



Verordening tegenprestatie Goeree-Overflakkee

De raad van de gemeente Goeree-Overflakkee;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 januari 2015;

gelet op artikel 8a, eerste lid, onderdeel b, van de Participatiewet, artikel 35, eerste lid, onderdeel e, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte werkloze werknemers, artikel 35, eerste lid, onderdeel e, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

b e s l u i t :

besluit vast te stellen de volgende verordening:

Verordening tegenprestatie Goeree-Overflakkee

Artikel 1. Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- IOAW: Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze Werknemers;
- IOAZ: Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- mantelzorg: hulp ten behoeve van zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen, opvang, jeugdhulp, het opvoeden en opgroeien van jeugdigen en zorg en overige diensten als bedoeld in de Zorgverzekeringswet, die rechtsreeks voortvloeit uit een tussen personen bestaande sociale relatie en die niet wordt verleend in het kader van een hulpverlenend beroep;
- tegenprestatie: de tegenprestatie zoals bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet;
- vrijwilligerswerk: het onverplicht en onbetaald, maar niet vrijblijvend, verrichten van werkzaamheden zowel informeel en ongeorganiseerd als in georganiseerd verband ten behoeve van (groepen uit) de samenleving.

Artikel 2. De duur en omvang van de tegenprestatie

De tegenprestatie wordt opgedragen voor de maximale duur van 520 uur per jaar.

Artikel 3. Opleggen tegenprestatie

Geen tegenprestatie wordt opgelegd aan:

- a. inwoners die enkel bijzondere bijstand ontvangen;
- b. alleenstaande ouders die op grond van artikel 9a Participatiewet op eigen verzoek een ontheffing van de arbeidsverplichting hebben, omdat zij de volledige zorg hebben voor een kind tot vijf jaar;
- c. uitkeringsgerechtigden die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn en op grond daarvan volledig zijn vrijgesteld van de arbeids- en re-integratieverplichting.
- d. de uitkeringsgerechtigde die parttime werk verricht voor minimaal 20 uur per week, dan wel het naar vermogen maximaal haalbare aantal uren;
- e. de uitkeringsgerechtigde die deelneemt aan een re-integratietraject, waarmee op de korte of lange termijn wordt toegewerkt naar het kunnen gaan verrichten van algemeen geaccepteerde arbeid;
- f. de uitkeringsgerechtigde die vrijwilligerswerk voor minimaal 16 uur per week verricht;
- g. de uitkeringsgerechtigde die mantelzorg voor minimaal 16 uur per week verricht;
- h. als er sprake is van multi-problematiek, dan wordt alleen een tegenprestatie opgelegd wanneer dit het plan van aanpak zoals opgesteld door de generalist, niet doorkruist.

Artikel 4. De inhoud van de tegenprestatie

Op grond van artikel 9 van de Participatiewet, artikel 37 IOAW en artikel 37 IOAZ is:



1. de belanghebbende verplicht naar vermogen door burgemeester en wethouders opgedragen onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden te verrichten naast of in aanvulling op reguliere arbeid en die niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt.
2. De op te leggen tegenprestatie moet aan de volgende eisen voldoen:
 - a. de werkzaamheden betreffen onbeloonde maatschappelijk nuttige activiteiten;
 - b. de gemeente verstrekt geen vergoeding voor de werkzaamheden;
 - c. de werkzaamheden vormen geen belemmering voor het accepteren van regulier werk;
 - d. de werkzaamheden zijn beperkt in omvang en duur, zij het dat zij groter in omvang en langer in duur mogen zijn voor belanghebbenden die zijn vrijgesteld van de arbeidsplicht.

Dit kan een maximum aantal uren per week zijn, maar een maximum aantal uren voor het totaal van de tegenprestatie is ook mogelijk. De omvang van de tegenprestatie kan dus variëren van een eenmalige activiteit van enkele dagen tot een substantieel aantal uren per maand. De duur van de tegenprestatie bedraagt maximaal twaalf maanden met een maximum van 520 uur per jaar. De tegenprestatie moet in principe elk jaar worden geleverd;

- e. de werkzaamheden moeten in de betreffende organisatie worden verricht naast of in aanvulling op reguliere arbeid. De werkzaamheden mogen niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt;
- f. de werkzaamheden zijn naar hun aard niet direct gericht op toeleiding naar de arbeidsmarkt en zijn niet bedoeld als re-integratie-instrument.

Artikel 5. Regelingen

1. Burgemeester en wethouders stellen regelingen vast met betrekking tot de uitvoering van deze verordening.
2. De regelingen, zoals bedoeld in het eerste lid, geven in ieder geval aan wanneer sprake is van verdringing op de arbeidsmarkt.

Artikel 6. Hardheidsclausule

Burgemeester en wethouders kunnen in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen in deze verordening, indien onverkorte toepassing zou leiden tot onredelijkheid of onbillijkheid.

Artikel 7. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 maart 2015.

Artikel 8. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening tegenprestatie Goeree-Overflakkee.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Goeree-Overflakkee op 12 februari 2015.

griffier, voorzitter,

drs. J. Mimpfen drs. J.P.J. Lokker

Algemene toelichting Verordening tegenprestatie gemeente Goeree-Overflakkee

In artikel 9, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet en in artikel 37 IOAW en artikel 37 IOAZ is vastgelegd dat degenen die een uitkering ontvangen op grond van deze wetten verplicht zijn om een maatschappelijk nuttige tegenprestatie te verrichten. Deze activiteiten vinden plaats naast of in aanvulling op reguliere arbeid. Daarnaast mogen deze activiteiten niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt.

Vanaf de datum van melding is iedere belanghebbende in de leeftijd van 18 jaar tot aan de pensioengerechtigde leeftijd verplicht deze tegenprestatie naar vermogen te verrichten.

De plicht tot het leveren van een tegenprestatie staat los van de re-integratieplicht. Het is niet bedoeld als re-integratie-instrument. Daarbij is de tegenprestatie beperkt in omvang en duur.

De Raad hecht er waarde aan dat burgers duurzaam deelnemen aan de maatschappij. Daarom is in deze verordening de keuze gemaakt dat in eerste instantie wordt ingezet op het verrichten van (vrijwilligers)werk. Als men niet vrijwillig vrijwilligerswerk wil doen, wordt een tegenprestatie opgelegd.



Vast te leggen regels in verordening

In artikel 8a, eerste lid, onderdeel b van de Participatiewet is de verordeningsplicht neergelegd. Hierin worden regels opgenomen met betrekking tot de duur, omvang en inhoud van de tegenprestatie naar vermogen.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 1. Begrippen

Voor de definitie van mantelzorg is aangesloten bij artikel 1.1.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. De andere begrippen behoeven geen bespreking.

Artikel 2. De duur en omvang van de tegenprestatie

In dit artikel is bepaald dat de tegenprestatie wordt opgedragen voor de maximale duur van 520 uur per jaar. Daarmee is voldaan aan de vereiste dat de tegenprestatie beperkt is in duur en omvang.

Artikel 3. Het opleggen van de tegenprestatie

Op grond van de wet kan geen tegenprestatie opgelegd worden in de volgende situaties.

- Als belanghebbende volledig en duurzaam arbeidsongeschikt is als bedoeld in artikel 4 Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen. Dat is geregeld in artikel 9, vijfde lid Participatiewet.
- Als belanghebbende alleenstaande ouder is en een ontheffing heeft als bedoeld in artikel 9a Participatiewet, artikel 38, eerste lid IOAW, artikel 38, eerste lid IOAW. Dat is geregeld in artikel 9, zevende lid Participatiewet, artikel 37a, vierde lid IOAW, artikel 37a, vierde lid IOAZ.
- Als er daarvoor dringende redenen aanwezig zijn, dan kunnen Burgemeester en wethouders in individuele gevallen tijdelijk ontheffing verlenen van de verplichting om een tegenprestatie te verrichten.
- Zorgtaken kunnen als dringende redenen worden aangemerkt. Dat is geregeld in artikel 9, tweede lid Participatiewet.
- Als betrokkene mantelzorg verricht dan wordt geen tegenprestatie opgelegd. Zie Tweede Kamer 2013-2014, 33 801, nr. 4, blz. 16 en Tweede Kamer, 2013-2014, 33 801, nr. 24, blz. 6.

Daarnaast wordt rekening gehouden met de omstandigheden van belanghebbende. Daartoe wordt in ieder geval gerekend:

- a. Het verrichten van vrijwilligerswerk en mantelzorg.
- b. Het verrichten van arbeid in loondienst.
- c. Het volgen van een zorg- of re-integratietraject.
- d. De duur van de werkloosheid.

Als sprake is van de situaties hierboven genoemd onder onderdelen a, b en c, dan wordt in beginsel geen tegenprestatie opgelegd. Personen met een werkloosheidsduur voor een periode van minder dan een jaar krijgen in beginsel geen tegenprestatie opgelegd. De primaire focus van deze groep is re-integratie. Daarbij komt dat de tegenprestatie als nevendoeel heeft dat langdurig werklozen worden geactiveerd.

Op grond van een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (ECLI:NL:CRVB:2010:BL1093) is individualisering noodzakelijk om te voorkomen dat sprake is van verplichte arbeid. De Rechtbank Breda heeft ook een uitspraak gedaan over het onderscheid met verplichte arbeid in de lijn van deze uitspraak (ECLI:NL:RBZWB:2013:BZ5171).

De volgende criteria uit deze uitspraken zijn hier van belang:

- de aard, de plaats, de duur en de werktijden van de in het kader van de aangeboden voorziening te verrichten werkzaamheden in relatie tot de mogelijkheden, de werkervaring, de opleiding en de gezinssituatie van de belanghebbende;
- de duur van de werkloosheid van de belanghebbende;
- de zwaarte van de sanctie bij niet meewerken aan de aangeboden voorziening.



Artikel 4. De inhoud van de tegenprestatie

Het primaire doel van de tegenprestatie is het verrichten van maatschappelijk nuttige activiteiten. Het is nadrukkelijk niet bedoeld als re-integratie instrument. Dat heeft tot gevolg dat de tegenprestatie niet in de weg mag staan aan acceptatie van betaald werk of re-integratie. Daarnaast moet het gaan om onbeloonde additionele activiteiten die niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt. Burgemeester en wethouders kunnen dit nader uitwerken in regelingen.

Artikel 5 Regelingen

Burgemeester en wethouders kan hetgeen in deze verordening is bepaald nader uitwerken. De regelingen hebben in ieder geval betrekking op het voorkomen van verdringing op de arbeidsmarkt.

Artikel 6 Hardheidsclausule

Behoeft geen toelichting.

Artikel 7. Inwerkingtreding

Behoeft geen toelichting.

Artikel 8. Citeertitel

Behoeft geen toelichting.