

## Subsidieregeling Ondersteuning bij Maatschappelijke participatie Montferland 2016

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Montferland;

gelet op artikel 3 van de algemene subsidieverordening Montferland 2016;

### Besluit:

vast te stellen de 'Subsidieregeling Ondersteuning bij Maatschappelijke Participatie Montferland 2016':

### Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

*a. Vaste grondslagsubsidies:*

subsidies die worden berekend op basis vaste normen.

*b. Budgetsubsidies:*

subsidies die worden bepaald aan de hand van de begroting van de aanvragende instelling voor activiteiten die op grond van deze regeling subsidiabel zijn.

*c. Algemene reserve:*

Gereserveerde middelen zonder specifiek doel.

*d. Doelreserve:*

gereserveerde middelen voor een specifiek doel.

*e. Deelnemer:*

inwoners van de gemeente die op de peildatum actief deelneemt aan de subsidiabele activiteiten.

*f. Peildatum:*

1 januari van het kalenderjaar waarin de subsidieaanvraag is ontvangen.

*g. Maatschappelijke ondersteuning:*

ondersteuning van inwoners die niet op eigen kracht kunnen deelnemen aan de samenleving.

*h. Maatschappelijke Participatie:*

deelnemen aan de samenleving.

*i. Maatschappelijke opvang:*

ondersteuning van inwoners met een meervoudige complexe zorgvraag.

*j. Mantelzorg:*

vrijwillige zorg verleend door familie of sociaal netwerk.

*k. Seniorenvereniging:*

een vrijwilligersorganisatie die zich op basis van haar statutaire doelstelling richt op het versterken van de eigen kracht en de maatschappelijke participatie van ouderen.

*l. Vrijwilligerswerk:*

maatschappelijke activiteiten uitgevoerd door personen zonder daarvoor betaling te ontvangen.

*m. Gespecialiseerd ondersteuningsaanbod voor mantelzorgers van mensen met een psychische beperking:* informatie en advies, educatie, emotionele ondersteuning, lotgenotencontact.

*n. Algemeen ondersteuningsaanbod mantelzorgers:*

informatie en advies, educatie, emotionele ondersteuning, lotgenotencontact, praktische ondersteuning.

*o. Respijtzorg thuis:*

praktische ondersteuning in de thuissituatie ter ontlasting van de mantelzorger.

*p. Een gevarieerd aanbod gericht op participatie en activering van kwetsbare doelgroepen:*  
Het in groepsverband aanbieden van ondersteuning aan lotgenoten.

*q. Gezondheid:*

het vermogen zich aan te passen en zelf regie te voeren over het eigen leven in het licht van fysieke, emotionele en sociale uitdagingen.

*r. Sociaal Team/Afdeling Zorg:*

Gemeentelijke uitvoeringsorganisatie voor de Wet Maatschappelijke Ondersteuning en de Jeugdwet.

## **Artikel 2. Toepassingsbereik**

Het bepaalde in deze subsidieregeling is van toepassing op de verstrekking van subsidies door burgemeester en wethouders voor de in artikel 3 bedoelde activiteiten.

## **Artikel 3. Subsidieerbare Activiteiten**

Subsidie op grond van deze regeling kan worden verstrekt voor activiteiten op de volgende terreinen:

- a. Maatschappelijke ondersteuning. Hiertoe worden gerekend: mantelzorgondersteuning, vrijwilligersondersteuning, maatschappelijke opvang;
- b. Maatschappelijke participatie. Hiertoe worden gerekend: algemeen maatschappelijk werk, sociaal raadsliedenwerk en individuele participatie-ondersteuning;
- c. Gezondheid: Hiertoe worden gerekend preventieve en voorlichtingsactiviteiten gericht op bewustwording van de inwoners, jeugdgezondheidszorg en ondersteuning infrastructuur in de eerste lijn.

## **Artikel 4. Doelgroepen**

- 4.1. Subsidie wordt primair verstrekt aan in Montferland gevestigde rechtspersonen die zich op grond van hun statutaire doelstelling bezig houden met de activiteiten als bedoeld in artikel 3.
- 4.2. Regionale of landelijke instellingen kunnen worden gesubsidieerd voor activiteiten in de gemeente Montferland of ten behoeve van inwoners met een beperking, afkomstig uit de gemeente Montferland.

## **Artikel 5. Subsidiegrondslagen**

5.1. Voor de berekening van de hoogte van de jaarlijkse subsidies zal de onderstaande tabel worden gehanteerd:

1. Maatschappelijke ondersteuning	Per kalenderjaar
a. Mantelzorg	
Voor het aanbieden van een gespecialiseerd ondersteuningsaanbod t.b.v. specifieke mantelzorgers rondom mensen met psychische en/of ernstige psychiatrische beperkingen:	budgetsubsidie
Voor het aanbieden van een lokaal gevarieerd ondersteuningsaanbod aan mantelzorgers:	budgetsubsidie
Voor respijtzorg thuis ter ondersteuning van mantelzorgers.	budgetsubsidie
b. Vrijwilligersondersteuning	
Voor het aanbieden van een gevarieerd aanbod op het terrein van vrijwilligersondersteuning. (vrijwilligersplein)	Budgetsubsidie
Voor het verlenen van slachtofferhulp	€ 0,24 per inwoner op de peildatum
2. Maatschappelijke participatie	
Voor de uitvoering van activiteiten binnen het Sociaal Team/ afdeling Zorg, gericht op het zelfredzaam participeren in de samenleving:	budgetsubsidie
Voor het aanbieden van een gevarieerd aanbod gericht op participatie en activering van kwetsbare doelgroepen.	budgetsubsidie
Seniorenverenigingen	
Basisbedrag	€ 500
Bedrag per deelnemer woonachtig in Montferland.	
Voorwaarden zijn dat er minimaal 10 deelnemers zijn en frequent (minimaal 15 momenten per jaar) activiteiten worden georganiseerd die passen bij de doelstellingen t.a.v. versterking eigen kracht en maatschappelijke participatie.	€ 5,00
3. Gezondheid	

1 jaarlijks basisbedrag per vereniging voor activiteiten in het kader van eerste hulp bij ongevallen (EHBO) en aanwezigheid bij evenementen.	450,00
Voor de uitvoering van activiteiten op het terrein van de jeugdgezondheidszorg.	Budgetsubsidie
Voor het verzorgen van voorlichtingsactiviteiten gericht op de bevordering van gezondheid.	Budgetsubsidie
Voor het realiseren van een sluitend netwerk van AED-apparatuur	Budgetsubsidie

### **Artikel 6. Het aanvragen van subsidie**

Subsidieaanvragen op basis van deze subsidieregeling worden bij voorkeur digitaal ingediend met gebruikmaking van een door de gemeente vastgesteld aanvraagformulier.

### **Artikel 7. Beschikken op subsidieaanvragen**

- 7.1. Voor subsidieaanvragen voor activiteiten waarvoor een vaste subsidiegrondslag geldt, en die voor 1 mei voorafgaand aan het subsidiejaar zijn ingediend zal een besluit worden genomen tot subsidieverlening dan wel subsidieweigering voor 1 augustus van het betreffende jaar onder voorbehoud dat de gemeenteraad voldoende middelen hiervoor beschikbaar stelt in de gemeentebegroting;
- 7.2. Op subsidieaanvragen voor activiteiten waarvoor een budgetsubsidie kan worden verleend wordt voor 1 januari van het betreffende subsidiejaar beschikt.

### **Artikel 8. Aanvullende weigeringsgronden**

Overeenkomstig artikel 9, tweede lid, aanhef en onder g van de ASV kan subsidieverlening worden geweigerd indien:

- a. aannemelijk is dat de activiteiten waarvoor een incidentele subsidie wordt aangevraagd ook zonder subsidie kunnen worden uitgevoerd;
- b. de algemene reserve van de aanvrager meer bedraagt dan 20% van de jaaromzet;
- c. met de activiteiten waarvoor subsidie is gevraagd is begonnen alvorens op de aanvraag is beschikt;
- d. de activiteiten in belangrijke mate een politieke, godsdienstige of levensbeschouwelijke boodschap hebben;
- e. de activiteiten al op grond van een andere subsidieregeling voor subsidieverlening in aanmerking zijn gebracht.

### **Artikel 9. Subsidieplafond en wijze van verdeling**

- 9.1. Voor de uitvoering van deze subsidieregeling stellen burgemeester en wethouders jaarlijks een subsidieplafond in na vaststelling van de gemeentebegroting.
- 9.2. Honorering van aanvragen die in aanmerking komen voor subsidie, geschiedt in volgorde van de door burgemeester en wethouders aangebrachte rangschikking. Bij de verdeling van het subsidieplafond voor periodieke subsidies zal prioriteit worden gegeven aan activiteiten die in het verleden hun waarde voor de lokale gemeenschap hebben bewezen.
- 9.3. Bij de rangschikking van de aanvragen om budgetsubsidies beoordelen burgemeester en wethouders de mate waarin de activiteiten bijdragen aan de gemeentelijke subsidiedoelstellingen.

### **Artikel 10. Aanvullende procesregels**

- 10.1. Het college dient onverwijld in kennis te worden gesteld als de activiteiten waarvoor subsidie is verleend geen doorgang kunnen vinden of anders plaatsvinden dan op de wijze zoals in de subsidieaanvraag is vermeld.
- 10.2. Bij de aanvraag tot subsidie vaststelling vermelden instellingen alle beleidsinformatie die het college nodig oordeelt voor het meten van de maatschappelijke effecten van de toegekende subsidies.
- 10.3. Aan instellingen die een budgetsubsidie ontvangen boven de € 50.000,00 wordt het verleende subsidiebedrag in vier gelijke delen als kwartaalvoorschot beschikbaar gesteld.
- 10.4. Subsidies als bedoeld in artikel 14 van de ASV die meer bedragen dan € 50.000,00 kunnen jaarlijks worden geïndexeerd.

### **Artikel 11. Overgangs- en Slotbepalingen**

- 11.1. Deze subsidieregeling wordt aangehaald als: 'Subsidieregeling Ondersteuning bij Maatschappelijke Participatie Montferland 2016'
- 11.2. De regeling treedt in werking op 1 januari 2016, en wordt voor het eerst toegepast op subsidieaanvragen voor 2017;
- 11.3. Subsidieaanvragen voor 2016 worden nog afgewikkeld op basis van de Kaderverordening Subsidies Montferland 2006, en op basis hiervan vastgestelde beleidsregels.
- 11.4. Voor instellingen die tot en met 2016 een periodieke subsidie ontvingen, die als gevolg van toepassing van deze subsidieregeling met meer dan 50% daalt zal in 2017 eenmalig een extra subsidie worden verleend ter hoogte van het negatieve verschil tussen het op grond van deze regeling berekende bedrag en 50% van het subsidie in 2016.

*Aldus besloten in de vergadering van 1 maart 2016*

*Burgemeester en wethouders van Montferland*

*De secretaris,*

*T.M.J.M. Evers*

*De burgemeester,*

*C.C. Leppink-Schuitema*

## Toelichting bij subsidieregeling 'Ondersteuning bij Maatschappelijke Participatie'

### Algemeen

De gemeenteraad heeft bij het ondersteuningsaanbod voor inwoners bij hun maatschappelijke participatie de volgende doelen geformuleerd:

- a. Minder mantelzorgers geven aan de zorg als zwaar te ervaren;
- b. De vrijwillige inzet door inwoners van Montferland neemt toe en zo veel mogelijk vrijwilligersvacatures zijn vervuld;
- c. Het aantal inwoners dat een beroep moet doen op voorzieningen voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen neemt af;
- d. In regionaal verband zijn voldoende opvangplaatsen beschikbaar.

De subsidieregeling 'Ondersteuning bij maatschappelijke participatie' is van toepassing op subsidieaanvragen voor activiteiten op het terrein van maatschappelijke ondersteuning, maatschappelijke participatie en bevordering gezondheid zoals nader omschreven in artikel 3 van de regeling. Op deze subsidies is tevens de Algemene Subsidieverordening Montferland 2016 van toepassing.

De begrippen die in deze regeling worden gebruikt zijn nader omschreven in artikel 1 van de subsidieregeling. De regeling voorziet niet in het verlenen van eenmalige en/of experimentele bijdragen. Dat betekent dat hiervoor geen afzonderlijk budget beschikbaar is.

### Subsidiabele activiteiten

- a. Maatschappelijke ondersteuning  
Hiertoe wordt gerekend:
  - het bieden van een ondersteuningsaanbod voor mantelzorgers,
  - het bieden van een ondersteuningsaanbod voor vrijwilligers,
  - maatschappelijke opvang (opvang van dak en thuislozen door centrumgemeente Doetinchem)
- b. Maatschappelijke participatie:  
Hiertoe wordt gerekend:
  - Zowel individuele als groepsgerichte activiteiten gericht op het functioneren in, en het deelnemen van inwoners aan de samenleving. Een groot deel van de individu-gerichte activiteiten is vanaf 1 januari 2016 ondergebracht in het Sociaal Team Montferland. Het gaat hierbij om veelal om activiteiten uitgevoerd door beroepskrachten. Subsidieverlening vindt plaats via de instellingen die personeelsformatie hebben ingezet in het Sociaal Team.
  - de activiteiten van seniorenverenigingen.
- c. Gezondheidsbevordering  
Hiertoe wordt gerekend:
  - de jeugdgezondheidszorg, epidemiologie, infectieziektenbestrijding en hulpverlening bij rampen;
  - voorlichtingsactiviteiten omtrent gezonde leefstijl;
  - de activiteiten van de EHBO-verenigingen;
  - het verlenen van slachtofferhulp;
  - activiteiten gericht op het realiseren van een sluitend netwerk van AED-apparatuur.

### Subsidiegrondslagen

De grondslagen die op basis van deze regeling kunnen worden verstrekt voor de periodieke subsidies bestaan uit budgetsubsidies en vaste normbedragen.

Voor activiteiten die door beroepskrachten worden uitgevoerd is als grondslag de budgetsubsidie gekozen. Hierdoor kan de hoogte van de subsidie worden afgestemd op de activiteiten van de gesubsidieerde instelling. Bij het besluit tot subsidieverlening wordt aangegeven welke resultaten met de inzet van de subsidie worden beoogd. Tevens wordt aangegeven welke beleidsinformatie de gesubsidieerde instelling moet leveren om te kunnen toetsen of de inzet van de subsidie daadwerkelijk leidt tot het realiseren van de beoogde resultaten. De activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd zullen mede worden beoordeeld op basis van de bijdrage die deze – naar verwachting – zullen leveren aan de gewenste cultuuromslag in de samenleving waarbij activiteiten vooral zijn gericht op behoud en/of herstel van de zelfstandigheid van de inwoners. Van zorgen voor...naar zorgen dat...Het is denkbaar dat subsidiabele activiteiten zich over meerdere jaren uitstrekken.

Vaste normbedragen zijn in de regeling opgenomen voor activiteiten op het terrein van slachtofferhulp, seniorenverenigingen, en EHBO-verenigingen.

### Het aanvragen van subsidie

Op grond van de algemene subsidieverordening Montferland 2016 worden aanvragen om periodieke subsidie ingediend voor 1 mei van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor subsidie wordt gevraagd. De gemeente Montferland werkt zo veel mogelijk digitaal. Aanvragen worden bij voorkeur digitaal ingediend met gebruikmaking van een door de gemeente vastgesteld aanvraagformulier.

### **Subsidieplafond**

Burgemeester en wethouders stellen na vaststelling van de gemeentebegroting een subsidieplafond vast voor de uitvoering van deze regeling. Dit subsidieplafond bestaat uit drie deelbudgetten op basis van de indeling van de activiteiten zoals beschreven in artikel 3.

Voor activiteiten waarvoor een budgetsubsidie kan worden verleend zal overleg plaatsvinden met de aanvrager alvorens een besluit tot subsidieverlening en wel subsidieweigering zal worden genomen. De aanvragen zullen worden getoetst aan de uitgangspunten en doelstellingen van deze subsidieregeling. Bij gelijke beoordeling geldt dat prioriteit zal worden gegeven aan bestaande activiteiten waarvan reeds is aangetoond dat deze bijdragen aan het doel van de subsidieregeling. Als laatste criterium geldt de volgorde van ontvangst van de subsidieaanvragen.

### **Indexering van periodieke subsidies**

Subsidies als bedoeld in artikel 14 van de ASV, en dan met name de periodieke budgetsubsidies kunnen jaarlijks worden geïndexeerd. De hoogte van het indexeringspercentage wordt bepaald aan de hand van het samengestelde gewogen gemiddelde van de volgende indexcijfers:

- Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (IMOC), weging 1/3 deel;
- Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers, weging 2/3 deel.

### **Algemene Reserve**

Subsidies als bedoeld in artikel 14 van de Algemene Subsidieverlening kunnen worden geweigerd als de algemene reserve van de aanvrager meer bedraagt dan 20% van de jaaromzet. Achtergrond van deze bepaling is dat instellingen die reeds op ruime schaal door de gemeente worden gesubsidieerd (jaarlijks meer dan € 50.000,00) in staat worden geacht activiteiten zelf te kunnen bekostigen als de vrij besteedbare algemene reserve meer bedraagt dan 20% van de jaaromzet.

### **Subsidieregister**

Burgemeester en wethouders stellen jaarlijks na vaststelling van de gemeentebegroting een subsidie-register vast waarin de subsidies zijn opgenomen die op grond van deze regeling zijn verleend. Daarin wordt tevens aangegeven voor welke activiteiten deze subsidies zijn verleend.

### **Overgangs- en slotbepalingen**

Deze subsidieregeling treedt in werking op 1 januari 2016 en wordt voor het eerst toegepast op subsidieaanvragen voor 2017. Op deze wijze zijn instellingen in staat bij hun aanvragen voor 2017 rekening te houden met deze subsidieregeling.

Voor instellingen die door toepassing van deze subsidieregeling in 2017 te maken krijgen met een subsidieverlaging van meer dan 50% ten opzichte van de hoogte van de subsidie in 2016 zal een overgangsmaatregel worden getroffen. Deze maatregel houdt in dat in 2017 een extra subsidie zal worden verleend opdat de subsidieverlaging netto niet meer dan 50% zal bedragen.