Leeuwarden worden de volgende vergunningen verleend per kalenderjaar:
 - a. één groot circus (meer dan 600 zitplaatsen)
 - b. één circus met kerst
 - c. drie kleine circussen (minder dan 600 zitplaatsen)
2. In de dorpen van Leeuwarden is het toegestaan één circus per jaar te organiseren.
3. Specifieke aanvraag- en selectiecriteria voor een groot circus:
 - a. een overzicht van plaatsen waar het afgelopen seizoen is gespeeld;
 - b. circussen die in de voorafgaande twee jaren een vergunning hebben gekregen, dingen voor het jaar daarop niet mee en worden buiten behandeling gelaten, tenzij er onvoldoende aanvragen zijn ingediend;
 - c. bij de beoordeling van het circus c.q. draaiboek wordt gelet op kwaliteit, samenstelling van de voorstelling, de acts, de show, dierenwelzijn en ervaringen van voorgaande jaren in Leeuwarden en andere gemeenten.
 - d. bij gelijkwaardige aanvragen voor dezelfde periode wordt er geloot.

Artikel 8 Braderieën

1. Definities:

- a. een braderie: is een evenement waarbij het merendeel van de activiteiten commerciële activiteiten zijn die hoofdzakelijk betrekking hebben op het kopen en/of verkopen van diverse goederen of diensten gekoppeld aan amusement;
 - b. centrumgebied: alle straten binnen de monumentale stadsgrachten van Leeuwarden;
 - c. overige gebieden: alle locaties buiten het centrumgebied.
2. In het centrumgebied geldt een maximum van tien braderieën per jaar.
 3. Voor alle overige gebieden geldt een maximum van 2 braderieën per locatie per jaar.
 4. De burgemeester kan in bijzondere gevallen afwijken van de maxima aantallen.
 5. De braderieënvergunning voor het centrumgebied is een jaarvergunning (kalenderjaar) die aan één organisator verleend wordt. Bij de keuze van de organisator wordt gelet op de volgende aspecten:
 - a. omvang (minimaal 25 kramen);
 - b. kwaliteit en diversiteit;
 - c. amusement moet een substantieel onderdeel van de braderie zijn;
 - d. de verhouding tussen food en non-food.
 6. Bij gelijkwaardige aanmeldingen wordt er geloot.

Artikel 9 Afwijkingsbevoegdheid

Indien de beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregel te dienen doelen, is de burgemeester bevoegd om bepalingen uit de beleidsregel buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken.

Artikel 10 Inwerkingtreding

De beleidsregel treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Artikel 11 Citeertitel

De beleidsregel wordt aangehaald als "Nadere regels evenementen Leeuwarden".

Toelichting NADERE REGELS EVENEMENTEN LEEUWARDEN

Inleiding

Deze beleidsregel is gebaseerd op artikel 2:25, lid 3 van de Algemene plaatselijke verordening Leeuwarden (APV) en artikel 2, lid 3 van de 'Tijdelijke evenementenregeling Leeuwarden 2018'. Voordeel aan het vastleggen van beleid is dat het transparantie en rechtszekerheid biedt voor organisatoren, burgers, en andere betrokkenen bij evenementen.

Deze beleidsregel loopt vooruit op een integraal evenementenbeleid dat naar verwachting in het najaar van 2018 wordt vastgesteld. In dat integrale kader zullen meer beleidsaspecten aan bod komen dan alleen het toetsingskader met een openbare orde- en veiligheidscomponent zoals thans vastgesteld. Deze beleidsregel wordt te zijner tijd ingevoegd in het integrale beleid.

Evenementen

Evenementen dragen bij aan een levendige stad. Leeuwarden heeft een breed aanbod van evenementen. We hebben jaarlijks terugkerende evenementen waaronder het Bevrijdingsfestival, het Fries Straatfestival en LOOP Leeuwarden. Daarnaast konden we ook ruimte bieden aan unieke evenementen, zoals The Passion, of evenementen in het kader van Culturele Hoofdstad LF2018.

Gelet op het internationale karakter, de uitstraling voor Leeuwarden als evenementenstad, het aantal bezoekers en de economische impuls die van dergelijke evenementen uitgaat, horen hier ook evenementen in De Groene Ster bij.

Om een evenement goed en veilig te laten verlopen moet een evenementenorganisator aan een aantal voorwaarden voldoen. Veel mensen beleven plezier aan evenementen, maar er zijn ook bewoners en ondernemers die overlast ervaren. Overlast beperken doen we niet zozeer door minder evenementen toe te staan, maar door heldere spelregels vast te stellen. Deze beleidsregel draagt hieraan bij.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Artikel 1 koppelt deze beleidsregel aan het toetsingskader van de relevante bepalingen uit de APV en de Tijdelijke evenementenregeling Leeuwarden 2018. Het vergunningstelsel voor evenementen is opgenomen in hoofdstuk 2 van de APV, getiteld 'Orde en veiligheid'. Dit hoofdstuk is opgenomen met het oog op de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid zoals die in de Gemeentewet is verwoord. De bevoegdheden van de burgemeester zijn neergelegd in de artikelen 172 en 174 van de Gemeentewet en zien op de handhaving van de openbare orde en veiligheid en het toezicht op voor publiek toegankelijke plaatsen en vermakelijkheden. De bevoegdheid tot het verlenen van een evenementenvergunning is aan de burgemeester toebedeeld. De ruimtelijke aanvaardbaarheid

van evenementen komt aan bod in het bestemmingsplan c.q. een omgevingsvergunning. Dit is een bevoegdheid van de gemeenteraad c.q. het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 2

De beleidsregel is naar aard en toetsingskader complementair aan overige regelgeving op het gebied van geluid, (milieu)inrichtingen, etcetera. Ook aspecten van schade en overlast worden, los van deze beleidsregel, zelfstandig getoetst en gehandhaafd.

Artikel 3

De categorisering van evenementen is van belang voor het borgen van een veilig en ordelijk verloop van een evenement. Op organisatoren van evenementen met een zwaarder risicoprofiel, rust een zwaardere plicht om waarborgen te bieden voor een goed verloop van het evenement. De belasting zit daarbij voornamelijk in de risico's ten aanzien van openbare orde en veiligheid, mobiliteit en de verwachte druk vanuit het evenement op hulpverleningsdiensten. In de risicoscan wordt gekeken naar het soort evenement, de samenstelling van het publiek en de plaats en tijdstip van het evenement. De uitwerking van de eisen die aan de diverse categorieën evenementen en de organisatoren ervan worden gesteld, zijn opgenomen in het handboek "Criteria & Handleiding: Draaiboek voor evenementen".

Artikel 4

Voor organisatoren van kleinschalige evenementen is in het kader van de vermindering van administratieve lasten gekozen voor de systematiek van een kennisgeving in plaats van een vergunning. Hierbij moet wel aan een aantal specifieke, in artikel 4 opgesomde eisen worden voldaan om overlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken, en de (verkeers)doorstroming en veiligheid te garanderen. RAW staat voor Rationalisatie en Automatisering Grond-, Water- en Wegenbouw. Het gaat om een stelsel van juridische, administratieve en technische voorwaarden welke worden gebruikt in de GWW sector. De RAW geldt als het belangrijkste standaardbestek.

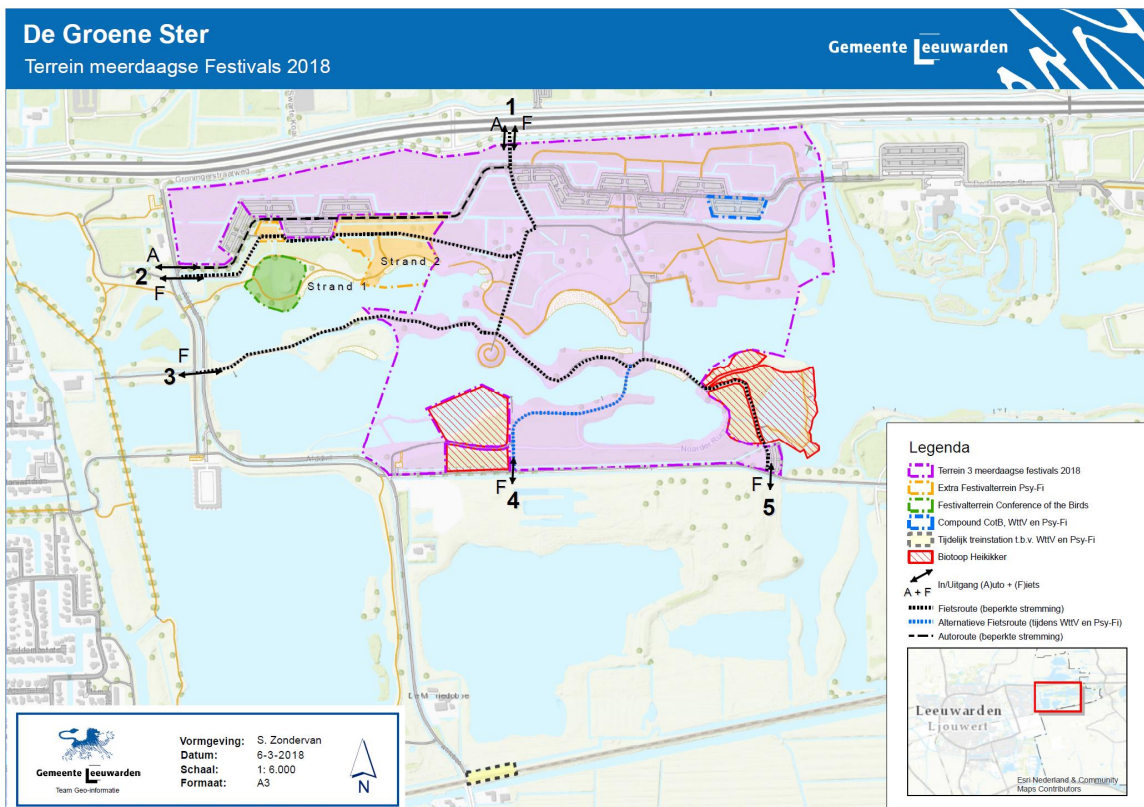
Ook bij een kennisgeving geldt dat aanvullende vergunningen, meldingen en/of ontheffingen benodigd kunnen zijn op grond van andere wet- en regelgeving; hierbij valt te denken aan een geluidsontheffing, een melding brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen, ontheffing Zondagswet, ontheffing van het verbod om in de open lucht vuur aan te leggen, te stoken of te hebben. Een kennisgeving kan nooit samengaan met een ontheffing voor het verkopen van zwak-alcoholhoudende dranken (artikel 35 Drank- en Horecawet). Indien een evenementenorganisator alcoholische dranken wil schenken, moet altijd een evenementenvergunning worden aangevraagd.

Nota bene: Artikel 4 heeft betrekking op evenementen in de openbare ruimte, en niet op evenementen op buitenterreinen behorende bij inrichtingen. Voor die laatste categorie is een kennisgeving niet altijd voldoende.

Artikel 5

Een evenementenvergunning is ingegeven vanuit het oogpunt van handhaving van de openbare orde en vormt geen toetsingskader voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenement of een evenemententerrein. Voor de locatie De Groene Ster geldt dat het huidige bestemmingsplan geen ruimte biedt voor grootschalige evenementen. Daarom wordt momenteel gewerkt aan een partiële herziening van het bestemmingsplan. Daarbij wordt onderzocht of en welke mogelijkheden er zijn voor evenementen.

Dit proces vergt tijd. Daarom wil het college van burgemeester en wethouders de evenementen welke in het Culturele Hoofdstad jaar 2018 in De Groene Ster zijn voorzien nog eenmaal planologisch met een tijdelijke omgevingsvergunning mogelijk maken. Hiertoe heeft het college van burgemeester en wethouders een kaderstelling opgesteld. Deze geeft kaders en richtlijnen voor de meerdaagse festivals in De Groene Ster. Deze zullen worden gebruikt bij de toetsing van de aanvragen om een omgevingsvergunning en geluidsontheffing. De burgemeester sluit, o.a. voor wat betreft de afbakening van het evenemententerrein, bij deze kaderstelling aan. De voorwaarden zoals geformuleerd in artikel 5 vloeien hieruit voort. Hiermee blijven er mogelijkheden voor recreatie over en wordt tegemoet gekomen aan zowel de belangen van de dagrecreanten als aan de belangen van festivals en hun bezoekers. Het naaktstrandje is in 2018 ook beschikbaar voor naaktrecreatie. De navolgende kaart, behorende bij de kaderstelling, geeft aan hoe het evenemententerrein voor de verschillende meerdaagse evenementen is voorzien. De exacte omvang van het evenemententerrein zal per evenement worden vastgesteld en vergund.



Zoals aangegeven wordt momenteel gewerkt aan een partiële herziening van het bestemmingsplan Groene Ster. Het is daarom mogelijk dat de specifieke voorwaarden zoals in artikel 5 geformuleerd, in het toekomstige integrale evenementenbeleid en/of het nieuwe bestemmingsplan zullen worden aangepast of aangevuld.

Artikel 6

Elk evenement kent een op- en afbouwperiode voorafgaand aan en na afloop van het evenement zelf. Artikel 6 regelt de tijdvensters waarbinnen de op- en afbouwwerkzaamheden plaats mogen vinden, om overmatig hinder voor met name omwonenden tegen te gaan.

Artikel 7

Alle circussen in Nederland mogen niet meer werken met wilde dieren. Dit betekent niet dat er geen circussen met dieren meer zijn. Het is daarom goed om te kijken of ook met deze dieren het dierenwelzijn in acht wordt genomen. Ook op andere aspecten dan dierenwelzijn wordt een aantal kaders gesteld.

Artikel 8

Een braderie is een evenement waarbij kramen en amusement een rol spelen. Omdat de ervaring is dat organisatoren niet altijd een kwalitatief goede braderie opzetten, stelt artikel 8 hiervoor een aantal randvoorwaarden voor de braderieën in het centrumgebied. Ook de beperking in aantallen braderieën per jaar kan een kwaliteitsimpuls geven en overlast voor met name omwonenden beperken.

Artikel 9

Als bijzondere omstandigheden hiertoe aanleiding geven, kan van de beleidsregel worden afgeweken.

Artikel 10 en 11

Deze artikelen spreken voor zich.