

Regeling van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda houdende Programma Toezicht en Handhaving Breda 2018

Bekendmaking

Burgemeester en wethouders van Breda maken bekend dat zij op 19 december 2017 het 'Programma Toezicht en Handhaving Breda 2018' hebben vastgesteld.

Inwerkingtreding

Het programma wordt van kracht met ingang van de dag na die van deze bekendmaking.

Rechtsmiddelen

Tegen het besluit tot vaststelling van het programma is geen bezwaar of beroep mogelijk.

Tekst programma

Programma Toezicht en Handhaving Breda 2018

1. Inleiding

Voor u ligt het Programma Toezicht en Handhaving Breda 2018. In dit jaarprogramma toont Breda haar burgers, bedrijven en andere belangstellenden hoe in 2018 invulling wordt gegeven aan de diverse toezichts- en handhavingsactiviteiten en de speerpunten voor komend jaar. Het Programma Toezicht en Handhaving Breda 2018, hierna het Programma 2018, vloeit voort uit het Meerjarenprogramma 2016-2019..

Toezicht en handhaving behoren tot de kerntaken van de gemeente. De uitvoering daarvan is ondergebracht bij de nieuw opgerichte afdeling Veiligheid en Leefomgeving. Daarmee wordt gekomen tot een integrale keten van Veiligheid, Vergunningen, Toezicht en Handhaving binnen onze gemeente: Het in gezamenlijkheid met burgers, bedrijven en bezoekers organiseren en beschermen van de veiligheid en leefbaarheid. Hiermee sluiten we aan bij de maatschappelijke ontwikkelingen en benaderen dit niet vanuit de gedachte: "wat hebben we nu en wat moet er dus anders", maar we doordenken hoe je als decentrale overheid idealiter (informatie gestuurd) zou kunnen gaan werken. Toezicht en handhaving zijn immers complex en raken aan alles.

Dankzij de extra beschikbaar gestelde middelen in combinatie met de prioritering kunnen we gerichte inzet plegen met behoud van een flexibele schil die kan worden ingezet wanneer daar vraag naar is.

In 2018 wordt prioriteit gegeven aan de doorontwikkeling van de afdeling. Om die reden wordt het beleidskader zoveel mogelijk gecontinueerd. Naast het beleid is voor de prioritering gekeken naar accenten zoals deze zijn aangebracht door de gemeenteraad, signalen vanuit de buurten en input van in- en externe professionals. 2018 is daarmee een overgangsjaar. Op dit moment is het meerjarenprogramma Veiligheid 2018-2022 in de maak. Dit integrale programma bepaalt de koers op het gebied van veiligheid en leefbaarheid voor de gemeente Breda voor de komende jaren. Dit uitvoeringsprogramma zal vanaf 2019 onderdeel uitmaken van deze programmatische cyclus. (meerjarenprogramma Veiligheid, jaarprogramma en jaarschijf).

2. Samenvatting

Het Programma 2018 laat zien op welke taakvelden Toezicht en Handhaving een rol vervult. In het overgangsjaar 2018 zijn de uitgangspunten voor het programma het bestaande beleidskader geactualiseerd met de accenten zoals deze zijn aangebracht door de gemeenteraad, signalen vanuit de buurten en input van in- en externe professionals.

Een nieuwe afdeling en een nieuwe benadering van de taken die aan ons zijn toevertrouwd vraagt om doorontwikkeling. Voor het jaar 2018 houden we vast aan de goede dingen van het bestaande en maken we een doorkijk naar de volgende jaren.

We maken op hoofdlijnen gebruik van thema's, taakaccenten en taakvelden, zoals die al eerder zijn benoemd. Er zijn extra middelen beschikbaar gesteld in verband met het evenementenbeleid en inzet van BOA's. Aan ondermijning wordt hoge prioriteit gegeven. We streven naar een integrale aanpak van vraagstukken. We zoeken hierbij verbinding met externe partijen (denk hierbij aan het Veiligheidshuis, RIEC en BIT). Ook intern verbreden we onze scope, waarbij we vanuit verschillende invalshoeken komen tot de aanpak van maatschappelijke thema's zoals burenoverlast, drugsoverlast en verwarde personen.

Een handhavingprogramma is nodig omdat op alles handhaven nu eenmaal niet mogelijk en ook niet wenselijk is. De beschikbare capaciteit in combinatie met de omvang van de toezicht- en handhavingstaken van de gemeente, dwingt ons om keuzes te maken: waarop wordt actief en systematisch toezicht gehouden? Kortom: we moeten prioriteren.

We maken daarbij gebruik van de landelijk beproefde prioriteringssytematiek en plegen daar inzet, waar de stad daarom vraagt: gebiedsgerichte aanpak. De wijzigingen in behoeften per wijk leidt jaarlijks tot het verschuiven van accenten en de inzet van daarbij benodigde en beschikbare capaciteit. Aan de hand van de gegevens uit onze eigen systemen en gesprekken met wijk- en dorpsraden en andere in- en externe deskundigen, maar ook op basis van de wettelijke opgedragen taken, is per gebied bepaald welke mate van inzet ten behoeve van welk vraagstuk per gebied – naast het algemene basisniveau van toezicht en handhaving - wordt gepleegd. Het programma is geen starre dienstregeling voor het toezicht en de handhaving. Op basis van gewijzigde inzichten, verschuiving van problematieken en (grote) incidenten passen we onze acties aan. Daarvoor hanteren we een flexibele schil binnen onze capaciteit.

De vertaling van taken naar uren/middelen is neergelegd in het "Jaarprogramma Toezicht en Handhaving 2018".

3. Ontwikkelingen, thema's, taakvelden en taakaccenten

3.1 Ontwikkelingen

In 2018 geven we prioriteit aan de doorontwikkeling van de afdeling Veiligheid en Leefomgeving, waar toezicht en handhaving binnen het fysieke domein onderdeel van zijn. Om die reden wordt het beleidskader gecontinueerd en geactualiseerd op basis van onderstaande ontwikkelingen.

Door de organisatorische veranderingen is de bundeling van alle toezicht- en handhavingstaken in één programma niet in dezelfde lijn en vindt de inzet van de capaciteit niet meer vanuit één domein plaats. Voor het voorliggende programma betekent het dat de inzet van de sociaal rechercheurs op fraude in het kader van de Participatiewet en Wmo, de regie op de wet Kinderopvang en de 2de lijnstoezicht Wmo plaats vindt in het sociaal domein. Verantwoording over deze thema's vindt plaats door het sociaal domein waarbij de gehele ketenaanpak in beeld wordt gebracht.

Met de ontwikkeling van het meerjarenprogramma Veiligheid welke de volledige keten en ketenpartners (intern en extern) bevat ontwikkelen we een nieuw uitvoeringsprogramma dat voor het eerst in 2019 in werking zal treden. Tijdens deze ontwikkeling kijken we ook naar de verantwoording voor alle onderwerpen waar de keten Veiligheid en Leefomgeving een rol heeft en op welke wijze we dat weergeven.

Economische ontwikkelingen

Het Nederlandse bruto binnenlands product (bbp) is in het eerste kwartaal van 2017 met 3,2% (2,7% na correctie voor aantal werkdagen) gegroeid ten opzichte van hetzelfde kwartaal in 2016. Deze groei wordt breed gedragen door een hogere uitvoer, meer investeringen en consumptie.

De bouwproductie lag in 2016 7% hoger dan 2015. Daarbij was de woningbouw opnieuw de motor. De hogere mobiliteit op de woningmarkt en de lage rente zijn de factoren achter de forse groei van de woningbouw. De toegevoegde waarde van de bouw groeide in het eerste kwartaal van 2017 met 5,7% ten opzichte van hetzelfde kwartaal een jaar eerder. Daarmee laat de bouwsector de hoogste groei van alle bedrijfstakken zien.

Verder is het aantal verleende bouwvergunningen voor nieuwbouwwoningen na een dip eind 2015 weer bezig met een opmars. Over het gehele eerste kwartaal werden 16.283 woningen vergund, ruim 48% meer vergeleken met dezelfde periode vorig jaar¹. In het verlengde hiervan zal de vraag naar bouwtoezicht daarmee toenemen.

Ondermijning

Georganiseerde ondermijnende criminaliteit duidt op het ontstaan van de verwevenheid tussen de boven- en onderwereld wanneer criminelen gebruik maken van legale structuren voor de uitvoering van de criminele activiteiten en de bovenwereld hiermee onbedoeld criminaliteit faciliteert. Het gaat

1) Bron: Monitor Bouwketen, Voorjaar 2017; Economisch Instituut voor de Bouw.

hierbij vooral om ondermijnende criminaliteit, zoals hennepcultuur, mensenhandel, witwassen en vastgoedfraude. Delicten die ernstige consequenties met zich mee brengen voor de maatschappij. De maatschappelijke integriteit wordt aangetast, de veiligheid en het veiligheidsgevoel van burgers wordt beïnvloed en de lokale economie wordt verstoord en/of beïnvloed.

De aanpak van ondermijnende criminaliteit is niet langer alleen een taak van de politie en het Openbaar Ministerie. Een effectieve aanpak van de ondermijnende criminaliteit vraagt om een georganiseerde overheid die alle middelen en instrumenten inzet die ze tot haar beschikking heeft. Elke ketenpartner (gemeenten, Openbaar Ministerie, politie, belastingdienst, etc.) kan een bijdrage leveren aan de aanpak. Binnen het BIT (bestuurlijk interventie team) heeft de gemeente mogelijkheden om te voorkomen dat en in te grijpen waar criminele organisaties of personen misbruik maken van legale structuren of zich weten te vestigen in de regio. Dit zal zich onder meer uiten in het versterken van de informatiepositie, actualiseren, regionaal afstemmen en consequent uitvoeren van beleid, kritische procedures bij vergunningverlening, subsidies en aanbestedingen, het uitoefenen van toezichts- en handhavingstaken en de strikte toepassing van het sanctioneringsinstrumentarium.

Evenementenbeleid

Het evenementenbeleid is in 2017 door de gemeenteraad vastgesteld. Het beleid schept een helder kader waarbinnen evenementen in Breda zich kunnen ontwikkelen, zodanig dat hun maatschappelijke waarde toeneemt en met respect voor de omgeving. Het beleid schept duidelijkheid over waar in Breda evenementen kunnen worden georganiseerd en onder welke voorwaarden. Daarnaast wordt een betere balans nagestreefd tussen de leefbaarheid en levendigheid in de stad, dorpen en wijken. De belangen van bezoekers, omwonenden, organisatoren en ondernemers worden hierbij zorgvuldig gewogen. Duidelijkheid over de kaders en spelregels is daarbij in ieders belang. Samenwerking met en overleg tussen organisator, ondernemers, bewoners en de gemeente is cruciaal. De gemeente heeft een belangrijke rol als bewaker van de spelregels. Nadruk hierbij ligt vooral bij het bewaken van de belangen van de omwonenden. Zij worden geconfronteerd met de (bij)effecten van een evenement.

Het uitgangspunt is "high trust-high penalty". Een organisator die heeft bewezen geen overlast te veroorzaken in welke vorm dan ook, kan rekenen op minder toezichtlasten in de toekomst. Het beeld dat een organisator geeft in de voorbereiding, tijdens en bij de afronding het evenement bepaalt mede hoe intensief de handhaving wordt ingezet. Indien blijkt dat een organisator zich niet aan de afgesproken voorwaarden houdt, kan dat leiden tot intensivering van toezicht en handhaving, met bijbehorende sancties. Wij noemen dat principe "High Penalty".

We maken gebruik van de volgende instrumenten:

- Permanente geluidsmetingen op Chasséveld en Breepark.
- Concrete vergunningsvoorwaarden afgestemd met organisator en omgeving.
- Controle op nakomen verantwoordelijkheden organisator (monitoring).
- Maatregelen na evaluatie verwerken in toestemming volgend jaar.
- Bereikbaarheid van gemeente en organisator voor en tijdens evenement waarborgen.

Bij het opleggen van sancties wordt de handhavingmatrix van de Gemeente Breda gevolgd, uiteenlopend van waarschuwingen, financiële sancties en in het uiterste geval beëindiging van het evenement.

De inzet van de toezichthoudende diensten wordt bepaald op basis van het profiel van het evenement, de evaluaties van voorgaande evenementen van de organisator, samenloop met andere activiteiten en/of evenementen. In de aankomende drie jaren zal er een intensivering van het toezicht zijn om samen met de omgeving en organisatoren tot een goede invulling van het principe "high trust, high penalty" te komen. Onderdeel van het toezicht is de preventieve aanpak, waarbij geïnvesteerd wordt om voor het evenement het gesprek met organisator en omgeving aan te gaan over de invulling van de verantwoordelijkheden van de organisator. In de preventieve aanpak zijn alle onderwerpen die impact hebben op de omgeving, zoals ook de bereikbaarheid van de organisator voor omwonenden, onderwerp van gesprek.

Het toezicht op de vooraf opgelegde geluidsnormen wordt geïntensiveerd ten opzichte van voorgaande jaren. In het voortraject van de vergunning wordt expliciet gesproken met de organisator welke maatregelen genomen worden bij klachten uit de omgeving en/of overschrijding van de normen. Daarnaast worden op het Chasséveld en Breepark permanente meetstations geplaatst. Door inzet hiervan is het mogelijk om als toezichthouder en organisator direct te monitoren en indien noodzakelijk maatregelen te nemen. De toezichthouder grijpt in indien de organisator geen maatregelen neemt. Daarnaast worden overschrijdingen van geluidsnormen geregistreerd en volgen handhavingssancties conform de handhavingmatrix. Ook de geluidsregistraties maken onderdeel uit van de evaluatie van het evenement en de resultaten worden meegenomen in de afweging van toekomstige evenementen door dezelfde organisator. Voor de evenementen met eenmalig karakter zal de mate van intensivering van toezicht

van een aantal factoren afhangen waaronder het (eventueel) in de arm genomen evenementenbureau, de kwaliteit van de aangeleverde stukken in de aanvraag, de tijdigheid van het indienen van de aanvraag, de inspanningen naar de omgeving in het voortraject om te komen tot een evenementenvergunning en het risicoprofiel van het evenement. Ondanks de maatregelen die getroffen worden door organisator, gemeente en omgeving zal er altijd een mate van hinder zijn, gelet op het feit dat een evenement een tijdelijke extra activiteit is binnen een bestaande omgeving. Als er een goed samenspel is tussen organisator, omgeving en gemeente ontstaat er een goede balans voor zowel de bezoekers van het evenement als de leefbaarheid in de omgeving en wordt eventuele hinder en overlast tot een minimum beperkt

Persoonsgerichte aanpak

Een belangrijk maatschappelijk thema betreft burenoverlast (buurterreur), overdadig drankgebruik, multi probleemgezinnen, risicovolle personen, complexe problemen, contra terrorisme, extremisme, radicalisering (integrale aanpak CTER), verwarde personen, in de maatschappij terugkerende ex-gedetineerden (Bestuurlijke Informatie Justitiabelen: BIJ) e.d.). Het betreft hier ook kwetsbare groepen binnen de stad. Dit vraagt om meer dan de aanpak van overlast alleen. Daarom wordt verbinding gezocht met het sociaal domein en het maatschappelijk omveld. Voor een integrale aanpak zoeken we zoeken verbinding met het Veiligheidshuis, de politie, de brandweer en andere deskundigen op het gebied van het bestrijden van overlast en in bredere zin het bieden van een passende oplossing voor de “overlastgever” en diens omgeving.

Aanpak prostitutie

De verantwoordelijkheid voor dit thema verschuift in 2019 van politie naar de gemeente. In 2018 brengen we in kaart wat het effect van toezicht en handhaving moet zijn. Daarvoor wordt kennis opgehaald, informatie vergaard en verrijkt. We leggen contacten en voorzien in de overname van dossiers.

Nautisch beheer

Één van de hoofdlijnen voor ontwikkeling uit de Structuurvisie Breda 2030 vormt Breda Markstad, waarbij wordt ingezet op het benutten van de kansen en kwaliteiten van het water in Breda. Een uitwerking hiervan is het Bredaas Waterkompas dat in 2017 door de gemeenteraad is vastgesteld. De recreatie en toerisme op en rondom het water is enorm toegenomen wat onder andere gevolgen heeft voor het ecologisch evenwicht. Effectieve toezicht en handhaving op de naleving van regels en gemaakte afspraken heeft in 2018 derhalve aandacht en prioriteit.

Gastvrije en aantrekkelijke binnenstad

Breda staat bij bezoekers en bewoners bekend om zijn gastvrijheid. Het is daarom belangrijk de kwaliteit van de openbare ruimte in voornamelijk de binnenstad op hoog peil te houden. In 2017 is gestart met een projectmatige aanpak van toezicht en handhaving in de binnenstad op de naleving van regels, dit wordt in 2018 gecontinueerd.

Gebruik bodycams

In 2018 start er een pilot waarbij 10 BOA's gedurende een half jaar de bodycams in hun werk gaan gebruiken. Uit de pilot moet blijken of de bodycams bijdragen aan de veiligheid van BOA's en betrokkenen en ongewenst gedrag kan voorkomen. Verder kunnen beelden worden gebruikt als bewijsmiddelen bij incidenten, klachtafhandeling en dergelijke.

Taxiveroeding

De taxiveroeding zal in de tweede helft van 2018 van kracht zijn. Effectief toezicht en handhaving op de naleving van de regels heeft aandacht. Voor 2018 is er vooralsnog geen inzet begroot.

Domeinoverstijgende aanpak

Veiligheid en leefbaarheid is het doel van onze nieuwe verbindende aanpak rond toezicht en handhaving voor de stad. Toezicht en handhaving vormt het sluitstuk binnen de diverse ketens en is daar ook belegd. Voor een totaal omvattend pakket aan toezicht en handhaving leggen we gemeentebreed dwarsverbanden tussen de verschillende ketens. Te denken valt aan relaties tussen de Basisregistratie Personen, Participatiewet, WMO, Economie en Ruimtelijke ontwikkeling. We zijn elkaars ogen en oren in de stad. Signalen worden met elkaar gedeeld.

3.2 Thema, Taakveld, Taakaccent

Voor 2018 gaan we uit van de thema's die in 2017 zijn vastgesteld voor het fysieke domein². De thema's zijn onderverdeeld in taakvelden. De taakvelden zijn weer onderverdeeld in taakaccenten. Het totaalbeeld is dan als volgt:

2)

Thema	Taakvelden	Taakaccent
Bouwen en wonen	Bestaande bouw	Bestemmingsplan, bouwbesluit, illegale bouw.
	Bouwtoezicht	Toezicht tijdens de bouw, inclusief monumenten.
	Rechtmatigheid van bewonen	Basisregistraties, woonadressen, kamerverhuur, leegstand e.d.
	Slopen	Sloopmeldingen, sloopactiviteiten.
Openbare ruimte	Aanhangers	Stalling aanhangers/caravans in openbare ruimte.
	Afval	Inzameling (VANG) en illegale stort.
	Bomen	Bomenkap, herplantplicht.
	Honden (Dieren)	Agressieve honden, hondenpoep, loslopende honden, blaffende honden, overige dieren.
	Markt	Weekmarkten.
	Parkeren	Fout parkeren.
	Terrassen	Terrassen.
	Uitstalling reclameborden	Uitstalling reclameborden.
	Vuurwerk	Vroegtijdig afsteken vuurwerk.
	Water	Boten, singels, haven, gemeentelijke wateren.
	Werkterrein	Werkterrein, precario, melding bouwobject.
	Wrakken	Stalling wrakken in openbare ruimte.
Openbare orde	Cameratoezicht	Cameratoezicht.
	Drank en Horeca	Vergunning, schijnbeheer, sluitingstijden, portiers, schenken minderjarigen, paracommercie, exploitatie.
	Drugs	Handel in drugs.
	Evenementen	Evenementen in de openbare ruimte (incl.kermissen).
	Hangjongeren, zwervers, bedelaars	Hangjongeren, zwervers, bedelaars.
	Prostitutie, seksinrichting	Prostitutie.
	Gebiedsverboden	Gebiedsverbod, voetbalvandalisme.
Ondermijning	Bestuurlijk Interventie Team (BIT)	Nader te bepalen BIT-acties.
	Wet Bibob	Wet Bibob
Door derden	Fietshandhaving ³	Zwerffietsen, gestalde fietsen in de openbare ruimte.
	Milieu, inclusief asbest (OMWB)	Basistaken, klachten, MKB, industrie.

4. Prioritering en acties

Toezicht en handhaving binnen de gemeente Breda is breed en omvat veel beleidsterreinen. Het is niet mogelijk om 100% te handhaven op alles wat er binnen onze gemeente speelt. Daarnaast is het op basis van de beschikbare capaciteit noodzakelijk om keuzes te maken. De gemeente Breda hanteert bij het prioriteren van de toezichts- en handhavingstaken een landelijke prioriteringssysteem die op een objectieve wijze kan ondersteunen bij het vaststellen van prioriteiten⁴. Het stellen van prioriteiten betekent overigens niet dat bepaalde taken niet behandeld worden of niet worden opgepakt. Op basis van gewijzigde inzichten, verschuiving van problematieken en (grote) incidenten passen we onze acties aan. Daarvoor hanteren we een flexibele schil binnen onze capaciteit.

Afhankelijk van de prioriteit betekent dit het volgende:

3)

4) Meer informatie over deze systematiek is terug te vinden in hoofdstuk 5 van het Meerjarenprogramma Toezicht en handhaving 2016-2019.

Prioriteit	Actie
Zeer Hoog	Zaken met betrekking tot handhavingstaken met een zeer hoge prioriteit zijn met meer dan voldoende capaciteit in het Programma 2018 opgenomen.
	Meldingen worden geregistreerd en met voorrang in behandeling genomen. De melder ontvangt een reactie waarin de verwachte termijn van afhandeling wordt aangegeven (uiterlijk binnen 5 dagen).
Hoog	Zaken met betrekking tot handhavingstaken met een hoge prioriteit zijn met meer dan voldoende capaciteit in het Programma 2018 opgenomen.
	Meldingen worden geregistreerd en in behandeling genomen. De melder ontvangt een reactie waarin de verwachte termijn van afhandeling wordt aangegeven (uiterlijk 4 weken).
Gemiddeld	Zaken met betrekking tot handhavingstaken met een gemiddelde prioriteit zijn met voldoende capaciteit in het Programma 2018 opgenomen.
	Meldingen worden geregistreerd en in behandeling genomen. De melder ontvangt een reactie waarin de verwachte termijn van afhandeling wordt aangegeven (uiterlijk 8 weken).
Laag	Zaken met betrekking tot handhavingstaken met een lage prioriteit zijn met beperkte capaciteit in het Programma 2018 opgenomen. Het zijn werkzaamheden waarvan de inhoudelijke behandeling kan worden uitgesteld tot uiterlijk medio 2019 omdat andere zaken voorrang krijgen.
	Meldingen worden in behandeling genomen, in zoverre dat de zaak wordt geregistreerd en een reactie naar de melder wordt gegeven dat de behandeling kan worden uitgesteld omdat afhandeling geen prioriteit heeft. (Behandeling indien mogelijk binnen de eerste 6 maanden van 2019).
Zeer laag	Zaken met betrekking tot handhavingstaken met een zeer lage prioriteit, zijn met zeer beperkte capaciteit in het Programma 2018 opgenomen.
	Meldingen worden in behandeling genomen, in zoverre dat de zaak wordt geregistreerd en een reactie naar de melder wordt gegeven dat de behandeling wordt, omdat afhandeling geen prioriteit heeft. (uitgesteld tot minimaal 1-1-2020).

5. Keuzes 2018

5.1 Gebiedsgerichte aanpak

In eerdere programma's werden de vastgestelde prioriteiten geprojecteerd op de gehele gemeente. Op deze manier werden alle prioriteiten overal even belangrijk gevonden. In principe is dit een eerlijke verdeling, in praktijk blijken sommige prioriteiten echter minder urgent. Sinds 2017 is ons uitgangspunt: "het juiste taakveld op de juiste locatie". We zijn ons gaan richten op een buurtspecifieke aanpak van overlastsituaties. Hierbij is aangesloten op de bestaande districtsindeling⁵. Per buurt is geïnventariseerd van welke overlast sprake is. Toezicht en handhaving treedt op waar een bepaalde vorm van overlast zich voordoet. Met andere woorden: aan overlast wordt een hoge prioriteit gegeven daar waar deze zich voordoet. In buurten waar eenzelfde overlastsituatie veel minder voorkomt blijft de prioriteit daar laag.

Een belangrijk onderdeel van buurtspecifieke aanpak is het zichtbaar of hoorbaar zijn in de verschillende buurten en wijken. Hierdoor weten we nog beter wat er in de buurten en wijken leeft. We sluiten aan bij verschillende bijeenkomsten zoals die van de wijk- en dorpsraden. Daarnaast analyseren we de overlastmeldingen die bij ons binnenkomen.

In hoofdstuk 7 is opgenomen welk inzicht deze benadering in specifieke overlast per gebied oplevert. Hier zal gerichte inzet worden gepleegd.

5.2 Verbonden partijen

We streven naar een optimale onderlinge samenwerking met de verbonden partijen in het belang van de stad.

Samenwerking met de Politie

5) Het betreft de districtsindeling van de gemeente. De afdeling hanteert de gebieden West, Centrum en Oost.

De werkzaamheden van de BOA'S hebben raakvlakken met die van de Politie als het gaat om taken op het gebied van veiligheid en leefbaarheid. De taken zijn complementair aan elkaar. Een goede samenwerking met de politie komt de veiligheid en leefbaarheid van de stad ten goede. De samenwerking zal verder geoptimaliseerd en verbeterd worden.

Samenwerking met de Brandweer Midden- en West-Brabant

De samenwerking met Brandweer Midden- en West-Brabant (hierna BMWB) vindt plaats aan de hand van het Basistakenpakket Brandweezorg Risicobeheersing 2.0. Aan de hand van het basistakenpakket wordt een werkwijzer opgesteld waarin de prioriteiten tussen de BMWB en de taken die in het kader van toezicht en handhaving met een accent brandveiligheid op elkaar afgestemd worden. In 2018 werken we toe naar een dienstverleningsovereenkomst waarbij de verwachtingen over en weer inzichtelijk worden gemaakt.

Samenwerking met de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Het streven van de OMWB is om vanaf 2018 met een zogenaamde MWB-norm (Midden en West Brabant) te werken. De MWB-norm gaat over de inhoud van de OMWB-taken, de kwaliteit, de productiviteit, het regionaal uitvoeringsprogramma, de programmering van het werk, de basistaken en de verzoektaken, alsook de financiering van de OMWB door de deelnemers. Het doel ervan is dat de OMWB volgens eenzelfde norm gaat werken voor elke deelnemer, waardoor vergelijkbare bedrijven in verschillende gemeenten op dezelfde wijze behandeld worden.

De wens van de OMWB is dat naast de totstandkoming van de MWB norm, het bestuur in het vervolg een gezamenlijk meerjarenprogramma vaststelt voor regionale taken. Bijvoorbeeld dezelfde branche(s) voor alle gemeenten controleren. Op deze manier kan risico gestuurd en efficiënter gewerkt worden, waardoor beter werk voor minder geld geleverd kan worden.

Verder zal met ingang van 2018 de basistaak asbest bij sloopwerkzaamheden aan de OMWB worden overgedragen. Tevens zal in samenwerking met de Provincie intensief toezicht plaatsvinden bij veehouderijen. Dit project heeft een doorlooptijd van 3 jaar.

Samenwerking met het Veiligheidshuis Baronie Breda

De samenwerking binnen het Veiligheidshuis tussen de verschillende ketens straf (politie en justitie), zorg (organisaties zorg en welzijn) en bestuur (gemeenten), richt zich op de aanpak van complexe problematieken. Specialisten bieden ondersteuning in casussen waar professionals binnen de reguliere 'eigen' keten niet voldoende tot een duurzame en doeltreffende oplossing komen. Er is sprake van een intensieve samenwerking tussen de verschillende ketens straf, zorg en bestuur.

Samenwerking met het RIEC Zeeland West-Brabant & Oost-Brabant

De RIEC's zijn opgericht ter ondersteuning van gemeenten en andere overheidspartners bij de bestuurlijke en integrale aanpak van ondermijnende criminaliteit. Het RIEC faciliteert de zogenaamde 1-overheid-aanpak van ondermijnende criminaliteit. Daarbij worden de taken en expertise van politie, Openbaar Ministerie, gemeenten, provincies, Belastingdienst, FIOD, Douane, ISZW en KMAR zodanig geïntegreerd ingezet, dat maximaal effect bereikt wordt in de strijd tegen criminaliteit die de samenleving bedreigt.

5.3 Prioritering 2018

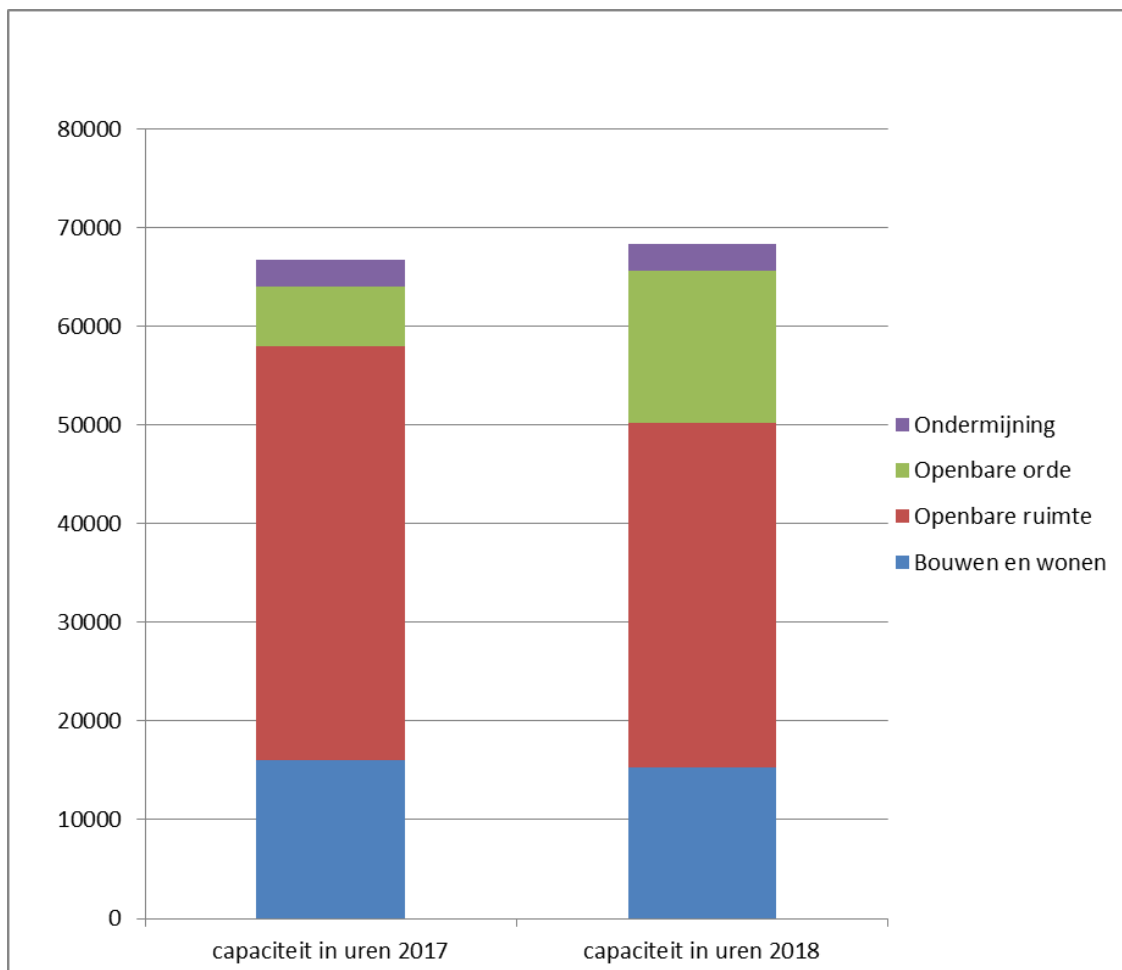
Aan de hand van de verzamelde gegevens is per taakveld en bijbehorend taakaccent aangegeven wat de prioritering in 2018 is en hoe deze zich ten opzichte van 2017 verhoudt.

Thema	Taakvelden	Taakaccent	Prioriteit 2017	Prioriteit 2018
Bouwen en wonen	Bestaande bouw	Bestemmingsplan, bouwbesluit, illegale bouw	Hoog	Hoog
	Bouwtoezicht	Toezicht tijdens bouw, inclusief monumenten	Hoog,	Hoog,
			monumenten zeer hoog	monumenten zeer hoog
	Rechtmatigheid van bewonen	Basisregistraties, woonadressen, kamerverhuur, leegstand e.d.	Gemiddeld (basisregistratie) buurtspecifiek (kamerverhuur)	Gemiddeld en indien buurtspecifiek hoog
	Slopen	Slopmeldingen, sloopactiviteiten,	Hoog	Hoog

Openbare ruimte	Aanhangen	Stalling aanhangen/caravans in openbare ruimte	Buurtspecifiek	Buurtspecifiek
	Afval	Illegale stort, inzameling (VANG)	Buurtspecifiek, VANG hoog	Buurtspecifiek, VANG hoog
	Bomenkap	Bomenkap, herplantplicht	Hoog	Hoog
	Honden	Agressieve honden, hondenpoep, loslopende honden, blaffende honden	Zeer hoog (agressieve honden), buurt-specifiek (overig)	Zeer hoog (agressieve honden) buurt-specifiek (overig)
	Markt	Weekmarkten	Gemiddeld	Hoog
	Parkeren	Foutparkeren	Buurtspecifiek	Buurtspecifiek
	Terrassen	Terrassen	Buurtspecifiek	Buurtspecifiek
	Uitstalling reclame	Uitstalling reclameborden	Hoog	Buurtspecifiek
	Vuurwerk	Vroegtijdig afsteken vuurwerk	Gemiddeld	Gemiddeld
	Water	Boten, singels, haven, gemeentelijke wateren	Hoog	Hoog
	Werkterrein	Werkterrein, precario, melding bouwobject	Laag	Buurtspecifiek
	Wrakken	Stalling wrakken in openbare ruimte	Laag	Buurtspecifiek
Openbare orde	Cameratoezicht	Cameratoezicht	Gemiddeld	Gemiddeld
	Drank en Horeca	Vergunning, schijnbeheer, sluitingstijden, portiers, schenken minderjarigen, paracommercie, exploitatie	Hoog	Hoog
	Drugs	Handel in drugs	Zeer hoog	Zeer hoog
	Evenementen	Evenementen in de openbare ruimte	Hoog	Buurtspecifiek
	Hangjongeren, zwervers	Hangjongeren, zwervers en bedelaars	Buurtspecifiek	Gemiddeld
	Prostitutie/seksinrichting	Prostitutie	Gemiddeld	Gemiddeld
	Gebiedsverboden	Gebiedsverbod, voetbalvandalisme	Gemiddeld	Zeer hoog
Ondermijning	Bestuurlijk Interventie Team (BIT)	BIT-acties	Gemiddeld	Zeer hoog
	Wet Bibob	Wet Bibob	Zeer laag	Zeer hoog

5.4 Capaciteit

In het voorgaande is te lezen dat ten aanzien van enkele thema's de prioritering is gewijzigd. De totale reguliere capaciteit om de taakvelden en de bijbehorende taakaccenten uit te voeren is ten opzichte van 2017 toegenomen. Dit levert het volgende beeld op.



De totale capaciteit voor de uitvoering van regulier taken is toegenomen. We zien een accentverschuiving van inzet van het thema openbare ruimte naar het thema openbare orde. In het thema openbare ruimte is voorzien in een behoefte-afhankelijk in te zetten flexibele schil.

Voor een zuiver beeld is de capaciteit gecorrigeerd met de uren waarvoor extra middelen incidenteel ter beschikking zijn gesteld. Het betreft BAG (basisregistratie adressen en gebouwen) en bouwtoezicht (Amphia, Rechtbank en 5-tracks) Op deze wijze is de reguliere capaciteit verkregen.

6. Uitvoering programma

In dit hoofdstuk is per thema opgenomen op welke wijze we aan de taakvelden uitvoering geven en welke instrumenten en middelen hiervoor worden ingezet.

6.1 Bouwen en wonen

Bestaande bouw	
Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot situaties waarbij wordt gehandeld in strijd met het bestemmingsplan, de vergunning of bouwbesluit.
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> Inzet van de toezichthouders t.b.v. de constatering van een mogelijke overtreding en het opstellen van het proces-verbaal. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. handhavingstrajecten.

Bouwtoezicht

Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot de wet- en regelgeving met betrekking tot de omgevingsvergunning met activiteit "bouwen"
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Uitvoeren van het toezicht op de bouwactiviteiten. 2. Extra inzet met betrekking tot het Amphia ziekenhuis en de recht-bank.

Rechtmatigheid van bewoning

Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot woonadressen, kamerverhuur, leegstand e.d.
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzet van toezichthouder t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. handhavingstrajecten.

Slopen

Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot meervoudige sloopactiviteiten, niet OMWB ⁶ .
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Uitvoeren van de inhoudelijke administratieve verwerking van sloopmeldingen. 2. Uitvoeren van fysiek toezicht op sloopwerkzaamheden.

6.2 Openbare Ruimte

Aanhangers

Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot het te lang stallen van aanhangers of caravans in de openbare ruimte.
Middel (means)	Inzet van BOA's t.b.v. de constatering van de overtreding het en opstellen van het proces-verbaal.

Afval

Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot het op de verkeerde wijze, op de verkeerde plek en het verkeerde tijdstip aanbieden en storten van afval.
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzet van BOA's t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal. 2. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. eventuele handhavingstrajecten.

Bomen

Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot de illegale kap en het verzuimen van de herplantplicht.
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzet van de toezichthouder t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal. 2. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. eventuele handhavingstrajecten.

Honden (Dieren)

Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot agressieve honden, hondenpoep, loslopende honden, blaffende honden en overige overlast gevende dieren.
----------------------	--

6) Sloopactiviteit waarbij enkel sprake is van asbest wordt door de OMWB afgehandeld.

Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzet van BOA's t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal. 2. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. eventuele handhavingstrajecten.
----------------	--

Markten	
Product omschrijving	Toezicht en handhaving op een goed verloop van weekmarkten.
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzet van BOA's t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal. 2. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. eventuele handhavingstrajecten.

Parkeren	
Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot fout geparkeerde voertuigen ⁷ .
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzet van BOA's t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal.

Terrassen	
Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot terrasvergunningen.
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzet van toezichthouders en/of BOA's t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal. 2. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. eventuele handhavingstrajecten.

Uitstalling reclameborden	
Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot uitstalling van reclameborden
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzet van toezichthouders en/of BOA's t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal. 2. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. eventuele handhavingstrajecten.

Vuurwerk	
Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot het in strijd met wet- en regelgeving afsteken van vuurwerk.
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzet van BOA's t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal.

Water	
Product omschrijving	Toezicht en handhaving op de naleving van regels en gemaakte afspraken met betrekking tot gemeentelijke wateren door vaartuigen (inclusief woonboten) en recreanten en beroepsvaart.
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzet van toezichthouders en/of BOA's t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal. 2. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. eventuele handhavingstrajecten.

Werkerreinen

7) Het betreft hier de zogenaamde "Mulder" feiten. Fiscaal parkeren behoort inmiddels tot de taken van de afdeling Parkeerbedrijf en maakt als zodanig geen onderdeel uit van dit programma.

Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot werkterreinen grenzend aan of gelegen op de openbare ruimte.
Middel (means)	Inzet van toezichthouders t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal.

Wrakken	
Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot het stallen van wrakken in de openbare ruimte.
Middel (means)	Inzet van toezichthouders t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal.

6.3 Openbare Orde

Cameratoezicht	
Product omschrijving	Inzet van vaste en mobiele camera's als instrument voor toezicht op en handhaving van de openbare orde en veiligheid.
Middel (means)	Inzet BOA's voor het uitlezen van beelden en het uitzetten en/of coördineren van vervolgacties aan de hand van de verkregen gegevens.

Drank- en Horecawet	
Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot de Drank- en horecawet en de lokale regelgeving.
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzet van BOA's ten behoeve van de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal. 2. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. eventuele handhavingstrajecten.

Drugs	
Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot de handel in verdovende middelen (drugs) in de openbare ruimte, in woningen en bedrijven.
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzet van juridische capaciteit.

Evenementen	
Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot de wet- en regelgeving met betrekking tot evenementen
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Afstemming, advisering, coördinatie en evaluatie van toezicht en handhaving met de betrokken partijen (proactief, preventief en repressief). 2. Toezicht op constructieve veiligheid in de opbouwfase. 3. Toezicht door de BOA's tijdens het evenement op de naleving van de vergunningsvoorwaarden en gemaakte afspraken en het opstellen van het proces-verbaal. 4. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. eventuele handhavingstrajecten.

Hangjongeren/zwerfers/bedelaars	
Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot wet- en regelgeving rondom hangjeugd, zwerfers en bedelaars ⁸ .
Middel (means)	Inzet van BOA's t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal.

8) Het betreft hier een kwetsbare groep binnen de stad. Dit vraagt om meer dan de aanpak van overlast alleen. Daarom wordt verbinding gezocht met het sociaal domein en het maatschappelijk omveld

Prostitutie	
Product omschrijving	Toezicht en handhaving met betrekking tot prostitutie en seksinrichtingen.
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inzet van BOA's t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal. 2. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. eventuele handhavingstrajecten.

Gebiedsverboden	
Product omschrijving	Handhaving met betrekking tot wet- en regelgeving de openbare orde en veiligheid (gebiedsverbod).
Middel (means)	Inzet van juridische capaciteit.

6.4 Ondermijning

Bestuurlijk Interventie Team (BIT)	
Product omschrijving	(Integrale) acties in diverse samenstellingen met diverse partners op locaties waar veelvuldig overtreding van regels / criminaliteit of het vermoeden daarvan plaats vindt.
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Coördinatie van hennepacties. De regie op de uitvoering ligt bij het Hennepteam politie. 2. Coördinatie van acties waarbij de gemeente Breda gevraagd wordt door regiopartners. 3. Coördinatie van multidisciplinaire enkelvoudige casussen met interne en/of externe partners 4. Aanspreekpunt binnen de organisatie op complexe toezicht- en handhaving vraagstukken 5. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. eventuele handhavingstrajecten 6. Coördinatie en uitvoering van acties gericht op onrechtmatige bewoning

Wet BIBOB	
Product omschrijving	Onderzoeken of op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) nadere sancties nodig zijn.
Doel (outcome)	Voorkomen dat de overheid onbewust criminele activiteiten of samenwerkingsverbanden faciliteert
Middel (means)	Inzet van juridische capaciteit

6.5 (Gedeeltelijk)Uitgevoerd door derden

Fietshandhaving

Organisatorisch valt het toezicht en de handhaving op gestalde fietsen, brommers en scooters onder de afdeling Parkeerbedrijf van de directie beheer, vandaar dat dit item in deze paragraaf is opgenomen. Toezicht en handhaving met betrekking tot fietsers die fietsen in het voetgangersgebied (binnenstad) betreffen bevoegdheden van de BOA's van de afdeling Veiligheid en Leefomgeving.

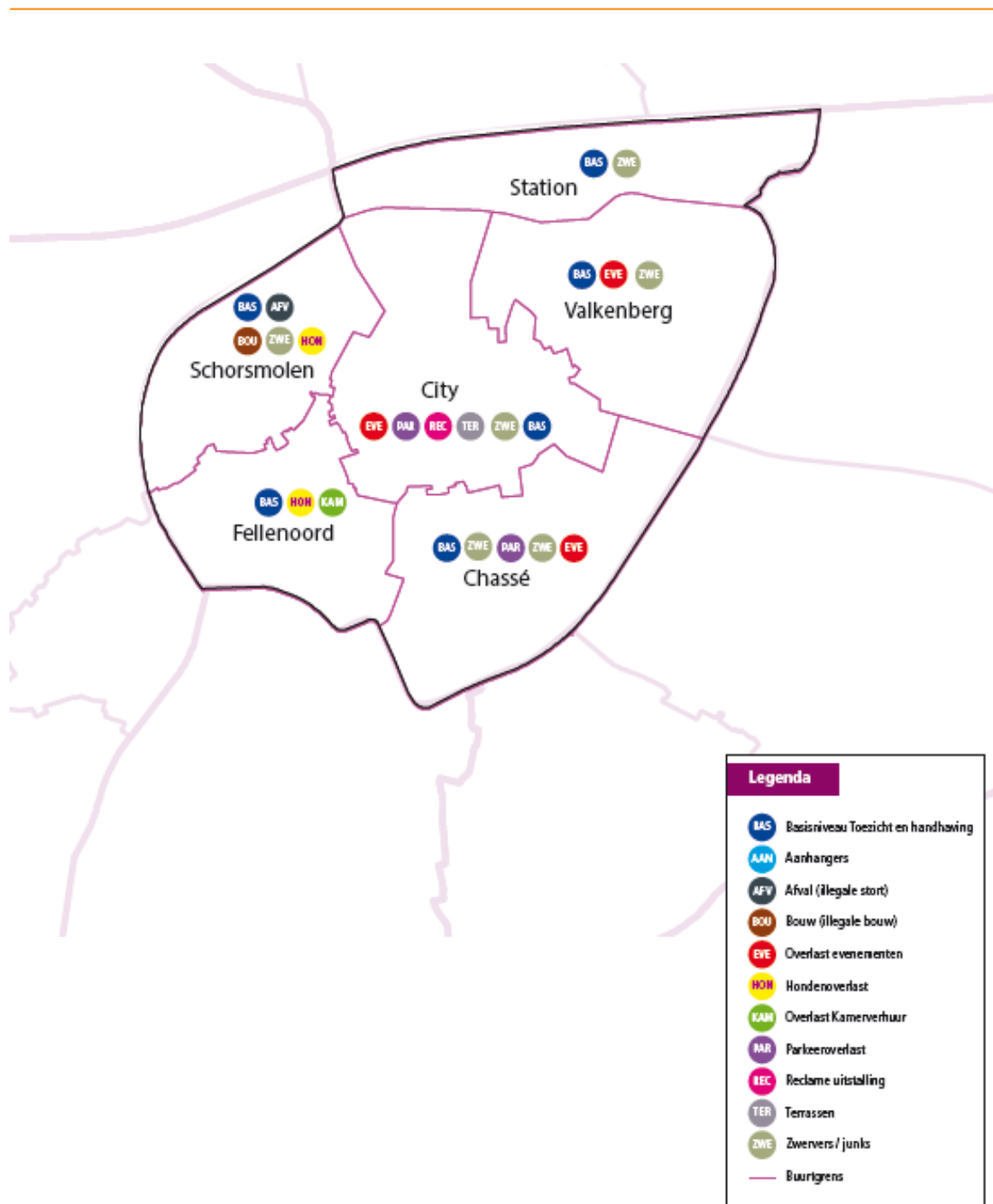
Fietsen:	
Product omschrijving	<ol style="list-style-type: none"> 1. Toezicht houden en handhaven op vier categorieën fietsen (wees-, wrak-, foutief en gevaarlijk gestalde fietsen in aangewezen gebieden en op gevaarlijk geparkeerde fietsen en fietswrakken in heel Breda.

	<ol style="list-style-type: none">2. Toezicht houden en handhaven op fietsers, die tijdens de winkelsluitingstijden fietsen in het voetgangersgebied (binnenstad) betreffen bevoegdheden van de BOA's van de afdeling Veiligheid en Leefomgeving.
Middel (means)	<ol style="list-style-type: none">1. Dagelijkse inzet van 3 toezichthouders van het Parkeerbedrijf.2. Inzet van BOA's t.b.v. de constatering van de overtreding en het opstellen van het proces-verbaal.3. Inzet van juridische capaciteit t.b.v. eventuele handhavingstrajecten.

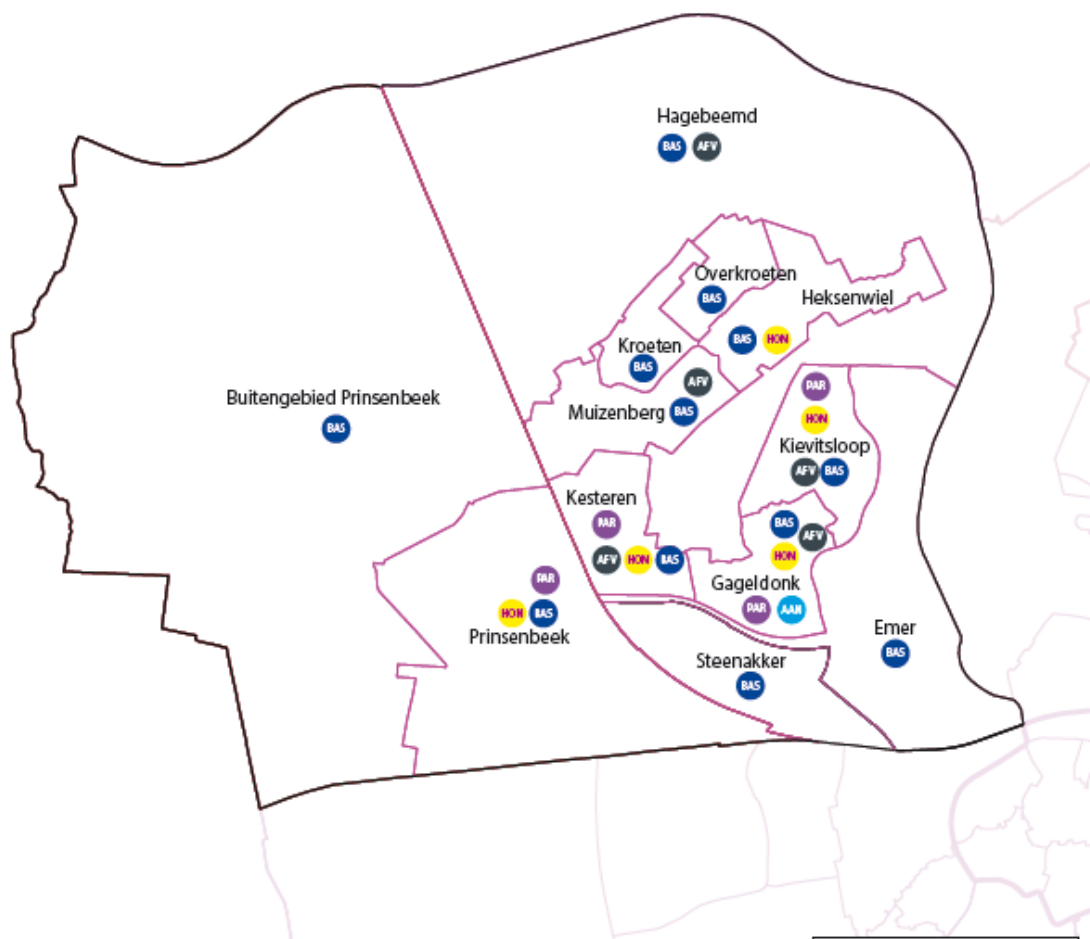
7. Uitvoering per gebied

In dit hoofdstuk is de buurtspecifieke overlast opgenomen, zodat de beschikbare capaciteit kan worden ingezet daar waar ook vraag naar is.

Centrum

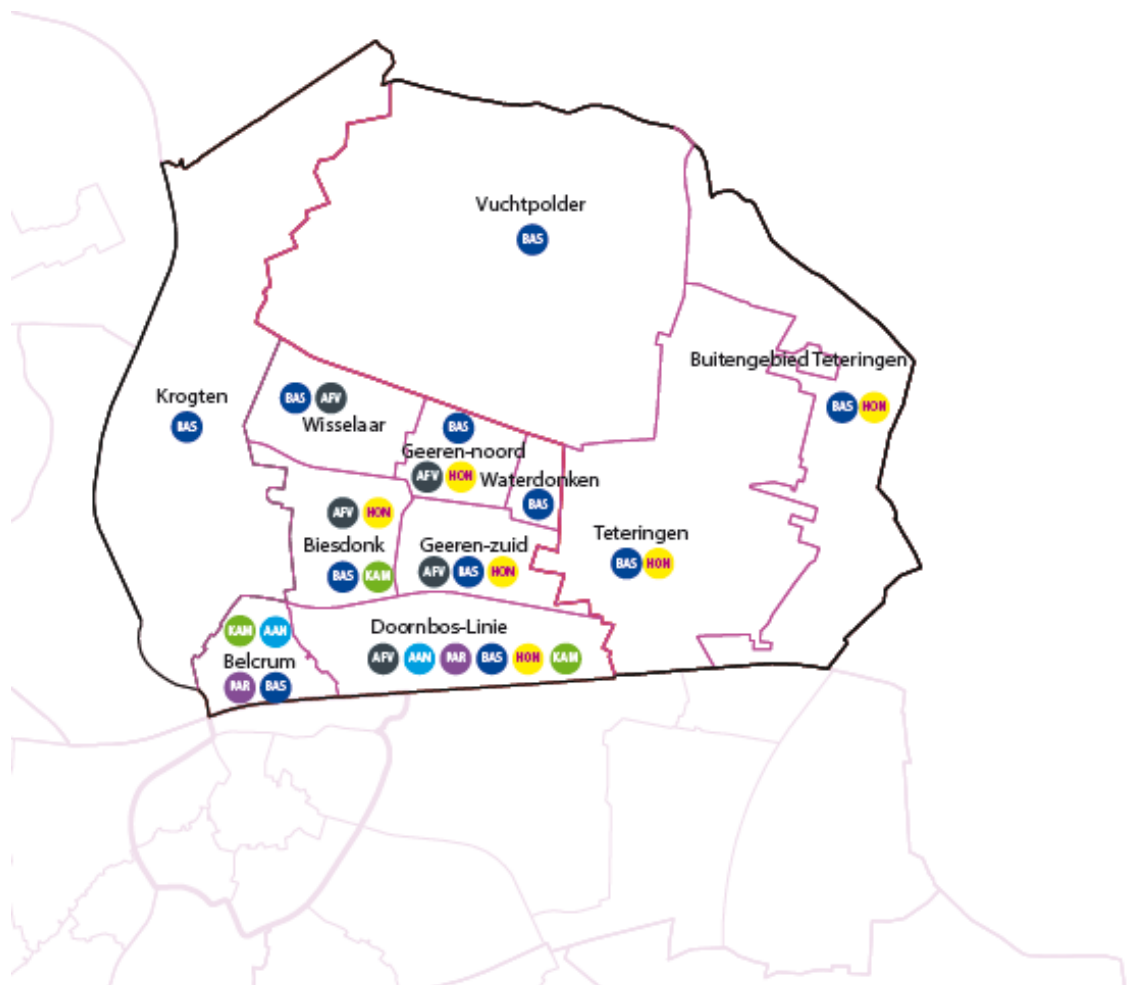


Noord-West



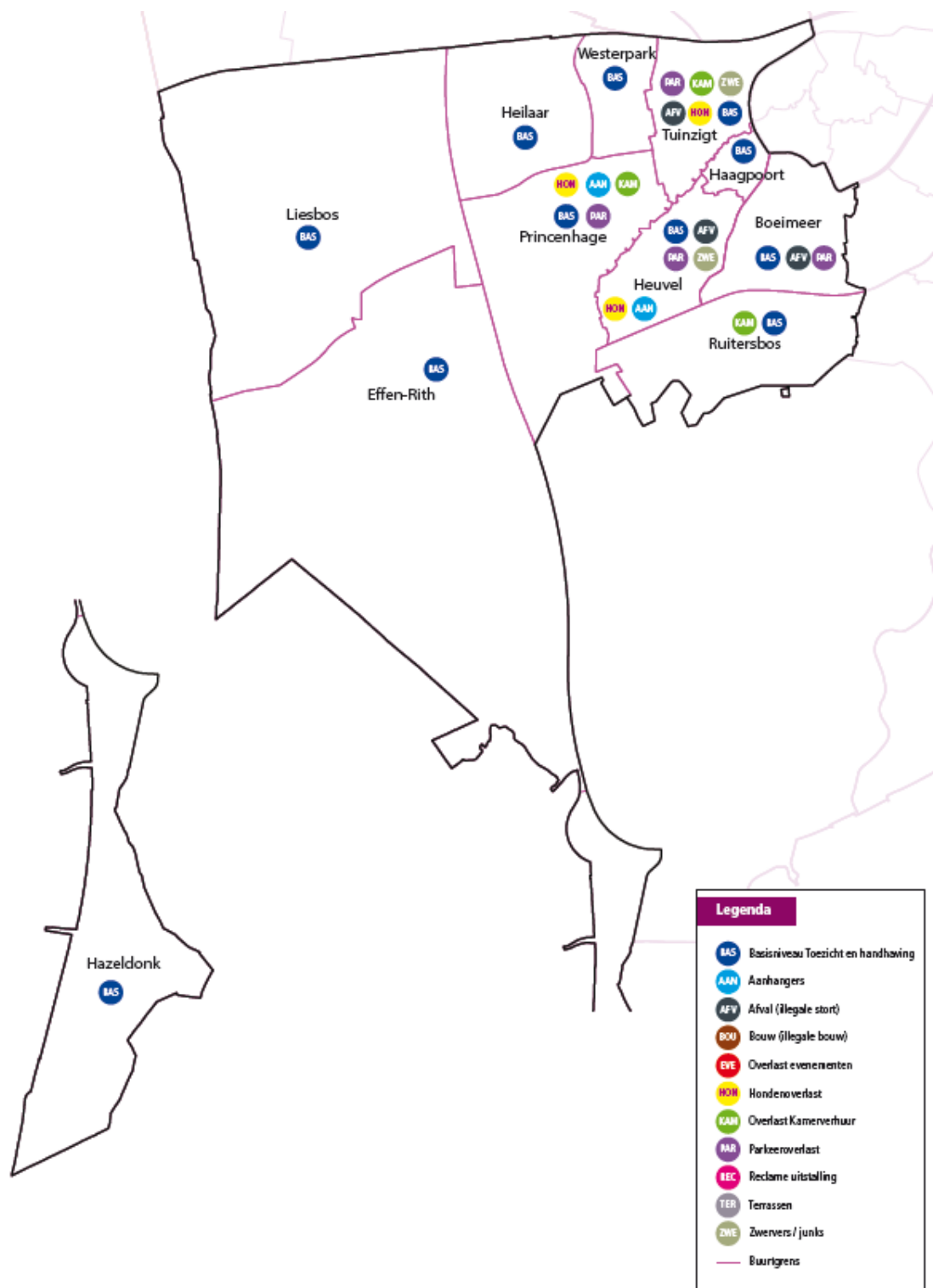
Legenda	
● BAS	Basisniveau Toezicht en handhaving
● AAN	Aanhangels
● AFV	Afval (illegale stort)
● BOU	Bouw (illegale bouw)
● EVE	Overlast evenementen
● HON	Hondenoverlast
● KAM	Overlast Kamerverhuur
● PAR	Parkeerverlast
● REC	Reclame uitsluiting
● TER	Terrassen
● ZWE	Zwerfvers / junks
—	Buurgrens

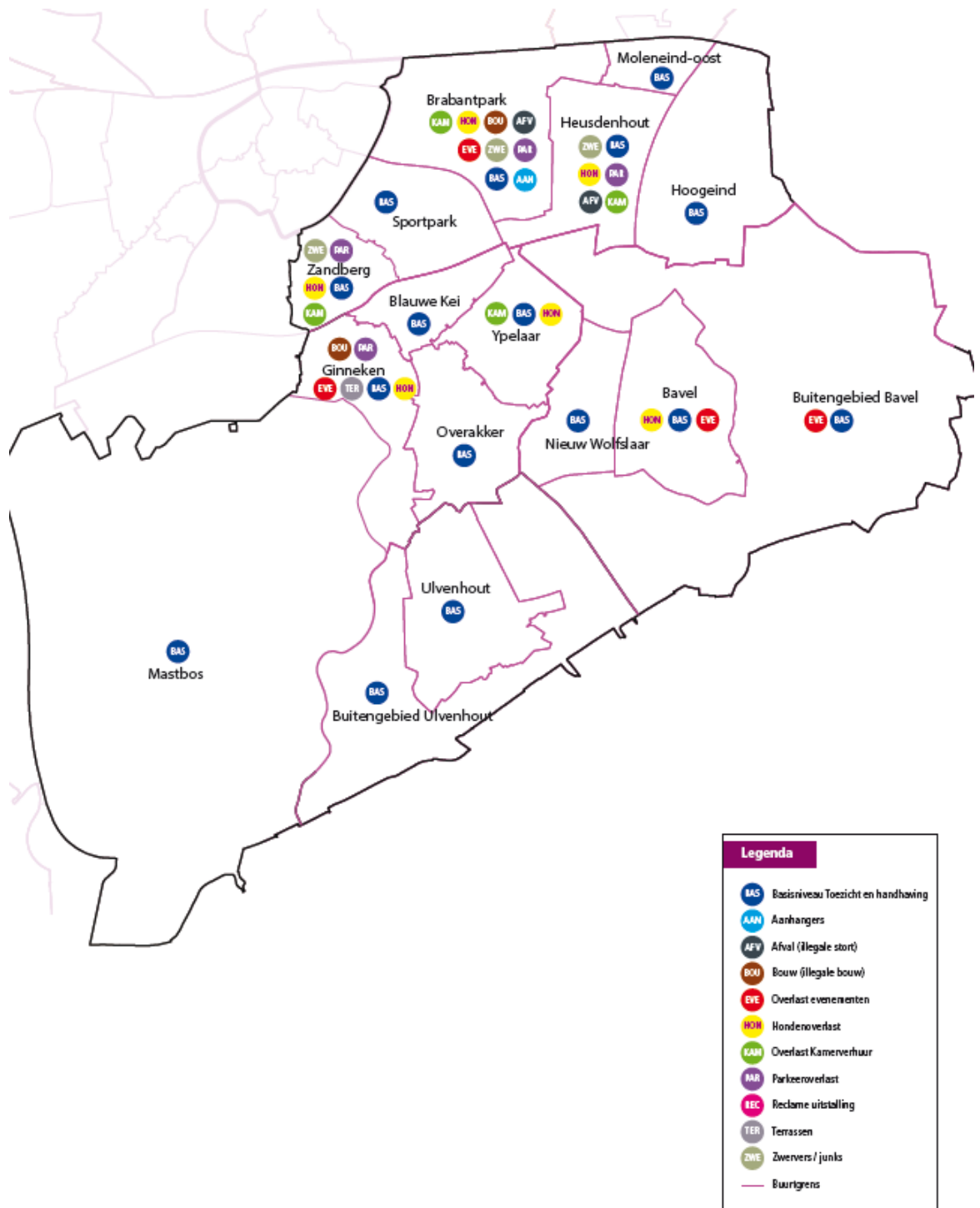
Noord –Oost



Legenda	
● BAS	Basisniveau Toezicht en handhaving
● AAN	Aanhangers
● AFV	Afval (illegale stort)
● BOU	Bouw (illegale bouw)
● EVE	Overlast evenementen
● HON	Hondenoverlast
● KAM	Overlast Kamerverhuur
● PAR	Parkeeroverlast
● REC	Reclame uitstalling
● TER	Terrassen
● ZWE	Zwerfers / junks
—	Buurgrens

Zuid-West





8. Conclusie

Zoals in de inleiding is gesteld zijn toezicht en handhaving complex en raken aan alles. Steeds opnieuw wordt een afweging gemaakt tussen wetgeving, beleidsvoornemen en de wensen en verwachtingen van de stad. Nu toezicht en handhaving zijn ingebed in één keten samen met Veiligheid en Vergunningen krijgen we meer inzicht in wat de impact is van intensivering op één van de onderdelen op de anderen. Denk hierbij aan het sprekend voorbeeld van de wet op de communicerende vaten.

Het totaalbeeld van de keten(partners) en de stad zal nu en in de toekomst bepalend zijn voor de richting die gegeven gaat worden aan toezicht en handhaving als bijdrage aan een veilige en leefbare stad.