

## Jaarverslag Wabo en Milieu 2017

### Algemeen

#### Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag Wabo en Milieu over 2017. Behalve dat dit wettelijk verplicht is voor de verplichte gemeentelijke uitvoeringstaken willen wij hiermee als professionele organisatie structureel inhoud geven aan een goede planning- en controlcyclus. Bovendien verantwoordt wij hiermee de uitvoering van het Jaarprogramma Wabo en Milieu 2017 naar zowel de centrale overheden als naar de burger. In dit jaarverslag zijn de resultaten van de volgende beleidsterreinen opgenomen:

VTH-taken waarover verplicht jaarlijks moet worden verantwoord

- vergunningverlening Bouwen en Milieu
- toezicht en handhaving Bouwen/RO en Milieu

Overige Milieutaken

- bodem
- afvalinzameling
- afvalwaterinzameling
- geluid
- lucht (inclusief geur)
- externe veiligheid
- volksgezondheid

### 1. Vergunningverlening Bouwen en Milieu

#### Bouwen resultaten

##### 1. Wat waren de doelen voor Wabo-vergunningverlening Bouwen in 2017

###### Digitalisering van het gehele proces

Dat betekent dat er van aanvraag tot en met bekendmaking van de vergunning en het toezicht geen papier meer aan te pas komt. Daarnaast continu verbeteringen zoeken en doorvoeren op het gebied van het verminderen en vereenvoudigen van de administratieve lasten.

###### Afhandelingstermijnen

- Alle reguliere vergunningen 15% sneller verlenen dan wettelijke termijn (8wkn)
- Alle uitgebreide vergunningen 10% sneller verlenen dan de wettelijke termijn (26 wkn)
- Bevordering van het overleg met externe adviseurs over afstemming termijnen en kwaliteit
- Meer maatwerk leveren bij uitgebreide vergunningen

###### Kwaliteitscriteria

- Voldoen aan kwaliteitscriteria.
- Samenwerken in de Maashorstregio op specialistische taakvelden

###### Voortraject bij aanvragen

- Aanvragers stimuleren een voortraject te laten volgen.
- Maatwerk in het voortraject om het traject zo volledig mogelijk en zo snel mogelijk af te ronden.

##### 2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2017?

###### Digitalisering van het gehele proces

Het vergunningenproces binnen gemeente Uden, maar ook met externe partners zoals ODBN, Regionale brandweer, monumentencommissie en Welstandscommissie verloopt volledig digitaal.

###### Afhandelingstermijnen

Net als vorig jaar hebben we  $\pm$  70% van de verleende vergunningen (reguliere procedure) 15% sneller verleend dan de wettelijke termijn. 45% van de verleende vergunningen (uitgebreide procedure) wordt 10% sneller verleend dan 26 weken. Bij de reguliere enkelvoudige vergunningen bedroeg de gemiddelde doorlooptijd 51 dagen. Voor meervoudige omgevingsvergunningen bedroeg de doorlooptijd 61 dagen. Er zijn geen vergunningen van rechtswege ontstaan.

#### Kwaliteitscriteria

In Maashorstverband hebben we een verordening vastgesteld over de uitvoering van VTH-taken. Op 15 december 2016 is de verordening vastgesteld en in werking getreden op 24 december 2016. In 2017 is de samenwerking op specialistische taakvelden voortgezet (zoals constructie en welstandstoezicht).

#### Voortraject bij aanvragen: mensen stimuleren een voortraject te volgen

We hebben initiatiefnemers gemotiveerd om een informatieverzoek in te dienen voordat een aanvraag omgevingsvergunning wordt ingediend. Dat doen we met een telefonisch contact tussen wabo-regisseur en initiatiefnemer naar aanleiding van vragen of een contactformulier dat via de website is ingediend. In het kader van de volledigheid van de informatievoorziening hebben we overleg met initiatiefnemers om zaken als ruimtelijke onderbouwingen, omgevingsdialogen, noodzakelijke onderzoeken op het gebied van geluid, milieu, verkeer, in het voortraject of de aanvraagfase af te handelen. Deze tijd is in de aanvraagfase beperkt omdat de vergunningen in veel gevallen binnen 8 weken moeten worden afgehandeld.

#### Voortraject bij aanvragen: Maatwerk bij voortraject.

Wanneer sprake is van een omgevingsvergunning die alleen verleend kan worden met een afwijkingsvergunning, krijgen initiatiefnemers zo specifiek mogelijk uitleg over welke onderdelen bij een ruimtelijke motivatie moeten worden aangeleverd. Dit betekent intern dat van meer specialisten wordt gevraagd om input. Niet alleen bestemmingsplantoetsers, maar ook planologen, stedenbouwkundigen, verkeersdeskundigen, groenspecialisten en specialisten openbare ruimte (inritten) worden betrokken bij de beoordeling van een initiatief dat alleen vergund kan worden met een afwijkingsvergunning. Ook de omgevingsdialoog is hierbij een onderdeel. Door het voeren van een omgevingsdialoog worden initiatiefnemers zelf gestimuleerd om in overleg te gaan met omwonenden. Dit leidt tot minder bezwaarschriften.

### **3. Welke doelen zijn niet gehaald in 2017 en waarom niet?**

#### Digitalisering van het gehele proces

Nog steeds zijn we wettelijk verplicht om de beschikking op papier te verzenden. Ook daar waar een vergunning leidt tot een procedure bij rechtbank of Raad van State moet er een papieren dossier worden aangeleverd.

#### Afhandelingstermijnen

Alle vergunningen zijn binnen de wettelijke termijn verleend. Echter niet overal worden onze doelstellingen van 15% en 10% minder dan de wettelijke termijn gehaald. In 26 gevallen is de wettelijke termijn verdaagd. Dit heeft te maken met rapporten/gegevens/ruimtelijke onderbouwing die door de aanvrager moeten worden ingediend tijdens de aanvraagprocedure, maar ook met de drukte die is ontstaan gelet op de grote toename van aanvragen en informatieverzoeken. In 2017 zijn we meer aandacht gaan besteden aan maatwerk in overleg met de aanvrager dan aan de doorlooptijd van de aanvraag. De steeds complexere materie vraagt hier ook om.

#### Kwaliteitscriteria

In 2017 hebben we ervoor gekozen om de uitwerking van de procescriteria van de kwaliteitscriteria nog niet te evalueren in afwachting van de komst van de omgevingswet. Nu de omgevingswet is uitgesteld tot 2021, en naar aanleiding van de aanbevelingen van het provinciaal Interbestuurlijk Toezicht (IBT), zullen zowel de handhavingsnota als het vergunningenbeleidsplan in 2018 worden geëvalueerd en worden samengevoegd tot één nieuw VTH-beleidsplan.

#### Voortraject bij aanvragen

In 2017 is de markt enorm aangetrokken. In 2016 ontvingen we 453 aanvragen terwijl in 2017 507 aanvragen zijn ontvangen. Ook het aantal ingediende informatieverzoeken is toegenomen. In 2016 ontvingen we 644 informatieverzoeken en in 2017 ontvingen we 688 informatieverzoeken. Dit heeft geleid tot een grote werkvoorraad. Dat maakt dat de beschikbare capaciteit prioriteit heeft moeten geven aan het afhandelen van de aanvragen binnen de wettelijke termijnen. Het zo snel mogelijk afhandelen van de voortrajecten is om die reden slechts gedeeltelijk gelukt. Ook het maatwerk in deze voortrajecten heeft door tijdgebrek onder druk gestaan.

### **4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2017?**

Vanwege de toename in aanvragen, schetsplannen en informatieverzoeken is juridische capaciteit ingehuurd voor een periode van 6 maanden (1 fte). Ook op het gebied van ondersteuning van Wabo-regie is extra capaciteit ingezet. In 2017 is voor ondersteuning van Wabo-regie in de maanden november en december 0.66 fte beschikbaar gesteld.

### **5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?**

De toename van de aanvragen, alsmede de voorbereiding op de omgevingswet, vragen dusdanig veel tijd dat voor 2018 1 fte extra juridische capaciteit en 0.66 fte voor ondersteuning van Wabo-regie wordt ingezet.

## 6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2017?

Gelet op het feit dat in 2018 het vergunningenbeleidsplan 4 jaar oud is, en de handhavingsnota is vastgesteld in 2012, gaan we in 2018 beide nota's evalueren en samenvoegen tot 1 nieuw VTH-beleidsplan.

### Milieu resultaten

#### 1. Wat was het doel voor Wabo-vergunningverlening in 2017?

In onze Beleidsnota Wabo vergunningverlening (2014) hebben we de doelstelling opgenomen dat de vergunningverlening op een kwalitatief juiste wijze wordt uitgevoerd zodat de gewenste milieukwaliteit wordt gerealiseerd en in stand gehouden. In de praktijk houdt dat in dat de vergunningverlening overeenkomstig wettelijke regels en vastgesteld beleid dient plaats te vinden zodat op alle relevante onderdelen, zoals bijvoorbeeld op het gebied van geluid, water, bodem en energie, voorschriften worden gesteld die zich zoveel als mogelijk richten op de beperking van schadelijke effecten.

#### 2. Welke doelen hebben we gerealiseerd?

In het bedrijvenbestand van de gemeente Uden staan ongeveer 1.250 inrichtingen (bedrijven) geregistreerd. Wij zijn hiervoor het bevoegd gezag. Ten gevolge van het dereguleringstraject van de rijksoverheid zijn steeds minder bedrijven vergunningplichtig en vallen steeds meer bedrijven onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Wij hebben nu nog ongeveer 50 vergunningplichtige bedrijven. Het grootste deel hiervan is agrarisch. Dit sluit aan bij het gemiddelde landelijke beeld. Vanaf 1 januari 2015 zijn alle vergunningverlenende taken in het milieu domein bij de ODBN ondergebracht. Het gaat dan onder andere over industriële en agrarische vergunningaanvragen, AMvB meldingen, milieueffectrapportages, omgevingsvergunningen beperkte milieutoets en maatwerkvoorschriften. De activiteiten die we in 2017 onszelf ten doel hebben gesteld om te realiseren alsmede de realisatie daarvan zijn hieronder in de productentabel aangegeven. Dit zijn allemaal verplichte activiteiten.

Omschrijving	Doel	gerealiseerd
Vergunningverlening 2.1 e Wabo	7	12
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (obm) 2.1 i Wabo	11	12
Milieuneutrale wijziging 3.10 lid3 Wabo	6	8
Milieueffectrapport, Aanmeldnotitie, Vormvrije mededeling 7.2a, 7.2b, 7.27 Wm	1	1
AMvB meldingen 8.40 Wm	92	88
Maatwerkvoorschriften 8.42 Wm	5	14
Beoordelingen energie-audit EED	25	23
Geluidontheffingen 2.19 Activiteitenbesluit en 4.3 APV	15	21
Stookontheffing 5.34 APV	4	8
Beoordelingen Besluit mobiel puinbreken	1	1
Adviezen intern (inclusief bvz toetsing)	90	52
Brandveiligheid meldingen	10	20
Beoordelingen Bodembesluit	20	25
Beoordelingen asbest inventarisatierapporten	60	122

Uit de hierboven aangegeven resultaten blijkt dat de totale productie hoger is dan geraamd. Omgerekend naar budgetturen is er sprake van een overschrijding van ongeveer 15%. Het vergunningentraject is aan de voorkant niet volledig stuurbaar en sterk afhankelijk van de ontwikkelingen in de markt. Het is duidelijk dat de crisistijd achter de rug is en er meer ontwikkelingen plaatsvinden. Een voorbeeld daarvan is de woningbouwvereniging Area die in 2017 een flinke aanpak in de renovatie van woningen in gang heeft gezet. Het aantal beoordelingen van de asbestinventarisatierapporten is twee maal hoger dan het gemiddelde van de afgelopen jaren. Deze trend zal zich de komende jaren voortzetten omdat vanaf 2024 alle direct aan de buitenlucht blootgestelde asbestdaken moeten zijn verwijderd.

#### Actualisatie vergunningen

In 2017 hebben we ook extra aandacht geschonken aan het actualiseren van de voorschriften bij 10 LPG-tankstations en propaantanks groter dan 13m<sup>3</sup>. Deze bedrijven vallen onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Met de ambtshalve actualisatie hebben we de landelijke convenantmaatregelen in de vergunningen vastgelegd. Het gaat hierbij om maatregelen die betrekking

hebben op de hitte werende coating en het toepassen van een verbeterde vulslang bij de leverende tankauto.

#### Energie

In 2017 hebben we voor de eerste keer uitvoering gegeven aan een nieuwe taak op het gebied van energie auditing. Dit vloeit voort uit de Europese Energy efficiency Directive (EED-richtlijn). Deze omvat het vierjaarlijks verplicht uitvoeren van een energie-audit voor grote ondernemingen. Ook wijzelf (het gemeentehuis) vallen onder deze verplichting. In 2017 heeft het Nibag een (concept) audit opgesteld. Deze wordt in 2018 afgerond.

#### Stoppersregeling

Veehouderijen moeten voldoen aan het Besluit huisvesting. De enige uitzondering daarop is gemaakt voor veehouderijen die hebben aangegeven vóór 1 januari 2020 te zullen stoppen (wegens leeftijd, geen opvolger, enz.). Deze stoppende bedrijven kunnen tot uiterlijk 1 januari 2020 hun bedrijf nog voortzetten indien ze maatregelen hebben getroffen, waarmee een even grote emissie reductie wordt gerealiseerd als wanneer emissiearme stalsystemen zouden worden toegepast om aan de emissie-eisen van het Besluit huisvesting te voldoen. Deze vervangende maatregelen kunnen bestaan uit het houden van minder dieren of bijvoorbeeld voer- of management maatregelen. Het bedrijf voldoet daarmee wel aan de te behalen reductie van emissie van ammoniak. Bedrijven die stoppen mogen op 1 januari 2020 geen dieren meer houden en moet de vergunning zijn ingetrokken. Ook het bestemmingsplan dient dan aangepast te zijn. Om hier tijdig op in te spelen hebben we een pro-actieve houding aangenomen en zijn in 2017 betreffende ondernemers in een brief hierover geïnformeerd. Tevens is daarin aangegeven dat we in een "keukentafel gesprek" een beeld willen krijgen van de toekomstplannen van het bedrijf. De gesprekken zullen begin 2018 plaatsvinden. In totaal gaat het om ruim 20 (potentiele) stoppers.

#### Volksgesondheid

Naar aanleiding van landelijk onderzoek naar volksgezondheidseffecten van intensieve veehouderijen is in 2017 op het gebied van Volksgezondheid nieuw beleid door de raad vastgesteld. Het gaat om de "Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid" en de "Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid". De handreiking bestaat uit een 8-stappenplan waarmee beoordeeld wordt of er een verhoogd risico voor de volksgezondheid kan optreden en of aanvullende advisering door de GGD wenselijk is. De notitie biedt een toetsingskader voor met name endotoxinen bij uitbreidingsplannen van veehouderijen. Endotoxinen zijn celwandbestanddelen van bacteriën. Zij worden in de vorm van fijn stof geëmitteerd door ventilatiesystemen van stallen. Met name bij pluimveebedrijven vormt dit een bedreiging voor de volksgezondheid. Daarnaast zijn we in 2017 geconfronteerd met de ontwikkelingen rondom geitenhouderijen. In de provinciale Verordening ruimte is ter voorkoming van ongewenste ontwikkelingen, als voorzorgsmaatregel, een tijdelijk moratorium opgenomen.

### **3. Welke doelen hebben we niet gerealiseerd?**

#### Mandatering

In 2015 hebben we een mandaatbesluit voor de ODBN opgesteld. Eind 2017 zijn we tot de conclusie gekomen dat het mandaatbesluit geactualiseerd dient te worden. Dit zal in 2018 opgepakt worden.

#### Beleidsnota Wabo

In 2012 heeft de raad van de gemeente Uden de Beleidsnota Wabo handhaving vastgesteld. Hoewel formeel geen expiratedatum van toepassing is, houden we in de praktijk, in verband met de dynamiek in wet- en regelgeving en organisatorische veranderingen, een actualiteitsperiode van 4 jaren aan. Dit geldt naar analogie ook voor onze Beleidsnota Wabo vergunningverlening. Deze is op 9 oktober 2014 in de raad vastgesteld. De reden dat we niet eerder tot actualisatie zijn overgegaan houdt verband met de ontwikkelingen van de Omgevingswet. In de zomer van 2017 is duidelijk geworden dat de invoering opnieuw is uitgesteld. In dit geval naar 2021. Inmiddels is ook duidelijk geworden dat we kunnen voorsorteren op de beschikbare concept wetteksten. Daarom gaan we in 2018 nieuw integraal beleid opstellen waarin zowel het Vergunningen als het Toezicht en Handhaving domein is opgenomen. Dit is opgenomen in het Jaarprogramma Wabo en Milieu 2018.

### **4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2017?**

Onze ODBN-capaciteit voor VTH-taken bestaat uit Euro's en niet uit fte's. In 2017 hebben op het gebied van Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH) diverse ontwikkelingen plaatsgevonden zoals bijvoorbeeld hiervoor aangegeven op het gebied van volksgezondheid en de beoordelingen van Energie-audits. De uitvoering van de toetsingen op de volksgezondheid zijn als Verzoektaken bij de ODBN ondergebracht. De energie-audits zijn basistaken. Verder hebben ook interne organisatorische veranderingen plaatsgevonden welke resulteerden in verschuiving van taakuitvoering. Taken die we in eigen beheer uitvoerden zijn ten gevolge hiervan ondergebracht bij ODBN. Het gaat in deze gevallen om beoordelingen bij ruimtelijke ontwikkelingen op het gebied van bodemaspecten en de Wet Natuurbescherming. Dit alles heeft zijn impact gehad op de behaalde doelen.

## 5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?

De hiervoor genoemde zaken hebben geleid tot ca. 725 meer uren productie. De benodigde budgetaanpassingen zullen in de begrotingswijziging 2018 van de gemeente Uden worden meegenomen.

## 6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2017?

Nee

## 2. Toezicht en handhaving Bouwen en Milieu

### Bouwen resultaten

#### 1. Wat waren de doelen voor Wabo-handhaving Bouwen in 2017?

- Digitalisering van het gehele toezicht-en handavingsproces
- Evenwichtige verdeling tussen vergunningverlening en handhaving
- Optimaliseren taakverdeling
- Prioritering vaststellen en volgen
- Bij constatering altijd een eerste brief uit met constatering en prioritering
- Extra werkzaamheden in het kader van de voorbereiding op de omgevingswet en bewaken van de balans tussen handhaving en vergunningverlening.

#### 2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2017?

##### Digitalisering van het gehele proces

Ons eigen proces is inmiddels volledig digitaal.

Ook in 2017 zijn de processen bij Rechtbank en Raad van State niet verder gedigitaliseerd.

##### Evenwichtige verdeling tussen vergunningverlening en handhaving

De economie is aangetrokken, wat heeft geleid tot een enorme toename van het aantal informatieverzoeken en aanvragen. Gelet op de deadlines die met vergunningverlening samenhangen, staat de beschikbare capaciteit voor handhaving onder druk.

##### Optimaliseren taakverdeling

In 2017 is een start gemaakt met het afwickelen van ambtelijke brieven door toezichthouders.

In Uden hanteren we het systeem van ambtelijke brief-voornemen- aanschrijving. De eerste brief had altijd al een juridisch karakter. Dit proces is gedeeltelijk gestandaardiseerd en overgedragen aan toezichthouders waarbij de juristen op de achtergrond mee kijken. Deze stap is gezet om de doorlooptijd te bevorderen en meer zaken op te kunnen pakken.

##### Prioritering vaststellen

Prioritering is opnieuw vastgesteld in jaarprogramma 2017 en daar hebben we ons aan gehouden. Dat geldt in ieder geval voor prioritering categorie 1 tot en met 4 (stilleggingen, verzoeken om handhaving, handhavingzaken waarbij veiligheid in het geding was, en politiek gevoelige zaken).

De toezichthouders participeren in de werkgroep integrale handhaving ( het interventieteam). Deze zaken zijn vaak complex en vallen volgens de prioritering praktisch altijd in categorie 1 t/m 4. Ook deze zaken hebben we opgepakt. De werkgroep richtte dit jaar de controles vooral op huisvesting van arbeidsmigranten.

Thematisch zijn we, na controles door de werkgroep integrale handhaving, gestart met de handhaving van de campings. Er is een inventarisatie gemaakt van alle strijdigheden op een recreatieterrein, de eerste brieven zijn verstuurd en volgende stappen worden voorbereid.

##### Bij constatering altijd een eerste brief uit met constatering en prioritering

Dit is in 2017 nog niet geheel gelukt. Deels heeft dit te maken met de enorme drukte rondom vergunningverlening en deels met de verdeling van de beschikbare capaciteit. Met het verschuiven van een aantal taken verwachten we dit in 2018 beter te kunnen verzorgen.

##### Extra werkzaamheden in het kader van de voorbereiding op de omgevingswet

Er is een eerste plan van aanpak gemaakt en een projectplan opgesteld. Extra werkzaamheden in het kader van handhaving zijn niet noodzakelijk geweest, gelet op het uitstel van de Omgevingswet naar 2021. Gelet op dat uitstel, het feit dat de handavingsnota in 2012 is vastgesteld en naar aanleiding van de aanbevelingen van het IBT, zullen zowel de handavingsnota als het vergunningenbeleidsplan in 2018 worden geëvalueerd en worden samengevoegd tot één VTH-beleidsplan

### 3. Welke doelen zijn niet gehaald in 2017 en waarom niet?

Op praktisch alle gestelde doelen is vooruitgang behaald of deze zijn gerealiseerd, met uitzondering van digitalisering van de processen van de rechtbank en het uitvoeren van extra werkzaamheden op het gebied van de omgevingswet. Daar volgen we de landelijke regelgeving en hebben we zelf weinig invloed op de processen.

Daarnaast zijn we er niet in geslaagd om een evenwichtige verdeling tussen vergunningverlening en handhaving te bewerkstelligen. Door de grote vlucht die de vergunningverlening afgelopen jaar heeft genomen (als gevolg van het aantrekken van de economie), was een evenwichtige verdeling niet mogelijk gelet op de deadlines die de vergunningverlening met zich meebrengt. Dat heeft ertoe geleid dat er meer handavingszaken zijn gestart dan in 2016 ( $\pm 50$ ) en dat we er minder hebben kunnen afronden (13 minder). Dat betekent dat de werkvoorraad is toegenomen.

### 4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2017?

Hoewel er wel extra is ingehuurd om de druk op de vergunningverlening te verlichten, resteerde er voor handhaving slechts capaciteit om het hoognodige (prioriteit 1 t/m 4) op te pakken.

### 5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?

We verwachten dat de situatie rondom vergunningverlening zich weer zal normaliseren en dat daarmee de verdeling van de beschikbare capaciteit met de genomen maatregelen beter in evenwicht is.

### 6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2017?

Het beleidsplan Vergunningen Toezicht en Handhaving wordt opgepakt in een projectplan dat zo veel mogelijk voorsortert op de omgevingswet. Hiervoor is een extern adviesbureau ingeschakeld. We koersen op een vastgesteld VTH-beleidsplan uiterlijk einde tweede kwartaal 2018.

## Milieu resultaten

### 1. Wat waren de doelen voor Wabo-handhaving Milieu in 2017?

In onze beleidsnota Wab handhaving hebben we als doelstelling opgenomen: Bevorderen dat algemeen en individueel geldende rechtsregels en voorschriften worden nageleefd zodat de gewenste milieukwaliteit wordt gerealiseerd en in stand gehouden.

### 2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2017?

In onderstaande tabel zijn de beoogde kwantitatieve doelen alsmede de resultaten over 2017 aangegeven.

Omschrijving	Doel	gerealiseerd
Toezicht bij bedrijven	209	215
Toezicht gebruiksvergunningen, gebruiksmeldingen	75	62
Toezicht brandveiligheid bij evenementen	7	9
Bestuursrechtelijk optreden/ handhaving verzoeken/ bezwaar beroep	31	24
Klachten behandeling	65	68
Gedoogbeschikkingen	0	0

Uit de resultaten blijkt dat het gerealiseerde toezicht iets hoger ligt dan het verwachtingspatroon. Dat komt omdat er alsnog een achterstand uit 2016 is uitgevoerd. Met betrekking tot het naleefgedrag kan opgemerkt worden dat in ongeveer 50% van de controles de bedrijven bij de eerste controle volledig voldeden aan de voorschriften.

### Actualisatie bedrijvenbestand

Het bedrijvenbestand is dynamisch. Voor bedrijven is het immers belangrijk voortdurend aandacht te hebben voor vernieuwing van producten en diensten en het slimmer uitvoeren van de activiteiten (procesinnovatie). Desondanks willen we zoveel als mogelijk grip op de veranderingen houden en moeten we ervoor zorgen dat het bedrijvenbestand op een gewenst kwaliteitsniveau blijft. Het gewenste kwaliteitsniveau moet in dit kader gezien worden als volledig, juist en actueel. Dit is ook belangrijk voor een effectieve en efficiënte taakuitvoering. Daarom hebben we in 2017 een actualisatie project uitgevoerd.

In de gemeente Uden zijn in totaal ongeveer 22.000 BAG-adressen (Basisregistratie Adressen en Gebouwen). Hieruit is een selectie gemaakt van circa 8.000 potentiële adressen (lees straten) met bedrijfsmatige activiteiten. Deze BAG-adressen alsmede het bedrijvenbestand zijn ingevoerd in een softwarepakket (Streetspotter). Hierin zijn daarnaast andere data ingebracht zoals informatie van de Kamer van Koophandel en internet gegevens. Vervolgens zijn alle geselecteerde adressen, in een periode van

ongeveer 6 weken, met een gevelcontrole geverifieerd op de aanwezigheid van relevante bedrijfsmatige activiteiten. De resultaten staan in onderstaande tabel aangegeven.

aantal	constatering	%
6.120	Waarneming locatie-informatie is correct	77
699	Wijzigingen op basis van constatering	9
1.110	Waarneming locatie-informatie is niet correct	14
932	<i>BAG adres niet gevonden</i>	
137	<i>BAG adres zonder bedrijvigheid terwijl wel in bedrijvenbestand aangegeven</i>	
0	<i>BAG adressen die nader onderzoek vergen</i>	
41	<i>BAG adressen waar het pand te koop/ te huur/ leeg staat</i>	
7.929	Totaal	100

Over deze spotresultaten heeft vervolgens een kwalitatieve (dieper inhoudelijke) beoordeling plaats gevonden. Diverse zaken konden daarbij administratief gecorrigeerd worden, echter niet allen. De adressen die het beoordelingsadvies kregen om nader ter plaatse gecontroleerd te worden, zijn opgenomen in het controleprogramma 2018.

De gemeenten Uden en Oss hebben als pilot dit project in de regio Brabant Noord uitgevoerd. De resultaten laten zien dat actualisatie belangrijk is. Daarom is de aanbeveling om een gemeenschappelijke methodiek te ontwikkelen voor het beheer van het bedrijvenbestand waarmee tevens invulling wordt gegeven aan een gewenst collectief opdrachtgeverschap.

#### Energie

Energiebesparing bij bedrijven is een belangrijk onderdeel om een bijdrage te leveren aan de CO2 reductie. Vanuit het Rijk is in 2017 een stimuleringsregeling in gang gezet voor extra toezicht op energiebesparing bij bedrijven. Wij hebben deelgenomen aan de stimuleringsregeling die zich met name richtte op de branches: kantoren, sportinstellingen en onderwijsinstellingen. In totaal zijn 8 instellingen onder de noemer van dit project bezocht.

#### Klachten

Op klachtengebied hebben we in 2017 invulling gegeven aan een collectieve afstemming met de ODBN. In 2017 heeft de ODBN middels een brief de gemeenten verzocht om de klachten via het provinciale meldcentrum (MKC) te laten verlopen. Wij staan achter de voorgestelde werkwijze en hebben onze interne procesvoering en de website hierop aangepast. Dit houdt voor een klager in dat deze op de Udense website, via een overzichtelijk keuze-menu, op de juiste wijze bij het ODBN loket terecht komt, die vervolgens de klacht in behandeling neemt.

#### Brandveiligheid

In 2017 hebben we voor de eerste keer volledig gewerkt volgens het nieuwe risicobeleid. Dit houdt in dat de focus binnen het programma risicobeheersing primair ligt op het voorkomen of beperken van slachtoffers bij brand. Secundair gaat de aandacht uit naar het voorkomen van onherstelbare schade bij brand en het voorkomen van grootse maatschappelijke ontwrichting bij brand. Binnen de gebruiksfuncties hebben we beoordeeld welke maatregelen het meest bijdragen aan de gestelde bestuurlijke doelen. Dit heeft geleid tot een nieuwe toezichtstrategie. Dit betekent in de praktijk dat niet het volledige objectenbestand elk jaar bezocht wordt maar dat daarin een spreiding plaatsvindt.

#### **3. Welke doelen zijn niet gehaald in 2017 en waarom niet?**

In 2017 is het bedrijvenbestand met betrekking tot het toezicht gesplitst in de zogenaamde basistaakbedrijven en de overige bedrijven. De basistaakbedrijven, ongeveer 350 in totaal, zijn voor het toezicht ondergebracht bij de ODBN. De overige bedrijven, ruim 900 in totaal, hebben we qua toezicht in 2017 (nog) in eigen beheer. De handhaving van alle bedrijven is wel al eerder volledig bij ODBN ondergebracht. Deze uitvoeringsverschillen zijn, voor zowel onze organisatie als de ODBN, niet effectief en efficiënt. Daarom is de aanbeveling om deze verschillen bilateraal op te pakken en de uitvoering van het inrichtingenbestand volledig bij de ODBN onder te brengen. Dit gaan we in 2018 realiseren.

#### **4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2017?**

Zoals vermeld in het hoofdstuk "vergunningverlening" hebben op het gebied van Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH) diverse ontwikkelingen plaatsgevonden. Dit alles heeft zijn impact gehad op de behaalde doelen.

#### **5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?**

De benodigde budgetaanpassingen zullen in de begrotingswijziging 2018 van de gemeente Uden worden meegenomen.

**6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2017?**

Nee

**Collectieve milieutaken**

**1. Wat was het doel voor de Collectieve taken in 2017?**

Naast basistaken en verzoektaken voeren we in gemeenschappelijk ODBN-verband ook werkzaamheden uit als collectief van alle gemeenten en de provincie, de zogenaamde collectieve taken. Het doel is om op een gerichte en professionele wijze ondersteuning te leveren bij het verbeteren van de kwaliteit en doelmatigheid van de VTH taakuitvoering, het versterken van een Brabantbrede ketenaanpak en het tegengaan van milieucriminaliteit.

**2. Welke doelen hebben we gerealiseerd?**

- Eind 2017 is de 'Memo Verordening ruimte Noord-Brabant en geitenhouderij' uitgebracht. Deze memo gaat in op het handelingsperspectief bij ontwikkelingen van en rond geitenhouderijen.
- In 2017 is de Routekaart asbestdaken ontwikkeld. Deze routekaart geeft aan welke stappen de komende jaren genomen moeten worden om te stimuleren dat vóór 2024 al zoveel mogelijk asbestdaken verwijderd/vervangen zijn.
- De Brabantse Omgevingsdiensten en Veiligheidsregio's hebben samen een interventiestrategie risicovolle bedrijven ontwikkeld gericht op cultuurverandering.
- Er is een tool ontwikkeld voor het uitvoeren van risicoanalyses binnen branches.
- Er zijn brancheplannen gemaakt die voldoen aan het ROK-TH (Regionaal Operationeel Kader voor toezicht en handhaving): risicogericht, oog voor de aanpak van illegaliteit en inzet van alternatieve instrumenten.
- Er is een aanpak ontwikkeld om de kwaliteit van het inrichtingenbestand te verbeteren en deze aanpak is bij 2 gemeenten ingezet.
- Een systeem is opgezet waarmee informatie wordt verzameld en geanalyseerd waardoor periodiek notoire asbestovertreders in beeld komen.
- Met andere omgevingsdiensten samen is een zogenaamd "barrièremodel asbest" ontwikkeld. Dit is een stap voorwaarts in de effectieve ketenaanpak van asbestsaneringen.
- Er zijn 8 gezamenlijke ketencontroles uitgevoerd bij covergisters, waarvan 3 in de regio Noordoost Brabant.
- In een tweetal sessies hebben we onze toezichthouders getraind in het herkennen en melden van ondermijning.
- In 2017 heeft een verdere ambtelijke doorontwikkeling plaatsgevonden van het Opdrachtgevers platform (OGP) naar het Regionaal Strategisch Platform (RSP).

**3. Welke doelen hebben we niet gerealiseerd?**

Vanwege de hoge werkdruk binnen de ODBN is het voor het programma collectieve taken lastig gebleken over voldoende capaciteit te beschikken om het programma volledig uit te voeren. Mede daardoor is geen uitvoering gegeven aan een aantal onderdelen van het programma zoals het ontwikkelen van een regionaal operationeel kader voor vergunningverlening en regionale output- en outcomecriteria.

**4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2017?**

De capaciteit voor collectieve taken zit verdisconteerd in de totale capaciteit voor milieu VTH-taken. Er is hiervoor dus geen sprake van voldoende of onvoldoende capaciteit.

**5. Is aanpassing van capaciteit noodzakelijk?**

Voor de collectieve taken is er voldoende capaciteit.

**6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2017?**

Nee.

**3. Overige Milieutaken**

**Bodem en ondergrond**

**1. Wat waren de doelen voor Bodem en ondergrond in 2017**

- Het voorkomen, beperken of ongedaan maken van veranderingen van de hoedanigheid van de bodem die een vermindering of bedreiging betekent van de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant of dier. Dit geven we vorm via drie sporen: Preventie, beheren en saneren
- Actualiseren regionale BKK (Bodemkwaliteitskaart) en Nota Bodembeheer
- Aansluiting op bodeminformatiesysteem van de ODBN



- Anticiperen op de Omgevingswet

## **2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2017?**

- Voor de hiervoor genoemde sporen preventie, beheren en saneren beschouwen we bodem en ondergrond in de lijn van ruimtelijke planvorming, bestemmen, bouwen en Wabo-aspect milieu waarbij een samenhang of overlap mogelijk is. Bij planontwikkeling geven wij als gemeente opdracht om voor diverse thema's (waaronder bodem) onderzoeken uit te voeren. Bij het Wabo-aspect milieu waar bodembedreigende activiteiten binnen inrichtingen zijn spelen preventie, nul- en eindsituatie bodemonderzoek een belangrijke rol. Maar ook bijvoorbeeld het aanleggen van bodembeschermende voorzieningen, zoals vloeistofdichte vloeren. Bij een geconstateerde bodemverontreiniging volgt een (zorgplicht)sanering met eventuele nazorg. Bij dit alles houden we – of de ODBN namens de gemeente – ook toezicht en treden we bestuursrechtelijk op als dat nodig is.
- Halverwege 2017 is het gemeentelijk bodeminformatiesysteem overgegaan in het bodem-informatiesysteem van de ODBN. De conversie is hierbij goed verlopen. Op het moment dat gebruik wordt gemaakt van het systeem vindt als dat nodig is nog wat verfijning plaats.
- De invoering van de Omgevingswet is uitgesteld tot 2021 waardoor er minder aandacht is geweest voor het bodemaspect in deze wetgeving. Zoals in alle gemeenten in het land wordt in Uden ook nagedacht over de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Bodem en ondergrond zullen ook hierin een rol spelen.

## **3. Welke doelen zijn niet gehaald in 2017 en waarom niet?**

Het actualiseren van de regionale BKK en Nota Bodembeheer is niet gerealiseerd. De regie hierbij is in handen van de ODBN. Wegens ziekte en regionale afstemming is de actualisatie niet gelukt. In 2018 wordt dit weer opgenomen.

## **4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2017?**

Op 1 jan 2017 beschikte de gemeente Uden over 1,7 fte aan bodemadviseurs. Vanwege personele wisselingen en het generatiepact is dit halverwege 2017 teruggelopen naar 0,5 fte. Door het in werking treden van het Besluit VTH zijn basistaken voor bodem ondergebracht bij de ODBN. Andere bodemtaken zijn als verzoektaak ondergebracht bij de ODBN. Bodemtaken met ketenhandhaving (Besluit bodemkwaliteit) lagen al bij de ODBN.

## **5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?**

Met 0,5 fte is het uitvoeren van de resterende bodemtaken haalbaar zoals: -het uitzetten en beoordelen en adviseren van onderzoeken voor transacties en civieltechnische projecten, -interne advisering, -leveren van historische informatie, -leveren van informatie aan grondroerders, -leveren van informatie aan derden. Op piekmomenten kan, middels verzoektaken, altijd worden terugggevallen op de ODBN. Hiervoor zijn middelen gereserveerd.

## **6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2017?**

Er zijn geen aanpassingen nodig of getroffen

### **Afvalinzameling**

#### **1. Wat waren de doelen voor afval in 2017?**

Voor 2017 had afvalbeheer de volgende doelen gesteld:

- Vaststellen en invoeren nieuwe manier van afval inzamelen bij de laagbouw
- Uitvoeren afvalproeven hoogbouw
- Verminderen grof restafval milieustraat

#### **2. Wat hebben we gedaan?**

In 2017 heeft de gemeenteraad op basis van de resultaten van de afvalproeven bij de laagbouw een nieuwe afvalinzamelmethode voor restafval, GFT, verpakkingsafval en papier vastgesteld. Voor de inzamelingen en de inzamelmiddelen zijn de contracten vernieuwd en is een communicatiecampagne opgezet voor de invoering van de nieuwe afvalinzamelmethode. Op 1 december 2017 is de nieuwe afvalinzamelmethode gestart.

De afvalproef bij hoogbouw is gestart en loopt nog. Bij vier complexen is in samenspraak met de betreffenden de inzamelmethode op verschillende manieren gewijzigd voor restafval, papier, verpakkingsafval en keukenafval.

Sinds begin 2017 wordt het grof restafval van de milieustraat via een andere contractpartij verwerkt. Zij sorteren het grof restafval in nog te recyclen materialen en niet meer te recyclen materialen. Dit leidt tot minder grof restafval.

Daarmee zijn de gestelde doelen voor 2017 behaald.

### **3. Zijn er nog aanpassingen nodig?**

Alle doelen voor 2017 zijn behaald. De vraag die in 2018 beantwoord moet worden is of de nieuwe afvalinzamelmethode leidt tot voldoende afvalscheiding. Uiteindelijk moet het namelijk zorgen dat het restafval dusdanig wordt gescheiden dat in 2020 nog maar 75 kg restafval per persoon per jaar wordt ingezameld. Voorlopig zijn er dus geen aanpassingen nodig, wel monitoring van inzamel- en scheidingsresultaten om te bepalen of het doel van 75 kg op deze manier wordt behaald.

## **Afvalwaterinzameling**

### **1. Wat waren de doelen voor afvalwaterinzameling in 2017?**

Volgens de wet Milieubeheer zijn wij verplicht een Gemeentelijk Rioleringsplan op te stellen. Sinds de introductie van de Wet gemeentelijke watertaken op 1 januari 2008, hebben we naast de zorgplicht voor stedelijk afvalwater ook de zorgplicht voor hemelwater en grondwater. Hiermee is onze zorgplicht verbreed. Wij hebben in 2016 er voor gekozen het Waterplan en het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) samen te voegen tot één verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP+ 2017-2021). De plus staat voor de opname van de visie en onderdelen uit het Waterplan in het vGRP. Om met het rioolbeheer optimaal gebruik te maken van het Basisrioleringsplan hebben we voor het begin van het opstellen van het vGRP+ dit ook geactualiseerd.

### **2. Wat hebben we gedaan?**

Het team Water en Riolerings heeft de afgelopen jaren een inhaalslag gemaakt op het gebied van rioolbeheer. Om hiervan optimaal gebruik te maken heeft de gemeente er voor gekozen om invulling te geven aan de werkzaamheden, zoals aangegeven in het vGRP+. Vanwege de financiële en economische crisis zijn wij en ook de waterschappen vanaf 2010 geconfronteerd met een grote bezuinigingsopgave. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Unie van Waterschappen (UvW) hebben hiervoor een gezamenlijke aanpak voor de afvalwaterketen (riolering en afvalwaterzuivering) uitgewerkt. Verder is het grootste gedeelte van het Operationeel Programma 2017 gerealiseerd en uitgevoerd zoals o.a.:

- Inventarisatie en realisatie van de grondwatermonitoring.
- Overleg binnen Waterschap Aa en Maas over het gebiedsproces (Kaderrichtlijn Water).
- Het vervangen van de drukriolering in het buitengebied. Parallel hieraan worden de foutieve regenwater aansluitingen op de drukriolering opgespoord en afgekoppeld.
- Herstelwerkzaamheden op basis van inspectie van voorgaande jaren.
- Onderhoud/beheer vrijvervalstelsel.
- Het treffen van maatregelen die voortvloeien uit het Basisrioleringsplan. De kwaliteit van het oppervlaktewater zal hierdoor verbeteren.
- Renovatie van overstortputten.
- Reconstructie van de Veghelsedijk.
- Relinen Paukenstraat.
- Relinen Wilhelminastraat.
- Reconstructie gedeelte Oudedijk nabij MFA en Rechtestraat.

In de As50+ (waterschap Aa en Maas en de gemeenten Bernheze, Boekel, Landerd, Meierijstad, Oss en Uden) werken we gezamenlijk een regionale aanpak voor de afvalwaterketen uit. Sterk in Doelmatig Waterbeheer is het motto van deze samenwerking. We werken samen op het gebied van afvalwaterlozingen, het inrichten van een waterloket voor burgers en diverse projecten uit de Afvalwaterakkoorden.

We hebben Plannen van Aanpak geschreven voor verschillende onderdelen van het 'Meerjarenprogramma projectenaanpak doelmatige waterketen'. Verder hebben we met meerdere gemeenten werkzaamheden uitgevoerd, zoals het reinigen en inspecteren van riolen, het repareren, onderhouden en relinen van riolen en reinigen van kolken. Op 12 oktober 2016 hebben dezelfde waterpartners een overeenkomst getekend om deze samenwerking door te zetten tot minimaal 2021

### **3. Zijn er nog aanpassingen nodig?**

De conclusie is dat we het grootste deel van het operationeel programma 2017 hebben uitgevoerd. Een verbeterpunt is dat we bij het onderhoud en de aanleg van water- en rioleringswerken moeten proberen zo effectief en efficiënt mogelijk te werken door gebruik te maken van de nieuwste technieken.

## Geluid

### 1. Wat waren de doelen voor geluid in 2017?

- Anticiperen op de Omgevingswet
- Ontwikkelingen Vliegbasis Volkel actief volgen
- Beoordelen en uitvoeren van akoestische onderzoeken voor onder andere Wabo-vergunningverlening en ruimtelijke plannen
- Initiatiefnemers voorzien van verkeersgegevens
- Afronden sanering wegverkeerslawaaï
- Het verrichten van geluidsmetingen bij met name horeca en evenementen
- Beoordelen en adviseren van evenementaanvragen op geluid

### 2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2017?

#### Omgevingswet

Voor de gemeente is door de ODBN het document “waarom en wanneer gebiedsgericht geluidbeleid?” opgesteld in relatie met de Omgevingswet. Uit het document is te concluderen:

Het gebiedsgericht geluidbeleid heeft duidelijk voordelen ten opzichte van het aansluiten bij standaard geluidgrenswaarden. De veranderingen van de wetgeving en verschuivingen van verantwoordelijkheden gekoppeld aan de noodzaak om ontwikkelingen passend aan de lokale omstandigheden te maken, zorgen voor een steeds sterkere wens voor gebiedsgerichte aanpak. De Omgevingswet maakt deze ontwikkeling noodzakelijk door het koppelen van verschillende aspecten aan elkaar in één omgevingsplan. Het opstellen van een gebiedsgericht geluidbeleid kan niet alleen gezien worden als een manier om de kwaliteit van de omgeving beter te beschermen, maar ook als voorbereiding op de toekomstige ontwikkelingen. Gebiedsgericht geluidbeleid kan op elk gewenst moment worden ingevoerd. Er hoeft niet gewacht te worden tot de invoering van de Omgevingswet, bij voorkeur niet zelfs.

#### Beoordelen en uitvoeren akoestische onderzoeken

In 2017 hebben we circa 140 onderzoeken voor milieuvergunningverlening, meldingen Activiteitenbesluit, onderzoeken behorende bij bouwvergunningen, onderzoeken voor bestemmingsplanprocedures en bestemmingsplanparagrafen beoordeeld. De resultaten van de beoordeling hebben we teruggekoppeld naar de (interne) opdrachtgever of initiatiefnemer.

#### Initiatiefnemers voorzien van verkeersgegevens

In overleg met de verkeerskundige van de gemeente Uden zijn initiatiefnemers voorzien van verkeersgegevens. Deze verkeersgegevens worden met name gebruikt voor geluidsberekeningen in het kader van een ruimtelijk plan. In 2017 is door de provincie Noord-Brabant, in het kader van de BrabantBrede ModelAanpak (BBMA) een nieuw verkeersmodel voor de gehele provincie opgesteld. De ODBN heeft deze ontwikkeling gevolgd en zal dit blijven doen. Het nieuwe model gaat in 2018 verder uitgerold worden.

#### Geluidmetingen

In 2017 zijn geluidmetingen uitgevoerd in overeenstemming met het jaarprogramma geluid. De horecarondes ter controle van het geluid van de reguliere horeca zijn in overleg met de ODBN niet uitgevoerd vanwege drukte en capaciteit. Daar tegenover staat een extra inspanning voor het meten van de geluidmissie van evenementen. Deze zijn zowel bemand als onbemand gemeten en gerapporteerd. Daarnaast zijn circa 20 geluidmetingen uitgevoerd in het kader van handhaving (niet zijnde horeca), vergunningverlening of naar aanleiding van klachten.

#### Evenementen

Er is normaliter geen geluidspecialist meer aanwezig bij het evenementenoverleg van de gemeente Uden. Op verzoek van de organisator van het overleg schuift een geluidspecialist aan om specifiek advies te geven. Evenementen met geluid zijn onbemand gemeten. Organisatoren hebben inzicht gehad in de realtime meetresultaten. Ook heeft er overleg plaatsgevonden met evenementorganisatoren over deze aanpak en sturing. Het onbemand meten met inzage in de gegevens is goed bevallen door betrokkenen en zal worden vervolgd.

### 3. Welke doelen zijn niet gehaald in 2017 en waarom niet?

#### Sanering wegverkeerslawaaï

De sanering wegverkeerslawaaï is nog niet afgerond. Vanwege personele wisselingen bij de ODBN en hierbij de interne overdracht van dit dossier in samenhang met prioritering van werkzaamheden bij de gemeente Uden is er wel voortgang geboekt. Maar is er geen sprake van afronding. In 2018 zijn de werkzaamheden voortvarend opgepakt en zullen ook, naar verwachting, worden afgerond.

#### **4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2017?**

Het specialisme Geluid, Lucht en Externe Veiligheid is overgedragen aan de ODBN. De ondersteuning wordt jaarlijks in het werkprogramma van de ODBN onder de noemer "verzoektaken" vastgelegd. In 2017 zijn voor bijna 1.500 uren specialistische taken afgenomen.

#### **5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?**

Vanwege prioritering van de werkzaamheden bij zowel de ODBN als de gemeente Uden is de sanering wegverkeerslawaaï niet afgerond, de overige doelstellingen zijn gerealiseerd. Door het maken van nadere afspraken m.b.t. prioritering van werkzaamheden is de verwachting dat in 2018 de doelen allen gehaald gaan worden.

#### **6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2017?**

Deelname van een geluidspecialist aan het evenementenoverleg is als niet-doelmatig beoordeeld. De werkwijze dat een geluidspecialist aanschuift bij een concreet overleg over een geluidsrelevant evenement of adviseert op afstand is efficiënter gebleken.

### **Lucht en Geur**

#### **1. Wat waren de doelen voor lucht in 2017**

Ons doel is het realiseren en in standhouden van een acceptabele luchtkwaliteit en het voorkomen van knelpuntsituaties. We willen overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtverontreinigende stoffen en geur voorkomen. Daarnaast zien we erop toe dat bedrijven voldoen aan de vergunningvoorschriften op het gebied van luchtkwaliteit en geur en dat nieuwe ontwikkelingen zich niet in te hoog belaste gebieden plaats vinden.

#### **2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2017?**

##### Opstellen rapportage luchtkwaliteit

In het kader van het NSL-programma (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) is de gemeentebrede rapportage van de luchtkwaliteit rond drukke verkeerswegen en veehouderijen opgesteld. Op de site [www.nsl-monitoring.nl](http://www.nsl-monitoring.nl) zijn de luchtkwaliteitswaarden voor het heden, verleden en de toekomst te achterhalen. Wij voldoen aan de landelijke en Europese luchtkwaliteitseisen/-normen.

##### Uitvoeren toets luchtkwaliteit en beoordeling bestemmingsplanparagraaf

Bij iedere nieuwe ontwikkeling zijn we nagegaan wat de consequentie van het plan is voor de luchtkwaliteit. In 2017 hebben we circa 100 keer geadviseerd over luchtkwaliteit bij vergunningen/meldingen (Wabo) en bij ruimtelijke plannen. In alle gevallen kon ruim worden voldaan aan de geldende normen. De resultaten van de beoordeling hebben we teruggekoppeld naar de opdrachtgever en/of initiatiefnemer.

##### Evaluatie geurbeleid veehouderijen

In 2016 is door de Raad een nieuwe geurgebiedsvisie, geurverordening en beleidsregel geur (geur van veehouderijen) vastgesteld voor het gehele grondgebied van de gemeente Uden. Ruimtelijke ontwikkelingen en aanvragen omgevingsvergunningen activiteit milieu moeten hier aan getoetst worden. In 2017 is dit beleid geëvalueerd. Uit de evaluatie volgde dat op basis van de aanvragen tot dan toe gesteld kon worden dat het beleid voldoende stuurt op een verbetering van de geursituatie waar nodig, er geen nieuwe ontwikkelingen hebben plaatsgevonden op locaties waar dit gezien de geursituatie niet wenselijk zou zijn en dat ontwikkelingen niet onevenredig zijn belemmerd. De evaluatie is door de raad vastgesteld en het geurbeleid wordt op dezelfde wijze voortgezet.

##### Uitvoeren toets geur (veehouderij en industrie) en beoordeling bestemmingsplanparagraaf

Bij iedere nieuwe ontwikkeling zijn we nagegaan wat de consequentie van het plan is voor geur. In 2017 is circa 100 keer geadviseerd over geur bij vergunningen/meldingen (Wabo) en bij ruimtelijke plannen. De resultaten van de beoordeling hebben we teruggekoppeld naar de opdrachtgever en/of initiatiefnemer.

#### **3. Welke doelen zijn niet gehaald in 2017 en waarom niet?**

Alle doelen zijn behaald.

#### **4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2017?**

De werkzaamheden zijn in hoofdzaak uitgevoerd door de ODBN. De samenwerking is goed verlopen en de doelen zijn behaald. Er was voldoende capaciteit.

#### **5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?**

De bestaande capaciteit voor deze taken is voldoende.

## **6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2017?**

Uit de resultaten volgt dat we de doelen voor luchtkwaliteit en geur uit het jaarprogramma 2017 voldoende hebben bereikt. Er zijn geen aanpassingen nodig of getroffen.

### **Externe Veiligheid**

#### **1. Wat waren de doelen voor externe veiligheid in 2017?**

Externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's voor de omgeving als gevolg van het gebruik, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen en verlening van omgevingsvergunningen moet hiermee rekening worden gehouden. Het doel is het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's. De middelen om dit doel te bereiken zijn o.a. een actuele risicokaart, een beleidsvisie omgevingsveiligheid en bestemmingsplannen/ omgevingsvergunningen die up-to-date zijn voor wat betreft het aspect externe veiligheid.

#### **2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2017?**

##### IOV 2015-2018

Sinds 1 januari 2015 is het subsidieprogramma Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018 in werking. Deze IOV-subsidie gaat rechtstreeks naar de omgevingsdiensten (o.a. ODBN). Een deel van de IOV-subsidie is bedoeld ter ondersteuning van gemeenten bij externe veiligheidstaken. De subsidie is door de ODBN in 2017 voor de gemeente Uden voornamelijk besteed aan de uitvoering van het reguliere externe veiligheidswerk. Bijvoorbeeld voor het uitvoeren van QRA's (kwantitatieve risico-analyse), beoordeling EV-aspecten in bestemmingsplannen en de verantwoording van het groepsrisico bij de ontwikkeling van bestemmingsplannen.

##### Toetsing ruimtelijke plannen

In 2017 zijn alle nieuwe ruimtelijke plannen aan het aspect externe veiligheid getoetst. De plannen zijn ook getoetst aan onze beleidsvisie externe veiligheid.

##### Beoordeling kwantitatieve risicoanalyses (QRA)

Wij ontvingen rapportages van QRA's voor o.a. vergunningverlening Wabo en ruimtelijke plannen. Deze rapportages zijn beoordeeld en voorzien van commentaar en advies. Dit is teruggekoppeld naar de aanvrager of zijn adviseur.

##### Onderhoud beleidsvisie externe veiligheid en signaleringskaart

In 2017 is besloten om de beleidsvisie eerst inhoudelijk te evalueren om antwoord te verkrijgen op de vraag wat is verouderd en wat aanpassing behoeft in de huidige beleidsvisie externe veiligheid. In 2018 zullen de resultaten hiervan worden besproken en wordt bekeken of er een geheel nieuwe beleidsvisie omgevingsveiligheid wordt opgesteld of dat de huidige beleidsvisie wordt aangepast.

##### Verantwoording groepsrisico

Voor diverse bestemmingsplannen en milieuvergunningen is de verantwoording van het groepsrisico uitgevoerd en als bijlage toegevoegd aan het bestemmingsplan of de milieuvergunning. Daarvoor is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio over de zelfredzaamheid van personen en bestrijdbaarheid van een calamiteit. Het advies van de Veiligheidsregio is meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico en tevens als bijlage bij de ruimtelijke plannen gevoegd.

##### Up to date houden provinciale risicokaart (RIS/ISOR)

De risicokaart is bijgehouden naar aanleiding van gewijzigde vergunningen en/of regelgeving. De gegevens op de risicokaart voor de gemeente Uden zijn actueel.

#### **3. Welke doelen zijn niet gehaald in 2017 en waarom niet?**

Alle doelen zijn behaald.

#### **4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2017?**

De werkzaamheden zijn in hoofdzaak uitgevoerd door de ODBN. De samenwerking is goed verlopen en de doelen zijn behaald.

#### **5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?**

Er was voldoende capaciteit.

## **6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2017?**

Uit de resultaten volgt dat we de doelen voor externe veiligheid uit het jaarprogramma 2017 voldoende hebben bereikt. Er zijn geen aanpassingen nodig of getroffen.

## Volksgezondheid

### 1. Wat waren de doelen voor volksgezondheid in 2017?

Uit onderzoeken is gebleken dat er een verband is tussen wonen nabij veehouderijen en luchtwegklachten, een verminderde longfunctie en een verhoogd risico op longontsteking. De gemeente Uden wil risico's op volksgezondheid zo goed als mogelijk uitsluiten en hierover een zorgvuldige afweging maken. Ook was een nieuwe integrale volksgezondheidsnota in het programma 2017 opgenomen als doelstelling.

### 2. Welke van deze doelen zijn geheel of gedeeltelijk behaald in 2017?

De provinciale 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid, endotoxine toetsingskader' is door de raad vastgesteld. Dit is een notitie waar rekening mee wordt gehouden bij vergunningverlening en bestemmingsplannen totdat er een landelijk toetsingskader komt of er nader onderzoek bekend is. De notitie richt zich op milieu maar ook op de ruimtelijke ordening ('omgekeerde werking'). De aanvragen en initiatieven zijn aan de notitie getoetst. Een ambtelijke werkgroep is gestart met het opstellen van een nieuwe volksgezondheidsnota waarvan het eerste concept inmiddels gereed is.

### 3. Welke doelen zijn niet gehaald in 2017 en waarom niet?

Met een nieuwe volksgezondheidsnota willen we anticiperen op de Omgevingswet, die wederom is uitgesteld. De na te streven aanpak, waarbij ook volksgezondheid integraal wordt afgewogen bij de inrichting van de leefomgeving, is bovendien vrij uniek. Daardoor is een en ander vertraagd waardoor vaststelling door de raad niet is gelukt in 2017.

### 4. Was er voor het behalen van de doelen voldoende capaciteit in 2017?

De werkzaamheden zijn in hoofdzaak uitgevoerd door de ODBN. De samenwerking is goed verlopen en er was voldoende capaciteit.

### 5. Is aanpassing van de capaciteit noodzakelijk?

Er was voldoende capaciteit.

### 6. Zijn er andere beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen nodig of reeds getroffen naar aanleiding van de ervaringen in 2017?

In 2017 is er een tweede rapport 'Veehouderij en gezondheid omwonenden - aanvullende analyses' gepubliceerd. Uit dit vervolgonderzoek (VGO-2) komt naar voren dat rond geitenhouderijen een verhoogd risico op longontsteking wordt waargenomen. Ook het Rijk geeft in haar reactie op het aanvullende VGO onderzoek aan de Tweede Kamer aan, de verhoogde ziektedruk rond geitenhouderijen een zorgelijk signaal te vinden. Men wil echter nog geen maatregelen op bedrijfsniveau nemen, omdat de bronoorzaak van de ziektedruk onbekend is en men hiernaar eerst vervolgonderzoek wil gaan doen. Wel geeft het Rijk aan het belangrijk te vinden dat het bevoegde gezag rekening houdt met de zorgelijke signalen bij besluiten op het gebied van ruimtelijke ordening en bij besluiten over het verlenen van vergunningen. De provincie Noord-Brabant heeft adequaat gehandeld en op 7-7-2017 een aantal besluiten genomen met betrekking tot de Versnelling Transitie Veehouderij. Onderdeel van de besluitvorming is een tijdelijk verbod op uitbreiding van geitenhouderijen. Dit betekent dat nieuwbouw van een geitenstal of in gebruik nemen van een bestaande stal (bijvoorbeeld varkens of kippen) voor geiten niet is toegestaan. De provincie gaat er van uit dat gemeenten ook hun verantwoordelijkheid nemen. Dit onder andere bij het nemen van ruimtelijke besluiten waarbij de omgekeerde werking geldt.

Een memo over het geitenmoratorium, de vergunningverlening en de doorwerking in ruimtelijke ordening (omgekeerde werking) is opgesteld door het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid in opdracht van het BPO speerpunt Veehouderij, d.d. 17 oktober 2017.

## Bijlage bij Jaarverslag Bouwen en Milieu 2017: Overzichten Bouwen

### A Aanvragen en verleende omgevingsvergunningen

	Wabo	Waarvan		Reguliere procedure	Uitgebreide procedure
	Omgevingsvergunning	Enkelvoudig	Meervoudig		
In 2017 aangevraagde vergunningen	507	392	115	456	51
In 2017 verleende vergunningen	419	286	133	386	33
Gemiddelde doorlooptijd vergunningen	61	51	83	45	248
In 2017 gereedgemaakte vergunningen	192	131	61	177	15

### Aanvragen

Enkelvoudige aanvragen omgevingsvergunning						Sloopmelding
Aanleg	Bouwen	Brand	Inrit	Kappen	Milieu / OBM	184
7	180	9	17	128	17	
Ontheffing						
34						

### Meervoudige aanvragen met bouwen en ontheffing

Bouwen + ontheffing	Bouwen + ontheffing + inrit	Bouwen + ontheffing + milieu	Bouwen + ontheffing + inrit + milieu	Bouwen + ontheffing + milieu + natuur
64	14	2	1	1

### Overige meervoudige aanvragen

Bouwen + inrit	Bouwen + kappen	Bouwen + milieu/OBM	Bouwen + milieu/OBM + natuur	Bouwen + monument	Milieu/OBM + natuur	Kappen + monument
20	2	2	1	1	2	4

### Vergunningen

Enkelvoudige omgevingsvergunningen						Sloopmelding
Aanleg	Bouwen	Brandveilig	Inrit	Kappen		170
4	117	5	13	110		
Milieu + OBM	Monument	Ontheffing				
8	4	25				

### Meervoudige omgevingsvergunningen

Bouwen + ontheffing	Bouwen + ontheffing + inrit	Bouwen + ontheffing + monument	Bouwen + inrit	Bouwen + inrit + kappen	Bouwen + Milieu/OBM
82	13	1	17	1	4
Bouwen + monument	Bouwen + milieu/OBM + natuur	Kappen + monument	Milieu/OBM + natuur		
3	1	8	3		

**Tijdigheid verleende vergunningen/conceptaanvragen**

Enkelvoudig	Aanleg	Bouwen	Brand veilig	Inrit	Kappen	Milieu/OBM	Ontheffing	Overig	Sloop melding
Reguliere vergunningen (wettelijke termijn 8 weken)	75%	75%	-	92%	95%	50%	65%	-	95%
Uitgebreide vergunningen (wettelijke termijn 26 weken)	-	50%	100%	-	-	65%	100%	-	nvt
Verdaagd	-	26	-	-	5	-	5	-	nvt
Conceptaanvragen (4 wkn servicenorm)	75%	60%	-	90%	100%	-	60%	-	nvt

Meervoudig	Bouwen + brand	Bouwen + ontheffing	Bouwen + ontheffing + inrit	Bouwen + inrit	Bouwen + milieu	Bouwen + milieu + natuur	Natuur + milieu	Overige meervoudig
Reguliere vergunningen (wettelijke termijn 8 weken)	100%	66%	70%	80%	100%	-	-	80%
Uitgebreide vergunningen (wettelijke termijn 26 weken)	-	50%	-	100%	33%	100%	0%	-
Verdaagd	-	18	5	5	1	-	-	4
Conceptaanvragen (4 wkn servicenorm)	-	25%	-	100%	-	-	-	60%

**B Verleende vergunningen met ontheffing**

	Ontheffing	Ontheffing bouw	Ontheffing bouw + inrit
Verleende vergunningen met ontheffing	25	82	13
Waarvan binnenplans	13	30	8
Gemiddelde doorlooptijd	40	69	61
Waarvan kruimel	10	44	4
Gemiddelde doorlooptijd	61	69	71
Waarvan tijdelijk	-	7	1
Gemiddelde doorlooptijd	-	17	21
Waarvan uitgebreide procedure	2	1	-
Gemiddelde doorlooptijd	112	778	-

**C Toezicht en controle**

Uitgevoerde inspecties in het kader van verleende vergunningen						
	Wabo	Waarvan				
	Omgevingsaanvraag	Enkelvoudig	Meervoudig	Reguliere procedure	Uitgebreide procedure	
In 2017 verleende vergunningen	419	286	133	386	33	
In 2017 uitgevoerde controles	1393					
In 2017 gereed gemelde vergunningen	192	131	61	177	15	
Controles in het kader van opsporen van illegaal bouwen en gebruik						
	Illegaal bouwen	Illegaal gebruik	Illegaal bouwen en gebruik	Illegale sloop	Controles n.a.v. een klacht	Stilleggen van de bouw



In 2017 uitgevoerde controles	102	40	2	1	4	3
<b>Controles na opstarten van een handhavingszaak (na verzending 1<sup>e</sup> brief)</b>						
	Illegaal bouwen	Illegaal gebruik	Illegaal bouwen en gebruik	Illegale sloop	Stilleggen van de bouw	
In 2017 uitgevoerde controles	23	26	-	-	7	

#### **D Handhavingszaken**

<b>Handhavingszaken naar aanleiding van verleende vergunningen</b>						
	Reguliere vergunning	Uitgebreide vergunning	Sloopvergunning	Sloop melding	Reclame vergunning	Tijdelijke vergunning
In 2017 gestarte handhavingszaken	19	-	-	-	-	-
In 2017 afgeronde handhavingszaken	9	-	-	-	-	-
<b>Handhavingszaken naar aanleiding van illegaal bouwen en gebruik</b>						
	Illegaal bouwen	Illegaal gebruik	Illegale bouw en gebruik	Illegale sloop	Controles n.a.v. een klacht	Stilleggen van de bouw
In 2017 gestarte handhavingszaken	102	40	2	1	4	3
In 2017 afgeronde handhavingszaken	41	11	1	-	-	2
<b>Totaal aantal handhavingszaken</b>						
01.01.2017: Totaal lopende handhavingszaken	496					
Gestarte handhavingszaken 2017:	164					
Afgeronde handhavingszaken 2017:	62					
31.12.2017: Totaal lopende handhavingszaken	598					

#### **E Bezwaarschriften**

<b>Ingediende Bezwaarschriften 2017</b>	<b>29</b>
• verleende vergunning	21
• buiten behandeling stellen	1
• weigeren vergunning	4
• verlengen beslistermijn	1
• stillegging	1
• afwijzen verzoek om handhaving	1
<b>Beslissingen op bezwaarschriften</b>	<b>19</b>
• ongegrond	10
• niet-ontvankelijk	4
• bezwaarschrift ingetrokken	4
• gegrond	1
<i>Tegen bovenstaande besluiten zijn ingediend:</i>	<b>2</b>
• beroepschriften	2

#### **F Beroepschriften**

<b>Ingediende beroepschriften 2017</b>	<b>4</b>
• verleende vergunning	2
• weigeren vergunning	1

• opgelegde last onder dwangsom	1
<i>Beslissingen op ingediende beroepschriften</i>	<b>4</b>
• ongegrond	2
• ingetrokken	2

***G Hoger beroepschriften***

<b>Ingediende hoger beroepschriften 2017</b>	<b>1</b>
• weigeren vergunning	1