

## Uitvoeringsbeleid hoogte dwangsommen en lengte begunstigingstermijn Drank- en Horecawet/ APV horeca

### Inleiding

De gemeente is op basis van het Besluit Omgevingsrecht verplicht om inzicht te geven in de hoogte van de dwangsommen die zij oplegt en de termijnen die zij hanteert bij het opleggen van een bestuurlijk sanctie van overtredingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder genoemd Wabo). De gemeente sluit voor overtredingen van de Drank- en Horecawet (verder genoemd DHW) ook aan bij deze verplichting uit de Wabo. De hoogtes van de dwangsommen voor overtredingen van DHW en de begunstigingstermijnen die de gemeente hierbij hanteert worden daarom op eenzelfde wijze door het daartoe bevoegde orgaan, de burgemeester, in beleidsvorm via dit uitvoeringsbeleid vastgesteld.

Zaanstad heeft voor het vastgestelde beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2016-2018 gekozen om aan te sluiten bij de Landelijk Handhaving Strategie wanneer zijn handhavend optreedt tegen wettelijke overtredingen. Het Uitvoeringsbeleid hoogte dwangsommen en lengte begunstigingstermijnen DHW sluit aan bij de landelijke richtlijnen. In het Preventie- en handhavingsplan alcohol 2014-2016 is beschreven welke sancties de burgemeester in kan zetten bij overtredingen op grond van de DHW.

Dit uitvoeringsbeleid geeft duidelijkheid over de hoogte van de dwangsommen en de lengte van de begunstigingstermijnen van de DHW.

In tabellen op de volgende pagina's zijn de hoogte van dwangsommen en de lengte van de begunstigingstermijn van overtredingen die de gemeente Zaanstad hanteert bij het opleggen van sancties tegen overtredingen van de DHW en overtredingen van de APV die horeca gerelateerd zijn, opgenomen.

### Nalevingstrategie

De gemeente Zaanstad wil duidelijk zijn over wat wel en niet is toegestaan. Eenduidigheid betekent dat de gemeente bij geconstateerde overtredingen consequent en voorspelbaar handelt. Daarom gebruikt de gemeente een nalevingstrategie. De strategie is opgenomen in het Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving 2016-2018. Deze strategie maakt inzichtelijk welke overtredingen op welke wijze worden voorkomen, opgespoord en gehandhaafd om te zorgen dat de regels worden nageleefd. Bij de keuze welke handhavingsinstrumenten worden ingezet, laat de gemeente zich leiden door die instrumenten die tegen zo laag mogelijk kosten het meeste rendement opleveren. Om die reden kiest de gemeente - waar dat mogelijk en verantwoord is - dan ook voor oplegging van een last onder dwangsom<sup>1</sup> in plaats van een last onder bestuursdwang.<sup>2</sup>

### Hoogte van dwangsommen lengte van begunstigingstermijn opgenomen in tabellen

Om transparant te zijn laat de gemeente in tabellen op de volgende pagina's de hoogte van dwangsommen en de lengte van de begunstigingstermijn van overtredingen van bijvoorbeeld (para) commerciële horecabedrijven, supermarkten en cafés zien die vallen onder de DHW. De hoogte van de dwangsommen die zijn vermeld in dit uitvoeringsbeleid zijn gebaseerd op de 'Landelijke leidraad handhavingsacties en begunstigingstermijn'.

### Hoogte dwangsommen

1) Bij het opleggen van een last onder dwangsom wordt de overtreder via een financiële prikkel gemotiveerd om de overtreding te beëindigen of om verdere overtreding of herhaling van de overtreding te voorkomen.

2)

De genoemde bedragen in de tabellen zijn een algemene richtlijn. In de handhavingsbeschikking wordt de hoogte van de dwangsom altijd gemotiveerd. Het vaststellen van de hoogte en de maximaal te verbeuren dwangsom is altijd afhankelijk van de overtredingssituatie. In voorkomende gevallen kan het noodzakelijk zijn om een dwangsom vast te stellen in afwijking van de genoemde bedragen, over te gaan tot het intrekken van de vergunning en/of het opleggen van een last onder bestuursdwang.

De tabellen zijn niet volledig. Indien een overtreding niet voorkomt in de tabel, dan zal voor het bepalen van de hoogte van de dwangsom aansluiting worden gezocht bij de in de tabellen genoemde overtreding die het meeste op die overtreding lijkt.

### Lengte begunstigingstermijn

Een begunstigingstermijn is de tijd die de overtreder krijgt om de overtreding te beëindigen. De begunstigingstermijn komt op een zorgvuldige wijze tot stand. Dat houdt in, dat de termijn voldoende lang is om als overtreder de opgelegde verplichtingen uit te kunnen voeren en dat de termijn gezien de omstandigheden van de situatie redelijk is. De begunstigingstermijn gaat lopen op de dag na dagtekening van de handhavingsbeschikking. De gemeente heeft voor de meest voorkomende overtredingen de begunstigingstermijnen vastgelegd.

### Horeca

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Hoogte dwangsom per week/ overtreding bedrag in eens per tijdseenheid/ Bestuursdwang	Maximaal bedrag	Begunstigings- termijn
<b>Exploitatie</b>						
APV	2:28, 2:27 lid 1a	Bedrijf exploiteert terras zonder vergunning	Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester	€ 500 - € 3.000/ Bestuursdwang	€ 12.000	Per geconstateerde overtreding
APV	2:28 1.4	Overtreding voorschriften terrasvergunning	handhaven op voorschriften uit exploitatievergunning.	€ 500 - € 3.000/ Bestuursdwang	€ 12.000	Per geconstateerde overtreding
APV	2:28	Horecabedrijf exploiteert zonder exploitatievergunning	Geen vergunning, geen/wel zicht op legalisatie	Bestuursdwang/ € 1.000 - € 5.000	€ 20.000	-
APV	2:28 1.4	Overtreding voorschriften exploitatievergunning		€ 500 - € 3.000/ Bestuursdwang	€ 12.000	-
<b>Sluitingstijden</b>						
APV	2:29	Horecabedrijf is geopend na sluitingstijd of houdt zich niet aan de regels t.a.v. sluitingstijden	Het is verboden in een horecabedrijf bezoekers toe te laten tussen 03.00 uur en 7.00 uur. Het is verboden in een horecabedrijf bezoekers te laten verblijven tussen 05.00 uur en 7.00 uur.	€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
APV	2:30	Horecabedrijf houdt zich niet aan afwijkende sluitingstijd / tijdelijke sluiting	De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer horecabedrijven tijdelijk andere dan de krachtens artikel 2:29 geldende sluitingstijden vaststellen of tijdelijk sluiting bevelen	Bestuursdwang	-	-
<b>Verboden gedragingen</b>						
APV	2:30 a	illegaal gokken, handel, discriminatie en ernstige verstoring openbare orde, wet wapens en munitie	De burgemeester kan ter bescherming van de openbare orde, de sluiting bevelen van een voor publiek toegankelijk gebouw, inrichting of ruimte	Bestuursdwang	-	-
APV	2:31	Aanwezigheid in (door gemeente) gesloten horecabedrijf	Artikel 2:31 Aanwezigheid in gesloten horecabedrijf. Het is bezoekers verboden zich in een horecabedrijf te bevinden gedurende de tijd dat het bedrijf krachtens artikel 2:29 of ingevolge een op grond van artikel 2:30 genomen besluit gesloten dient te zijn.	Bestuursdwang	-	-

Tabel 1.

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Hoogte dwangsom per week/ overtreding bedrag in eens per tijdseenheid/Bestuursdwang	Maximaal bedrag	Begunstigings-termijn
<b>Sluitingstijden</b>						
APV	2:29	Horecabedrijf is geopend na <b>sluitingstijd</b> of houdt zich niet aan de regels t.a.v. sluitingstijden	Het is verboden in een horecabedrijf bezoekers toe te laten tussen 03.00 uur en 7.00 uur. Het is verboden in een horecabedrijf bezoekers te laten verblijven tussen 05.00 uur en 7.00 uur.	€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
APV	2:30	Horecabedrijf houdt zich niet aan <b>afwijkende sluitingstijd / tijdelijke sluiting</b>	De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer horecabedrijven tijdelijk andere dan de krachtens artikel 2:29 geldende sluitingstijden vaststellen of tijdelijk sluiting bevelen	Bestuursdwang	-	-
<b>Verboden gedragingen</b>						
APV	2:30 a	illegaal gokken, handel, discriminatie en ernstige verstoring openbare orde, wet wapens en munitie	De burgemeester kan ter bescherming van de openbare orde, de sluiting bevelen van een voor publiek toegankelijk gebouw, inrichting of ruimte	Bestuursdwang	-	-
APV	2:31	Aanwezigheid in (door gemeente) gesloten horecabedrijf	Artikel 2:31 Aanwezigheid in gesloten horecabedrijf: Het is bezoekers verboden zich in een horecabedrijf te bevinden gedurende de tijd dat het bedrijf krachtens artikel 2:29 of ingevolge een op grond van artikel 2:30 genomen besluit gesloten dient te zijn.	Bestuursdwang	-	-

Tabel 2.

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Hoogte dwangsom per week/ overtreding bedrag in eens per tijdseenheid/ bestuursdwang	Maximaal bedrag	Begunstigings-termijn
<b>Geluid</b>						
APV en Wet milieubeheer	1.4 APV 2.17 e.v. Activiteitenbesluit	Horecabedrijf overtreedt voorschriften/regels ten aanzien van geluid (regulier of tijdens een collectieve/incidentele festiviteit)		€ 500 - € 5.000 Bestuursdwang	€ 20.000	Per geconstateerde overtreding
APV en Wet milieubeheer	4.5 APV 2.17 e.v. Activiteitenbesluit	Horecabedrijf overtreedt de regels voor versterkte muziek binnen inrichtingen		€ 500 - € 2.000/ Bestuursdwang	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
<b>Ordeverstoring en ernstige incidenten</b>						
Gemeente wet APV	172 174 t/m 176a 2:30 a	Gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid door voorgegane feiten	Afhankelijk van de ernst van de overtreding	Bestuursdwang	-	-
APV en Gemeentewet	Art. 174 Gemeentewet APV 2.28a	Aanwezigheid wapens (belangrijk: is er sprake van medeplegen door exploitant in een horeca inrichting		Bestuursdwang	-	-
APV en Gemeentewet	Art. 174 Gemeentewet APV 2.28a	Incidenten met wapens; <del>met/</del> of <del>geen</del> (mede)verantwoordelijkheid exploitant in een horeca inrichting		Bestuursdwang	-	-
Gemeentewet APV	Art. 174 Gemeentewet APV 2.28a	Handel in / met wapens in een horeca inrichting		Bestuursdwang	-	-
<b>Evenementen</b>						
APV	2:25 lid 1 juncto 1:4	Niet voldoen aan voorschriften vergunning		Bestuursdwang/ € 500 - € 5.000	€ 20.000	Per geconstateerde overtreding
APV	2:25, lid 1	Groot Evenement zonder vergunning	Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren	Bestuursdwang/ € 500 - € 5.000	€ 20.000	Per geconstateerde overtreding

Tabel 3.

### Drank- en Horecawet

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Hoogte dwangsom per week/ overtreding bedrag in eens per tijdseenheid/ Bestuursdwang	Maximaal bedrag	Begunstigings-termijn
<b>Para commercieel</b>						
DHW APV	4 DHW 2:34a APV	Para commercieel horecabedrijf houdt zich niet aan de schenktijden voor alcoholhoudende drank	Para commerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van sportieve aard kunnen uitsluitend alcoholhoudende drank verstrekken op: a. maandag tot en met vrijdag na 18.00 uur en tot 24.00 uur b. zaterdag, zondag en feestdagen na 12.00 uur en tot 22.00 uur	€ 250 - € 1.500	€ 6.000	Per geconstateerde overtreding
DHW APV	APV 2:34a	Para commerciële rechtspersoon waarbij het faciliteren van sociale interactie direct voortvloeit uit de doelstellingen zoals buurt- en dorpshuizen, houdt zich niet aan de schenktijden voor alcoholische drank	Alcoholhoudende drank mag uitsluitend verstrekt worden op: a. zondag tot en met donderdag na 12.00 uur en tot 24.00 uur b. vrijdag en zaterdag na 12.00 uur en tot 01.00 uur	€ 250 - € 1.500	€ 6.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	4 lid 5	Ontheffing niet aanwezig		€ 250 - € 1.500	€ 6.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	9	Geen registratie van barvrijwilligers of reglement aanwezig bij para commercieel horecabedrijf	Projectmatig	€ 250 - € 1.500	€ 6.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	3	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning slijterij	Geen vergunning, geen/wel zicht op legalisatie	€ 500 - € 2.000/ Bestuursdwang	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	3	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning horeca	Geen vergunning, geen/wel zicht op legalisatie	Bestuursdwang/ € 500 - € 5.000	€ 20.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	8	Leidinggevende voldoet niet langer aan een of meerdere aan hem gestelde vereisten	Artikel 31 <b>verplicht</b> in dat geval tot intrekking vergunning	-	-	-
DHW	10	Inrichting voldoet niet langer aan een of meerdere gestelde inrichtingseisen	Artikel 31 <b>verplicht</b> in dat geval tot intrekking vergunning na redelijk hersteltermijn	-	-	-

Tabel 4.

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Hoogte dwangsom per week/ overtreding bedrag in eens per tijdseenheid/ bestuursdwang	Maximaal bedrag	Begunstigings-termijn
<b>Drank en Horeca</b>						
DHW	12, lid 1 en 2	Verstrekken alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	13, lid 1	Verbod verstrekking alcohol voor gebruik elders dan ter plaatse		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	13, lid 2	Verbod verstrekking alcohol voor gebruik ter plaatse in slijtersbedrijf	Slechts toegestaan indien een klant erom vraagt de alcoholhoudende drank eerst te proeven	€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	14, lid 1	Verbod andere bedrijfsactiviteiten in slijtersbedrijf	In het Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf staat welke activiteiten in het slijtersbedrijf zijn toegestaan	€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	14, lid 2 en 15, lid 1	Verbod kleinhandel in horecalokaliteit of op terras		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	15, lid 2	Verbod rechtstreekse verbinding tussen slijterij en andere ruimte voor kleinhandel		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	18, lid 3	Onderscheid tussen alcoholhoudende en alcoholvrije dranken ontbreekt in ruimte van het levensmiddelenbedrijf		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	19, lid 1	Verbod op bestelservice sterke drank voor ander bedrijf dan slijtersbedrijf en partijen catering		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	19, lid 2	Verbod bestelservice zwak-alcoholhoudende drank, behalve vanuit de uitzonderingen genoemd in artikel 19 lid 2		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	45	Alcohol bij zich hebben op publiek toegankelijke plaatsen door < 18 jaar, m.u.v. in winkels	< 16 jaar 45 euro, > 16 jaar 90 euro	Strafbeschikking	-	-
DHW	20, lid 1 jo. 19a	Verkoop alcohol aan persoon < 18 jaar	( 3 strikes out, detailhandel)	€ 500 - € 4.000	€ 16.000	Per geconstateerde overtreding

Tabel 5.



Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Hoogte dwangsom per week/ overtreding bedrag in eens per tijdseenheid/ bestuursdwang	Maximaal bedrag	Begunstigings- termijn
<b>Drank en Horeca</b>						
DHW	20, lid 2	Persoon < 18 jaar, zonder toezicht van persoon 21 jaar of ouder, toegelaten in slijtersbedrijf		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	20, lid 4	Niet duidelijk aangegeven leeftijds grenzen		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	20, lid 5	Dronken personen of onder invloed van drugs toegelaten in horeca- en slijtersbedrijf		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	20, lid 6	Onder invloed (dronken of drugs) aan het werk zijn in horeca- en slijtersbedrijf		Bestuursdwang/ € 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	21	Alcohol verstrekken wat tot verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid leidt		Bestuursdwang/ € 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	24, lid 1 en 2	Geen leidinggevende aanwezig in horeca- en slijtersbedrijf		€ 500 - € 2.000/ Bestuursdwang	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	24, lid 3	Verkoop alcohol/dienst door personen < 18 jaar		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	25, lid 1	Verbod aanwezigheid alcoholhoudende drank behoudens uitzondering		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	25, lid 2	Verbod nuttig alcoholhoudende drank ter plaatse, niet zijnde horecabedrijf, behoudens uitzondering (bv supermarkt)		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	29, lid 3	Vergunning, aanhangsel e.d. niet aanwezig in inrichting		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	30	Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijziging in inrichting	Imperatieve intrekingsgrond met redelijk hersteltermijn	€ 500 - € 2.000/ Bestuursdwang	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	30a, lid 1	Geen melding nieuwe leidinggevende of doorhaling gedaan	Imperatieve intrekingsgrond met redelijk hersteltermijn	Bestuursdwang/ € 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	35, lid 1	Zonder ontheffing zwak-alcoholhoudende drank verstrekken		Bestuursdwang/ € 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding

Tabel 6.

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Hoogte dwangsom per week/ overtreding bedrag in eens per tijdseenheid/ bestuursdwang	Maximaal bedrag	Begunstigings- termijn
<b>Drank en Horeca</b>						
DHW	35, lid 2	Niet voldoen aan beperkingen/voorschriften die gekoppeld zijn aan ontheffing		Bestuursdwang/ € 500 - € 5.000	€ 20.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	35, lid 4	Ontheffing niet aanwezig		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
DHW	2	Reclame buiten regels (met name supermarkten)		€ 500 - € 2.000	€ 8.000	Per geconstateerde overtreding
<b>Speelautomaten</b>						
APV	2:28a	Overtreding art 1 WOK	Speelautomaten zonder vergunning en gelegenheid geven tot gokken	€ 500 - € 2.000 /bestuursdwang	€ 8.000 /bestuursdwang	Per geconstateerde overtreding
Verordening Speelautomaten	4 lid 1	Aanwezigheid speelautomaten zonder vergunning of het overtreden van de (vergunning)voorschriften (o.a. overstijgen maximum aantal toegestane speelautomaten)		€ 500 - € 2.000 /bestuursdwang	€ 8.000 /bestuursdwang	Per geconstateerde overtreding

Tabel 7.