

Beleidsregel Stimuleringsregeling Revitalisering Landbouw Emmen (SRLE 2016-2019)

Burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen;

Overwegende:

dat de SRLE 2016-2017 als het beoogde vliegwiel heeft gefunctioneerd;
dat het voor het economische en maatschappelijke klimaat belangrijk is dat de landbouwsector vitaal is en blijft;
dat het voor de revitalisering van de landbouwbedrijven met bedekte teelten noodzakelijk is dat verouderde opstanden plaats maken voor nieuwe opstanden, die voldoen aan de eisen van de moderne economie en nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden bieden aan ondernemers;
dat het in eerste instantie aan de markt is om dergelijke investeringen te plegen;
dat de gemeente Emmen ondernemers hierin voor het jaar 2018 en 2019 wenst te faciliteren en stimuleren;

Besluiten:

Vast te stellen de navolgende 'Stimuleringsregeling Revitalisering Landbouw Emmen 2016-2019' voor een periode van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2019.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In de SRLE 2016-2019 wordt verstaan onder:

- a. *Aanvrager*: de eigenaar(s) dan wel de eigenaar(s) tezamen met de gebruiksgerechtigde(n) van één of meerdere landbouwbedrijven die zich overeenkomstig artikel 2 van deze regeling, heeft/hebben aangemeld voor deelname aan de SRLE 2016-2019.
- b. *Bouwvergunning*: vergunning verleend krachtens artikel 40, eerste lid van de Woningwet dan wel een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk verleend krachtens artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).
- c. *Bouwwerk*: elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.
- d. *Concentratiegebied glastuinbouw*: de tuinbouwgebieden Erica, Klazienaveen en Het Rundedal, zoals vastgesteld in de provinciale omgevingsvisie.
- e. *Gebouw*: elk bouwwerk dat betrokken is bij de uitvoering van het bedrijf en dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.
- f. *Glasopstanden*: constructie van staand glas of een staande constructie van met glas overeenkomend materiaal.
- g. *Glastuinbouw*: teelt van groenten, snijbloemen, pot- of perkplanten en uitgangsmateriaal voor gewassen in een glasopstand.
- h. *Glastuinbouwbedrijf*: een productie-eenheid, bestaande uit één of meer gebouwen die hoofdzakelijk dienen voor de productie van glastuinbouw.
- i. *Bouwkavel*: een bouwvlak afbouwblok, welke door bouwgrenzen op de plankaart is omgeven en waarbinnen volgens het geldende bestemmingsplan een gebouw of complex van gebouwen mag worden gebouwd.
- j. *Milieuvergunning*: vergunning verleend krachtens artikel 8.1, eerste lid van de Wet Milieubeheer dan wel een omgevingsvergunning voor het oprichten of veranderen van een milieu-inrichting verleend krachtens artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo.
- k. *Slopen*: het (doen) afbreken en verwijderen van de glasopstanden, gebouwen (met of zonder bedrijfswoning), bouwwerken, (erf)verharding, putten, funderingen en overige ondergrondse voorzieningen ten dienste van het glastuinbouwbedrijf, het afvoeren van puin en afval en het egaliseren van het perceel ter plekke van gesloopte ondergrondse voorzieningen, alsmede het, voor zover wettelijk verplicht, wegnemen van de bodemverontreiniging.
- l. *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)*: de wet die de omgevingsvergunning regelt, waarbij de vergunningverlening voor onder andere bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu geïntegreerd wordt.
- m. *Herbouw*: het gebruik maken van een deel of geheel van de gesloopte materialen op een andere locatie dan waar gesloopt is, maar wel in de concentratiegebieden. Voorwaarde hierbij is dat er

een ruimtelijke verbetering moet plaatsvinden, hetzij op de plaats van sloop hetzij op de plaats van herbouw.

- n. *Nieuwbouw*: het bouwen van glasopstanden van nieuw materiaal in één van de concentratiegebieden.
- o. *Energieverdeelsysteem*: een verdeelsysteem tussen minimaal twee fysieke locaties ten behoeve van de doelgroep voor de verdeling van energie, zijnde warmte, water, elektriciteit en of CO₂ en welke ook beschikbaar is voor andere partijen uit de doelgroep, zulks onder nader te stellen voorwaarden door de gemeente. De productie en/of winning van energie valt niet onder de regeling.

Artikel 2 Doelgroep

Voor deelname aan de SRLE 2016-2019 komen uitsluitend in aanmerking: de eigenaar (eigenaren), de gebruiksgerechtigden, dan wel de eigenaar-(eigenaren) tezamen met de gebruiksgerechtigde(n) van één of meerdere landbouwbedrijven gelegen in de concentratiegebieden glastuinbouw.

Artikel 3 Aanvraag subsidie

- a. Een subsidieaanvraag kan uitsluitend worden ingediend bij het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Emmen onder gebruikmaking van het standaard aanvraagformulier voor de SRLE 2016-2018 welke te verkrijgen is bij het Klant Contact Centrum (KCC), <http://www.emmen.nl/SRLE2016-2019>, en via het team Economie, postbus 30.001, 7800 RA Emmen of via www.gemeente@emmen.nl
- b. De aanvraag dient een volledig ingevuld en rechtsgeldig ondertekend standaard aanvraagformulier te bevatten en te zijn voorzien van de vereiste bijlagen zoals aangegeven in het formulier.
- c. Onvolledig ingevulde formulieren worden niet in behandeling genomen.
- d. De subsidieaanvraag kan worden ingediend vanaf het moment van inwerkingtreding tot en met 31 december 2019 op het adres zoals vermeld op het formulier.
- e. Aanvragen die ontvangen zijn voor de inwerkingtreding of na het verstrijken van de indieningstermijn worden afgewezen.
- f. De volgorde van binnenkomst is bepalend voor de volgorde van afhandeling. De aanvraag dient te voldoen aan de doelstellingen, zoals omschreven in de algemene toelichting van deze regeling.
- g. Onverminderd de artikelen 4:25, tweede lid, en 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht weigert het college de subsidie in ieder geval:
 - i. als de Europese Commissie, overeenkomstig artikel 108 lid 3 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, heeft vastgesteld dat de subsidie onverenigbaar is met de interne markt;
 - ii. als het betreft een aanvrager tegen wie een bevel tot terugvordering uitstaat ingevolge een eerdere beschikking van de Europese Commissie waarin de steun onrechtmatig en onverenigbaar met de gemeenschappelijke markt is verklaard.

Artikel 4 Criteria

- a. Om in aanmerking te komen voor een bijdrage vanuit de SRLE 2016-2019 dient bij sloop en herbouw of nieuwbouw of alleen nieuwbouw voldaan te worden aan de volgende criteria:
 - 1. Alle glastuinbouwopstanden, waarvoor een sloopvergunning is aangevraagd worden volledig gesloopt;
 - 2. De glasopstanden dienen gelegen te zijn binnen de concentratiegebieden;
 - 3. De bedrijfswoning kan voor de regeling in aanmerking komen. Uit de aanvraag moet blijken welke functie de bedrijfswoning heeft na de herbouw of nieuwbouw. Indien deze functie niet passend is in het bestemmingsplan, wordt de aanvraag niet in behandeling genomen;
 - 4. Subsidie wordt verleend, mits de aanvraag bij sloop voorziet in minimaal 50% nieuwbouw of 50% herbouw, of zonder sloop in 100% nieuwbouw;
 - 5. Het vrijkomende onbebouwde perceel mag niet anders gebruikt worden dan het bestemmingsplan toelaat;
 - 6. Geen subsidie kan worden verleend voor de sloop, herbouw of nieuwbouw van een glastuinbouwbedrijf, waarvoor reeds op grond van een ander project of een andere regeling een vergoeding is verleend door de gemeente Emmen;
 - 7. Geen subsidie kan worden verleend voor de sloop, herbouw of nieuwbouw van een glastuinbouwbedrijf:
 - i. waarvoor reeds op grond van een ander project of een andere regeling betreffende de verplaatsing of beëindiging van het glastuinbouwbedrijf, waarbij een vergoeding voor de sloop van kassen en overige bedrijfsgebouwen kan worden verkregen;

- ii. Waartoe de ondernemer reeds verplicht is op grond van een ander besluit of andere afspraak om over te gaan tot sloop van de aanwezige kassen en/of bedrijfsgebouwen;
 8. Aanvrager zal geen aanspraak maken op enige vergoeding van de gemeente Emmen ter zake van de te verrichten activiteiten, dan de subsidie die in het kader van deze Regeling verleend is of zal worden;
 9. Voor zover de aanvrager geen eigenaar is van de te slopen glastuinbouwopstanden, heeft de aanvrager een overeenkomst gesloten met de eigena(a)r(en) van de glasopstanden, waarin deze tevens verkla(a)r(t)(en) af te zien van andere vergoedingen dan die welke op grond van deze Regeling worden toegekend.
- b. Om in aanmerking te komen voor een bijdrage vanuit de SRLE 2016-2019 dient bij de aanleg van een energieverdeelsysteem voldaan te worden aan de volgende criteria:
1. De kosten voor de productie en of winning van de energie, in geval van een aanvraag voor een energieverdeelsysteem, komen niet in aanmerking voor subsidie;
 2. Geen subsidie kan worden verleend voor de aanleg van een energieverdeelsysteem, waarvoor reeds op grond van een ander project of een andere regeling een vergoeding is verleend door de gemeente Emmen;
 3. Aanvrager zal geen aanspraak maken op enige vergoeding van de gemeente Emmen ter zake van de te verrichten activiteiten, dan de subsidie die in het kader van deze Regeling verleend is of zal worden.

Artikel 5 Subsidiebedrag en betaling

- a. De subsidie bedraagt maximaal € 15,00 per m voor de verplichte sloop van de glasopstanden, de betonpoeren, betonpaden, bedrijfsruimte(n) en betonvloeren, met inachtneming van de bouw van minimaal 50% nieuwbouw;
- b. De subsidie bedraagt maximaal € 10,00 per m² voor de verplichte sloop van het glas en opstanden, de betonpoeren, betonpaden, bedrijfsruimte(n) en betonvloeren, met inachtneming van de bouw van minimaal 50% herbouw;
- c. De subsidie bedraagt maximaal € 10,00 per m² voor alleen nieuwbouw, waarvoor geen sloop noodzakelijk is;
- d. Extra subsidie kan verkregen worden voor de sloop van de bedrijfswoning in de vorm van een vergoeding van € 100,00 per m³ met een maximum van € 35.000,00 (incl. aanbouw);
- e. Bij aanvragen zoals genoemd onder artikel 5 a, b en c van deze regeling, kan per aanvraag maximaal € 375.000,00 aan subsidie verleend worden;
- f. In geval van een aanvraag voor de aanleg van een energieverdeelsysteem kan nimmer meer dan 25% van de eigen investering aan subsidie verleend worden;
- g. Vaststelling van de subsidie vindt plaats conform hetgeen daarover in de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Emmen is bepaald. Aanvullend wordt door de Gemeente Emmen een inspectie ter plaatse uitgevoerd om te beoordelen of de activiteiten overeenkomstig de aan de subsidieverlening verbonden verplichtingen zijn verricht;
- h. Vaststelling vindt niet eerder plaats dan dat voornoemde inspectie is uitgevoerd, een en ander met inachtneming van de termijnen als genoemd in artikel 20 van de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Emmen 2013 (hierna: 'ASV').

Artikel 6 Subsidieplafond, prioritering en algemene voorwaarden

- a. Het subsidieplafond voor deze regeling bedraagt € 1.200.000,00;
- b. Indien honorering van de aanvragen, die voor subsidie in aanmerking kunnen komen, zou leiden tot een overschrijding van het subsidieplafond, rangschikt het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Emmen de aanvragen op volgorde van binnenkomst;
- c. De laatst binnengekomen aanvraag wordt slechts gehonoreerd voor het bedrag dat nog binnen het subsidieplafond kan worden verleend. Bij overschrijding van het subsidieplafond beslist het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Emmen;
- d. Na overschrijding van het subsidieplafond, worden geen aanvragen meer in behandeling genomen;
- e. De ASV is van toepassing op situaties, waarin de SRLE 2016-2019 niet voorziet.

Artikel 7 Verplichtingen van de subsidieontvanger

In aanvulling op de ASV en de elders in de SRLE 2016-2019 vastgestelde voorwaarden, heeft de subsidieontvanger de volgende verplichtingen:

- a. De subsidieontvanger dient te beschikken over een sloopvergunning dan wel omgevingsvergunning voor het slopen krachtens artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo of artikel 2.1 lid 1 onder g van de Wabo en uitvoering van de sloop overeenkomstig de aan de vergunning verbonden voorwaarden. Danwel middels een schriftelijke verklaring van de gemeente Emmen te kunnen aantonen dat binnen negen maanden een omgevings- of aanlegvergunning verleend kan worden;
- b. Alle glasopstanden en de daarbij behorende bedrijfsgebouwen en of bedrijfswoning, bouwwerken en (erf)verhardingen op de betreffende bouwkaavel zijn gesloopt en afgevoerd overeenkomstig de daarvoor geldende wettelijke voorschriften, en conform de sloopvergunning;
- c. Sloop en afvoer van putten, funderingen en overige ondergrondse voorzieningen en egalisatie van het perceel ter plekke van gesloopte ondergrondse voorzieningen overeenkomstig de daarvoor geldende wettelijke voorschriften, en conform de sloopvergunning;
- d. Minimaal 50% aan oppervlakte van de gesloopte kassen, wordt binnen één jaar na sloop teruggebouwd in één van de concentratiegebieden;
- e. Een energieverdeelsysteem moet vóór 31 december 2020 gerealiseerd zijn, met inachtneming van artikel 8 lid a van deze regeling.

Artikel 8 Subsidievaststelling

- a. Na ontvangst van de schriftelijke subsidiebeschikking, dient ontvanger binnen 6 maanden de totale sloopactiviteiten afgerond te hebben en binnen een jaar gestart te zijn met de herbouw of nieuwbouw of de aanleg van een energieverdeelsysteem;
- b. In afwijking van het gestelde in de ASV, dient de subsidieontvanger binnen zes maanden na afronding van de bouwactiviteiten, een verzoek om vaststelling van de subsidie in bij het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Emmen;
- c. De subsidieontvanger overlegt een financieel verslag van het totale plan;
- d. Het inleveren van een inhoudelijk verslag is niet noodzakelijk;
- e. Bij subsidies vanaf € 50.000,00 dient een goedkeurende accountantsverklaring te worden overlegd.

Artikel 9 Inspanningsverplichting of resultaatverplichting

- a. De subsidieontvanger heeft in het kader van de subsidieverlening, na onderling overleg tussen de gemeente Emmen en subsidieontvanger, de verplichting om personen met een afstand tot de arbeidsmarkt in te zetten. De subsidie wordt verleend onder de opschortende voorwaarde dat er binnen drie maanden schriftelijk een maatwerktraject is overeengekomen met subsidieontvanger.
- b. Bij een subsidiebeschikking voor sloop en nieuwbouw/herbouw geldt, middels een maatwerktraject met de gemeente Emmen, een inspanningsverplichting. Bij een subsidiebeschikking voor alleen nieuwbouw geldt, middels een maatwerktraject met de gemeente Emmen, een resultaatverplichting. Dit kunnen zijn werkzoekenden met uitkering WWB (Wet Werk en Bijstand), WIA (Werk en Inkomensvoorziening naar Arbeidsvermogen), of Wajong (Arbeidsongeschiktheidsvoorziening Jonggehandicapten), SW-werknemers (werknemers van een Sociale Werkvoorziening) en andere groepen die naar werk op zoek zijn;
- c. Personen met een afstand tot de arbeidsmarkt kunnen o.a. ingezet worden door het bieden van een:
 - i. Duurzame reguliere arbeidsplaats
 - ii. Praktijkplaats bij een leer/werktraject (BBL)
 - iii. iii Beroepsspecifieke opleiding
 - iv. iv Stageplaats
 - v. Participatieplaats
- d. Personen met een afstand tot de arbeidsmarkt worden, indien nodig, door subsidieontvanger begeleid. Op het moment van inzet in het arbeidsproces beschikken zij in beperkte mate over vakbekwaamheid. De door de in te zetten pers(o)on(en) uit te voeren werkzaamheden dienen deze perso(o)n(en) een goed beeld te geven van de dagelijkse bedrijfsvoering van de subsidieontvanger;
- e. Eén van de werkgeversadviseurs van Menso N.V. neemt binnen 7 werkdagen na verzending van de subsidiebeschikking contact op met subsidieontvanger voor het maken van nadere werkafspraken. De subsidieontvanger en Menso N.V. gaan in onderling overleg op zoek naar geschikte kandidaten. Ook kan het Menso N.V. of de subsidieontvanger een derde partij inschakelen die namens haar de aanlevering van de deelnemers voor zijn/haar rekening neemt;
- f. De subsidieontvanger stelt een plan op voor de inzet van de perso(o)n(en);

- g. De subsidieontvanger dient inzake de inspanningsverplichting tot het inschakelen van werkwzoekenden, binnen 5 werkdagen na de toewijzing van de in te zetten/op te leiden perso(o)n(en) haar plan aan te leveren en in overleg te treden met Menso N.V. In het plan moet zijn opgenomen de aard van de werkzaamheden en de mate waarin de toegewezen persoon wordt ingezet;
- h. Menso N.V. zal op basis van de planning van de subsidieontvanger als ook de gegevens van de toegewezen persoon een werkformulier opstellen. Dit formulier wordt toegezonden aan de opdrachtnemer en wordt uiterlijk 5 werkdagen na opdrachtverstrekking ondertekend geretourneerd door de subsidieontvanger;
- i. Indien de toegewezen persoon niet verschijnt op het afgesproken tijdstip, doet subsidieontvanger onverwijld melding bij Menso N.V. Indien de toegewezen persoon door ziekte niet in staat is te verschijnen op het afgesproken tijdstip, dan dient subsidieontvanger deze persoon de eerste 5 ziektedagen in te laten halen;
- j. In het overleg met Menso N.V. worden concrete afspraken gemaakt ten aanzien van het al dan niet inzetten van de personen voor een langere termijn en de mogelijkheden om ten behoeve hiervan instrumenten uit de re-integratieverordening in te zetten/te gebruiken.

Artikel 10 Hardheidsclausule

Indien toepassing van het bepaalde in de SRLE 2016-2019 naar het oordeel van het College van Burgemeester en Wethouders tot kennelijke onbillijkheden leidt, kan het College van enige bepaling afwijken.

Artikel 11 Slotbepalingen

- a. Dit besluit treedt in werking de dag met ingang van de dag na bekendmaking in Emmen.Nu;
- b. Deze regeling wordt uitgevoerd onder de vrijstelling, zoals neergelegd in de Europese MKB Landbouwvrijstellingsverordening (LVV) (VERORDENING (EU) Nr. 702/2014 VAN DE COMMISSIE van 25 juni 2014) in zijn geheel en in Hoofdstuk III, artikel ia van voornoemde Verordening in het bijzonder.
- c. Het college vordert een subsidie met rente terug als dit nodig is ter uitvoering van een terugvorderingsbesluit van de Europese Commissie of een onherroepelijke rechterlijke uitspraak.
- d. Deze regeling wordt aangehaald als 'Subsidieregeling Revitalisering Landbouw Emmen 2016-2019'.

Algemene toelichting

Bij besluit van 19 januari 2016 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen de beleidsregel Stimuleringsregeling Revitalisering Landbouw Emmen (SRLE 2016-2017) vastgesteld. De regeling liep tot en met 31 december 2017. Bij besluit van 24 april 2018 heeft het college besloten de regeling te verlengen tot en met 31 december 2019 en de regeling te wijzigen in Stimuleringsregeling Revitalisering Landbouw Emmen 2016-2019. Deze stimuleringsregeling heeft als doel om de landbouwsector met de specialisatie glastuinbouw in beweging te houden en duurzaam marktinitiatief te laten ontplooiën. De stimuleringsregeling dient om ondernemers een duwtje in de rug te geven. Om de werkgelegenheid in, onder andere de landbouw van, de provincie Drenthe te versterken, heeft de provincie Drenthe het "Kader voor Economische Investerings (KEI)" opgesteld. Onder de prioriteit "versterken agribusiness" zet de provincie Drenthe in om de positie van de satelliet voor het glastuinbouwgebied

Maatregelenpakket:

Het beoogde pakket van maatregelen omvat maatregelen ten aanzien van:

- ruimtelijke facilitering
- fysieke herstructurering
- productontwikkeling en innovatie

De maatregelen zijn allen een onmisbaar onderdeel van het totaalpakket in de landbouw, dat moet leiden tot revitalisering van het tuinbouwcluster Emmen. De kracht van voorgesteld pakket is juist deze samenhang in maatregelen. Fysieke randvoorwaarden en inzet op kennis en productontwikkeling zijn allen onmisbaar voor een daadwerkelijke impulswerking.

Doelstelling van de regeling:

De SLRE 2016-2019 heeft als doelstellingen geformuleerd:

- de economische verduurzaming en innovatie van de landbouwsector te stimuleren;
- specialisatie Glastuinbouw in de concentratiegebieden glastuinbouw;
- verbetering ruimtelijke kwaliteit en tegengaan van verrommeling en verpaupering in de concentratiegebieden glastuinbouw;
- meer personen met een afstand tot de arbeidsmarkt in staat stellen om een betaalde baan te krijgen.

De bereikte resultaten in 2016-2017

De beoogde doelstellingen zijn grotendeels gerealiseerd. In de jaren 2016 en 2017 zijn vier subsidieverzoeken ingediend en is ca. 4 ha kassen nieuw gebouwd. Er zijn vijf personen met een afstand tot de arbeidsmarkt voor bepaalde tijd in dienst genomen. Voor zeven personen wordt nog bemiddeld. De totale investering van de glastuinbouwbedrijven voor uitvoering van de regeling bedraagt ca. € 12,5 miljoen.

Financiën

Voor de regeling is een totaalbudget van € 1.200.000 beschikbaar. De gemeentelijke bijdrage is € 800.000 en de provincie Drenthe draagt € 400.000 aan de regeling bij. Voor uitvoering van de aanvragen is een totaal bedrag van ca. € 400.000 aan subsidie beschikbaar. Het huidige subsidieplafond bedraagt ca. € 800.000.

Perspectief 2018 en 2019

In de periode van 2016-2017 kende de glastuinbouw/landbouw verbeterde economische omstandigheden. De perspectieven voor 2018 en 2019 zijn hoopgevend. Om de ontwikkelingen en de voorgestane doelstellingen verder te ondersteunen verdient de landbouw, met specialisatie glastuinbouw, een extra duwtje in de rug.

Stimuleringsregeling Revitalisering Landbouw Emmen 2016-2019

Voor de revitalisering van de landbouw en de tuinbouwgebieden is het noodzakelijk, dat verouderde glasopstanden plaats maken voor 'nieuw glas', dat voldoet aan de eisen van de moderne tuinbouw en dat duurzame energievraagstukken ondersteund worden, hetgeen nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden biedt aan ondernemers. Het is aan de markt dergelijke investeringen te plegen, maar het saneren van verouderde glasopstanden en onder andere de hoge investeringen in duurzame energieoplossingen vormen een drempel.

Aldus besloten in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, gehouden op 24 april 2018.

De gemeentesecretaris, De burgemeester,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting H.F. van Oosterhout