

Besluit vaststelling hogere geluidswaarde, gemeente Borne

Kenmerk: 18bij00296

Vaststelling hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ingevolge artikel 83 lid 1 Wet geluidhinder (Wgh).

Aanleiding

Met twee initiatiefnemers zijn in het kader van het project Zuidelijke Randweg afspraken gemaakt. De afspraak met de eerste initiatiefnemer betreft het realiseren van een woning op een onbebouwd perceel, gelegen tussen Twickelerblokweg 12 en 12a, ter compensatie voor het laten vervallen van een bedrijfs-woning elders. Deze bedrijfswoning kon als gevolg van de aanleg van de Randweg, gezien de beperkte omvang van de kavel en het feit dat de woning stedenbouwkundig niet inpasbaar bleek, redelijkerwijs niet meer gerealiseerd worden. De afspraak met de tweede initiatiefnemer ziet op het realiseren van twee woningen op een onbebouwd perceel, gelegen tussen Twickelerblokweg 12a en 14, ter compensatie van grondinbreng voor de Randweg.

Het plangebied is gelegen op de percelen kadastraal bekend, sectie E, nummers 5789 en nummer 6354 (deel van) (zie bijgevoegde verbeelding van het plangebied).

Voor het plangebied is een bestemmingsplan opgesteld te weten 'Zuidelijke Randweg, herzieningsplan Twickelerblokweg tussen 12 en 14". Dit plan vormt een herziening op het vigerende bestemmingsplan Zuidelijke Randweg' en bevat de planologisch-juridische regeling die de realisatie van de drie woningen in het plangebied mogelijk maakt.

In verband met dit bestemmingsplan is het noodzakelijk dat de akoestische situatie op de nog te realiseren woningen in beeld wordt gebracht.

Hiertoe is er door adviesbureau Royal Haskoning op 22 november 2010 een akoestisch onderzoek verricht naar de geluidsbelasting op de toekomstige woningen als gevolg van het verkeer op de nabij gelegen wegen (Twickelerblokweg, de Zuidelijke Randweg en de rijkswegen A1 en A35).

Wet geluidhinder

Ten aanzien van de Wet Geluidhinder (Wgh) dient het volgende in aanmerking te worden genomen.

Het plan voorziet in de oprichting van woningen welke zijn gelegen binnen de in de Wet geluidhinder (artikel 74) genoemde geluidszones van drie verschillende wegen: de nog aan te leggen Bornsche Beeklaan, de N743 (Provinciale weg Hengelo/Almelo) en de Europalaan.

De woningen worden gerealiseerd binnen de bebouwde kom (stedelijk gebied).

Op grond van artikel 77 (leden 1 en 2) Wgh dient er een akoestisch onderzoek ingesteld te worden naar de toekomstige geluidsbelasting op de geprojecteerde woningen waarbij tevens dient te worden onderzocht welke maatregelen er getroffen kunnen worden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde dan wel welke maatregelen doeltreffendheid zijn om te kunnen voldoen aan de vast te stellen hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

In artikel 82 Wgh is bepaald dat, behoudens het in de artikelen 83, 100 en 100a bepaalde, voor woningen binnen een geluidszone de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, vanwege de weg, 48 dB is (voorkeursgrenswaarde).

Zuidelijke Randweg

Voor de geluidsbelasting afkomstig van de Zuidelijke Randweg is geen nieuw onderzoek uitgevoerd, maar is gebruik gemaakt van het akoestisch onderzoek dat in 2014 door Arcadis is uitgevoerd ten behoeve van de aanleg van deze nieuwe weg. Uit dit onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting van de naastgelegen woningen die op dezelfde afstand van de Zuidelijke Randweg liggen onder de wettelijke (voorkeurs) grenswaarde liggen (maximaal 46 dB). Zonder verdere berekening kan dan ook worden vastgesteld dat de geluidsbelasting van de nieuw te realiseren woningen lager zal zijn dan de wettelijke grenswaarde van 48 dB.

Twickelerblokweg

Het akoestisch onderzoek wijst uit dat de toekomstige geluidsbelasting als gevolg van de Twickelerblokweg in het maatgevende jaar 2027 44 dB bedraagt. Ook dit ligt ruim onder de wettelijke grenswaarde.

Rijkswegen A1 en A35

De geluidsbelasting als gevolg van de rijkswegen A1 en A35 is vastgesteld op 49-51 dB. De bepaling van de geluidsbelasting van de rijkswegen gebeurt niet op basis van een verkeersprognose in het maatgevende jaar 2027, maar op basis van het wettelijke geluidproductieplafond dat voor rijkswegen geldt.

Een geluidsbelasting van 49-51 dB betekent een overschrijding van de wettelijke voorkeursgrenswaarde.

In artikel 83 lid 1 Wgh is bepaald dat een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde kan worden vastgesteld met dien verstande dat deze waarde voor woningen in niet-stedelijk gebied 53 dB niet te boven mag gaan (algemene ontheffingsmogelijkheid).

In artikel 110a lid 1 Wgh is de bevoegdheid voor het vaststellen van een hogere grenswaarde neergelegd bij burgemeester en wethouders.

In artikel 110a lid 5 Wgh is tenslotte bepaald dat een hogere grenswaarde alleen kan worden verleend indien:

‘toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, de weg of spoorweg, van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen onderscheidenlijk aan de grens van de betrokken geluidsgevoelige terreinen tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard’.

Ingeval de optredende geluidsbelasting hoger is dan 48 dB dient er dus onderzoek te worden verricht naar de haalbaarheid en doelmatigheid van mogelijke maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting.

Gemeentelijk geluidbeleid

De gemeenteraad van Borne heeft op 1 juni 2010 een gemeentelijk geluidbeleid vastgesteld. Op basis van regionaal gemaakte afspraken is er gekozen voor een gebiedsgerichte aanpak. De belangrijkste doelstelling van de gebiedsgerichte aanpak is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit. In een woonwijk gelden andere maatstaven qua geluidsbeleving dan bijvoorbeeld in het centrum of op een industrieterrein.

Het opgestelde gemeentelijke geluidbeleid bestaat uit twee afzonderlijke nota's:

1. algemene nota Gebiedsgericht Geluidbeleid;
2. specifieke nota Hogere Grenswaarden.

In de algemene nota gebiedsgericht geluidbeleid is de keuze voor (en de omschrijving van) de vijf verschillende gebiedstypes uiteengezet: buitengebied, rustige woonwijk, gemengd gebied, centrumgebied en industriegebied.

Voor deze verschillende gebiedstypes zijn, voor de thema's 'verkeer' en 'bedrijven', ambitiewaarden (voorkeursgeluidsnormen) en bovengrenzen (maximaal toelaatbare geluidsnormen) gesteld.

De overzijde van de Twickelerblokweg betreft het gebiedstype 'rustige woonwijk'. Het ligt voor de hand de nieuwe woningen overeenkomstig dit gebiedstype te beoordelen. De nieuwe woningen betreffen eerstelijns bebouwing langs ontsluitingswegen.

Hiervoor geldt als ambitiewaarde 48 dB (= voorkeursgrenswaarde Wet geluidhinder) en een 'bovengrens' van 53 dB. Ten aanzien van deze 'bovengrens' geldt dus een strengere norm dan de ontheffingsmogelijkheid uit de Wet geluidhinder. Hiermee is de gebiedsgerichte gedachte achter het gebiedsgerichte gemeentelijke geluidbeleid (per specifiek gebied een passende geluidskwaliteit) vertaald.

De beleidsnota Hogere Grenswaarden beschrijft de voor de gemeente Borne van toepassing zijnde ontheffingscriteria en voorwaarden (hoofdstuk 3). Tevens worden de aandachtspunten voor de uitvoeringspraktijk van hogere grenswaarde procedures omschreven (hoofdstuk 4).

Akoestisch Onderzoek

Uit het akoestische onderzoek van Buijvoets Bouw- en Geluidsadvisering blijkt dat zonder maatregelen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB in het plangebied wordt overschreden.

Afwegingen

Omdat het drie woningen betreft zijn bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting terug te brengen tot onder de voorkeursgrenswaarde niet doelmatig. Mogelijke bronmaatregelen als stiller wegdek (dubbellaags zoab) is onevenredig duur. Verlaging van de snelheid op een rijksweg is in de praktijk niet realiseerbaar. Een scherm zou, gelet op de afstand tussen de geplande woningen en de snelweg, zeer hoog moeten zijn en is voor drie woningen geen realistische optie. Bron of overdrachtsmaatregelen stuiten dan ook op overwegende bezwaren van verkeerskundige en financiële aard.

Een van de ontheffingscriteria die de gemeente Borne hanteert voor het vaststellen van een hogere waarde is dat een nieuwe woning een open plaats opvult tussen aanwezige bebouwing. Aan beide kanten van de nieuwbouwlocaties bevinden zich bestaande woningen. De rooilijn van de nieuwe locaties ligt in de lijn van de bestaande woningen ernaast. Er wordt dan ook voldaan aan het criterium dat een open plaats tussen aanwezige bebouwing wordt opgevuld.

Bij een hogere waarde tot de geluidsklasse 'onrustig' (53 dB) gelden de volgende voorwaarden:

1. indien mogelijk bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere asfalttypen) treffen;
2. indien mogelijk de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe woning(en) vergroten;
3. in ieder geval dient bij woningen/appartementen de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
4. getracht wordt het stedenbouwkundig ontwerp zodanig vorm te geven om zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied te creëren;
5. vanaf de geluidsklasse 'onrustig' dient bij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een woning en andere geluidsgevoelige bestemmingen een akoestisch onderzoek te worden gevoegd en een toetsing aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit plaats te vinden.

Toetsing aan de voorwaarden:

1. 1. Aan deze voorwaarde kan niet worden voldaan. Zoals eerder opgemerkt zijn bronmaatregelen aan de rijkswegen A1 en A35 niet realistisch.
2. 2. Gelet op de locatie kan ook de afstand niet substantieel worden gewijzigd.
3. 3. Aan de voorzijde van de woningen is op begane grondniveau de geluidsbelasting 48 dB. De geluidsbelasting van de Twickelerblokweg draagt niet relevant bij. In de tuin aan de achterzijde is de geluidsbelasting 49-51 dB. Omdat er vanwege de locatie van de nieuwe woningen een mogelijkheid bestaat om gebruik te maken van de geluidluwe voorzijde, wordt naar ons oordeel in materiële zin voldaan aan deze voorwaarde.
4. 4. De nieuwe woningen zullen voor enige afscherming zorgen, maar gelet op de aard van de bebouwing zal dit effect zeer beperkt zijn.
5. 5. De maximale geluidsbelasting zonder aftrek bedraagt 53 dB. Op grond van het Bouwbesluit moet de gevel van een nieuwe woning een geluidwering hebben van ten minste 20 dB. Dit betekent dat geen extra maatregelen noodzakelijk zijn om te kunnen voldoen aan de maximaal toegestane binnenwaarde uit het Bouwbesluit (=33 dB). Er is dan ook geen aanvullend bouwakoestisch onderzoek nodig om te toetsen of wordt voldaan aan de binnenwaarde van 33 dB.

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de "Voorwaarden voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'onrustig'", zoals vastgelegd in de nota Hogere Grenswaarden.

Procedure

De uniforme openbare besluitvormingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 110c van de Wet geluidhinder is van toepassing op dit besluit.

Het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken hebben in het kader van de daartoe strekkende procedure met ingang van 14 september 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is er één zienswijze ingediend tegen het ontwerpbesluit. De zienswijze is beantwoord in de bijgevoegde zienswijzennota. Deze zienswijze heeft geen aanleiding gegeven om het ontwerpbesluit te wijzigen.

Besluit

Gelet op voorgaande overwegingen en gelet op de artikelen 82, 83 en 110a van de Wgh besluiten burgemeester en wethouders voor de drie nieuw te realiseren woningen op de bouwvlakken aangeduid met A, B en C in bijlage nr. 18bij00298 bij dit besluit, op delen van percelen, kadastraal bekend gemeente Borne, sectie E, nummers 5789 en nummer 6354, een (hogere) maximaal toelaatbare geluidbelasting vanwege de rijkswegen A1 en A35 vast te stellen van 51 dB voor bouwvlak A, van 50 dB voor bouwvlak B en 49 dB voor bouwvlak C.

Bouwvlak	Kadastraal bekend gemeente Borne	Hogere waarde
A	Sectie E, nummer 6354 (deels)	51 dB
B	Sectie E, nummer 6354 (deels)	50 dB
C	Sectie E, nummer 5789	49 dB

Beroep

Het vastgestelde besluit hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de bijbehorende stukken liggen voor een ieder gedurende zes weken ter inzage met ingang van tot en met, gedurende openingstijden, bij de publieksbalie van het gemeentehuis te Borne.

Belanghebbenden kunnen binnen een termijn van zes weken na de dag van ter inzage legging van het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Geen beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat zij geen zienswijzen bij het college van burgemeester en wethouders hebben ingediend.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep (artikel 6:5 Algemene wet bestuursrecht). U moet er rekening mee houden dat de behandeling van een beroepschrift geld kost. Informatie over het griffierecht kunt u krijgen bij de Raad van State.

Voorlopige voorziening

Tevens kan, naast het instellen van beroep, een verzoek worden ingediend tot het treffen van een voorlopige voorziening bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. In dat geval moet u een kopie van het beroepschrift meesturen. Ook voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald.

Borne, 30 januari 2018

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris de burgemeester

G.J. Rozendom R.G. Welten

