

Financiële verordening Gemeente Hollands Kroon 2018

De gemeenteraad van de gemeente Hollands Kroon besluit,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 22 mei 2018
gelet op artikel 212 van de Gemeentewet,
vast te stellen:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 Wet- en regelgeving

Het opstellen van planning en control documenten gebeurt met in acht neming van de geldende wet- en regelgeving zoals de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording zodat zij voldoen aan voorgeschreven wetgeving. Ook afspraken met en wensen van de gemeenteraad zijn in deze documenten meegenomen.

Artikel 2 Kaders financieel beleid en financieel beheer

1. Uitgangspunten c.q. kaders voor het financieel beleid en financieel beheer worden in separate nota's per (hoofd-) onderwerp vastgelegd. In deze verordening wordt daar verschillende keren naar verwezen.
2. De gemeenteraad stelt de kadernota op als richtinggevend document met de uitgangspunten voor het beleid en de financiële kaders van de begroting voor het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming. Het college biedt deze voor het zomerreces aan de gemeenteraad aan.

Hoofdstuk 2 Begroting en verantwoording

Artikel 3 Programma-indeling

1. De gemeenteraad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode een programma-indeling voor die gemeenteraadsperiode vast.
2. De gemeenteraad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode op voorstel van het college de clusters en taakvelden per programma vast.
3. De gemeenteraad stelt op voorstel van het college per programma de beleidsindicatoren vast. Het voorstel van het college bevat in ieder geval de verplichte beleidsindicatoren van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Artikel 4 Inrichting begroting en jaarstukken

1. Bij de begroting en de jaarstukken worden bij elk van de programma's de baten en lasten per taakveld weergegeven.
2. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt van nieuwe investeringen per investeringssoort het benodigde krediet weergegeven.
3. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in begroting wordt in aanvulling op het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten inzicht gegeven in de ontwikkeling van de schuldpositie als gevolg van de begroting, de meerjarenraming, de investeringen en de grondexploitatie.
4. In de jaarrekening wordt van de investeringen de uitputting van de geautoriseerde investeringskredieten en de actuele raming van de totale uitgaven en inkomsten weergegeven.

Artikel 5 Kaders begroting

1. De gemeenteraad stelt de Kadernota als bedoeld in artikel 2 tweede lid voor het zomerreces vast.
2. In de begroting wordt een post onvoorzien opgenomen.

Artikel 6 Autorisatie begroting en investeringskredieten

1. De gemeenteraad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per programma en taakveld.
2. Bij de begrotingsbehandeling worden nieuwe investeringen met het vaststellen van de financiële positie geautoriseerd.
3. Het college informeert de gemeenteraad door middel van tussentijdse rapportages als ze verwacht dat:
 - a. de lasten van een taakveld, de geautoriseerde lasten dreigen te overschrijden,
 - b. de investeringsuitgaven van een investeringskrediet het geautoriseerde investeringskrediet dreigen te overschrijden;
 - c. de baten van een taakveld de geautoriseerde baten dreigen te onderschrijden.

Afwijkingen van € 25.000 of meer worden in ieder geval individueel toegelicht. Overige afwijkingen worden geclusterd weergegeven. De gemeenteraad geeft aan of hij akkoord gaat met de voorgestelde begrotingswijziging of dat hij het beleid wil (laten) bijstellen binnen de bestaande middelen.

4. Bij de behandeling van de tussenrapportages in de gemeenteraad bedoeld in artikel 7, lid 1, doet het college voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde baten en lasten, het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten en het bijstellen van het beleid. In geval van investeringen met een meerjarig karakter doet het college indien nodig ook bij iedere begroting op grond van geactualiseerde ramingen voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten.
5. Voor een investering waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, legt het college voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel voor aan de gemeenteraad.

Artikel 7 Tussentijdse rapportage

1. Het college informeert de gemeenteraad door middel van tussentijdse rapportage(s) over de realisatie van de begroting van de gemeente van het lopende boekjaar.
2. De tussenrapportage bevat een uiteenzetting over de uitvoering en het bijstellen van het beleid en een overzicht met de bijstellingen van:
 - a. de baten en de lasten per programma uitgesplitst naar taakvelden;
 - b. de (beoogde) toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per programma;
 - c. het resultaat, volgend uit de onderdelen a en b en
 - d. afwijkingen van € 25.000 of meer van de raming van de uitputting van de investeringskredieten.
3. In de tussenrapportage(s) worden afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en lasten, op prioriteiten en op investeringskredieten in de begroting van € 25.000 of meer afzonderlijk toegelicht.

Artikel 8 Informatieplicht

Het college besluit niet over:

- a. het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties groter dan € 200.000 en
- b. het verstrekken van kapitaal aan instellingen en ondernemingen,

dan nadat de gemeenteraad is geïnformeerd over het voornemen en hiertoe in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Artikel 9 EMU-saldo

Wanneer het Rijk de gemeente bericht dat alle gemeenten samen het collectieve aandeel van gemeenten in het EMU-tekort, bedoeld in artikel 3, zesde lid, van de Wet houdbare overheidsfinanciën, hebben overschreden, informeert het college de gemeenteraad of een aanpassing van de begroting nodig is. Als het college een aanpassing nodig acht, doet het college een voorstel voor het wijzigen van de begroting.

Hoofdstuk 3. Financieel beleid

Artikel 10 Waardering en afschrijving vaste activa

1. Immateriële en materiële vaste activa worden afgeschreven volgens de methodiek en de termijnen zoals vermeld in de nota activeren en afschrijven gemeente Hollands Kroon 2018.
2. Kosten voor het afsluiten van geldleningen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.

Artikel 11 Voorziening voor oninbare vorderingen

Voor de openstaande vorderingen betreffende:

- a. verbonden partijen;
- b. onroerendezaakbelastingen;
- c. precariobelasting;
- d. hondenbelasting;
- e. parkeerbelasting;
- f. rioolheffing;
- g. afvalstoffenheffing;
- h. bijstandsvertrekking;
- i. overige vorderingen op derden,

wordt, met uitzondering van individuele vorderingen groter dan € 25.000, een voorziening wegens oninbaarheid gevormd ter grootte van het historische percentage van oninbaarheid. Voor de bedragen boven € 25.000 wordt afzonderlijk beoordeeld welk percentage voor oninbaarheid moet worden voorzien.

Artikel 12 Reserves en voorzieningen

1. In de beleidsbegroting, de financiële begroting, het jaarverslag en de jaarrekening vindt geen toerekening van rente over de reserves en voorzieningen aan de programma's plaats.
2. Het college biedt de gemeenteraad jaarlijks een nota reserves en voorzieningen aan. Deze nota wordt door de gemeenteraad vastgesteld.

Artikel 13 Kostprijsberekening en doorbelasting

Voor het bepalen van de geraamde kostprijs, worden de kaders zoals vermeld in de nota kostprijsberekening en -doorbelasting in acht genomen.

Artikel 14 Vaststelling hoogte belastingen, rechten en heffingen

Het college doet de gemeenteraad jaarlijks een voorstel voor de hoogte van de tarieven van:

- a. gemeentelijke belastingen;
- b. rechten en heffingen, waaronder in ieder geval onroerende zakenbelasting, rioolheffing, afvalstoffenheffing, leges, staangeld, toeristenbelasting, havengeld, lijkbezorging, forensenbelasting en campergeld.

Hoofdstuk 4 Paragrafen

Artikel 15 Financieringsfunctie

Het college neemt bij het uitzetten en het aantrekken van middelen de kaders in acht zoals opgenomen in het Treasurystatuut gemeente Hollands Kroon 2018.

Artikel 16 Paragrafen

Het college neemt in ieder geval de verplichte onderdelen bij de begroting en jaarstukken, op grond van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, op bij de paragrafen:

- a. lokale heffingen;
- b. financiering;
- c. weerstandsvermogen & risicobeheersing;
- d. onderhoud kapitaalgoederen;
- e. bedrijfsvoering;

- f. verbonden partijen en
- g. grondbeleid.

Hoofdstuk 5 Financiële organisatie en financieel beheer

Artikel 17 Administratie

Het college richt de administratie zodanig in dat zij juiste, volledige en actuele informatie aan de gemeenteraad kan verstrekken.

Artikel 18 Misbruik en oneigenlijk gebruik

Het college stuurt op het breed toepassen van de kernwaarden in de organisatie. Van werknemers wordt verwacht dat zij bij hun werk de kernwaarden altijd in acht nemen. Dit wordt met het afleggen van de eed / belofte bevestigd.

Artikel 19 Interne controle

1. Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder a, van de Gemeentewet, en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder b, van de Gemeentewet, voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen neemt het college maatregelen tot herstel.
2. Het college zorgt voor de systematische controle van de registratie en de ontwikkeling van de bezittingen en het financieel vermogen van de gemeente met dien verstande dat de waardepapieren, de voorraden, de uitstaande leningen, de debiteurenvorderingen, de liquiditeiten, de opgenomen leningen, de kortlopende schulden en de vorderingen van crediteuren jaarlijks worden gecontroleerd en registergoederen en bedrijfsmiddelen (tenminste) eenmaal per raadsperiode. Bij afwijkingen in de registratie neemt het college maatregelen voor herstel van de tekortkomingen.

Hoofdstuk 6 Slotbepalingen

Artikel 20 Intrekken oude verordening en overgangsrecht

De financiële verordening gemeente Hollands Kroon 2015 wordt ingetrokken, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar waarin deze verordening in werking treedt en op de begroting, jaarrekening en jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar dat samenvalt met het jaar waarin deze verordening in werking treedt.

Artikel 21 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening gemeente Hollands Kroon 2018.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 21 juni 2018.

Plv. griffier

Voorzitter