

Beleidsregel Bouw- en sloopveiligheid Den Haag 2018

Het college van burgemeester en wethouders van Den Haag,

overwegende dat:

- op grond van de Wabo, artikel 2.1 eerste lid onder a, het college bevoegd is tot het afgeven van omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten;
- op grond van artikel 2.10 eerste lid onder a van de Wabo de aanvraag omgevingsvergunning getoetst wordt aan het Bouwbesluit 2012;
- op grond van het Bouwbesluit 2012, artikel 1.26 eerste lid, het verboden is om zonder of in afwijking van een sloopmelding te slopen indien daarbij asbest wordt verwijderd of de hoeveelheid sloopaafval naar redelijke inschatting meer dan 10 m³ zal bedragen;
- het Bouwbesluit 2012 in afdeling 8.1 regelt, dat de uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden zodanig is dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen;
- het Bouwbesluit 2012 in artikel 8.2 regelt, dat er bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden maatregelen moeten worden getroffen ter voorkoming van letsel van personen op een aangrenzend perceel, aangrenzende openbare weg en het bouwterrein zelf;
- het Bouwbesluit 2012 in artikel 8.7 regelt, dat op aanwijzing van het bevoegd gezag deze maatregelen opgenomen moeten zijn in een veiligheidsplan;
- de regeling inzake bouwveiligheid binnen de gemeente Den Haag van 30 mei 2006 (RIS138137) moet worden aangepast als gevolg van voortschrijdend inzicht en bij inwerkingtreding van onderhavige beleidsregel komt te vervallen;
- er op 3 april 2018 (versie 1.2) de Landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid door de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland is vastgesteld;

gelet op de afdeling 8.1 van het Bouwbesluit en artikel 4:81 van de Awb,

besluit:

vast te stellen de Beleidsregel bouw- en sloopveiligheid Den Haag 2018:

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- Bouwbesluit: de algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 van de Woningwet (Bouwbesluit 2012);
- college: het college van burgemeester en wethouders van Den Haag;
- Landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid: de richtlijn van de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland (Versie 1.2. van 3 april 2018 en opvolgende versies);
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Artikel 2 Landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid van toepassing

Het college beoordeelt aanvragen omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en sloopmeldingen, evenals de uitvoering daarvan, conform de Landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid.

Artikel 3 Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeentebblad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 4 Intrekking

De regeling Beleid inzake bouwveiligheid binnen de gemeente Den Haag, van 30 mei 2006 (RIS138137), wordt ingetrokken.

Artikel 5 Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: "Beleidsregel bouw- en sloopveiligheid Den Haag 2018"

- I. dat dit besluit in werking treedt na bekendmaking in het Gemeentebblad, inclusief toelichting, terug te vinden zal zijn op de site www.denhaag.nl/bestuurlijkestukken, onder risnummer (RIS299692).

Den Haag, 15 mei 2018
Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,
Peter Hennephof

de burgemeester,
Pauline Krikke

TOELICHTING

Sinds medio 2006 beschikt de gemeente Den Haag over beleid over bouwveiligheid (*Beleid inzake bouwveiligheid binnen de gemeente Den Haag*; RIS138137 van 30 mei 2006), dat gebaseerd was op de gemeentelijke Bouwverordening en tot op heden een nadere uitwerking vormt van de technische regelgeving uit het Bouwbesluit 2012.

Bouw- en ook sloopveiligheid is een onderdeel van het werk van het Bouw- en Woningtoezicht dat steeds meer aandacht vraagt. We bouwen steeds meer in de drukke en complexe bestaande omgeving waardoor het een steeds grotere opgave vormt dit op een veilige en verantwoorde wijze te doen. Als gevolg van voortschrijdend inzicht is gebleken dat het bestaande beleid over bouwveiligheid (waartoe ook sloopveiligheid behoort) moet worden aangepast. Deze beleidsregel stelt daarom de recentere *Landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid* (Versie 1.2. van 3 april 2018 en opvolgende versies) van de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland (VBWTN) in de plaats van het beleid uit 2006.

Aanleiding tot herziening van het bestaande beleid:

Op 26 april 2017 heeft de Onderzoeksraad aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het rapport 'Hijzen in het hart van de stad: ongeval bouwplaats Rijnstraat' gestuurd. Dit rapport (met aanbevelingen) bevat de analyse van het hijsongeval, waarover het college op 17 mei 2017 de gemeenteraad heeft geïnformeerd (RIS296982). Eén van de aanbevelingen aan de minister was om landelijk een veiligheidsniveau vast te stellen voor de omgeving van bouwplaatsen. Ook bleek uit het onderzoek dat de beleidsregel uit 2006 onvoldoende rekening houdt met het risico van wegstuiteren van vallend bouw materiaal. Als gevolg van de aanbevelingen uit het onderzoek is een systematiek in het beleid opgenomen om te komen tot verantwoorde veiligheidsafstanden. Deze (ruimere afstanden) zijn nu vastgelegd in de Landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid (de Richtlijn) die door de VBWTN is ontwikkeld. De Richtlijn is in publiek/private samenwerking (Bouwend Nederland, BNA, NL ingenieurs) tot stand gekomen waarbij ook de gemeente Den Haag heeft geparticipeerd. De Richtlijn ondersteunt gemeenten, opdrachtgevers en uitvoerende partijen in het veilig kunnen bouwen en slopen.

Toekomstige wetgeving:

Momenteel wordt bij het ministerie de procedure doorlopen om de veiligheidsafstanden die in de Richtlijn staan aan te sturen in het Bouwbesluit 2012 en later onder de Omgevingswet in het Besluit Bouwwerken leefomgeving (Bbl). Zodra het onderdeel veiligheidsafstand uit de Richtlijn is aangestuurd in het Bouwbesluit 2012 betreft de Richtlijn ook (landelijk) bindende regelgeving waarop kan worden gehandhaafd. Totdat de wetgeving is afgerond, kunnen gemeenten dit (en alle andere beleidsregels in de Richtlijn) ook als lokaal beleid vaststellen. Het is daarmee een toetsingskader voor het verlenen van een (bouw- en sloop) veiligheidsplan als onderdeel van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, of voor het accepteren van een sloopmelding.

Reikwijdte:

De beleidsregel, die aldus de Richtlijn in de plaats stelt van het oude beleid, ziet op de bouw- en sloopveiligheid in relatie tot de omgeving van het project. Dit betreft de veiligheid buiten het bouwhek voor personen en belendingen. Veiligheid tijdens het bouwen gericht op de bouwvakkers en andere zich binnen het bouwterrein begevende personen is geregeld in Arbo wet- en regelgeving en niet in deze beleidsregel.