



Vaststellen Beleid Wet basisregistratie personen en bestuurlijke boete gemeente Giessenlanden

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Giessenlanden, gezien het voorstel d.d. 15 april 2016 inzake beleid Wet basisregistratie personen en bestuurlijke boete,

gelet op het bepaalde in artikel 4.17 van de Wet Basisregistratie Personen en titel 5.4 van de Algemene Wet Bestuursrecht,

overwegende dat het wenselijk is om beleid vast te stellen met betrekking tot het opleggen van een bestuurlijke boete in het kader van naleving van de Wet Basisregistratie Personen;

B E S L U I T

vast te stellen: **Beleid Wet basisregistratie personen en bestuurlijke boete gemeente Giessenlanden**

INLEIDING

De Wet basisregistratie personen (BRP) trad op 6 januari 2014 in werking. Het doel van deze basisregistratie is om overheidsorganen te voorzien van in de registratie opgenomen gegevens van burgers, voor zover deze gegevens noodzakelijk zijn voor de vervulling van hun taak. Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor een kwalitatief juiste en actuele registratie van de Basisregistratie personen. Hierbij is het college van burgemeester en wethouders afhankelijk van de verstrekking van de juiste gegevens en wijziging daarvan door de inwoners van haar gemeente.

De Wet BRP geeft colleges van burgemeester en wethouders de bevoegdheid om een bestuurlijke boete van ten hoogste 325 euro op te leggen. Een college kan deze boete opleggen aan burgers die een in de wet opgenomen verplichting niet nakomen, die van belang is voor de correcte bijhouding van de basisregistratie personen. Het college van burgemeester en wethouders Giessenlanden wil gebruik maken van dit instrument. Doelstelling van de bestuurlijke boete is dat het een prikkel is voor de burger om aan zijn verplichtingen te voldoen.

Het gaat hier om verplichtingen zoals het doen van aangifte van verblijf en adres, aangifte van adreswijziging, het kiezen van een briefadres als er geen woonadres is en het verschaffen van inlichtingen en overleggen van geschriften die noodzakelijk zijn voor de bijhouding van de basisregistratie.

1. Bestuurlijke boete

De bestuurlijke boete is een boete die een bestuursorgaan of toezichthouder kan opleggen voor een overtreding van een wettelijke regel. De regels van de bestuurlijke boete zijn vastgelegd in titel 5.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Een bestuurlijke boete is alleen op te leggen als die is gegrond op een wettelijke bepaling. In de Wet BRP is artikel 4.17 de wettelijke basis.

2. Boetebedragen Giessenlanden

De Wet BRP stelt een maximum van 325 euro. Giessenlanden hanteert twee boetebedragen:

1. een standaard boete van 200 euro
2. een maximale boete van 325 euro.

Bij de vaststelling van de hoogte van de boete wordt door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Giessenlanden rekening gehouden met de soort overtreding, de ernst van de overtreding, de soort overtreder en het belang van de BRP bij het nakomen van de verplichtingen. De hogere boete is vastgesteld voor gevallen die gezien één of meer van deze elementen als ernstiger wordt aangemerkt.

Onderstaande tabel is een richtlijn:

Overtreding	Wetsartikelen	Boete
Niet voldoen aan aangifteverplichting (bewust niet voldoen niet aannemelijk gemaakt)	2.38, 2.39, 2.43	€ 200,00
Niet geven van informatie, overleggen van geschriften, in persoon verschijnen. Het niet overleggen van akten en andere brondocumenten	2.44, 2.45 lid 1, 2.46, 2.47 en 2.51	€ 200,00
Niet voldoen aan informatie of zorgplicht jegens ingeschrevene of gemeente	Artikelen 2.40 vijfde lid, 2.45 leden 2 tot en met 5 en 2.50	€ 200,00
Niet voldoen aan identiteitsplicht	2.52	€ 200,00
Bewust niet voldoen aan aangifte verplichting	2.38, 2.39, 2.43	€ 325,00
Overtreder heeft eerder een overtreding begaan, waarvoor een boete opgelegd kan worden	Alle artikelen	€ 325,00
Gelegenheidsgever	4.17 sub b	€ 325,00
Onjuiste aangifte met overlegging van valse documenten	2.38, 2.39 en 2.43	€ 325,00

3. Opleggen van de boete

Bij het daadwerkelijk opleggen van de boete houdt het college van burgemeester en wethouders, voor zover bekend, rekening met de omstandigheden in het concrete geval. Hierbij wordt gelet op de ernst van de overtreding en de verwijtbaarheid van de overtreder, bovenstaande tabel is een richtlijn. De burger wordt op enig moment geïnformeerd dat we een bestuurlijke boete kunnen opleggen indien hij zich niet houdt aan de verplichtingen volgens de wet BRP.

Bij het opleggen van de boete zal de eenvoudige procedure worden gevolgd zoals in de Algemene wet bestuursrecht is neergelegd. We leggen de bestuurlijke boete op in een apart besluit dat minimaal de naam van de overtreder en het boetebedrag vermeldt. Ook de reden waarom de boete is opgelegd staat in dit besluit.

4. Verwijtbaarheid

We kunnen de overtreding van de burger alleen sanctioneren (opleggen bestuurlijke boete) als er sprake is van verwijtbaar gedrag. Vaste jurisprudentie bepaalt de mate van verwijtbaar volgens objectieve verwijtbaarheid en subjectieve verwijtbaarheid.

1. Bij objectieve verwijtbaarheid kijken we naar de handeling of het nalaten van betrokkene: heeft betrokkene feitelijk een regel overtreden?
2. Bij subjectieve verwijtbaarheid kijken we naar de persoon: wist de belanghebbende of kon hij redelijkerwijs weten dat hij een verplichting had moeten nakomen?

De mate waarin we de gedraging aan de betrokkene kunnen verwijten, beoordelen we naar de situatie op het moment waarop de belanghebbende zijn verplichting had moeten nakomen.

Het nalaten van het vervullen van verplichtingen, wel of niet bewust, kunnen we als verwijtbaar bestempelen. Aan de hand van feiten en omstandigheden van het betreffende geval kunnen we bepalen in welke mate het niet voldoen aan de verplichting verwijtbaar is. Zowel de subjectieve omstandigheden, waardoor iemand niet aan zijn verplichting heeft kunnen voldoen, zoals spoedopname in een ziekenhuis, als ook objectief waarneembare omstandigheden, zoals het aantal keer dat betrokkene eerder niet voldaan heeft aan zijn verplichting om op tijd zijn verhuizing door te geven, bepalen of we een boete opleggen.

5. Afwijkingsbevoegdheid en bijzondere omstandigheden

1. De bestuurlijke boete kunnen we niet opleggen als de burger is overleden (artikel 5:42 AWB).
2. Eén overtreding kunnen we beboeten met één bestuurlijke boete (artikel 5:43 AWB).
3. De bevoegdheid om een bestuurlijke boete op te leggen vervalt drie jaar nadat de overtreding is begaan (artikel 5:45 AWB).

6. Bestuurlijke boete voor ouders / verzorgers / vertegenwoordigers van een minderjarige

Juridische vertegenwoordigers van minderjarigen tot 16 jaar kunnen ook een bestuurlijke boete krijgen. Als het tijdelijk geplaatst is bij een pleegouder of verzorger, is die verantwoordelijk voor de aangifte. Die minderjarigen zelf mogen namelijk geen aangifte doen van adres. Evenmin kunnen we aan hen de

verplichting opleggen tot het overleggen van brondocumenten die van belang zijn voor de bijhouding van de BRP. De bestuurlijke boete gebruiken we in alle gevallen waar niet wordt voldaan aan de bepalingen van de Wet BRP namens de kinderen, zoals:

6.1. Aangifte van vertrek van kinderen, die in het buitenland naar school gaan en daardoor ook vertrokken zijn naar het buitenland.

Als een kind naar school gaat in het buitenland en daardoor 8 maanden of langer in het buitenland verblijft, dan is hij volgens de BRP vertrokken naar het buitenland. De ouders van het kind jonger dan 16 jaar zijn verplicht daarvan aangifte te doen. Hebben de ouders dat nagelaten en krijgt het college van burgemeester en wethouders daarvan een melding van de leerplicht ambtenaar? Dan volgt onderzoek of er sprake is van een vertrek van 8 maanden of langer naar het buitenland. Hiertoe vragen we stukken op, zoals vliegtickets, schoolrooster, paspoortafschriften, vervoersbewijzen, waaruit blijkt waar de kinderen de meeste tijd verblijven gedurende een jaar.

Concluderen we dat er een redelijke verwachting is dat het kind gedurende een jaar 8 maanden of langer in het buitenland verblijft? Dan stuurt het college van burgemeester en wethouders de ouders een voornemen om het kind op te nemen als vertrokken naar het buitenland. De ouders krijgen de gelegenheid hiervan alsnog aangifte te doen. In het voornemen staat dat als ze geen aangifte van vertrek doen, ze een bestuurlijke boete kunnen krijgen. Volgt dan geen aangifte en wordt een besluit tot ambtshalve uitschrijving genomen, dan kan het college de bestuurlijke boete opleggen.

6.2. 'Jojo kind'

Kinderen moeten net als volwassenen daar ingeschreven staan waar ze feitelijk verblijven. In het geval van 'Jojo kinderen', kinderen die het ene moment ingeschreven staan bij hun moeder en dan weer ingeschreven staan bij hun vader, moeten we bepalen waar ze feitelijk verblijven.

Bij twijfel over de juistheid van een aangifte door een van de ouders, kunnen we de aangifte aanhouden en onderzoeken of de kinderen feitelijk op dat adres wonen. Het college van burgemeester en wethouders kan dan aan de ouder die aangifte doet vragen om bewijzen dat het kind daar woont. Als de ouder dat nalaat, kan het college een bestuurlijke boete opleggen voor het niet verstrekken van deze informatie.

9.3. Protocol 'jojo kind'

Om te voorkomen dat een minderjarig kind steeds heen en weer wordt verhuisd van het adres van de ene ouder naar het adres van de andere ouder hanteren we de volgende werkwijze:

1. We vragen toestemming en een identiteitsbewijs aan beide ouders als een minderjarig kind van het ene naar het andere adres verhuisd, zonder dat een van de ouders meeverhuisd.
2. Als de ouder waarvan het kind vertrekt geen toestemming geeft, stellen we een onderzoek in naar de feitelijke verblijfplaats van het kind.
3. We schrijven het kind in op het adres waar het kind feitelijk de meeste tijd verblijft.
4. Wanneer onderzoek naar de feitelijke verblijfplaats geen uitkomst biedt, gebruiken we de omgangsregeling tussen beide ouders om de verblijfsplaats van de kinderen te bepalen.

9.4. Hoofdelijke aansprakelijkheid

Meestal kunnen we de boete alleen opleggen op één persoon; namelijk de persoon die volgens de Wet BRP verplicht is tot het geven van informatie of het doen van aangifte en dit nalaat. In sommige gevallen zijn er meerdere personen verplicht tot het doen van aangifte voor een ander. Hebben meerdere personen de verplichting om aangifte te doen volgens dit artikel, dan zijn deze personen allen hoofdelijk aansprakelijk. We moeten voor de aangifte wel bepalen op wie de verplichting redelijkerwijs het meeste rust. In het geval dat het college van burgemeester en wethouders meerdere personen aansprakelijk stelt voor de bestuurlijke boete, schrijven we deze personen ook afzonderlijk aan.

7. Inning

Het college van burgemeester en wethouders kan zelf de inning doen. Als betrokkene niet betaalt, gelden de procedureregels die het college doorgaans hanteert bij haar debiteuren. De verjaringstermijn is vijf jaar na oplegging en exclusief een eventuele opschortingsperiode.

Inwerkingtreding

Het beleid Wet Basisregistratie en bestuurlijke boete treedt in werking met ingang van 1 mei 2016.

Citeertitel

Dit beleid kan worden aangehaald als “Beleid Wet Basisregistratie personen en bestuurlijke boete 2016”

Aldus besloten in de vergadering van 3 mei 2016,

Burgemeester en wethouders van Giessenlanden,

de secretaris,
drs. M. Does MCM

de burgemeester (wnd.),
ir. W.E. ten Kate