

Verordening subsidieverstrekking referendum gemeente Haarlem

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. referendum:

een referendum als bedoeld in artikel 1 onder a van de Referendumverordening Haarlem.

2. subsidie:

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht.

3. kiezer:

degenen die kiesgerechtigd is voor de verkiezing van de leden van de Haarlemse gemeenteraad, alsmede ingezetenen van de gemeente van zestien jaar en ouder die met uitzondering van hun leeftijd voldoen aan de vereisten voor het kiesrecht voor leden van de gemeenteraad.

Artikel 2 Doelgroep en uitsluitingen

1. Voor activiteiten ten behoeve van het publieke debat over het besluit waarop het referendum betrekking heeft kan het college een subsidie verlenen aan:
 - a. rechtspersonen;
 - b. een collectief van ten minste zes kiezers.
2. Geen subsidie wordt verleend aan politieke groeperingen die zijn geregistreerd bij het centraal stembureau voor de verkiezing van de leden van de gemeenteraad, provinciale staten, waterschappen, Europees Parlement en de Tweede Kamer, als bedoeld in de Kieswet.

Artikel 3 Subsidiabele kosten

1. Subsidie wordt alleen verstrekt ter bekostiging van materiële kosten die een aanvrager maakt ten behoeve van activiteiten in het kader van het referendum.
2. Loonkosten of kosten voor eigen arbeid komen in beginsel niet in aanmerking voor subsidie.
3. Indien loonkosten voor externe professionals onvermijdelijk zijn, dan worden deze gemaximeerd op € 35,00 per uur met een maximum van 20 uur.

Artikel 4 Beoordelingscriteria

1. Een subsidie als bedoeld in artikel 2, eerste lid heeft een eenmalig karakter.
2. Een aanvraag wordt beoordeeld op de mate waarin:
 - a. deze naar redelijke verwachting een bijdrage zal leveren aan het publieke debat; en
 - b. de activiteiten voldoende voor het publiek toegankelijk zijn en/of de uitingen voldoende openbaar zijn; en
 - c. de voorgenomen activiteiten vooraf bekend gemaakt zijn bij het publiek, wanneer de activiteiten zich daar redelijkerwijs voor lenen; en
 - d. er sprake is van voldoende spreiding over aanvragers, soort en inhoud van de activiteiten; en
 - e. het gevraagde bedrag in verhouding staat tot het product of het verwachte resultaat van de activiteit.
3. Bij de beoordeling wordt gebruik gemaakt van de door de aanvrager ingediende begroting als bedoeld in artikel 7.

Artikel 5 Weigeringsgronden

Geen subsidie wordt verleend als:

- a. er sprake is van activiteiten die (mede) met een winstoogmerk worden ondernomen;
- b. er sprake is van een activiteit die reeds heeft plaatsgevonden, voordat over de betreffende aanvraag is beslist;
- c. de activiteiten na de dag waarop het referendum gehouden wordt, plaatsvinden;
- d. de activiteiten een discriminerend karakter hebben.

Artikel 6 Budget, verdeling en termijnen

1. Subsidie kan worden verleend als en voor zover de raad hiervoor een budget ter beschikking heeft gesteld en voor zover dit budget toereikend is.



2. Het subsidieplafond bedraagt € 30.000,- van het totale subsidiebudget voor de campagne van de voorstanders en € 30.000,- voor de campagne van de tegenstanders.
3. Voorts kan subsidie worden verleend tot een maximum van € 30.000,- voor overige (neutrale) initiatieven tijdens de campagne.
4. Per aanvraag wordt ten hoogste € 5.000,- subsidie verleend.
5. De Referendumcommissie maakt bekend binnen welke termijn subsidie kan worden aangevraagd. Dit besluit wordt bekend gemaakt op de daarvoor gebruikelijke manier en/of in één of meer in de gemeente Haarlem verschijnende dag- of nieuwsbladen en langs elektronische weg.
6. Voor het aanvragen van subsidie is drie weken beschikbaar na de inwerkingtreding en dus openstelling van deze subsidieregeling.
7. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen drie weken, na verstrijken van de aanvraagtermijn, wordt een beschikking genomen.

Artikel 7 Subsidieaanvragen

Aanvragen worden gedaan met gebruikmaking van een door de gemeente Haarlem beschikbaar gesteld aanvraagformulier en dienen een opgave te bevatten van de volgende gegevens:

- a. de aard en inhoud van de activiteiten en of deze voor, tegen of neutraal zijn;
- b. de wijze waarop een bijdrage aan het publieke debat wordt gerealiseerd en het beoogde publieksbereik van de bijdrage;
- c. een gespecificeerde begroting die inzicht geeft in de geraamde inkomsten en uitgaven voor zover deze betrekking hebben op de activiteit;
- d. een tijdsplanning;
- e. de rechtsvorm, de statutaire naam, en het vestigingsadres van de rechtspersoon namens welke de aanvraag wordt gedaan en de handtekeningen van degene(n) die bevoegd is/zijn de rechtspersoon te vertegenwoordigen;
- f. indien het een collectief van kiesgerechtigde inwoners betreft: de achternaam, voorletter(s), het adres, de woonplaats, de geboortedatum en de handtekening van ten minste zes kiezers die deelnemen aan de activiteiten van de groep;
- g. het rekeningnummer waarop het subsidiebedrag overgemaakt dient te worden.

Artikel 8 Aanvullen onvolledige aanvraag

Indien een aanvraag om subsidie onvolledig is, wordt de aanvrager een termijn van vijf werkdagen verleend om de aanvraag aan te vullen. Deze termijn gaat in op de eerste werkdag na verzending van het verzoek om aanvulling.

Artikel 9 Subsidieverlening

De Referendumcommissie brengt een bindend advies uit over de ingediende subsidieaanvragen.

Artikel 10 Uitbetaling subsidies

Indien een aangevraagde subsidie geheel of gedeeltelijk wordt verleend, wordt vervolgens zo spoedig mogelijk het betreffende bedrag bij wijze van voorschot aan de aanvrager uitbetaald.

Artikel 11 Rekening en verantwoording

1. Binnen uiterlijk vier weken nadat het referendum heeft plaatsgevonden legt de ontvanger van de subsidie schriftelijk, onder overlegging van bewijzen, rekening en verantwoording af over de activiteiten die hebben plaatsgevonden en de wijze waarop het subsidiebedrag is besteed.
2. Deze aanvraag om vaststelling van de subsidie wordt ingediend door middel van een door de gemeente Haarlem beschikbaar gesteld formulier.
3. De definitieve subsidievaststelling vindt plaats uiterlijk zes weken na ontvangst van de volledige rekening en verantwoording.

Artikel 12 Uitvoering verordening

Het college is belast met de uitvoering van deze verordening.

Artikel 13 Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als Verordening subsidieverstrekking referendum gemeente Haarlem.

Artikel 14 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag die volgt op die van haar bekendmaking.



Toelichting verordening subsidieverstreking referendum gemeente Haarlem

Artikel 1. Begripsbepalingen

De verordening is opgesteld in het geval er een referendum wordt gehouden. Wat een referendum is wordt uitgelegd in de Referendumverordening van de gemeente Haarlem. In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn algemene regels voor subsidies opgesteld. Deze verordening geeft een nadere invulling voor subsidies in het kader van een referendum. De Awb gebruikt de term activiteiten in het hoofdstuk dat over subsidies gaat. Om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de Awb wordt in de verordening ook gesproken over activiteiten. In de Referendumverordening Haarlem wordt niet over activiteiten gesproken maar over campagnevoering. Deze regels zien dus op de subsidies die aangevraagd kunnen worden om activiteiten te ondernemen in het kader van de campagne voor het referendum. Naast deze verordening is de Algemene subsidieverordening van de gemeente Haarlem van toepassing.

Artikel 2. Doelgroep en uitsluitingen

Subsidies kunnen verstrekt worden aan organisaties in de vorm van rechtspersonen maar ook aan 'gewone' burgers mits zij dit doen met een aantal van minimaal zes personen. In dit laatste geval dienen zij ook kiesgerechtigd te zijn voor de raadsverkiezingen van de gemeente Haarlem. De Referendumverordening Haarlem hanteert een ruimere definitie van het begrip kiezer: jongeren vanaf 16 jaar mogen stemmen en dus in een collectief van zes ook subsidie aanvragen. Hierbij wordt opgemerkt dat het noodzakelijk is dat de contactpersoon (een van de zes kiezers) wel 18 jaar of ouder is. Voor de organiseren van sommige onderdelen van activiteiten zal een meerderjarige nodig zijn in verband met de handelingsbekwaamheid.

Politieke partijen kunnen geen subsidie aanvragen op basis van deze regels. Zij hebben hun eigen mogelijkheden om campagne te voeren.

Artikel 3. Subsidiabele kosten

De subsidie is bedoeld als tegemoetkoming in materiële kosten. Denk aan de huur van een zaal voor een debatavond, het drukken van een folder of het maken van een filmpje. Het is niet bestemd voor loonkosten van de aanvrager of anderen. Als het voor de activiteit absoluut noodzakelijk is dat er een deskundige wordt ingehuurd is het wellicht mogelijk dat er een uitzondering wordt gemaakt. De kosten die voor subsidie in aanmerking komen moeten noodzakelijk zijn om de activiteit uit te kunnen voeren. Dus de zaalhuur voor een debatavond kan vergoed worden, eten en drinken, bijvoorbeeld in de vorm van een borrel na afloop, niet.

Indien er een professional ingehuurd dient te worden (bijvoorbeeld een cameraman voor het maken van een filmpje) dan worden deze kosten vergoed tot een maximum van € 35,- per uur. Het aantal uren dat per aanvraag gedeclareerd kan worden heeft een maximum van 20.

Artikel 4. Beoordelingscriteria

Activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd moeten voldoen aan een aantal voorwaarden. De activiteiten moeten een bijdrage leveren aan het publiek debat over het referendumonderwerp. Daarnaast wordt gekeken of de activiteit goed toegankelijk is voor publiek of op een andere wijze de inwoners van Haarlem bereikt. Een spreiding van activiteiten is gewenst. Liever subsidie toekennen aan één debatavond, één website en één folder dan drie keer subsidie voor een debat. Door verschillende activiteiten te subsidiëren is de kans groter dat zoveel mogelijk kiesgerechtigde inwoners bereikt worden. Daarom wordt de subsidie pas verleend nadat afloop van de aanvraagtermijn. Op dit moment zijn alle aanvragen ontvangen en kunnen deze zo nodig in samenhang met elkaar beoordeeld worden. De subsidieaanvraag gaat vergezeld van een duidelijke begroting op basis waarvan de kosten beoordeeld kunnen worden.

Artikel 5 Weigeringsgronden

Het ligt voor de hand dat geen subsidie verstrekt wordt als de activiteiten plaatsvinden voor de aanvraag wordt ingediend of nadat het referendum gehouden is. Ook is subsidie niet bedoeld om winst te maken, dit is ook een afwijzingsgrond. Tot slot kan een subsidie geweigerd worden als de activiteiten een discriminerend karakter hebben.

Artikel 6. Budget, verdeling en termijnen

Per referendum is een bedrag van € 90.000,- beschikbaar voor campagnevoering (subsidieplafond) Dit bedrag is verdeeld over drie gelijke categorieën, de voorstanders, de tegenstanders en de neutrale campagne. Deze laatste categorie is niet expliciet opgenomen in de toelichting op de referendumverordening maar de ervaring leert dat er organisaties zijn (bijvoorbeeld een wijkcentrum) die een bijdrage willen leveren door bijvoorbeeld een debatavond te organiseren waarbij zowel een voor- als een tegenstander als spreker zijn uitgenodigd. Vandaar dat ook de categorie neutraal is opgenomen. Om meerdere aanvragers van subsidie een kans te geven is er een limiet vastgesteld aan het maximale bedrag dat per subsidieaanvraag kan worden ontvangen.

De raad stelt het budget vast (artikel 16 Referendumverordening Haarlem). De Referendumcommissie geeft aan op welke dag de termijn voor het doen van een subsidieaanvraag start. Gedurende een periode van drie weken kan een aanvraag worden gedaan. Vervolgens zal binnen drie weken worden besloten op de aanvragen.



Artikel 7. Subsidieaanvragen

Er wordt een formulier vastgesteld waarmee de aanvraag voor subsidie gedaan wordt. Hierdoor is het voor de aanvrager duidelijk welke gegevens zij moeten aanleveren. Het is belangrijk dat er niet alleen een omschrijving van de activiteiten wordt aangeleverd maar dat er ook een begroting wordt gemaakt waarin de inkomsten en uitgaven zijn opgenomen. Aanvragers zullen voor bijvoorbeeld de huur van een zaal of het ontwerpen van een website een offerte moeten aanvragen zodat zij een goed onderbouwde begroting kunnen aanleveren. Ook worden formele gegevens gevraagd. Voor een collectief van kiezers betekent dit dat er zes personen hun naam en adresgegevens aanleveren en hun handtekening zetten waarmee ze aangeven gezamenlijk verantwoordelijk te zijn voor de activiteit. Voor rechtspersonen die niet bekend zijn bij de gemeente betekent dit dat zij bijvoorbeeld een afschrift van de inschrijving van de kamer van koophandel dienen te overleggen. En uiteraard dient ook deze aanvraag ondertekend te zijn door de bevoegde personen (dit zijn er vaak meer dan één). Het aanvraagformulier staat op de website van de gemeente en kan worden geprint. Het ingevulde formulier kan per post worden opgestuurd of afgegeven worden aan de balie van het stadhuis.

Artikel 8. Aanvullen onvolledige aanvraag

Een onvolledige aanvraag (er ontbreken gegevens) kan niet in behandeling worden genomen en wordt afgewezen. Dit gebeurt echter niet voordat de aanvrager de kans heeft gekregen om de aanvraag aan te vullen. Dit dient op korte termijn (vijf werkdagen) te gebeuren in verband met de relatief korte termijn van drie weken waarop op de subsidieaanvragen wordt besloten.

Artikel 9. Subsidieverlening

De Referendumcommissie beheert het budget voor de subsidies (artikel 6 onder c Referendumverordening Haarlem). Daarom ziet deze commissie alle aanvragen en geeft zij een bindend advies. De praktische uitvoering (het versturen van de beschikkingen) van de subsidieverlening is een verantwoordelijkheid van het college.

Artikel 10. Uitbetaling subsidies

Een subsidieaanvraag kan helemaal of voor een deel worden toegekend. Voor een deel omdat er bijvoorbeeld kosten zijn aangevraagd die niet voor subsidie in aanmerking komen. Als de subsidie is toegekend wordt dit bedrag overgemaakt als voorschot zodat met de activiteiten kan worden begonnen. Het is een voorschot omdat na het referendum aan de hand van facturen en ander bewijsmateriaal wordt gekeken of de activiteiten zijn uitgevoerd en wat de werkelijke kosten waren.

Artikel 11. Rekening en verantwoording

Over het ontvangen subsidiebedrag moet verantwoording worden afgelegd. Aan de hand van facturen (betaalde bedragen) en andere bewijzen (bijv. foto's of filmpjes van een debatavond, het adres van een website en een kort verslag) wordt aangegeven of de activiteiten zijn uitgevoerd en wat de daadwerkelijke kosten waren. Voor het afleggen van de verantwoording wordt een door de gemeente verstrekt formulier gebruikt. Uiterlijk een maand nadat de activiteit is gehouden dient dit formulier plus de facturen en andere stukken worden overlegd.

De Referendumcommissie adviseert over de ontvangen verantwoording en of er een verrekening dient plaats te vinden met het bedrag dat ontvangen is als voorschot. De Referendumcommissie kijkt hierbij naar het totaal van de aangevraagde subsidie en de activiteiten die georganiseerd zijn. Tussen de kostenposten zijn kleine verschuivingen geen probleem indien het totaalbedrag niet hoger uitkomt. Het is ook mogelijk dat de subsidie lager wordt vastgesteld omdat de werkelijke kosten lager blijken te zijn dan was begroot. In dit geval zal een deel van de subsidie terugbetaald moeten worden. Een subsidie kan niet hoger worden vastgesteld dan dat als voorschot is verleend.

Binnen zes weken na de ontvangen verantwoording wordt de subsidie definitief vastgesteld.

Artikel 12, 13 en 14 behoeven geen toelichting