

## Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Participatiewet 2015

*De raad van de gemeente Groningen;*

*gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 april 2017;*

*gelet op de artikelen 8a, eerste lid, aanhef en onder a, c, d en e, en tweede lid, en 10b, vijfde lid, van de Participatiewet;*

**BESLUIT:**

*vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Participatiewet 2015.*

### Artikel I Wijziging Beleidsregels

De Re-integratieverordening Participatiewet 2015 wordt als volgt gewijzigd.

- A. Aan artikel 5 wordt een zevende lid toegevoegd luidende:
7. Het college kan een persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, onder 1,2,3,5, 6, en die behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie, gedurende maximaal drie maanden bij een werkgever onbeloonde werkzaamheden laten verrichten met het oog op een reële vaststelling van de loonwaarde.
- B. Artikel 10 komt te luiden:
- Artikel 10 Participatievoorziening beschut werk
1. Het college biedt de voorziening beschut werk aan een persoon aan van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en deze persoon:
    - a. behoort tot de doelgroep; of
    - b. een persoon is aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt.
  2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid krijgt een persoon van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en die nog niet in aanmerking is gekomen voor een beschutte werkplek omdat het aantal geraamde werkplekken in één jaar al is gerealiseerd, voorrang op personen van wie later is vastgesteld dat zij alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben.
  3. Om de in artikel 10b, eerste lid van de Participatiewet bedoelde werkzaamheden mogelijk te maken, biedt het college de volgende voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling aan:
    - a. fysieke aanpassingen van de werkplek of werkomgeving;
    - b. uitsplitsing van taken;
    - c. aanpassingen in de wijze van werkbegeleiding, werktempo of arbeidsduur.
  4. Het college biedt de voorziening werkstage gericht op arbeidsinschakeling aan tot het moment dat dienstbetrekking beschut werk aanvangt.
  5. Het college realiseert het aantal geraamde beschutte werkplekken. De raad kan jaarlijks bij het vaststellen van de programmabegroting besluiten een bepaald aantal extra dienstbetrekkingen beschut werk te realiseren.
  6. Indien de raad besluit extra dienstbetrekkingen beschut werk te realiseren, dan worden deze ingezet op de wijze als genoemd in het tweede lid.
- C. Artikel 13 komt te vervallen.
- D. Artikel 14 komt te luiden:
- Artikel 14 Werkgeversarrangement
1. Het college kan met een werkgever een overeenkomst sluiten over een pakket voorzieningen gericht op re-integratie ten behoeve van de arbeidsmarktinschakeling van een of meer personen die behoren tot de doelgroep. Dit pakket kan bestaan uit verschillende voorzieningen

zoals die in de verordening of krachtens deze verordening vastgestelde nadere regels zijn vastgelegd.

2. Het college kan daarbij vouchers bieden aan werkgevers die een of meer personen die behoren tot een specifieke doelgroep kansen op werk bieden.
3. Het college kan in de overeenkomst afwijken van hetgeen in deze verordening of de krachtens deze verordening vastgestelde nadere regels is bepaald, voor zover dit de arbeidsinschakeling van een of meer personen als bedoeld in het eerste lid bevordert.

E. In de Artikelsgewijze toelichting bij de Re-integratieverordening Participatiewet 2015 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

- a. aan de toelichting bij artikel 5 wordt een alinea toegevoegd luidende:

*Proefplaatsing*

De proefplaatsing voor personen die gebruik gaan maken van een zogenoemde garantiebaan staat niet langer in de Participatiewet, omdat met ingang van 1 februari 2017 hiervoor in de plaats de mogelijkheid is gekomen om de eerste zes maanden van een dienstbetrekking een forfaitaire loonkostensubsidie in te zetten (artikel 10d, vijfde lid). Gebruik van een proefplaatsing blijft echter mogelijk als dit instrument in het gemeentelijk beleid is opgenomen. Om die reden is in het zevende lid de wettekst van het oude artikel 10d, derde lid Participatiewet opgenomen (Nota naar aanleiding van het verslag d.d. 7 oktober 2016, p. 10 - 12).

Uiteraard is een proefplaatsing ook mogelijk voor andere personen die behoren tot de doelgroep (die is te beschouwen als een vorm van werkstage).

- b. de toelichting bij artikel 10 komt te luiden:

Artikel 10 Participatievoorziening beschut werk

Het college biedt ambtshalve of op verzoek de voorziening beschut werk aan een persoon aan van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en deze persoon behoort tot de doelgroep van artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet of een persoon is aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt (eerste lid). Het college is verplicht om iemand de voorziening beschut werk aan te bieden wanneer die persoon daarop aangewezen is (artikel 10b, eerste lid, van de Participatiewet)<sup>1</sup>. Deze verplichting geldt tot wanneer de vastgestelde aantallen beschut werkplekken zijn bereikt (artikel 10b, zesde lid, van de Participatiewet).<sup>2</sup>

Naast het bepalen van wie in aanmerking kan komen voor beschut werk (eerste en tweede lid) zijn in deze verordening vastgelegd welke voorzieningen voor arbeidsinschakeling ingezet worden om deze dienstbetrekking mogelijk te maken (derde lid).

*Stap 1: advies Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen*

Om vast te stellen of een persoon tot de doelgroep beschut werk behoort, verricht het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen voor het college de werkzaamheden ten behoeve van die vaststelling en adviseert het college hierover. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen voert op basis van landelijke criteria een beoordeling uit of een persoon behoort tot de doelgroep beschut werk (artikel 10b, tweede lid, van de Participatiewet).

Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen verricht de werkzaamheden ten behoeve van de vaststelling of een persoon tot de doelgroep beschut werk behoort ook op verzoek van een persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet of een persoon aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt (artikel 10b, derde lid, van de Participatiewet). Een dergelijk verzoek kan alleen door de persoon zelf worden gedaan en niet door een andere belanghebbende zoals een werkgever. Als het UWV tot het oordeel komt dat iemand tot de doelgroep beschut werk behoort, adviseert UWV het college van de gemeente waar de betreffende persoon staat ingeschreven.<sup>3</sup>

*Stap 2: besluit gemeente*

Op basis van het advies van het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen beslist de gemeente of iemand tot de doelgroep beschut werk behoort. Alleen als sprake is van een onzorgvuldige totstandkoming van het advies van het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen, kan de gemeente besluiten het advies niet te volgen.<sup>4</sup>

1) Kamerstukken II 2016/17, 34 578, nr. 3, blz. 20 – 21.

2) Kamerstukken II 2016/17, 4 578, nr. 3, blz. 22.

3) Kamerstukken II 2016/17, 34 578, nr. 3, blz. 21.

4) Kamerstukken II 2013/14, 33 161, nr. 113.

### *Stap 3: dienstbetrekking beschut werk*

Nadat is vastgesteld dat iemand tot de doelgroep beschut werk behoort, zorgt de gemeente ervoor dat deze persoon in een dienstbetrekking onder beschutte omstandigheden aan de slag gaat (artikel 10b, eerste lid, van de Participatiewet). Het kan dan gaan om een privaatrechtelijke of een publiekrechtelijke dienstbetrekking (artikel 6, eerste lid, onderdeel f, van de Participatiewet). Het college kan zelf bepalen waar de beschutte werkplek wordt georganiseerd. Dat kan zijn binnen de gemeente, maar ook bij de bestaande sw-bedrijven, of bij een andere, aan de gemeente gelieerde organisatie. Het kan zijn dat een reguliere werkgever bereid is de benodigde beschutte omstandigheden te bieden.<sup>5</sup> Het toekennen van een beschutte werkplek is een besluit in de zin van de Awb.<sup>6</sup>

### *Volgorde toekenning*

Als is vastgesteld dat een persoon alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en deze persoon nog niet in aanmerking is gekomen voor een beschutte werkplek omdat het aantal geraamde plaatsen al is gerealiseerd, dan krijgt deze persoon voorrang op personen van wie later is vastgesteld dat zij alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben. Dit betekent dat de voorziening beschut werk in principe wordt toegekend op volgorde van vaststelling dat een persoon alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft (tweede lid). Dit is conform de bedoeling van de wetgever dat personen voor wie niet direct een beschutte werkplek beschikbaar is, bij voorrang een beschutte werkplek krijgen aangeboden in het daaropvolgende jaar.<sup>7</sup>

### *Additionele omvang voorziening beschut werk*

De gemeente is verplicht om elk jaar een aantal beschutte werkplekken te realiseren. Bij de begrotingsvaststelling kan de gemeenteraad besluiten een hoger aantal door het college te realiseren dienstbetrekkingen vast te stellen. De volgorde waarin de personen die behoren tot de doelgroep beschut werk door het college van een dienstbetrekking worden voorzien, vindt op dezelfde wijze plaats als voor de verplichte beschutte werkplekken (artikel 10b, vijfde lid, van de Participatiewet). Dit is geregeld in het vijfde en zesde lid van artikel 10.

c. de artikelsgewijze toelichting bij artikel 13 komt te vervallen.

d. de artikelsgewijze toelichting bij artikel 14 komt na de eerste alinea te luiden:

In het tweede lid wordt geregeld dat het college gebruik kan maken van de voucher als instrument om werkgevers te bewegen personen uit specifieke doelgroepen die moeilijk werk kunnen vinden een arbeidsovereenkomst of leerwerkovereenkomst te bieden. De inzet van vouchers werd ontwikkeld ten tijde van het Actieplan Jeugdwerkloosheid en wordt nu in arbeidsmarktregio-verband voortgezet en uitgebreid naar andere doelgroepen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

In het derde lid wordt de mogelijkheid geboden maatwerkafspraken met werkgevers te maken doordat in bijzondere gevallen kan worden afgeweken van hetgeen in de verordening en de nadere regels geregeld is.

## **Artikel II Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2017.

*Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 31 mei 2017*

*De voorzitter*

*De griffier*

5) Kamerstukken II 2016/17, 34 578, nr. 3, blz. 21

6) Kamerstukken II 2016/17, 34 578, nr. 3, blz. 21.

7) Kamerstukken II 2016/17, 34 578, nr. 3, blz. 6-7.