

Voor inspraak vrijgeven concept raadsvoordracht algemeen belangvrijstelling(3B, 2016, 47)

Afdeling 3B

Nummer 47

Publicatiedatum 14 maart 2016

Onderwerp

Voor inspraak vrijgeven concept raadsvoordracht algemeen belangvrijstelling

Burgemeester en wethouders van Amsterdam

Brengen ter algemene kennis dat zij in hun vergadering van 8 maart 2016 hebben besloten:

In te stemmen met het vrijgeven voor inspraak van de concept raadsvoordracht algemeen belangvrijstelling. In de bijlage treft u de concept raadsvoordracht aan. De Wet Markt en Overheid beoogt te voorkomen dat gemeenten op oneerlijke wijze concurreren met marktpartijen. De wet schrijft onder andere voor dat de gemeente voor bepaalde economische activiteiten die zij verricht tenminste de integrale kostprijs in rekening moet brengen. Maar de Wet Markt en Overheid maakt het ook mogelijk om van integrale kostendoorberekening af te wijken als de gemeenteraad bepaalt dat dit in het algemeen belang gebeurt. De concept raadsvoordracht bevat een drietal economische activiteiten die om deze reden worden uitgezonderd van de verplichting om de integrale kosten door te berekenen.

U wordt uitgenodigd om uw reactie te geven op het voorstel voor de algemeen belangvrijstelling. Dit kan door uw reactie te sturen naar: e.meijer@amsterdam.nl onder vermelding van 'reactie op raadsvoordracht algemeen belangvrijstelling', of per brief naar Gemeente Amsterdam, Directie Juridische Zaken, Postbus 202, 1000 AE Amsterdam. U kunt uw reactie geven tot uiterlijk 25 april 2016. De concept raadsvoordracht ligt tevens ter inzage bij de zeven Stadsloketten.

Burgemeester en wethouders voornoemd,

A.H.P. Van Gils, secretaris E.E. van der Laan, burgemeester

Jaar 2015

Afdeling 1

Nummer 0

Publicatiedatum <vrije tekst griffie>

Agendapunt <vrije tekst griffie>

Datum besluit B&W [DATUM] 2016

Onderwerp

Vaststelling van economische activiteiten in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h Mededingingswet

Met deze voordracht stellen wij u voor het volgende besluit te nemen:

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd De gemeenteraad van Amsterdam

Gezien de voordracht van burgemeester en wethouders,

besluit

de volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten die

plaatsvinden in het algemeen belang, als bedoeld in artikel 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet:

1. verhuur en exploitatie sportaccommodaties;
2. exploitatie fietsenstallingen;
3. verhuur maatschappelijk vastgoed voor zover het bestaande huurcontracten betreft.

Wettelijke grondslag

Mededingingswet

Bestuurlijke achtergrond

Op 1 juli 2014 is de Wet Markt en Overheid volledig van kracht geworden. Deze wet wijzigt de Mededingingswet voor wat betreft economische activiteiten die door de overheid in concurrentie met private partijen worden ondernomen. De Wet Markt en Overheid schrijft onder andere voor dat de gemeente voor al die economische activiteiten tenminste de integrale kostprijs in rekening brengt. De Autoriteit Consument en Markt (ACM, voorheen: NMA) ziet toe op de naleving van deze wet. De wet kent een belangrijke uitzondering: de gemeenteraad kan gemotiveerd besluiten dat bepaalde economische activiteiten in het algemeen belang plaatsvinden ('een algemeen belang-besluit'). De gemeente is dan niet gehouden de integrale kostprijs in rekening te brengen.

Onderbouwing besluit

Ten aanzie nvan

Ten aanzien van het besluit de volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang, als bedoeld in artikel 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet:

1. verhuur en exploitatie sportaccommodaties;
2. exploitatie fietsenstallingen;
3. verhuur maatschappelijk vastgoed voor zover het bestaande huurcontracten betreft.

De Wet Markt en Overheid maakt het mogelijk om af te wijken van de gedragsregel van integrale kostendoorberekening, wanneer bij raadsbesluit bepaald is dat de activiteiten verricht worden in het algemeen belang. Er is een inventarisatie verricht bij de bestuurscommissies en de RVE's. Uit deze inventarisatie is naar voren gekomen dat een aantal economische activiteiten wordt uitgevoerd onder de integrale kostprijs omdat dit uit een oogpunt van algemeen belang wenselijk wordt geacht. Voor deze activiteiten geldt dat er sprake is van marktfalen, waarbij private partijen niet of niet in voldoende mate in deze activiteiten voorzien. Hieronder een toelichting op de voorgestelde uitzonderingen:

Ad 1. Verhuur en exploitatie sportaccommodaties

Onder de gemeentelijke sportaccommodaties wordt verstaan binnensportaccommodaties (sporthallen, sportzalen, gymzalen), buitensportaccommodaties (sportparken) en zwembaden. De sportvoorzieningen kennen vastgestelde tarieven die niet kostendekkend zijn. Het algemeen belang van sportbeoefening is evident: het heeft grote positieve gezondheids- en maatschappelijke effecten. Sport is onmisbaar voor een gezonde levensstijl, maar bevordert daarnaast ook maatschappelijke betrokkenheid, sociale samenhang en kan tevens leiden tot het voorkomen van overlast en kleine criminaliteit. Van groot belang is om de toegang tot sportvoorzieningen laagdrempelig te houden. Tevens moeten sportvoorzieningen veilig en toegankelijk zijn. Sportverenigingen vervullen een belangrijke rol in de sportbeoefening. De door de gemeente aangeboden sportaccommodaties worden niet of nauwelijks door private partijen aangeboden en dit is in de nabije toekomst ook niet te verwachten. Van verdringing van commerciële / particuliere aanbieders is derhalve geen sprake. Gelet op het belang van laagdrempelige sportvoorzieningen weegt het algemeen belang zwaarder dan de belangen van eventuele private exploitanten van sportaccommodaties.

Ad 2. Exploitatie fietsenstallingen

Het stimuleren van fietsgebruik is essentieel voor het bereikbaar en leefbaar houden van de stad. Niet alleen de aanleg van goede fietsroutes maar ook zorgen voor voldoende stallingsplekken voor fietsen maakt deel uit van het gemeentelijke fietsbeleid. De openbare ruimte is beperkt gelet op andere voor-

zienen (voetpaden, autoparkeerplaatsen, groenvoorziening, terras). en biedt op veel locaties te weinig ruimte voor het stallen van fietsen. Daarom realiseert en exploiteert de gemeente stallingen. Het belang van de exploitatie van gemeentelijke fietsenstallingen wordt dan ook beschreven in het Kader Fietsparkeren en het Meerjarenplan fiets 2012 – 2016. In het laatste document wordt niet alleen de ambitie tot het bijbouwen van fietsparkeerplekken beschreven, maar ook hoe bestaande plekken het beste kunnen worden gebruikt. Het gratis stallen van fietsen in fietspuntstallingen voor de eerste 24 uur is één van de manieren om gebruik te bevorderen. De voornaamste reden voor gemeentelijke fietsenstallingen is het wegnemen van hinder voor andere gebruikers van de openbare ruimte, het gebrek aan ruimte in de openbare ruimte alsmede het verminderen van de autoparkeerdruk (doordat burgers sneller de fiets nemen als zij deze veilig en gemakkelijk kunnen parkeren). De gemeente streeft hierbij naar het voorkomen van dichtslibben van de rekken en een goede bezetting van de stallingen. Daarnaast wordt hierdoor beoogd fietsendiefstal tegen te gaan en fietsgebruik bij burgers te stimuleren. Met het doorbelasten van een kostprijsdekkend stallingstarief zullen genoemde doelstellingen niet gerealiseerd kunnen worden en een en ander zou leiden tot over-last. Gelet op het voorgaande weegt het algemene belang van deze doelstellingen zwaarder dan het belang van een eventuele private exploitant van fietsenstallingen.

Ad 3. Verhuur maatschappelijk vastgoed voor zover het bestaande huurcontracten betreft

De gemeente kent maatschappelijk vastgoed waarvoor op dit moment in de lopende huurcontracten nog niet de integrale kostprijs wordt doorberekend (buurthuizen, jongerencentra, speeltuingebouwen). De door het college respectievelijk uw raad vastgestelde Stedelijke Vastgoedstrategie en Spelregels Vastgoed gaan echter uit van een kostendekkende huur. Aangezien het juridisch gezien niet mogelijk is om alle lopende huurcontracten per direct om te zetten naar contracten met een kostprijsdekkende huur, wordt hier op basis van deze Spelregels Vastgoed in de komende tijd naar toe gewerkt. Voor zover de bestaande huurcontracten daar de ruimte toe geven zullen deze de komende jaren daarop worden aangepast. Voor nieuw af te sluiten huurcontracten wordt uitgegaan van de Spelregels Vastgoed. Mocht de kostprijsdekkende huur te hoog zijn voor een maatschappelijke activiteit dan bestaat de mogelijkheid om hiervoor een subsidie aan te vragen. Deze aanvraag zal dan worden beoordeeld op de gebruikelijke wijze. Deze manier is zuiverder en transparanter dan de huidige huurrelatie, waarin via de huur wordt gesubsidieerd: een huurovereenkomst is minder flexibel vanwege de dwingende regels uit het huurrecht waar bijna niet van afgeweken kan worden. Een subsidie is daarentegen desgewenst makkelijker af te bouwen. Voor wat betreft de bestaande huurcontracten wordt, voor zover daarin geen integrale kostprijs is doorberekend en tot het moment dat dit op grond van het huurrecht wel mogelijk is, een beroep gedaan op de algemeen belang uitzondering.

In die gevallen zal het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs ertoe leiden dat bestaande huurcontracten opengebroken moeten worden. Het openbreken brengt hoge kosten met zich mee wat niet in het algemeen belang is. Het uitgangspunt is wel om bestaande huurcontracten daar waar mogelijk aan te passen zodat minimaal de integrale kostprijs wordt doorberekend in de huurprijs.

Het algemeen belang van het niet kunnen openbreken van huurcontracten weegt zwaarder dan het eventuele belang dat derden kunnen hebben bij integrale kosten-doorberekening.

Geheimhouding

n.v.t.

Stukken

Meegestuurd n.v.t.

Ter inzage gelegd [Voor inspraak vrijgegeven]

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Erik Meijer (DJZ), (e.meijer@amsterdam.nl); Pier Hornstra (DMC), (p.hornstra@amsterdam.nl)

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam

A.H.P. van Gils, secretaris E.E. van der Laan, burgemeester