

## **Gemeente Dinkelland; Nota Minimabeleid 2016**

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 juli 2016, nr. I16.056041;

gelet op het advies van de commissie van 6 september 2016;

gelet op het bepaalde in artikel 169 van de Gemeentewet;

### **B E S L U I T:**

Vast te stellen de nota minimabeleid 2016 overeenkomstig de bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte ontwerpnota.

*Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 20 september 2016,*

*De gemeenteraad van Dinkelland,*

*de raadsgriffier, de voorzitter*

*mr. O.J.R.J. Huitema MPM, I.A. Bakker*

## Nota minimabeleid 2016

### Inhoud

1. Inleiding
2. Leeswijzer/Proces
3. Aanpak
  - 3.1 De professionals en hun ervaringen
  - 3.2 Onderzoek Bureau KWIZ
4. Aanleiding
5. Analyse
  - 5.1 Overzicht huidige regelingen (lokaal)
  - 5.2 Doelgroepen/uitkomsten feitenonderzoek bureau KWIZ
  - 5.3 Aanbevelingen Bureau Kwiz
6. Uitgangspunten voor ons gemeentelijk minimabeleid
7. Actieplan 2016/2017
8. Financiën
9. Tijdpad
10. Samenvatting
11. Bijlage. Lijst met deelnemers aan de bijeenkomst met professionals

### 1. Inleiding

#### Waarom een nota minimabeleid

Deze nota is opgesteld om richting te geven aan hetgeen wij willen bereiken met ons minimabeleid. Het minimabeleid dient de visie zoals opgenomen in onze visienota "Omzien naar Elkaar" te ondersteunen. Doelstelling is dat alle inwoners op een zo volwaardige manier participeren in de samenleving. Inwoners moeten hun eigen regie kunnen blijven voeren, en sociaal netwerk onderhouden en deel kunnen blijven nemen aan de samenleving. Het minimabeleid kan naast de acute hoge nood functioneren als de Haarlemmer olie om die doelstelling te realiseren. Daarnaast is met de invoering van de participatiewet vastgesteld dat gemeente(n) alleen nog individueel maatwerk mogen leveren en slechts vergoeden waarvan vaststaat dat het bijzonder, noodzakelijk en ook daadwerkelijk worden gemaakt. Deze nieuwe werkwijze sluit goed aan bij onze integrale werkwijze en nemen we, evenals de kosten, mee in deze nota.

#### Terugkijken om vooruit te kunnen bewegen

Wat zijn de ervaringen van onze burgers met het huidige beleid en wat vinden de professionals die nu werken met de doelgroep voor minimabeleid van de huidige maatregelen. Dit hebben we aan hun gevraagd in een themabijeenkomst. Daarnaast wilden we weten in hoeverre wij onze doelgroep bereiken en met welke maatregelen. Om hier antwoord op te krijgen hebben we een extern bureau gevraagd hier onderzoek naar te doen en om aanbevelingen te doen. Ook de landelijke evaluatie door de Kinderombudsman hebben we meegenomen in de herijking van ons beleid.

### 2. Leeswijzer/Proces

In deze nota wordt uitgebreid ingegaan op het tot dusver gevoerde gemeentelijk minimabeleid en de daarbij behorende doelgroepen. Vervolgens wordt op basis van o.a. een werkconferentie met professionals, de resultaten van het onderzoeksbureau KWIZ en het rapport van de Kinderombudsman een analyse gemaakt van de gewenste actualisatie en worden voorstellen gedaan voor optimalisering van ons beleid.

Na vaststelling in de raad zullen er concrete beleidsregels en een implementatieplan worden opgesteld.

Voor een juist begrip van deze nota hanteren we de volgende definitie van armoede:

*Bij armoede gaat het om de kwetsbare burgers.*

*Armoede is een combinatie van een (langdurig) laag inkomen, een gebrek aan maatschappelijke deelname en belemmeringen in de toegang naar voorzieningen (onderwijs, huisvesting, gezondheidszorg, veiligheid etc.).*

### 3. Aanpak

Zoals in de inleiding aangegeven hebben we de professionals betrokken en een bureau ingehuurd. Hier volgt een nadere weergave van dit proces.

#### 3.1 De professionals en hun ervaringen

Om te weten te komen hoe het minimabeleid in de praktijk werkt hebben wij in augustus 2015 een werkconferentie met professionals gehouden. Er waren ruim 30 belangstellenden vanuit 21 organisaties aanwezig die actief betrokken zijn bij de uitvoering van het minimabeleid in onze gemeente. Zie bijlage 1 voor een overzicht van deelnemers.

Door middel van werksessies en plenaire discussies is het volgende naar voren gekomen:

- a. vereenvoudiging van de aanvraagprocedure is wenselijk want de ingewikkelde aanvraagprocedure en de vele voorwaarden waaraan voldaan moet worden (inleveren bewijsstukken terwijl situatie bekend is) weerhoudt mensen er van om een beroep te doen op het minimabeleid;
- b. betere communicatie over het minimabeleid is noodzakelijk, want volgens de professionals zijn veel regelingen niet bekend bij de burgers;
- c. formulierenbrigade als middel om het gebruik van voorzieningen te vergroten is praktisch gewenst;
- d. de groep ZZP'ers behoeft specifieke aandacht. Door de professionals werd aangegeven dat er veel verborgen armoede is onder de ZZP-ers.

Het maatschappelijk middenveld dat in de praktijk te maken heeft met de minima heeft hiermee een wezenlijke bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van het beleid zoals in deze nota is beschreven.

### **3.2 Onderzoek Bureau KWIZ**

Bureau KWIZ is een onderzoeks- en adviesbureau. Zij kunnen o.a. inzicht leveren in de samenstelling van de doelgroepen, deze analyseren en nieuwe doelgroepen detecteren. Daarnaast kunnen zij inzicht geven in het (niet) gebruik van voorzieningen.

Er heeft in onze opdracht voor onze gemeente een gedegen feitenonderzoek plaatsgevonden door bureau KWIZ naar wie de doelgroep is en het gebruik van de regelingen door de betreffende doelgroep;

De vraagstelling die wij uitgezet hebben bestond uit de volgende onderwerpen:

- a. Wat is de huidige omvang en de samenstelling van de doelgroep
- b. Wat zijn de achtergrondkenmerken van deze minimahuishoudens en hoe lang zijn ze al aangewezen op een dergelijk inkomen
- c. Hoeveel kinderen in de leeftijd tot 18 jaar groeien op in huishoudens die tot de minimapopulatie behoren
- d. Hoe groot is het gebruik en niet-gebruik van de inkomensondersteunende regelingen
- e. Wat zijn de achtergrondkenmerken van de groepen minimahuishoudens die van deze regeling gebruik maken
- f. Hoeveel huishoudens maken gebruik van de WMO
- g. Hoe groot is het gebruik van schuldhulpverlening en welke achtergrondkenmerken hebben deze huishoudens
- h. In hoeverre is er overlap tussen de groep minimahuishoudens en gebruikers van de WMO en schuldhulpverlening.

De resultaten van dit onderzoek hebben mede geleid tot de maatregelen zoals voorgesteld in deze nota.

## **4. Aanleiding**

Er zijn vele ontwikkelingen, zowel landelijk als lokaal, die ons hebben aangezet het minimabeleid te herijken.

### *a. De landelijke ontwikkelingen*

#### Rijksbeleid

- Intensivering armoede- en schuldenbeleid. In het regeerakkoord heeft het Kabinet afspraken gemaakt over de intensivering van het armoede- en schuldenbeleid. Daarvoor is vanaf 2015 landelijk structureel een bedrag van € 90 miljoen extra beschikbaar. Voor onze gemeente een bedrag van € 44.044 voor 2016. Dit bedrag is al opgenomen in de begroting en wordt ingezet voor bestaand beleid.
- Het Ministerie SZW legt de focus op het armoedebeleid. De staatssecretaris van SZW stelt extra middelen ter beschikking voor de bestrijding van armoede en schulden. Zij stelt op macroniveau in 2016 een bedrag beschikbaar van tweemaal 4 miljoen voor projecten die armoede en schulden bestrijden. Hiervoor kunnen vanaf 23 mei 2016 aanvragen ingediend worden. Een projectvoorstel moet aan een aantal voorwaarden voldoen. Enkele voorwaarden zijn: per project moet het een omvang hebben van € 125.000 en kan niet door gemeenten worden aangevraagd daarom moet, in het kader van de heroriëntatie vrij toegankelijke voorzieningen, een opdracht worden neergelegd bij de organisaties. Nog een van de voorwaarden is dat er een cofinanciering moet plaatsvinden ter hoogte van 25% van het totaalbedrag dat wordt aangevraagd.
- Maatwerk voor gezinnen met kinderen, werkenden en ouderen. Extra aandacht is er voor gezinnen met kinderen, werkenden met een laag inkomen en ouderen met een klein pensioen. De regering

vindt het belangrijk dat gemeenten bij de uitvoering van het minimabeleid maatwerk leveren. Dat betekent dat ook gekeken moet worden naar de individuele omstandigheden, de oorzaken van het probleem en de mogelijkheden om via werk meer inkomen te genereren.

#### Landelijke verenigingen en instanties

- Door de VNG is samen met Divosa, NVVK en MOgroep het pamflet "Naar een betere aanpak" aangeboden aan de vaste Kamercommissie SZW. Namens de Regio Twente is ook dit pamflet aangeboden. Men heeft de handen ineengeslagen om een effectievere aanpak van armoede en schulden te bereiken. Op basis hiervan wordt aan de Kamer gevraagd om concrete maatregelen ter voorkoming, signalering en beperking van schulden.
- Eén van de speerpunten in de intensivering van het armoedebelief betreft de zorg voor kinderen die opgroeien in armoede. De Kinderombudsman heeft het rapport "Kinderen in armoede" gepresenteerd. Eén van de belangrijkste aanbevelingen is, dat meer aandacht moet worden besteed aan kinderen die opgroeien in armoede. Door de Kinderombudsman wordt wel nadrukkelijk aandacht gevraagd voor maatregelen ter voorkoming, dat kinderen in een sociaal isolement geraken. Kinderen moeten immers ook volwaardig kunnen participeren in de samenleving. Daarom is het belangrijk dat voor kinderen voorzieningen worden ingezet waarmee ze betere maatschappelijke vooruitzichten hebben.
- Tenslotte wordt ook nadrukkelijk aandacht gevraagd voor de rol van private partijen die een belangrijke bijdrage (kunnen) leveren aan de bestrijding van armoede en schulden. Voor wat betreft de hulp aan kinderen worden het Jeugdsportfonds, het Jeugdcultuurfonds en de Stichting Leergeld met name genoemd. Ook wordt aandacht gevraagd voor preventie en vroegsignalering van schulden.

#### *b. Regionale ontwikkelingen*

##### Academische Werkplaats Jeugd Twente (AWJT)

De AWJT begeleidt de zorg rondom kwetsbare kinderen door middel van onderzoek. Zij bieden kansen voor het stimuleren van nieuwe ontwikkelingen op het gebied van effectieve interventies en goede ketensamenwerking om de zorg voor de jeugd effectiever te maken. Dit doen ze door vragen uit de praktijk door middel van onderzoek te beantwoorden en vervolgens de opgedane kennis te verspreiden en te implementeren. De samenwerking tussen praktijk en wetenschap speelt een belangrijke rol. Het hoofddoel van de AWJT is een structurele samenwerking op te bouwen en een kennisinfrastructuur te ontwikkelen, waarin praktijk en beleid enerzijds en onderwijs en wetenschap anderzijds dicht bij elkaar worden gebracht. Hierin werken alle 14 Twentse gemeenten samen.

#### *c. Lokale ontwikkelingen*

- De 3 decentralisaties hebben een andere werkwijze geïntroduceerd. Een integrale aanpak met maatwerk voor de probleemsituatie van het gezin. De ervaringen met deze werkwijze leren dat financiële problemen een grote oorzaak zijn in gezinsproblemen maar ook dat de ingewikkelde systeemwereld voor burgers, maar ook voor hulpverleners, een handicap zijn om deze problemen adequaat op te lossen.
- Recent heeft de gemeenteraad van Dinkelland het kwijtscheldingsbeleid belastingen vastgesteld. Hierbij is tevens besloten tot onderzoek naar de positie van de minima als gevolg van dit nieuwe beleid. De insteek is dat negatieve inkomenseffecten voor de minima hierbij (deels) worden gecompenseerd.

## 5. Analyse

### 5.1 Overzicht huidige regelingen (lokaal)

De hierna genoemde gemeentelijke regelingen vormen de input voor de herijking van beleid. Er bestaat immers behoefte aan optimalisering van het beleid om te bereiken, dat in alle gevallen, waar dat als noodzakelijk wordt gezien, een maatwerkoplossing geboden kan worden. Uiteindelijk wordt hiermee bereikt dat zowel de participatie als het sociaal isolement optimaal aandacht krijgt met het doel dat participatie wordt bevordert en sociaal isolement wordt opgeheven. Het bestaande pakket aan maatregelen is ziet er als volgt uit:

	Regeling	Doel regeling	Inkomensgrens	Draagkracht - berekening
1	Kwijtschelding belastingen	Kwijtschelding van afvalstoffenheffing, rioolrecht en hondenbelasting	100% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen

2	Bijzondere bijstand	Vergoeding van bijzondere noodzakelijke kosten indien deze niet zelf betaald kunnen worden. Bijv. eigen bijdrage Wmo	120% van de toepasselijke bijstandsnorm	25%
3	Individuele inkomens toeslag	Inkomensondersteuning voor mensen die langdurig afhankelijk zijn van een minimum inkomen	101% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen
4	Individuele studietoelage	Personen van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen, een individuele studietoelage te verstrekken als ze studeren	Student, 100% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen
5	Collectieve zorgverzekering	Collectieve zorgverzekering via Menzis zorgverzekeraar	130% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen
6	Regeling maatschappelijke participatie minima	Bijdrage voor de kosten van sport, cultuur of educatie.	120% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen
7	Regeling duurzame gebruiksgoederen	Vergoeding ter vervanging van duurzame gebruiksgoederen. Bijv. vervanging koelkast.	120% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen
8	Kinderopvangkosten op basis van sociale en medische indicatie	Een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang op grond van sociale medische indicatie	100% van de toepasselijke bijstandsnorm	25%
9	Stichting Leergeld Dinkelland	Kinderen in de leeftijd van 4 tot 18 jaar van minima kunnen meedoen aan sport en cultuur	120% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen
10	Voedselbank	In noodsituaties voorzien van een voedselpakket. Hiervoor kan een beroep worden gedaan op de voedselbank in Oldenzaal	Noodsituaties	Geen
11	Schuldhulpverlening	Begeleiden en oplossen van schulden en de problematiek achter de schulden. Door de Stadsbank Oost Nederland wordt eens per twee weken een inloopsprekbeurt gehouden in het gemeentehuis.	Geen	Geen

De vermogenstoets is van toepassing op alle regelingen behalve op regeling 5 en 11.

## 5.2 Doelgroepen/uitkomsten feitenonderzoek bureau KWIZ

Iemand behoort tot de doelgroep van de minima indien degene een inkomen heeft tot 120% van het toepasselijk wettelijk sociaal minimum.

Enkele voorbeelden van inkomensnormen

Gezinssituatie	Norm 120% van het toepasselijk sociaal minimum
Echtpaar < 65 jaar	€ 1.591,35
Alleenstaande < 65 jaar	€ 1.113,94
Echtpaar beiden > 65 jaar	€ 1.709,49
Alleenstaande > 65 jaar	€ 1.252,08

Normen per 1-7-2016

De doelgroepen voor armoedebeleid zijn.

1. Minimahuishoudens
2. Kinderen
3. Ouderen
4. "Nieuwe minima"
5. Zzp-ers/agrarische sector

Om een goed beeld te krijgen over de aard en de omvang van deze doelgroepen in de gemeente Dinkelland zijn, heeft het college aan het Bureau KWIZ opdracht gegeven tot het instellen van een extern onderzoek. Uit dit onderzoek is het volgende gebleken:

*Ad 1. Minimahuishoudens ( een zelfstandig huishouden bestaat uit één of meer personen die alleen of samen in een woonruimte zijn gehuisvest en zelf in hun dagelijkse levensbehoeften voorzien ).*  
In de gemeente Dinkelland hebben op 1 november 2015, 500 huishoudens een inkomen tot 120% van het wettelijk sociaal minimum (Wsm). In deze huishoudens wonen in totaal: 971 personen; 786 volwassenen en 185 kinderen.

*Ad 2 Kinderen*

In de gemeente Dinkelland blijken 185 Kinderen op te groeien in een minimahuishouden.

*Ad 3 Ouderen*

In de gemeente Dinkelland zijn van de 500 huishoudens 186 huishoudens 65 jaar of ouder

*Ad 4 Nieuwe minima* (nieuwe minima zijn burgers die korter dan één jaar moeten rondkomen van een minimum inkomen).

In de gemeente Dinkelland behoren 255 huishoudens tot de doelgroep nieuwe minima (nieuwe instroom). Een groot deel van de nieuwe minima zijn aan het licht gekomen door de inzet van de collectieve ziektekostenverzekering. In 2014 hadden veel huishoudens hiervan geen gebruik gemaakt omdat deze in eerste instantie alleen maar toegankelijk was voor burgers met een bijstandsuitkering (inkomen tot 100% Wsm). Vanaf 2015 is deze regeling ook toegankelijk geworden voor burgers met een inkomen tot 130% van het Wsm. Een aantekening hierbij is, dat voor het in aanmerking komen van deze regeling geen vermogenstoets wordt toegepast en dus niet iedereen tot de doelgroep van het armoedebeleid hoort (bijv. AOW-ers met een eigen woning).

*Ad 5 Zelfstandige zonder personeel ( Zzp)*

Uit de bijeenkomst met de professionals is ook gebleken, dat er veel verborgen armoede is onder de Zzp-ers. Vanuit de crisis en het daardoor afnemende aantal vaste banen heeft een toenemend aantal burgers die eerder ontslagen waren vanuit de WW er voor kozen om als Zzp-er in het bestaan te voorzien. In de praktijk blijkt echter, dat niet iedereen het redt om op deze manier in zijn levensonderhoud te voorzien. Het aantal Zzp-ers is bij ons niet bekend, maar uit de regionale en landelijke ontwikkelingen blijkt dat deze groep is toegenomen. Uit informatie van het ROZ blijkt ook dat meer zelfstandigen een beroep op het ROZ hebben gedaan m.b.t. ondersteuning bij het beëindigen van hun bedrijf. Het verdient aandacht via communicatie en voorlichting deze doelgroep te wijzen op ondersteuning via het gemeentelijk minimabeleid, BBZ regelingen, schuldhulpverlening voor zelfstandigen, etc.

### 5.3 Aanbevelingen Bureau Kwiz

Op basis van het onderzoek wordt door Bureau KWIZ de volgende adviezen gegeven:

- a. Kinderen:  
Om kinderen mee te kunnen laten doen in de samenleving wordt geadviseerd om voor deze doelgroep specifieke budgetten in te zetten. Hierbij kan gedacht worden aan specifieke vormen van kindbudgetten.
- b. Ouderen:  
Omdat deze doelgroep geen reëel zicht meer heeft op inkomensverbetering verdient participatie van deze groep de aandacht in het gemeentelijk beleid. Een overweging is dat de gemeente ook hier gaat werken met specifieke doelgroepbudgetten. Het doel moet zijn dat ouderen kunnen blijven deelnemen aan de samenleving.
- c. Nieuwe minima.  
Het gaat hierbij om burgers die korter dan een jaar moeten rondkomen van een minimum inkomen. Ter voorkoming van sociale armoede moet maximaal geïnvesteerd worden in de terugkeer naar betaalde arbeid, waardoor extra aandacht via het minimabeleid minimaal moet blijven opdat de negatieve gevolgen van langdurig minimuminkomen wordt voorkomen/teruggedrongen.
- d. Niet-gebruik minimaregelingen.  
De regeling maatschappelijke participatie minima en de individuele inkomensvoetstuk kennen een laag bereik. Regeling maatschappelijke participatie minima. Door bureau KWIZ wordt geadviseerd meer aandacht te besteden aan communicatie over deze regeling.  
Individuele inkomensvoetstuk. De gemeente kan op basis van het bestand bijstandscënten bekijken welke huishoudens drie jaar of langer in de bijstand zitten. Deze mensen kunnen dan door de gemeente gewezen worden op deze regeling.
- e. Communicatie  
De communicatie m.b.t. het gemeentelijk minimabeleid te verbeteren.

### 6. Uitgangspunten voor ons gemeentelijk minimabeleid

Uitgangspunten van het minimabeleid zijn er primair op gericht om participatie van burgers aan het maatschappelijk gebeuren mogelijk te maken, kansen te bieden en daar waar nodig (individueel) te ondersteunen.

Ons minimabeleid steunt op vier pijlers, te weten:

- a. het stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid van burgers voor het eigen welzijn en dat van elkaar (eigen kracht)
- b. ondersteuning (financieel) bieden door de gemeentelijke overheid (op maat).
- c. het terugdringen van het sociaal isolement binnen de doelgroep wanneer dit door financiële redenen ontstaat.
- d. woonplaatsbeginsel.

### 7. Actieplan 2016/2017

Op basis van landelijke en de lokale ontwikkelingen, de uitkomst van de bijeenkomst van de professionals en het onderzoek van Bureau KWIZ stellen wij de volgende acties voor:

- a. Kindpakketten

Het instellen van kindpakketten.

De Kinderombudsman heeft het rapport "Kinderen in armoede" gepresenteerd. Een van de belangrijkste aanbevelingen aan gemeenten is om meer aandacht te besteden aan kinderen die opgroeien in armoede. De Kinderombudsman vindt dat gemeenten meer moeten inzetten op hulp die direct ten goede komt aan de sociale, geestelijke en lichamelijke ontwikkeling van kinderen. De Kinderombudsman raadt gemeenten aan kindpakketten samen te stellen.

Een kindpakket is een pakket, dat kinderen in armoede voorziet van tenminste de meest noodzakelijke behoeften, aangevuld met zaken om mee te kunnen doen in de samenleving. Een kindpakket moet eenvoudig aan te vragen zijn en rechtstreeks ten goede komen aan het kind. Hierbij zou je bijvoorbeeld kunnen denken aan vergoeding van middelen die men nodig heeft als men voor het eerst naar de brugklas gaat, een bijdrage voor een fiets etc. In verband met het feit, dat ook de consultants WMO jeugd veel met deze doelgroep te maken hebben, worden deze consultants, naast de overige professionals betrokken bij de samenstelling van het pakket

b. Coördinatiefunctie armoedepreventie

Om bovenstaande maatregelen het beste tot uitvoering te laten komen dient er een laagdrempelige ingang te komen. In de bijeenkomst met de professionals is gebleken, dat er behoefte bestaat aan een onafhankelijk orgaan dat spilfunctie is in het minimabeleid. Om de haalbaarheid hiervan te kunnen vaststellen is een oriëntatie/marktverkenning noodzakelijk.

Deze persoon, organisatie of loket is in alle gevallen aanspreekpunt voor vragen, signalen tekortkomingen en preventie.

Het instellen van een coördinatorfunctie armoedepreventie is duidelijk een aanbeveling vanuit de bijeenkomst van de professionals. Het verzoek was om de regelingen laagdrempelig te maken en minder bureaucratisch. Dit is een belangrijke bijdrage aan de structurele aandacht voor het armoedeprobleem. De kerntaken van de coördinatorfunctie zijn: verhoging gebruik minimaregelingen waarmee het percentage van het gebruik omhoog gaat naar  $\pm 25\%$ , preventie, vangnet en zelfredzaamheid. De uitvoering van deze taak wordt meegenomen in de opdracht richting de vrij toegankelijke organisaties. In eerste instantie zal deze functie uitgevoerd worden in de vorm van een pilot gedurende 2 jaar.

c. Interne organisatie toerusten

Om mensen die financiële ondersteuning nodig hebben beter te bereiken, willen wij het team ondersteuning en zorg en de organisaties in het maatschappelijke middenveld beter toerusten door middel van het aanbieden van handvatten die zij mee kunnen nemen in de gesprekken die zij hebben met potentiële klant(en) die te maken hebben met het minimabeleid ten behoeve van armoedepreventie.

d. Vereenvoudigen aanvraagprocedure en regelgeving

Vereenvoudiging/toegankelijkheid van aanvraagprocedures. Met de vereenvoudiging van aanvraagprocedures wordt de drempel voor het aanvragen van voorzieningen verlaagd. Nader onderzoek zal uitwijzen of positionering van de aanvraag- en toetsingsfunctie buiten de gemeentelijke organisatie kan leiden tot een beter bereik het minimabeleid, een snellere afhandeling van de aanvragen en vergroting van de toegankelijkheid. Daarnaast moet ook gekeken worden naar de noodzakelijkheid van de documenten. Met ingang van 1 januari 2016 is Stichting Leergeld ingezet voor de uitvoering van sport en cultuurfonds. Om aanvraagprocedures te vereenvoudigen is het een optie om het gehele gemeentelijk minimabeleid bij de Stichting Leergeld Dinkelland neer te leggen.

e. Kwijtschelding belastingen

De kwijtscheldingscriteria en de criteria van het gemeentelijk minimabeleid, waar mogelijk harmoniseren.

f. Ouderen

Onderzoeken welke specifieke acties aanslaan om ouderen mee te blijven laten doen in de samenleving. Hierbij ook kijken naar de landelijke ontwikkelingen.

g. Communicatieplan

In samenwerking met de afdeling communicatie een communicatieplan opstellen. Op basis van dit plan wordt dan meer bekendheid gegeven aan de regelingen door:

- Het gemeentelijk minimabeleid te publiceren in de daartoe geëigende media
- Periodieke voorlichtingsbijeenkomsten voor de professionals initiëren
- Voorlichting geven aan het WMO LAB, Klientenraad Almelo werkgevers, KONOT, Welzijnsstichtingen en Charitas.

h. ZZP-ers

De groep ZZP-ers. Het verdient aandacht deze doelgroep via communicatie en voorlichting te wijzen op ondersteuning via het gemeentelijk minimabeleid, BBZ regelingen, schuldhulpverlening voor zelfstandigen, etc.

i. Tegemoetkoming afvalstoffenheffing

Vergoedingen verstrekken met betrekking tot het ledigingen van restafvalcontainers.

Op basis van het afvalstoffenbeleid kunnen minima in aanmerking komen voor kwijtschelding van de afvalstoffenheffing.

Vanaf 1 januari 2016 moeten de burgers van Dinkelland naast de afvalstoffenheffing ook voor het aantal ledigingen van de restafval betalen. Dit is voor 2016 een bedrag van € 9,20 en € 5,60 (afhankelijk van de grootte van de container) per lediging. Voor deze kosten kunnen de minima niet in aanmerking komen voor het kwijtscheldingsbeleid.

De raad heeft derhalve aangegeven dat de minima recht moet hebben op vrijstelling van een aantal ledigingen per jaar. Het voorstel is de minima een vrijstelling te verlenen te verlenen voor 4 ledigingen per jaar. Dit betreft de minima die ook voor kwijtschelding belastingen in aanmerking kunnen komen.

j. Academische werkplaats

Men is nu bezig met het ophalen van beleid uit de 14 Twentse gemeenten. Op basis hiervan wordt een sociale kaart uitgebracht waarin het aanbod vermeld staat. De gemeente Tubbergen neemt ook deel aan deze academische werkplaats.

## 8. Financiën

### Financiële paragraaf.

De kosten van kind pakketten worden geraamd op : 184 kinderen x € 100,- = € 18.400,-. Dit betreft een structureel bedrag.

Voor 2016 wordt dit bedrag meegenomen bij het 2e programmajournaal. Voor 2017 en volgende jaren wordt het bedrag opgenomen in concept begrotingen als onderdeel van nieuw beleid/intensivering bestaand beleid.

Voor wat betreft de kosten van de inzet van een coördinatorfunctie, 05 fte (vanaf 2017) ad € 40.000,- is het uitgangspunt van het college dat de kosten van de coördinator door externe middelen gefinancierd moeten worden. Daarbij denkt het college bijvoorbeeld aan de extra middelen die staatssecretaris Klijnsma beschikbaar heeft gesteld ter bestrijding van armoede en schulden.

De kosten van de vergoeding van de 4 ledigingen worden ten laste gebracht van de post kwijtscheldingen belastingen e.d.

## 9. Tijdpad

- Nota voorleggen aan college (3e kwartaal 2016)
- Nota voorleggen aan de raad (3e kwartaal 2016)
- Afstemming kindpakketten op het bestaand beleid (3e kwartaal 2016)
- Onderzoek naar de inzet van een coördinatorfunctie armoedepreventie en onderzoek stimuleren naar de middelen die door staatssecretaris van SZW ter beschikking zijn gesteld voor de bestrijding van armoede en schulden. (3e kwartaal 2016).
- Beleidsregels opstellen en instellen kindpakketten (3e kwartaal )
- Vaststelling beleidsregels door college (4e kwartaal 2016)
- In werking treding 1-1-2017
- Evaluatie (1e helft 2018)

## 10. Samenvatting

Bij het opstellen van de nota is rekening gehouden met actuele ontwikkelingen. Deze zijn:

1. extra aandacht voor verruiming gemeentelijke minimabeleid; er worden nl. extra middelen beschikbaar gesteld;
2. wijzigingen in de Participatiewet;
3. toenemende armoede volgens het rapport van de Kinderombudsman
4. maatwerkoplossingen die de regering voorstaat.



Op basis van bovenstaande ontwikkelingen hebben wij zowel met professionals als met een gerenomeerd onderzoeksbureau ons gemeentelijk minimabeleid tegen het licht gehouden en een aantal maatregelen voorgesteld.

## **Bijlage 1**

### **Organisaties die aanwezig waren bij de bijeenkomst**

- Steunpunt Mantelzorg Dinkelland,
- Stichting Palet,
- Wmo-Lab,
- SWOD,
- Wijkkracht,
- Carrint Reggeland,
- TOF Schoolmaatschappelijk werk Canisius Almelo
- TOF Schoolmaatschappelijk werk Canisius Tubbergen,
- Steunpunt mantelzorg Tubbergen,
- Vluchtelingenwerk Oost Nederland,
- Algemeen Maatschappelijk werk,
- PCI Pancratius,
- Adviesraad Sociaal Domein,
- SWT,
- Stadsbank Oost Nederland,
- Consulente Participatiewet (Almelo),
- Klientenraad Almelo,
- Consulente Wmo jeugd,
- Consulente WMO
- Consulente Wmo,
- Seniorenraad Tubbergen