

## Collegebesluit nadere regels parttime ondernemen Participatiewet Veldhoven 2018

volgnummer :

datum college : 12 december 2017

agendapunt :

onderwerp : Vaststellen nadere regels parttime ondernemen

Het college van Burgemeester en Wethouders van Veldhoven;

gelet op de Participatiewet;

gezien het advies van 12 december 2017;

overwegende dat:

- Parttime ondernemerschap kansen biedt aan mensen die een uitkering ontvangen of aan de onderkant van de arbeidsmarkt zitten.
- Parttime ondernemerschap een opstapje kan vormen naar volledig ondernemerschap of een fulltime baan en daarmee uitstroom uit een uitkering.
- Parttime ondernemerschap weliswaar mogelijk is binnen de kaders van de Participatiewet, maar in deze wet geen uitwerking is opgenomen en daarmee nadere regels behoeft voor de uitvoering;

besluit: vast te stellen de nadere regels parttime ondernemen Participatiewet Veldhoven 2018

### HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN

#### Artikel 1 Begripsbepalingen

- a. College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veldhoven
- b. Uitkering: de uitkering voor de noodzakelijke kosten van bestaan op grond van de Participatiewet of loaw;
- c. Zelfstandige: de persoon die niet in loondienst is, maar een eigen onderneming voert.
- d. Parttime ondernemer: de zelfstandige die op basis van deze regeling toestemming heeft gekregen om met behoud van uitkering zelfstandige activiteiten van geringe omvang uit te voeren.
- e. loaw: Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
- f. loaz: Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- g. Bbz: Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004
- h. De regeling: deze nadere regels Parttime ondernemen gemeente Veldhoven;

#### Artikel 2 Doelgroep

1. Alle personen met een uitkering ingevolge de Participatiewet of loaw kunnen verzoeken om in aanmerking te komen voor deze regeling.
2. Personen met een loaz-uitkering zijn op grond van het IOAZ (artikel 6 lid 1 en 2) uitgesloten van deze regeling;
3. Personen van wie de aanvraag op grond van het Bbz is afgewezen, vallen niet zonder meer onder deze regeling. Zij moeten (opnieuw) een beroep doen op deze regeling en toetsing aan criteria zal opnieuw plaatsvinden. Wanneer toestemming wordt geweigerd, dient het bedrijf beëindigd te worden.

### HOOFDSTUK 2 VERPLICHTINGEN

#### Artikel 3 Wettelijke vereisten

1. De parttime ondernemer moet voldoen aan de wettelijke vereisten die verband houden met zijn activiteiten, waaronder:
  - a. het beschikken over de benodigde vergunningen;

- b. het hebben van een geldige inschrijving bij de Kamer van Koophandel;
  - c. het hebben van een Btw-nummer;
  - d. het voeren van een deugdelijke boekhouding die voldoet aan de eisen die de Belastingdienst hiervoor hanteert;
  - e. het verstrekken van een verklaring omtrent het gedrag (VOG) indien dit door het college noodzakelijk wordt geacht.
2. Illegale en strafrechtelijk verboden activiteiten en activiteiten in strijd met het bestemmingsplan of de algemeen verbindende voorschriften zijn niet toegestaan.

#### **Artikel 4 Toestemming**

1. De persoon die vanuit de uitkering en voor eigen rekening en risico in beperkte omvang zelfstandige werkzaamheden wil gaan uitvoeren, moet hiervoor bij de gemeente toestemming vragen en een aanvraag indienen. Het college neemt hierin een besluit.
2. De aanvraag dient te worden ingediend door middel van een door het college ter beschikking gesteld aanvraagformulier;
3. In dit aanvraagformulier zijn de voorwaarden en verplichtingen opgenomen. Door het indienen van een aanvraag gaat de aanvrager akkoord met deze voorwaarden en verplichtingen;
4. Bij het aanvraagformulier is een format voor een plan van aanpak/mini ondernemingsplan aanwezig, waarin de aanvrager zijn plannen uiteenzet. Dit format verstrekt hij bij de aanvraag;
5. Het college neemt op een aanvraag een besluit binnen 8 weken na de datum van de aanvraag.

#### **Artikel 5 Intrekking toestemming**

Indien toestemming wordt verleend, dan kan deze toestemming in de volgende gevallen voortijdig worden ingetrokken:

- a. De parttime ondernemer behoort niet meer tot de doelgroep van deze regeling;
- b. De parttime ondernemer houdt zich niet aan de voorwaarden en verplichtingen welke zijn verbonden aan deze toestemming;
- c. Indien het parttime ondernemerschap de arbeidsverplichtingen van artikel 9 Participatiewet of artikel 37 loaw in de weg staat;
- d. Indien er sprake is van zelfstandige activiteiten met een naar verwachting blijvend negatief resultaat.

#### **Artikel 6 Voorwaarden toestemming**

1. Aan de parttime ondernemer wordt toestemming verleend als aan de volgende voorwaarden is voldaan:
  - a. De parttime ondernemer moet voldoen aan de wettelijke vereisen die verband houden met zijn activiteiten, als genoemd in artikel 3 van deze regeling;
  - b. De zelfstandige activiteiten moeten van bescheiden omvang zijn, zoals bepaald in artikel 7 van deze regeling;
  - c. De parttime ondernemer voert de zelfstandige activiteiten voor eigen rekening en risico uit;
  - d. De parttime ondernemer mag geen langlopende verplichtingen aangaan, die snelle beëindiging van de zelfstandige activiteiten belemmeren;
  - e. De zelfstandige activiteiten mogen op geen enkele manier een belemmering vormen voor het nakomen van de (overige) verplichtingen tot arbeidsinschakeling als bedoeld in artikel 9 van de Participatiewet en artikel 37 van de loaw;
  - f. De zelfstandige activiteiten moeten leiden tot een positief resultaat, welke inkomsten op de uitkering in mindering strekken;
  - g. De parttime ondernemer mag enkel kleine zaken aanschaffen en geen grote investeringen doen, teneinde bedrijfsschulden te voorkomen;
  - h. Er mag geen sprake zijn van concurrentievervalsing, als bedoeld in artikel 9 van deze regeling;
  - i. Er moet een deugdelijke boekhouding worden gevoerd, als bedoeld in artikel 10 van deze regeling;
  - j. Er mogen geen buitenproportionele kosten in mindering worden gebracht op de omzet, als bedoeld in artikel 11 van deze regeling.
  - k. Aanvullende voorwaarden mogen worden opgelegd indien dit naar het oordeel van het college noodzakelijk is om de wet en de regeling goed uit te kunnen voeren en te kunnen controleren.

### **Artikel 7 Voorwaarden: omvang activiteiten**

1. Een parttime ondernemer mag maximaal 1040 uur per jaar zelfstandige activiteiten uitvoeren, met een maximum van 86 uur per maand. Hiermee kan geen beroep worden gedaan op de zelfstandigenaftrek;
2. De in lid 1 genoemde urengrens geldt voor alle werkzaamheden die met de zelfstandige activiteiten samenhangen, dus zowel declarabele uren alsook de uren welke besteedt worden aan randactiviteiten, zoals de administratie en boekhouding;
3. De in lid 1 genoemde uren gelden voor de parttime ondernemer en diens eventuele partner tezamen;
4. De parttime ondernemer houdt een urenstaat bij, welke hij op verzoek van het college verstrekt.

### **Artikel 8 Duur toestemming**

1. Toestemming wordt verleend voor 12 maanden;
2. Na 12 maanden wordt ambtshalve verlenging van deze toestemming gezien.

### **Artikel 9 Concurrentievervalsing**

1. De zelfstandige activiteiten mogen niet leiden tot concurrentievervalsing;
2. Om concurrentievervalsing tegen te gaan dient de parttime ondernemer:
  - a. Marktconforme tarieven te hanteren voor zijn product of dienst;
  - b. Geen buitenproportioneel hoge bedrijfskosten op te voeren;
3. Om te bepalen of al dan niet sprake is van concurrentievervalsing dient de aanvrager bij zijn verzoek om toestemming in zijn plan van aanpak/mini-ondernemingsplan zijn tarief te vermelden evenals een concurrentie-analyse, waaruit blijkt welke tarieven in de branche gebruikelijk zijn en welke door concurrenten worden gehanteerd.

## **HOOFDSTUK 3 BOUKHOUDING EN INKOMSTEN**

### **Artikel 10 Boekhouding**

1. De parttime ondernemer houdt een deugdelijke boekhouding bij die voldoet aan de criteria van de Belastingdienst en die in ieder geval bestaat uit:
  - a. Jaarcijfers, waaronder een balans en winst- en verliesrekening (overzicht omzet en kosten) met toelichting;
  - b. indien van toepassing: een kasboek
  - c. Btw-aangiften en de aangifte inkomstenbelasting worden tijdig bij de Belastingdienst ingediend.

### **Artikel 11 Kosten**

1. Noodzakelijke kosten voor de uitvoering van de werkzaamheden mogen als kosten in mindering worden gebracht op de omzet wanneer het college deze heeft goedgekeurd. De parttime ondernemer dient hiertoe bewijsstukken te overleggen.
2. De kosten moeten in verhouding te zijn tot de omvang van de zelfstandige activiteiten;
3. Op de omzet kunnen de volgende kosten niet in mindering worden gebracht:
  - a. huur of kosten bedrijfsruimte (in beginsel);
  - b. investeringen;
  - c. rentelasten;
  - d. kosten die worden opgevoerd in strijd met de belastingwetgeving;
  - e. kosten van activiteiten die in strijd zijn met de bepalingen van deze nadere regels;
  - f. personeelskosten
4. Kosten die niet acceptabel zijn als bedrijfskosten, blijven voor eigen rekening van de parttime ondernemer.

### **Artikel 12 Inkomsten en inkomstenvrijlating**

1. De netto inkomsten strekken in mindering op de uitkering.
2. Inkomsten worden per maand volledig gekort, waarbij geen reservering voor toekomstige belastingaanslagen plaatsvindt;
3. Als netto inkomsten worden aangemerkt de omzet minus de geaccepteerde bedrijfskosten, als genoemd in artikel 11 van deze regeling;
4. De parttime ondernemer dient maandelijks een inkomstenformulier in te leveren waarop hij zijn netto inkomsten vermeldt. Bij dit inkomstenformulier dient hij een bijlage te verstrekken waarop de omzet en kosten zijn gespecificeerd, deze bijlage wordt door het college beschikbaar gesteld;
5. Achteraf (in het opvolgende jaar) wordt, aan de hand van de aangifte inkomstenbelasting en de jaarcijfers, definitief het inkomen uit de zelfstandige activiteiten vastgesteld over het voorgaande jaar;
6. Indien de inkomsten bij de definitieve vaststelling hoger blijken te zijn geweest dan wat met de uitkering is verrekend, dan vindt herziening van de uitkering over het voorgaande jaar plaats;
7. De teveel verstrekte uitkering kan dan worden teruggevorderd met toepassing van artikel 58 van de Participatiewet en artikel 25 loaw;
8. Indien de inkomsten bij de definitieve vaststelling lager blijken te zijn geweest dan wat met de uitkering is verrekend, dan vindt eveneens herziening van de uitkering plaats en zal hetgeen te weinig is verstrekt, worden nabetaald.
9. Inkomsten uit zelfstandige activiteiten kunnen gedeeltelijk worden vrijgelaten als dit naar het oordeel van het college moet bijdragen aan zijn arbeidsinschakeling, als bedoeld in artikel 31 lid 2 onder n Participatiewet en artikel 8 lid 2 loaw.
10. Indien op basis van de jaarcijfers duidelijk blijkt dat de parttime ondernemer willens en wetens gedurende het voorgaande jaar maandelijks veel te weinig inkomsten heeft doorgegeven om zo meer uitkering te ontvangen, is er sprake van schending van de inlichtingenplicht van artikel 17 Participatiewet en artikel 44 loaw.

## **HOOFDSTUK 4 OVERIGE BEPALINGEN**

### **Artikel 13 Hardheidsclausule**

1. Het college kan in bijzondere gevallen gemotiveerd afwijken van de bepalingen in deze regeling, indien toepassing ervan tot kennelijke onredelijkheid en onbillijkheid leidt.
2. In gevallen waarin deze nadere regels niet voorziet, beslist het college.

### **Artikel 14 Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2018.

### **Artikel 15 Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als 'nadere regels parttime ondernemen Participatiewet Veldhoven 2018'