

Beleidslijn en beleidsregels gebiedsontzegging Heerhugowaard 2017

Nr.: INT16-3760

De burgemeester van de gemeente Heerhugowaard,
Gelezen het voorstel van Team Veiligheid d.d. 24 oktober 2017,
Overwegende dat voor een juiste toepassing van artikel 2 :78 van de Algemene plaatselijke verordening 2015 (apv) beleidsregels van belang zijn,
Dat de mogelijkheid om een gebiedsontzegging op te leggen het optreden tegen verstoringen van de openbare orde, in heel Heerhugowaard effectiever maakt,
Dat er in de vergadering van de lokale driehoek d.d. 21 september 2017 overeenstemming is bereikt over de inhoud en toepassing van onderstaande beleidsregels,
Gelet op:
artikel 4:81 en 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), artikel 172 Gemeentewet en artikel 2:78 van de Algemene plaatselijke verordening 2015 (apv).;

besluit

1. In te trekken de op 29 mei 2013 vastgestelde Beleidsregels verblijfontzeggingen Heerhugowaard 2013;
2. Vast te stellen de beleidslijn en beleidsregels Gebiedsontzegging 2017

Inleiding

Artikel 2:78 Algemene plaatselijke verordening (apv) van de gemeente Heerhugowaard geeft de burgemeester de mogelijkheid om gebiedsontzeggingen op te leggen aan personen binnen de gemeente.

De burgemeester kan dit doen in het belang van:

- de openbare orde,
- het voorkomen of beperken van overlast,
- het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat,
- de veiligheid van personen of goederen,
- de gezondheid of zedelijkheid.

Het doel van de bepaling in de apv is de burgemeester een instrument in handen te geven om overlast gevend gedrag in de openbare ruimte aan te pakken door middel van het opleggen van een tijdelijke gebiedsontzegging. Dit om de openbare orde te handhaven en een duidelijk grens aan te geven aan betrokkene(n). In deze beleidslijn staat aangegeven op welke wijze de burgemeester gebruik kan maken aan de hem, in de apv, gegeven bevoegdheid.

Strafbare feiten

De volgende strafbare feiten (misdrijven en overtredingen) houden verband met de door artikel 2:78 apv te beschermen belangen en kunnen aanleiding zijn voor het opleggen van een gebiedsontzegging.

- verstoring van de openbare orde
- delicten tegen het openbaar gezag
- belediging
- vermogensdelicten
- gewelddelicten
- drugdelicten
- zedendelicten
- milieudelicten
- verboden wapenbezit

Waarschuwing

In geval van overtreding van een van bovengenoemde strafbare feiten ontvangt de overtreder een proces-verbaal van de politie. Daarnaast beoordeelt de politie of er aanleiding is voor het starten van de procedure gebiedsontzegging. Normaliter ontvangt de overtreder eerst een waarschuwing. Deze waarschuwing wordt mondeling door een politieambtenaar gegeven indien deze op grond van feiten en omstandigheden de inschatting maakt dat een reële recidivekans aanwezig is.

Middels de waarschuwing wordt de persoon in kennis gesteld van de mogelijkheid dat aan hem door of namens de burgemeester bij een volgende misdraging op grond van artikel 2:78 apv een

gebiedsontzegging kan worden opgelegd. En dat daartoe onmiddellijk kan worden overgegaan indien betrokkene binnen 6 maanden opnieuw een strafbaar feit pleegt, binnen dit gebied, dat onder de in deze beleidslijn genoemde feiten valt. Alle relevante gegevens zoals personalia, plaats, aard van het delict en het geven van een waarschuwing worden door de politie geregistreerd.

Indien het feit wordt geseponneerd of er in een eventuele strafzaak geen veroordeling volgt, wordt de waarschuwing geacht niet te zijn gegeven.

Als de gewaarschuwde niet tijdens maar na afloop van de periode van 6 maanden weer een strafbaar feit pleegt van de feiten opgenomen in deze beleidslijn volgt opnieuw een waarschuwing. Indien een overtreding, naar beoordeling van de politie, zo ernstig is dat het opleggen van een gebiedsverbod niet kan worden uitgesteld wordt zonder voorafgaande waarschuwing onmiddellijk door de teamchef Heerhugowaard, namens de burgemeester, in mandaat een gebiedsverbod opgelegd Gebiedsontzegging van ten hoogste 48 uur

Indien iemand, na gewaarschuwd te zijn, binnen 6 maanden opnieuw een strafbaar feit pleegt dat valt onder de hierboven genoemde feiten, wordt een ontzegging opgelegd om zich gedurende ten hoogste 48 uur op de openbare weg te bevinden binnen een gebied en op tijden zoals in het verbod nader wordt bepaald. Deze ontzegging wordt, namens de burgemeester, in mandaat opgelegd door de teamchef Heerhugowaard of door politieambtenaren die daartoe door de teamchef zijn aangewezen. Indien de overtreding plaatsvindt tijdens een evenement kan een ontzegging worden opgelegd voor de verdere duur van het evenement.

Zienswijze en persoonlijke omstandigheden.

Betrokkene wordt vooraf aan het opleggen van het gebiedsontzegging in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze kenbaar te maken.

Indien dat in verband met persoonlijke omstandigheden noodzakelijk is wordt de gebiedsontzegging beperkt overeenkomstig artikel 4:84 Awb. Of iemand een zwaarwegend belang heeft om zich in het gebied op te houden, zal door betrokkene zelf moeten worden aangetoond. Doorgaans zal het daarbij gaan om belangen in de persoonlijke levenssfeer zoals werken, wonen, bezoek aan huisarts, advocaat, overheidsinstantie of een hulpverleningsorganisatie.

Op grond van het vierde lid van artikel 2:78 apv kan de burgemeester in verband met persoonlijke omstandigheden tijdelijk ontheffing verlenen van het bevel.

Inhoud ontzegging

Het opleggen van een ontzegging geschiedt schriftelijk namens de burgemeester. Uit de ontzegging blijkt:

- dat de overtreder korter dan zes maanden geleden gewaarschuwd is,
- waarom en met ingang van welk tijdstip de ontzegging is opgelegd,
- voor welk gebied de ontzegging geldt, aangegeven op een bij de ontzegging behorende plattegrond waarop het gebied waarvoor het verbod duidelijk gemarkeerd is.
- de periode van de ontzegging,
- de mogelijkheid tot het indienen van bezwaar bij de burgemeester op grond van de Awb binnen 6 weken na afgifte.

De ontzegging wordt in persoon uitgereikt, of op het adres van betrokkene persoonlijk bezorgd door de politieambtenaar die daartoe gemandateerd is door de teamchef van politie. Het uitreiken of bezorgen wordt geregistreerd. Ook alle andere relevante gegevens worden door de politie geregistreerd. Een kopie van deze registratie inclusie het uitgereikte gebiedsontzegging wordt door de politie aan Team Veiligheid van de gemeente Heerhugowaard gemaïld (teamveiligheid@heerhugowaard.nl).

Gebiedsontzegging van ten hoogste 12 weken

Iemand die binnen 6 maanden nadat hem een gebiedsontzegging voor 48 uur is opgelegd, in dat gebied, opnieuw een strafbaar feit pleegt dat valt onder bovenstaande opsomming van feiten, deelt de politie onmiddellijk mondeling, namens de burgemeester, aan betrokkene mee dat hem in beginsel een gebiedsontzegging van ten hoogste 12 weken te wachten staat. Betrokkenen wordt daarbij in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze daarop kenbaar te maken aan de politieambtenaar. De teamchef rapporteert zo spoedig mogelijk aan de burgemeester over het hernieuwd plegen van een strafbaar feit en maakt daarbij melding van de zienswijze van betrokkene op het voornemen tot het opleggen van een gebiedsontzegging van ten hoogste 12 weken.

De burgemeester weegt de belangen af en kan de pleger van het strafbare feit schriftelijk een ontzegging opleggen om zich op de openbare weg te bevinden binnen een in de beschikking omschreven gebied, gedurende de periode en op tijden zoals die in de ontzegging zijn bepaald. Alleen indien dat in verband met bijzondere omstandigheden noodzakelijk is wordt de ontzegging beperkt. Evenals bij het opleggen de eerste ontzegging geldt dat persoonlijke zwaarwegende regelen moeten worden meegewogen in de bepaling van het gebied.

Bij het opleggen van de ontzegging wordt aangegeven:

- wanneer de waarschuwing en de eerste ontzegging is opgelegd
- waarom en met ingang van welk tijdstip het is opgelegd,
- voor welk gebied het geldt en
- de mogelijkheid voor betrokkene om binnen 6 weken bewaar te maken bij de burgemeester op grond van de Awb.

De ontzegging wordt in persoon uitgereikt, of op het adres van betrokkene persoonlijk bezorgd. De gemeente deelt het besluit met de politie die de gegevens verwerkt in de registratie. Het gebied waarvoor de ontzegging geldt wordt op een bij het besluit behorende plattegrond duidelijk gemarkeerd, is gerelateerd aan het belang dat met het verbod wordt gediend en is niet groter dan een gebied met een straal van 1500 meter.

Heerhugowaard, 25 oktober 2017

De burgemeester van Heerhugowaard,