

Subsidieregeling peuteropvang en VVE gemeente Kampen

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kampen, gelezen het voorstel van 28 september 2017 met kenmerk 17ADV000413, gelet op titel 4.2 van de Algemene Wet Bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening gemeente Kampen;

besluit vast te stellen de

Subsidieregeling peuteropvang en VVE gemeente Kampen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- BSN: het Burgerservicenummer is een uniek persoonsnummer dat iedereen krijgt die staat ingeschreven in de Basis Registratie Personen (BRP);
- doelgroeppeuters: peuters die in aanmerking komen voor VVE, op indicatie van het consultatiebureau van de Jeugdgezondheidszorg;
- houder: degene aan wie een onderneming als bedoeld in de Handelsregisterwet 2007 toebehoort en met die onderneming een peuteropvang of kinderdagverblijf exploiteert die met VVE-registratie staat vermeld in het LRK;
- inkomensverklaring: een recente officiële verklaring (voorheen IB60) van de Belastingdienst met daarop de inkomensgegevens van de ouder(s)/verzorger(s) in een bepaald belastingjaar;
- kinderopvang: het bedrijfsmatig of anders dan om niet verzorgen, opvoeden en bijdragen aan de ontwikkeling van kinderen tot de eerste dag van de maand waarop het voortgezet onderwijs voor die kinderen begint;
- kinderopvangtoeslag: de tegemoetkoming van het Rijk, uitgekeerd via de Belastingdienst aan ouders, bedoeld als bijdrage in de kosten voor in het LRK geregistreerde kinderopvang;
- LRK: Landelijk Register Kinderopvang; het register waarin kinderopvangvoorzieningen zijn opgenomen die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen;
- ouderbijdrage: inkomensafhankelijke vergoeding die de ouders betalen aan de aanbieder;
- ouders: ouder(s) of verzorger(s) van de peuter;
- peuteropvang: voorschoolse voorziening voor (doelgroep)peuters van 3,5 uur per dagdeel, die voldoet aan de vereisten voor het bieden van VVE;
- peuterplaats: een aanbod peuteropvang van totaal 7 uur per week, op 2 verschillende dagen, gedurende 40 weken per jaar voor peuters vanaf 2,5 jaar tot het moment dat de peuter naar de basisschool uitstroomt.
- Subsidieverordening: de Algemene subsidieverordening gemeente Kampen;
- voorschoolse voorziening: peuteropvang en kinderdagverblijven, die zijn geregistreerd in het LRK als VVE-gecertificeerd binnen de gemeente Kampen;
- VVE: Voor- en Vroegschoolse Educatie;
- VVE-jaarbedrag: een vergoeding in de vorm van een jaarbedrag aan de houder voor de extra werkzaamheden voor een doelgroeppeuter;
- VVE-peuterplaats: een aanbod peuteropvang van totaal 10,5 uur per week, op 2 of 3 verschillende dagen, gedurende 40 weken voor doelgroeppeuters van 2,5 jaar tot het moment dat de doelgroeppeuter naar de basisschool uitstroomt.
- VVE-programma: een erkend voorschools programma waarin op een gestructureerde en samenhangende wijze de ontwikkeling wordt gestimuleerd van kinderen op het gebied van rekenen, taal, motoriek, en sociaal-emotionele ontwikkeling voor zover dit programma is opgenomen in de databank Effectieve Jeugdinterventies van het Nederlands Jeugd Instituut.

Artikel 2 Toepassingsbereik subsidieregeling

Deze regeling is van toepassing op alle subsidies die het college verstrekt voor de deelname van peuters aan peuteropvang en doelgroeppeuters aan VVE.

Artikel 3 De subsidieaanvraag

In afwijking van artikel 6, eerste lid van de Algemene subsidieverordening gemeente Kampen gelden de volgende verplichtingen:

- subsidieaanvragen kunnen uitsluitend schriftelijk worden ingediend door houders die met een kinderdagverblijf of peuteropvanglocatie staan vermeld in Kampen in het LRK;
- de aanvraag dient te worden gedaan op basis van een reële inschatting van het aantal bezette (VVE-)peuterplaatsen en de te factureren ouderbijdragen; en

- voor de aanvraag wordt gebruik gemaakt van een door het college vastgesteld aanvraagformulier voor gemeentelijke peuteropvang.

Artikel 4 De grondslag voor de subsidie

1. Het college stelt voor 31 december van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar het maximum tarief per (VVE-)peuterplaats en het VVE-jaarbedrag vast.
2. Het college stelt jaarlijks vóór 31 december de inkomensafhankelijke ouderbijdrage vast. Deze is gebaseerd op het uurtarief en de gecompriëerde tabel van 14 inkomensgroepen van de kinderopvangtoeslag.
3. De grondslag voor de subsidie is het werkelijk aantal peuters en het werkelijk aantal uren dat gebruik wordt gemaakt van de peuteropvang.
4. Het college subsidieert de volgende subsidiebedragen:
 - a. per bezette peuterplaats en bezette VVE-peuterplaats voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag: 7 uren per week maal het uurtarief minus de in rekening gebrachte ouderbijdrage;
 - b. per bezette VVE-peuterplaats: 3,5 uur per week, oftewel het derde dagdeel, maal het uurtarief;
 - c. per geplaatste doelgroeppeteur in een VVE geregistreerde dagopvang: aanvullend 5 uren per week vermenigvuldigd met het uurtarief, indien een peuter aantoonbaar slechts één dag gebruik maakt;
 - d. per doelgroeppeteur: een VVE-jaarbedrag, waarbij het bedrag naar rato wordt verstrekt indien een doelgroeppeteur een gedeelte van het jaar deelneemt.
5. Houders innen zelf de ouderbijdragen en zijn verantwoordelijk voor het risico van niet-betalers.

Artikel 5 Subsidieplafond

1. Het college stelt jaarlijks een subsidieplafond vast voor de subsidie voor peuterplaatsen en voor de subsidie voor VVE-peuterplaatsen. Het beschikbare subsidiebedrag wordt verdeeld volgens de volgende rangschikking:
 - a. voor peuterplaatsen:
 - reeds geplaatste peuters van niet-toeslagouders op 1 november van het jaar voorafgaand aan de subsidieperiode; daarna
 - peuters die staan ingeschreven en plaatsbaar zijn in een peuteropvanglocatie in Zalk, Grafhorst, Wilsum, 's Heerenbroek, Kampereiland of Kamperveen; tenslotte nog te plaatsen peuters, naar evenredigheid verdeeld;
 - b. voor VVE-plaatsen:
 - reeds geplaatste doelgroeppeteuters op 1 november van het jaar voorafgaand aan de subsidieperiode; daarna
 - doelgroeppeteuters die staan ingeschreven en plaatsbaar zijn in een peuteropvanglocatie in Zalk, Grafhorst, Wilsum, 's Heerenbroek, Kampereiland of Kamperveen; tenslotte nog te plaatsen doelgroeppeteuters, naar evenredigheid verdeeld.
2. De subsidie wordt geweigerd voor zover door verstrekking van de subsidie het subsidieplafond wordt overschreden.

Artikel 6 Weigeringsgronden

Onverminderd de subsidieverplichtingen zoals opgenomen in deze regeling, kan de subsidie worden geweigerd indien:

- a. voor één van de Kampense vestigingen van de houder vanaf het moment van subsidieaanvraag tot het moment van subsidieverlening een bestuursrechtelijke handhavingprocedure voor het kinderopvangaanbod in voorbereiding of van kracht is;
- b. het uurtarief voor ouders die een beroep doen op kinderopvangtoeslag afwijkt van het uurtarief dat door het college is vastgesteld als maximum tarief voor te subsidiëren peuterplaatsen.

Artikel 7 Verlening van de subsidie

De beschikking van de subsidieverlening voor peuterplaatsen, VVE-peuterplaatsen en de VVE-jaarbedragen bevat in ieder geval:

- a. de periode en het aantal peuters en doelgroepeuters waarvoor de subsidie wordt verstrekt;
- b. de verplichtingen waaraan de aanvrager moet voldoen;
- c. de wijze waarop de subsidie wordt betaald;
- d. de bevoorschotting van 100% van de verleende subsidie, verdeeld over gelijke termijnen;
- e. de wijze waarop de subsidie wordt vastgesteld.

Artikel 8 Bijzondere verplichtingen betreffende de houder

Na de subsidieverlening dient de houder te voldoen aan de navolgende verplichtingen:

- a. houder werkt mee aan de uitvoering van het gemeentelijk beleid met betrekking tot de ontwikkeling van jonge kinderen;
- b. houder werkt mee aan de monitor peuteropvang van de gemeente Kampen. Ieder kwartaal levert de houder digitaal gegevens aan via een door het college vastgesteld monitorformulier voor gemeentelijke peuteropvang;
- c. houder verleent doelgroepeuters voorrang bij de plaatsing van peuters;
- d. houder geeft peuters die woonachtig zijn in de gemeente Kampen voorrang bij plaatsing;
- e. houder stimuleert doelgroepeuters om vanaf 2,5 jaar 3 dagdelen per week gebruik te maken van de peuteropvang. Het gebruik van het extra dagdeel is vanaf drie jaar verplicht;
- f. houder past een door het college vastgestelde inkomensafhankelijke ouderbijdrage toe voor die ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag;
- g. voor het bepalen van de hoogte van het inkomen worden de Inkomensverklaringen van beide ouders of bij een eenoudergezin van de betreffende ouder gebruikt van twee jaar voorafgaand aan het betreffende jaar. Dit betekent dat ouders elk najaar nieuwe Inkomensverklaringen moeten overleggen voor het vaststellen van de ouderbijdrage in het nieuwe jaar. Bij sterke afwijking van het inkomen of wanneer ouders geen Inkomensverklaringen kunnen overleggen, kan gebruik worden gemaakt van aanvullende documenten zoals een salarisstrook, uitkeringsspecificatie, werkgeversverklaring, verklaring van schuldsanering etc. Uit de documenten dient te blijken dat de inkomenswijziging structureel is, en in ieder geval geldt voor de maand voorafgaand aan plaatsing;
- h. houder heeft een inspanningsverplichting om te voldoen aan de kwaliteit van VVE op tenminste niveau 3 op alle onderdelen, zoals bepaald in de meest recente bestandsopnamen/controle van de Inspectie van het Onderwijs;
- i. houder verschaft op verzoek informatie aan de gemeente, de Inspectie van het Onderwijs, het Ministerie van Onderwijs of aan andere door het college aangewezen instanties;
- j. houder voldoet aan alle relevante wettelijke voorschriften die buiten deze subsidieregeling van toepassing zijn;
- k. onverminderd de bepalingen in de Subsidieverordening beschikt de houder over onderliggende gegevens en kan deze indien gewenst, binnen een redelijke termijn beschikbaar stellen aan het college. Het gaat daarbij onder meer om:
 - een door de ouders ondertekend contract met daarin de namen, adres(sen) en BSN van ouders;
 - naam, geboortedatum en BSN van de kinderen waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - het aantal uren opvang per kind, de kostprijs per uur, de aanvangsdatum en de (verwachte) einddatum van de opvang;
 - een 'Verklaring geen recht op Kinderopvangtoeslag' en een Inkomensverklaring van de niet-werkende ouder, voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag;
 - inkomensgegevens van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag middels recente Inkomensverklaringen of een kopie van de definitieve aanslag van de inkomstenbelasting van het voorgaande jaar;
 - indien het gaat om een VVE-peuterplaats: een bewijs van indicatiestelling voor VVE van het consultatiebureau van de Jeugdgezondheidszorg.

Artikel 9 Bijzondere bepalingen en verplichtingen betreffende de inhoud

Het peuteropvangaanbod voldoet aan de volgende verplichtingen:

- a. op alle peuteropvanglocaties wordt een VVE-programma aangeboden ongeacht of er doelgroepeuters aanwezig zijn;
- b. pedagogisch medewerkers zijn gecertificeerd in het VVE-programma waarmee wordt gewerkt;
- c. gebruik van een kind-volgsysteem;
- d. overdracht van peuters naar de basisschool conform de afspraken in het overdrachtsprotocol;
- e. warme overdracht bij uitstroom van een doelgroepeuter naar de basisschool of een andere vervolgvoorziening;

- f. aantoonbare samenwerking met tenminste één basisschool middels een jaarplan, waarin de doorgaande lijn voor (doelgroep)peuters is geborgd. Het jaarplan is ondertekend door beide partijen en bevat minimaal afspraken over de samenwerking op het gebied van:
 - de inhoudelijke thema's waarmee in de groepen wordt gewerkt;
 - ouderbetrokkenheid;
 - de overdracht van peuters naar de basisschool;
 - de warme overdracht van doelgroepeuters;
 - borging van de doorgaande lijn voor (doelgroep)peuters;
- g. aantoonbare samenwerking binnen de bestaande jeugdhulp- en zorgstructuur in gemeente Kampen;
- h. houder zoekt proactief samenwerking met logische partners binnen gemeente Kampen, zoals gemeente, onderwijs, kinderopvang en welzijn; er wordt gestreefd naar een eenduidige pedagogische visie.

Artikel 10 Aanvraag vaststelling subsidie

In afwijking van artikel 13, 14 en 15 van de Algemene subsidieverordening Kampen, dient:

- a. binnen dertien weken na de subsidieperiode de aanvraag voor vaststelling van de subsidie te worden ingediend;
- b. voor het aanvragen van de vaststelling van subsidie gebruik te worden gemaakt van een door het college vastgesteld eindverantwoordingsformulier voor gemeentelijke peuteropvang.

Artikel 11 Vaststelling van de subsidie

1. De vaststelling van de subsidie vindt plaats op basis van het daadwerkelijke gebruik door peuters en doelgroepeuters. Daartoe registreert de aanbieder de volgende gegevens:
 - a. het aantal doelgroepeuters, uitgesplitst naar ouders met en zonder recht op kinderopvangtoeslag;
 - b. het aantal niet doelgroepeuters, uitgesplitst naar ouders met en zonder recht op kinderopvangtoeslag;
 - c. het aantal uren dat doelgroep- en niet-doelgroepeuters gebruik maken van de peuterspeelzaal gedurende de subsidieperiode, uitgesplitst naar peuters van ouders met en zonder kinderopvangtoeslag;
 - d. de gefactureerde ouderbijdragen per peuter.
2. De vaststelling van de subsidie vindt plaats op basis van het werkelijk aantal (doelgroep)peuters, dat gedurende een jaar of een gedeelte van het jaar gebruik heeft gemaakt van de peuterplaatsen en VVE-peuterplaatsen. Het geldende uurtarief en het aantal uren dat per (doelgroep)peuter gebruik is gemaakt. De gefactureerde ouderbijdragen worden hierop in mindering gebracht.
3. Het is toegestaan de werkelijke invulling van de plekken voor doelgroepeuters en niet-doelgroepeuters, ten opzichte van de aantallen genoemd in de subsidieaanvraag, gedurende de subsidieperiode aan te passen aan de vraag van ouders. Het vast te stellen subsidiebedrag kan echter nooit hoger worden dan het eerder verleende subsidiebedrag.

Artikel 12 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2018.
2. Deze regeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling peuteropvang en VVE gemeente Kampen.
3. Alle eerdere financiële regelingen voor peuterspeelzaal en VVE worden ingetrokken.

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van 10 oktober 2017.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Kampen,

de secretaris,

J.F. Goedegebure

de burgemeester,

drs. mr. B. Koelewijn