

Verordening winkeltijden Haarlem 2018

De raad van de gemeente Haarlem;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 oktober 2018 en nummer 2018/567860,
gelet op artikel 3 [eerste, tweede en derde lid] van de Winkeltijdenwet;
gezien het advies van de commissie Ontwikkeling;

besluit vast te stellen de
"Verordening winkeltijden Haarlem 2018":

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- feestdagen: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste en tweede Kerstdag;
- werkdagen: maandag tot en met zaterdag;
- winkel: dat wat daaronder wordt verstaan in de Winkeltijdenwet.

Artikel 2. (Algemene) vrijstelling

A. Vrijstellingen voor zon- en feestdagen

1. Voor de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b en tweede lid van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt van 10.00 uur tot 20.00 uur een algemene vrijstelling.
2. Voor het in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b en tweede lid van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt op zon- en feestdagen een vrijstelling:
 - a) Van 8.00 tot 20.00 uur voor:
 1. Winkels of standplaatsen, waar uitsluitend of hoofdzakelijk bloemen en planten worden verkocht;
 2. Winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk brood en banket wordt verkocht.
 - b) Van 8.00 tot 22.00 uur voor:
 1. Winkels en standplaatsen, waar uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken worden verkocht;
 2. Winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk voorbespeelde videobanden en andere voorbespeelde beeldragers worden verhuurd;
 3. Winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk fietsen en bromfietsen plegen te worden verkocht, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het huren van fietsen en bromfietsen e.d.;
 4. Winkels en standplaatsen bij een culturele evenement in een gebouw, waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen worden verkocht die rechtstreeks verband houden met aldaar te houden voorstellingen, uitvoeringen en evenementen;
 5. Winkels en standplaatsen in musea, waar goederen worden verkocht die rechtstreeks verband houden met het museum;
 - c) Gedurende de openingstijden voor:
 1. standplaatsen bij een evenement, waar goederen worden verkocht en voor zover de standplaatsen deel uitmaken van de evenementenvergunning en gedurende de tijden zoals aangegeven op de evenementenvergunning;
 2. standplaatsen op de kerstmarkt zoals georganiseerd door of namens de gemeente, waar goederen worden verkocht en voor zover de standplaatsen deel uitmaken van deze kerstmarkt en gedurende de tijden zoals aangegeven op de vergunning.
3. Op verleende vrijstellingen en ontheffingen op grond van artikel 3, derde lid van de Winkeltijdenwet zijn de "Regeling voorschriften en beperkingen vrijstelling winkeltijden op zon- en feestdagen Haarlem 2018" van toepassing.

B. Vrijstellingen voor werkdagen tussen 22.00 uur en 06.00 uur

1. Voor het in artikel 2, eerste lid, onder c en tweede lid van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt op werkdagen een algemene vrijstelling tijdens Luilak, op vrijdag voor Pinksteren van 22.00 tot 24.00 uur en op zaterdag voor Pinksteren van 00.00 tot 06.00 uur;

2. Voor het in artikel 2, tweede lid van de Winkeltijdenwet vervatte verboden geldt op werkdagen een algemene vrijstelling voor standplaatsen die deel uitmaken van een evenementenvergunning, gedurende de tijden zoals aangegeven op die evenementenvergunning.

Artikel 3. Individuele ontheffingen

1. Burgemeester en wethouders kunnen op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste en tweede lid, van de Winkeltijdenwet vervatte verboden.
2. Een ontheffing kan enkel worden verleend voor bepaalde activiteiten, te weten:
 - a. bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard;
 - b. tentoonstellingen, beurzen en veilingen, markten ed.
3. De ontheffing kan worden geweigerd als de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel/verkoopplaats op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel op basis van de ontheffing.

Artikel 4. Beslistermijn

1. Het college van burgemeester en wethouders beschikken op een aanvraag om ontheffing binnen acht weken na de dag waarop de aanvraag is ontvangen.
2. Het college van burgemeester en wethouders kunnen de beschikking op een aanvraag om ontheffing voor ten hoogste acht weken verdagen.

Artikel 5. Intrekken of wijzigen ontheffing

Burgemeester en wethouders kunnen een ontheffing intrekken of wijzigen als:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. verandering van omstandigheden of inzichten dit naar hun oordeel noodzakelijk maken in het belang van de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. de exploitatie van de winkel of de uitoefening van een bedrijf anders dan in een winkel op basis van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarbij gestelde termijn; of
- f. de houder dit verzoekt.

Artikel 6. Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de bij besluit van burgemeester en wethouders aangewezen toezichthouders.

Artikel 7. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

1. De "Eerste wijzigingsverordening winkeltijden Haarlem 2017" wordt ingetrokken.
2. Aanvragen om ontheffing die zijn ingediend onder de "Eerste wijzigingsverordening winkeltijden Haarlem 2017" maar waarop nog niet is beschikt bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld overeenkomstig deze verordening.

Artikel 8. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 december 2018.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: "Verordening winkeltijden Haarlem 2018".

Toelichting Verordening winkeltijden Haarlem 2018

Algemeen deel

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefwet tot wijziging van de Winkeltijdenwet (Kamerstukken I 2012/13, 32 412, A). Deze wetswijziging is op 1 juli 2013 in werking getreden. Met de winkeltijdenwet is ook het bijbehorende Vrijstellingenbesluit gewijzigd, waarbij de artikelen 10 t/m 22 zijn komen te vervallen. In deze artikelen werd landelijk geregeld dat bepaalde categorieën winkels en standplaatsen op zon- en/of feestdagen open mochten. De extra openingstijden voor winkels en standplaatsen, waar uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken worden verkocht is nu opgenomen in deze verordening. De overige categorieën vallen nu onder de algemene vrijstelling.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsbepalingen

Voor de definitie van winkel wordt verwezen naar artikel 1 van de Winkeltijdenwet. Daarin is een winkel gedefinieerd als: een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht.

Voor de omschrijving van het begrip feestdag is aansluiting gezocht bij artikel 2, eerste lid onder b van de Winkeltijdenwet. In de wet is geen definitie opgenomen van feestdag, maar worden de volgende dagen genoemd als dagen waarop de winkels gesloten moeten zijn (naast de zondag): Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag en eerste en tweede Kerstdag. Deze dagen zijn in artikel 1 van de modelverordening gedefinieerd als feestdag. Daarnaast noemt artikel 2, eerste lid onder b van de Winkeltijdenwet nog drie dagen waarop de winkels gesloten moeten zijn vanaf 19.00 uur: Goede Vrijdag, 4 mei en 24 december. Deze dagen vallen dus niet onder het begrip feestdag in de verordening. Koningsdag en Bevrijdingsdag (5 mei) zijn in de wet niet aangemerkt als een dag waarop de winkels gesloten moeten zijn.

Artikel 2.A. Vrijstelling zon- en feestdagen

De grondslag van het artikel is artikel 3, 1ste lid van de Winkeltijdenwet. De vrijstelling voor de zon- en feestdagen is verleend door de raad en geldt algemeen voor de tijdstippen 10.00 tot 20.00 uur. De opinienota Verruiming winkeltijden zon- en feestdagen (kenmerk 2018/593426) ligt hieraan ten grondslag. Daarbij is de nota "Definitief besluit vrije koopzondagen", STZ/EC/2011/278807 ingetrokken. Daarmee zijn de winkelopeningstijden op zon- en feestdagen verruimd van 12.00 uur tot 18.00 uur naar 10.00 uur tot 20.00 uur.

Voor de volgende categorieën winkels en standplaatsen, die eerder vielen onder het landelijk vrijstellingenbesluit, gelden uitzonderingen op de algemeen geldende tijdstippen van 10:00 tot 20:00 uur:

Voor winkels en standplaatsen, waar uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken worden verkocht zijn de geldende openingstijden van 8:00 tot 22:00 uur voor bijv. afhaal toko/pizzeria, snackbar (zonder ter plaatse nuttigen van dranken) en standplaats loempia's. De warme bakkers en bloemenhandelaren mochten vanaf 2012 al open vanaf 08.00 uur tot 18.00 uur. Per ingang van de Verordening winkeltijden Haarlem 2018 is dit geworden van 08.00 uur tot 20.00 uur. Ook voor verhuur van beeld- en geluidsdragers bij videotheken, fietsverhuur door fietswinkels en voor museumwinkels en culturele binnen-evenementen zijn de geldende openingstijden van 08:00 tot 22:00 uur.

Voor verkoop tijdens een evenement op zon- en feestdagen is geen ontheffing noodzakelijk, voor zover de verkoop deel uitmaakt van een evenementenvergunning. Verkoop mag alleen plaatsvinden tijdens de evenemententijden. Dit betreft alleen verkoop vanuit standplaatsen. Hetzelfde geldt voor verkoop tijdens de door of namens de gemeente georganiseerde kerstmarkt.

Voor venten is niet gekozen voor een verruimde openstelling.

Artikel 2.A., lid 3

Er is sprake van een uitzonderlijke situatie. Eens in de zeven jaar vallen eerste kerstdag en Nieuwjaarsdag op een maandag. De voorafgaande zondagen zijn dan extra druk door consumenten die vroeg en massaal op pad gaan om extra inkopen te doen.

De standaard geldende openingstijden in Haarlem (van 10.00 uur tot 20.00 uur volgens de Verordening winkeltijden Haarlem 2018) zijn dan voor ondernemers onvoldoende om de bezoekersstromen op te vangen. Winkels, vooral supermarkten, willen op de behoefte van de consument inspringen. Daarom is gekozen alleen voor zondagen die vallen op 24 en 31 december winkelopeningstijden toe te staan van 8.00 uur tot 20.00 uur. Voor alle andere zon- en feestdagen gelden de standaard geldende winkelopeningstijden (van 10.00 uur tot 20.00 uur).

Artikel 2.A., lid 4

Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden (artikel 3, lid 3 winkeltijdenwet). In de "Regeling voorschriften en beperkingen vrijstelling winkeltijden op zon- en feestdagen Haarlem 2018" zijn voorschriften opgenomen om overlast zoveel mogelijk te beperken.

Artikel 2.B. Openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur

Tijdens Luilak mogen winkels en standplaatsen open zijn.

Voor verkoop tijdens een evenement op werkdagen tussen 22.00 uur en 06.00 uur is geen ontheffing noodzakelijk, waar zover de verkoop deel uitmaakt van de vergunning. Verkoop mag alleen plaatsvinden tijdens de tijden zoals aangegeven in de vergunning. Dit betreft alleen Verkoop vanuit standplaatsen.

Artikel 3. Ontheffingen

Dit artikel steunt op artikel 3, tweede lid, van de Winkeltijdenwet. In afzonderlijke gevallen kan een ontheffing worden verleend. Per geval is dan een afweging te maken of de gewenste openstelling zich verhoudt met belangen van de woon- en leefomgeving, de veiligheid en de openbare orde.

Aangezien de winkels sinds 2012 op iedere zon- en feestdagen open mogen, worden voor jaarlijks terugkerende dagen als feestdagen, moeder-/vaderdag, landelijke fietsdag etc. geen ontheffing van de winkeltijden verleend. Een jubileum (5- jaarlijks) wordt wel als bijzonder gelegenheid van tijdelijke aard gezien.