

Wijziging Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Pijnacker-Nootdorp 2015

De raad van de gemeente Pijnacker-Nootdorp;

gezien het voorstel van het college van 9 oktober 2018;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

gelet op het op overeenstemming gericht overleg dat is gevoerd met de vertegenwoordigers van de bevoegd gezagsorganen op 8 oktober 2018;

besluit:

- A. de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Pijnacker-Nootdorp 2015 aan te vullen met de volgende bijlage:

Bijlage – Renovatie als voorziening in de onderwijshuisvesting

I. Aanduiding van de voorziening

Renovatie: het (gedeeltelijk) vernieuwen van een bestaand schoolgebouw waardoor het schoolgebouw voldoet aan de huidige maatstaven en normen waarbij de functionaliteit wordt verbeterd en de levensduur met tenminste 25 jaar verlengd.

II. Datum indienen aanvraag

1. De aanvraag voor het bekostigen van deze voorziening moet worden ingediend voor 1 februari van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de voorziening wordt gewenst.
2. Aanvragen die na de in het eerste lid genoemde datum worden ingediend, worden door het college niet in behandeling genomen.

III. Periode waarvoor de voorziening wordt toegekend

De voorziening wordt toegekend voor het kalenderjaar na 1 januari van het jaar waarin de voorziening wordt gewenst.

IV. Criteria voor het vaststellen van een voorziening

A. Lesgebouwen

De noodzaak van renovatie is voor lesgebouwen aanwezig als:

- a. voldoende zwaarwegende gebouwelementen volgens de bouwkundige opname (NEN2767) in een zodanig slechte of matige conditie zijn dat onderhoud en/of aanpassingen geen redelijk resultaat oplevert/opleveren en;
- b. renovatie het gebouw voor minimaal 25 jaar geschikt maakt voor het onderwijs, en;
- c. aangetoond is dat de functionaliteit niet voldoet aan de hedendaagse uitgangspunten, en;
- d. de keuze voor renovatie gemaakt wordt in plaats van nieuwbouw:
 1. vanwege de in overleg tussen gemeente en bevoegd gezag vast te stellen voldoende uitstraling en/of een goede ligging, en/of;
 2. omdat het een goedkoper alternatief is dan nieuwbouw, en;
- e. geen gebouw beschikbaar is of komt dat geschikt is of geschikt te maken is als passende huisvesting voor de school, en;
- f. het onmogelijk is om door medegebruik een passende huisvesting voor de school te realiseren, en

een overeenkomstig bijlage II van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Pijnacker-Nootdorp 2015 opgestelde prognose aantoont dat gedurende ten minste 15 jaar de onderwijsvoorziening noodzakelijk is en leerlingen aanwezig zijn of verwacht kunnen worden.

Indien er sprake is van overcapaciteit in een gebouw dat gerenoveerd wordt, kan het schoolbestuur geen aanspraak maken op enige vergoeding of tegemoetkoming in de exploitatie of (toekomstig) onderhoud.

B. Lokalen bewegingsonderwijs

De noodzaak van renovatie is voor lokalen voor bewegingsonderwijs aanwezig als:

- a. voldoende zwaarwegende gebouwelementen volgens de bouwkundige opname (NEN2767) in een zodanig slechte/matige conditie zijn dat onderhoud en/of aanpassingen geen redelijk resultaat oplevert/opleveren, en;
- b. renovatie het gebouw voor minimaal 25 jaar geschikt maakt voor bewegingsonderwijs, en;
- c. aangetoond is dat de functionaliteit niet voldoet aan de hedendaagse uitgangspunten, en;
- d. de keuze voor renovatie gemaakt wordt in plaats van nieuwbouw:
 1. vanwege de in overleg tussen gemeente en bevoegd gezag vast te stellen voldoende uitstraling en/of een goede ligging, en/of;
 2. omdat het een goedkoper alternatief is dan nieuwbouw, en;
- e. geen gebouw beschikbaar is of komt dat geschikt is of geschikt te maken is als passende huisvesting voor bewegingsonderwijs, en;
- f. er geen mogelijkheid aanwezig is om gebruik te maken van één of meer lokalen bewegingsonderwijs of van binnen een redelijke termijn beschikbaar komende lokalen bewegingsonderwijs voor:
 1. Een school voor basisonderwijs of speciaal basisonderwijs, bij noodzakelijk gebruik van:
 - i. Ten minste 20 klokuren binnen 1 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling begaanbare en veilige weg;
 - ii. Ten minste 10 klokuren binnen 3,5 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare of veilige weg, of;
 - iii. Ten minste 5 klokuren binnen 7,5 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare of veilige weg;
 2. Een school voor speciaal onderwijs, speciaal en voortgezet speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs, bij noodzakelijk gebruik van:
 - i. Ten minste 10 groepen speciaal onderwijs binnen 1 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg;
 - ii. Ten minste 8 groepen voortgezet speciaal onderwijs binnen 2 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg;
 - iii. Ten minste 6 groepen speciaal onderwijs binnen 3,5 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg;
 - iv. Ten minste 3 groepen speciaal onderwijs binnen 7,5 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg, of;
 3. Een school voor voortgezet onderwijs binnen 2 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg, en

een overeenkomstig bijlage II van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Pijnacker-Nootdorp 2015 opgestelde prognose aantoont dat gedurende ten minste 15 jaar de groepen leerlingen waarvoor het door het college vastgestelde aantal klokuren noodzakelijk is, aanwezig zijn of verwacht kunnen worden.

Indien er sprake is van overcapaciteit in een gebouw dat gerenoveerd wordt, kan het schoolbestuur geen aanspraak maken op enige vergoeding of tegemoetkoming in de exploitatie of (toekomstig) onderhoud.

V. omvang van de voorziening

De omvang van de voorziening wordt bepaald aan de hand van de ruimtebehoefte van de school voor minimaal 15 jaar. De omvang wordt berekend aan de hand van de prognose, die voldoet aan de wettelijk gestelde eisen. De omvang wordt uitgedrukt in vierkante meter bruto vloeroppervlak (m² bvo), als bedoeld in het bepaalde in bijlage III onder B1 Lesgebouwen en B2 Lokalen bewegingsonderwijs van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Pijnacker-Nootdorp 2015.

VI. bekostiging van de voorziening

De vergoeding voor renovatie is gebaseerd op de fictieve kosten van de nieuwbouw van een gebouw met de omvang van het te renoveren gebouw. De vergoeding bedraagt 60% van de genormeerde vergoeding voor nieuwbouw. De gemeente bekostigt 75% en de schoolbesturen 25% van de vergoeding. De vergoeding wordt opgehoogd met € 250,00 per m² bruto vloeroppervlak voor duurzaamheidsmaatregelen, waarbij het schoolbestuur een eigen bijdrage van € 100,00 per m² bruto vloeroppervlak betaalt ten behoeve van maatregelen die bijdragen aan het exploitatievoordeel.

- B. dat dit besluit in werking treedt op de dag na publicatie.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 22 november 2018.

*de griffier,
drs. B.S.M. Sepers
de voorzitter,
mw. F. Ravestein*

Toelichting

Op dit moment is "renovatie" van een schoolgebouw geen formele voorziening als opgenomen in de onderwijswetgeving. Dat betekent dat strikt juridisch gezien, deze voorziening niet mag worden bekostigd. Om een juridische titel voor deze voorziening te verkrijgen is het noodzakelijk dat deze wordt opgenomen in een gemeentelijke verordening.

Opname in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Pijnacker-Nootdorp 2015 is niet mogelijk omdat in deze verordening alleen voorzieningen mogen worden opgenomen, die ook in de onderwijswetten zijn opgenomen.

Deze voorziening zal waarschijnlijk op termijn wel in de wet wordt opgenomen.

De procedure die moet worden doorlopen is vergelijkbaar met de procedure van een aanvraag op grond van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Pijnacker-Nootdorp 2015. Qua tijdsplanning lopen deze tegelijk op.

In de eerste plaats wordt de bouwkundige staat van het gebouw getoetst. Er wordt bekeken of onderhoud voldoende soelaas biedt, dat vervangende nieuwbouw noodzakelijk is of dat renovatie als tussenvorm mogelijk/noodzakelijk is.

Naast de technische aspecten wegen ook de functionele aspecten mee. Doel van renovatie is onder meer het weer up to date krijgen van de onderwijsvoorziening. Het is samen met de technische aspecten een "en/en" opsomming, zodat aan beide criteria moet worden voldaan.

Met "voldoende uitstraling" kan worden gedacht aan monumentale – of beeldbepalende panden.

De € 100 eigen bijdrage is bedoeld voor de duurzaamheidsmaatregelen die leiden tot een exploitatievoordeel voor de schoolbesturen. Schoolbesturen kunnen en mogen hier in investeren.