

Beleidsregel Evenementenmarkten: Braderieën, Rommelmarkten en Themamarkten Rotterdam 2018

Het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam en de burgemeester van Rotterdam, elk voor zover het zijn bevoegdheden betreft,

gelet op de artikelen 1:8 en 2:25 Algemene Plaatselijke Verordening 2012 en artikel 4:81 Awb;

overwegende,

- dat binnen Rotterdam met grote regelmaat thema- en evenementenmarkten plaatsvinden;
- dat is gebleken dat deze thema- en evenementen markten de gewenste balans tussen deze categorie en de reguliere ambulante handel kunnen verstoren;
- dat tevens is gebleken dat voor een goede afweging rond het verlenen van de vergunning als bedoeld in artikel 2:25 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2012 aanvullend op het algemene evenementenbeleid tevens een helder kader noodzakelijk is om potentiële organisatoren op voorhand meer duidelijkheid te bieden over de in te dienen gegevens bij en de slagingskans van een door hen in te dienen aanvraag;

besluiten vast te stellen:

Beleidsregel Braderieën, Rommelmarkten en Themamarkten Rotterdam 2018

Artikel 1 Begrippen

In deze beleidsregel en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *Themamarkt*: een markt met één centraal thema (bijvoorbeeld een kerst- of paasmarkt) waarbij er minimaal zes standplaatsen worden ingenomen. Ten minste 80% van het aantal kramen biedt verkoopwaar aan die in het gekozen thema past. Een markt zonder specifiek thema is in principe aan te merken als een warenmarkt. Op een warenmarkt is de Marktverordening 2017 van toepassing. Een thema mag geen betrekking hebben op een product of productgroep die wordt aangeboden op de warenmarkt (zoals een bloemenmarkt of stoffenmarkt), noch op de andere begrippen uit deze beleidsregel (een themamarkt mag geen braderie en/of rommelmarkt zijn). Een themamarkt is een evenement in de zin van artikel 2.25 van de Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam 2012.
- *Rommelmarkt*: een niet bedrijfsmatige, maar door en voor bewonersorganisaties, stichtingen, verenigingen en andere maatschappelijke, sociale en/of culturele instellingen (kerken, scholen, sportclubs, etc.) in de eigen straat of buurt georganiseerde markt, in de openbare buitenruimte, waarbij gebruikte goederen of in huisvljijt vervaardigde goederen van bewoners te koop worden aangeboden. Verkoopactiviteiten op rommelmarkten, in de openbare buitenruimte, door (beroepsmatige) handelaren zijn hier niet toegestaan. Een rommelmarkt is een evenement in de zin van artikel 2.25 van de Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam 2012.
- *Rommelmarkt commercieel*: een bedrijfsmatig georganiseerde markt, in de openbare buitenruimte, waarbij tweedehands goederen in de openbare buitenruimte te koop worden aangeboden. Een commerciële rommelmarkt is een evenement in de zin van artikel 2.25 van de Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam 2012.
- *Braderie*: een markt waarbij feestelijke, kermisachtige straatverkoop door of namens winkeliers centraal staat, niet zijnde een commerciële rommelmarkt. Deze vindt plaats in een winkelcentrum of –gebied en wordt georganiseerd door of namens de daar gevestigde winkeliers en/of ondernemersvereniging. De kramen worden eventueel aangevuld met een aantal plaatsen voor oude ambachten, goede doelen en/of standplaatsen voor de verkoop van consumptieve waren. Een braderie is een evenement in de zin van artikel 2.25 van de Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam 2012.
- *Vergunning*: de vergunning als bedoeld in artikel 2:25 van de Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam 2012.
- *0-evenement*: evenement zoals bedoeld in artikel 2.25a van de Algemene Plaatselijke Verordening 2012.

Artikel 2 Uitzondering op het toepassingsbereik

Deze beleidsregel is niet van toepassing op themamarkten, al dan niet commerciële rommelmarkten en braderieën als ze organisatorisch onderdeel uitmaken van een grootschalig evenement, categorie B of C als bedoeld in de Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam 2012.

Artikel 3 Toetsingskader

1. Themamarkten, commerciële rommelmarkten, rommelmarkten en braderieën in de openbare buitenruimte moeten voldoen aan de bepalingen uit afdeling 7 van de Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam 2012, aan de bepalingen uit deze beleidsregel en aan de regels zoals deze zijn vastgelegd in:
 - de Brandbeveiligingsverordening;
 - de Nota Evenementenvergunningen Rotterdam;
 - de Verordening winkeltijden Rotterdam 2014;
 - de Drank- en Horecawet;
 - de Wegenverkeerswet;
 - de detailhandelsnota;
 - de Winkeltijdenwet;
 - de Zondagswet.
2. De onder deze beleidsregel vallende activiteiten mogen ruimtelijk en in tijd geen strijdigheid hebben met evenementen op de evenementenkalender van de gemeente Rotterdam.

Artikel 4 Uitsluiting

1. De onder deze beleidsregel vallende evenementen kunnen geen 0-evenement zijn in de zin van de Algemene Plaatselijke Verordening.

Artikel 5 Vergunningaanvraag

1. In de vergunningaanvraag wordt duidelijk omschreven welk soort evenement het betreft, zoals benoemd in artikel 1. Bij een themamarkt wordt het thema duidelijk omschreven.
2. Voor het tijdstip van indienen van aanvragen geldt:
 - Aanvragen voor de eerste helft van het kalenderjaar, niet eerder dan een maand voor aanvang van het kalenderjaar.
 - Aanvragen voor de tweede helft van het kalenderjaar kunnen niet eerder worden ingediend dan 1 juni van dat kalenderjaar en uiterlijk een maand voordat de braderie, rommelmarkt, commerciële rommelmarkt of (thema)markt wordt gehouden.
3. De organisator dient in de vergunningaanvraag aan te geven:
 - a. het aantal standplaatsen dat wordt ingenomen en het aantal standplaatsen voor eet- en drinkwaren, alsmede het aantal attracties of speelvoorzieningen (inclusief de afmetingen van deze voorzieningen);
 - b. de opstelling van de standplaatsen, genummerd en de opstelling van de attracties, op een daartoe duidelijke plattegrond. De burgemeester houdt zich het recht voor om de opstelling van de standplaatsen en attracties te wijzigen;
 - c. de tijdens de braderie of themamarkt te verkopen (aangeboden) artikelen;
 - d. welke maatregelen betreffende het toezicht hij zal treffen.
4. Bij de aanvraag moet een kopie worden bijgevoegd van een identiteitsbewijs (ID-kaart of paspoort) van de aanvrager dan wel degene die tijdens de braderie, themamarkt of rommelmarkt verantwoordelijk is voor het toezicht op het evenement.

Artikel 6 Verplichtingen tijdens en na de activiteit

1. De vergunninghouder dient zorg te dragen voor voldoende toezicht, om een ordelijk verloop van de braderie, commerciële rommelmarkt, rommelmarkt of themamarkt te kunnen garanderen. Ook zorgt de vergunninghouder zo nodig voor verkeersregelaars.
2. De vergunninghouder dient zelf zorg te dragen voor water en energie.
3. De vergunninghouder of een daartoe in de vergunning genoemde gemachtigde dient de gehele duur van de braderie, commerciële rommelmarkt, rommelmarkt, of (thema)markt aanwezig te zijn op het terrein waar dit gehouden wordt. Ook dient hij als zodanig herkenbaar te zijn voor de in lid 1 van dit artikel bedoelde toezichthouders en vertegenwoordigers van de hulpdiensten, politie en gemeentelijke functionarissen belast met toezicht.
4. De gebruikte locatie dient na afloop van het evenement schoon te worden opgeleverd. Indien dit niet of onvoldoende gebeurt, dan wordt het terrein alsnog schoongemaakt op kosten van de vergunninghouder.

Artikel 7 Organisator

1. Een braderie vindt plaats in een winkelcentrum of winkelgebied en wordt georganiseerd door of namens de daar gevestigde winkeliers en/of ondernemersvereniging.
2. Een rommelmarkt wordt niet bedrijfsmatig en in de openbare buitenruimte georganiseerd door en voor bewonersorganisaties, verenigingen of instellingen in de eigen straat of buurt.

3. Een themamarkt kan worden georganiseerd door zowel een commerciële als niet-commerciële instelling.
4. Een commerciële rommelmarkt kan worden georganiseerd door natuurlijke personen of rechtspersonen.
5. Per aanvraag wordt door de gemeente beoordeeld of er sprake is van een braderie, themamarkt, rommelmarkt of commerciële rommelmarkt.

Artikel 8 Regulering aantal braderieën, commerciële rommelmarkten of (thema)markten

1. Vergunning voor een braderie, commerciële rommelmarkt, rommelmarkt of themamarkt kan alleen worden verleend indien wordt voldaan aan de in dit lid opgenomen bepalingen:
 - a. Braderieën: per winkelcentrum of –gebied mag maximaal vier keer per jaar een braderie worden gehouden.
 - b. Rommelmarkten: Bewonersorganisaties, instellingen en verenigingen uit de wijk kunnen maximaal vier aanvragen per jaar indienen. Per straat kunnen jaarlijks maximaal 4 rommelmarkten gehouden worden.
 - c. Commerciële rommelmarkten: Met in achtneming van de maxima in de tabel van sub e. kunnen organisatoren van commerciële rommelmarkten per organisator maximaal 10 aanvragen per jaar indienen. Familieleden, bedrijfsleiders of werknemers van een organisator worden gerekend als behorende tot die organisator.
 - d. Themamarkten: Per gebied mag maximaal twee keer per jaar een themamarkt worden gehouden betreffende hetzelfde thema. Daarnaast kan één organisator binnen de gemeente Rotterdam jaarlijks maximaal 7 themamarkten organiseren.
 - e. per gebied is in onderstaande tabel aangegeven op welke locaties er hoeveel themamarkten en/of commerciële rommelmarkten per jaar mogelijk zijn.

Gebied	Locaties	Max. aantal thema markten	Max. aantal commerciële rommel markten	Bijzonderheden
Centrum	Eendrachtsp plein Westersingel Schiedamsedijk	2 2 0	6 6 8	
Delfshaven	Heemraadsplein Visserijplein Lloyd Multiplein	6 6 2	6 6 3	Rustperiode van 2 weken tussen evenementen op Heemraadsplein en Visserijplein.
Noord	Noordplein Statenweg	4 2	3 3	
Hillegersberg-Schiebroek	Bergpolderplein Rododendronplein Ganzerikplein Minervaplein	2 2 2 2	1 1 1 1	
Kralingen-Crooswijk	Parkeerterrein Plantagelaan Sophiakade Schuttersveld	2 2 2	2 2 2	
Prins-Alexander	Geen aangewezen locaties			
Feijenoord	Geen aangewezen locaties			
Charlois	Plein 1953 Slinge (zuidzijde, niet winkelzijde)	3 3	3 3	6 per locatie per jaar, maandelijks afwisselend tussen beide locaties.
Overschie	Sidelingepark	4		maximaal 1 keer maand, niet in het laatste weekend van de maand,

				niet op of rond Koningsdag
IJsselmonde	Geen aangewezen locaties			
Hoogvliet	Geen aangewezen locaties			
Hoek van Holland	Emmaboulevard (kofferbakverkoop, laatste zondag van de maand)		12	
Rozenburg	Maximaal 4 x per jaar een 2-daagse braderie in het winkelgebied (Raadhuisplein, Molenweg, Emmastraat)	2	2	
Pernis	Geen aangewezen locaties			

- f. Indien de in lid 1, sub e tabel genoemde maximale aantallen zijn bereikt voordat het kalenderjaar is verstreken, kan naar aanleiding van een concreet verzoek van een aanvrager en op advies van de gebiedscommissie per geval een aanvraag worden gehonoreerd.
2. Een onder deze beleidsregels vallende markt of braderie mag één of twee dagen duren. Een twee dagen durende markt of braderie geldt als twee markten als bedoeld in het eerste lid.
 3. Een onder deze beleidsregels vallende activiteit mag niet plaatsvinden op de dagen dat in de directe omgeving een reguliere week- of jaarmarkt wordt gehouden.
 4. Aanvragen worden behandeld op volgorde van binnenkomst.

Artikel 9 Slecht weer

1. De vergunningverlener houdt zich het recht voor om het gebruik van stormmankers, indien aanwezig op het terrein, verplicht te stellen of om de onder deze beleidsregels vallende activiteit af te gelasten, op het moment dat de weersomstandigheden hiertoe aanleiding geven. Hiervan is sprake bij een windkracht gelijk of groter dan windkracht vijf Beaufort, dan wel windstoten met vergelijkbare kracht.
2. De al dan niet reeds ingerichte kramen, dienen indien de in het eerste lid bedoelde omstandigheid zich voordoet direct afgebroken en verwijderd te worden.

Artikel 10 Overgangsbepaling

1. Op het moment van inwerkingtreding van deze beleidsregel reeds ingediende aanvragen worden afgehandeld op basis van de op het moment van indiening van de aanvraag geldende regelgeving.
2. Afspraken die in 2017 met de organisator van de Oogstmarkt zijn gemaakt prevaleren boven deze beleidsregel, voor zover het proces om een verzelfstandigde markt te worden nog niet is afgerond of tot een keuze bij de organisator van de Oogstmarkt heeft geleid. Deze regel geldt tot 1 september 2018.
3. De beleidsregel Braderieën, Rommelmarkten en Themamarkten Rotterdam 2016 wordt ingetrokken.

Artikel 11 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze beleidsregel treedt in werking na publicatie in het Gemeenteblad, echter niet eerder dan op 15 april 2018.
2. Deze beleidsregel kan worden aangehaald als 'Beleidsregel Braderieën, Rommelmarkten en Themamarkten Rotterdam 2018'.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 20 maart 2018.

*De secretaris,
C.M. Sjerps*

*De burgemeester,
A. Aboutaleb*

Toelichting:

Algemeen

Deze beleidsregels dienen om de afweging rond het al dan niet verlenen van een evenementenvergunning als bedoeld in artikel 2:25 van de Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam 2012 (hierna: APV) voor een braderie, themamarkt, commerciële rommelmarkt of rommelmarkt nader in te kaderen. Tevens bieden zij aanvullende duidelijkheid over de bij een dergelijke aanvraag in te dienen gegevens. Voor alle duidelijkheid: deze beleidsregels vormen een nadere invulling van de algemene weigeringsbepalingen zoals deze zijn opgenomen in de artikelen 1:8 en 2:25 van de APV. Daarnaast blijven de in de APV opgenomen algemene bepalingen ten aanzien van het stellen van voorschriften en het intrekken van een verleende vergunning onverminderd van kracht.

Artikel 2

Op de zogenaamde b- en c-evenementen zoals deze zijn gedefinieerd zijn deze beleidsregels niet van toepassing. De afweging rond het wel of niet toestaan van evenementmarkt-achtige activiteiten vindt dan op individuele basis plaats en de regels ten aanzien van dit onderdeel van het betreffende evenement worden nader bepaald in de voorschriften van de vergunning die wordt afgegeven ten behoeve van de organisatie van dit evenement.

Artikel 8

Om themamarkten en commerciële rommelmarkten duidelijk te onderscheiden van reguliere warenmarkten en een divers aanbod te kunnen waarborgen op zowel de reguliere markten als de themamarkten en de mogelijke overlast van telkens een themamarkt of commerciële rommelmarkt op dezelfde locatie te beperken, wordt per gebied het aantal themamarkten en commerciële rommelmarkten gemaximeerd.

Wel biedt de regeling gebiedscommissies de ruimte om tot een nadere invulling van de vastgelegde aantallen voor themamarkten te komen. In het eerste lid, onder d, is namelijk vastgelegd dat op advies van een gebiedscommissie tot een uitbreiding of beperking van het aantal vastgelegde themamarkten kan worden gekomen. Hiermee kan de regeling passend worden gemaakt voor de specifieke wijken of buurten binnen het gebied. Dit bevestigt dat de gebiedscommissies een belangrijke adviestaak hebben op de aanvragen evenementen-vergunningen en zich in dit verband met name richten op de wijkgebondenheid/wijkgerichtheid van het initiatief waarvoor een vergunning wordt aangevraagd.

Themamarkten en commerciële rommelmarkten mogen in principe alleen worden gehouden op de dagen dat er in directe omgeving geen reguliere of jaarmarkten worden georganiseerd. Met directe omgeving wordt bedoeld: in dezelfde wijk. Via de in artikel 9, lid 2, van deze beleidsregel opgenomen hardheidsclausule zou hier alleen een uitzondering op gemaakt kunnen worden indien een themamarkt of een commerciële rommelmarkt een duidelijk aanvullende en versterkende functie heeft ten opzichte van een reguliere of jaarmarkt, aangezien het belang van de marktcoördinatie dan gebaat is bij het toch toestaan van de themamarkt.

Dit gemeentebblad 2018, nummer 49, is uitgegeven op 26 maart 2018 en ligt op dins-, woens- en donderdagen van 9.00 tot 13.00 uur ter inzage bij het Bestuurlijk Informatiecentrum Rotterdam (BIR), locatie Wachtruimte Timmerhuis, Halve Maanpassage 1 (trap op, melden bij Informatiebalie)
(Zie ook: www.bis.rotterdam.nl – Regelgeving of Gemeentebbladen chronologisch)