

Beleidsregels Wet Taaleis Gemeente Zwartewaterland

De gemeente Zwartewaterland, gelet op het vanaf 1 januari 2016 geldende artikel 18b van de Participatiewet; overwegende dat het voldoende beheersen van de Nederlandse taal van belang is voor het vinden van werk;

besluit vast te stellen de Beleidsregels Wet taaleis Gemeente Zwartewaterland.

Beleidsregel 1 Begrippen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, het Besluit taaltoets Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. Regulier doelmatigheidsonderzoek: een onderzoek gericht op de plicht tot arbeidsinschakeling als bedoeld in artikel 9 lid 1 Participatiewet, dat periodiek plaats vindt afhankelijk van de profielindeling;
 - b. Profielindeling: afhankelijk van de kansen op de arbeidsmarkt, deelt het college van de Gemeente Zwartewaterland een bijstandsgerechtigde in een bepaald klantprofiel in;
 - c. De Gemeente Zwartewaterland: het college van de Gemeente Zwartewaterland.
 - d. Nieuwkomer: een verplichte inburgeraar ingevolge de Wet inburgering die algemene bijstand heeft aangevraagd.

Beleidsregel 2 Onderzoek naar vereisten Wet taaleis Participatiewet

1. Een belanghebbende beheerst de Nederlandse taal in het kader van de Wet taaleis Participatiewet in voldoende mate, indien:
 - a. belanghebbende in Nederland geboren is en tot zijn 13^e levensjaar onafgebroken in Nederland heeft gewoond;
 - b. belanghebbende een document kan overleggen als bedoeld in het tweede lid; of
 - c. dat blijkt uit een door of namens het college van de Gemeente Zwartewaterland bij belanghebbende afgenomen taaltoets in het kader van de Wet taaleis Participatiewet.
2. Een belanghebbende kan onder andere met de volgende documenten aantonen dat hij voldoet aan de Wet taaleis Participatiewet:
 - a. een diploma voor een of meer opleidingen als bedoeld in artikel 2 sub b tot en met n van het Besluit referentieniveaus Nederlandse taal en rekenen
 - b. met een beschikking van de gemeente of DUO waaruit blijkt dat belanghebbende is vrijgesteld van inburgering (afdeling 2 Wet inburgering)
 - c. Nederlands diploma (artikel 2.3 lid 1 onderdeel b Besluit inburgering): concreet gaat het om de volgende diploma's:
 1. een getuigschrift wetenschappelijk of hoger beroepsonderwijs, uitgereikt op grond van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, de vroegere Wet op het wetenschappelijk onderwijs of de vroegere Wet op het hoger beroepsonderwijs;
 2. een diploma voortgezet onderwijs (ook wel middelbaar onderwijs genoemd), uitgereikt op grond van de Wet op het voortgezet onderwijs;
 3. een diploma middelbaar beroepsonderwijs, uitgereikt op grond van de Wet educatie en beroepsonderwijs of de Wet op het voortgezet onderwijs;
 4. een diploma leerlingwezen, uitgereikt op grond van de vroegere Wet op het leerlingwezen of de vroegere Wet op het cursorisch beroepsonderwijs;
 - d. het certificaat op grond van de Wet Inburgering Nieuwkomers (WIN) evenals de verklaring van het regionaal opleidingscentrum (ROC) op grond waarvan dat certificaat is afgegeven, indien uit die verklaring blijkt dat voor het onderdeel Nederlands als tweede taal ten minste niveau 2 van de eindtermen Referentiekader Nederlands als Tweede Taal is behaald (artikel 2.4 lid 1 Besluit Inburgering);
 - e. het certificaat voor oudkomers, zoals bedoeld in de Regeling certificaat inburgering oudkomers, indien uit de vermelding daarop blijkt dat ten minste het niveau NT2 voor de onderdelen Luisteren, Spreken, Lezen en Schrijven is behaald (artikel 2.3 lid 1 onderdeel i Besluit inburgering);

- f. diploma staatsexamen NT2;
 - g. Belgisch diploma in het Nederlandstalig onderwijs in België met voldoende voor het vak Nederlands;
 - h. Surinaams diploma in het Nederlandstalig onderwijs met voldoende voor het vak Nederlands;
 - i. Nederlands - Antilliaans diploma in het Nederlandstalig onderwijs met voldoende voor het vak Nederlands;
- j. Certificaat Nederlandse Naturalisatietoets van een in Bonaire, Sint Eustatius, Saba, Aruba, Curaçao of Sint Maarten geboren belanghebbende;
- k. personen die voorafgaand aan de bijstandsuitkering voor een langdurige uitkering op grond van de Werkloosheidwet in aanmerking kwamen en, voordat ze deze werkloosheidsuitkering ontvingen, werkten in een functie waarvoor een goede beheersing van de Nederlandse taal een vereiste was;
- l. bewijzen van publieke optredens (bijvoorbeeld het geven van lezingen) of bewijzen van het vervullen van vrijwilligersfuncties of bestuursfuncties waaruit blijkt dat belanghebbende op een zeker niveau in het Nederlands communiceert. Het ligt voor de hand dat genoemde functies wel gedurende enige tijd vervuld moeten zijn, willen zij als bewijs voldoende aannemelijk zijn;
- m. Een ingevolge de Participatiewet gegeven beschikking van een gemeente waaruit blijkt dat aan de Wet taaleis Participatiewet wordt voldaan.

Beleidsregel 3 Termijn taaltoets

1. Binnen vier weken na de uitkeringsintake neemt het college van de Gemeente Zwartewaterland de taaltoets af bij een belanghebbende die niet aan beleidsregel 2 lid 1 voldoet, tenzij bij voorbaat duidelijk is dat elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt in de zin van artikel 18b lid 6 onderdeel b Participatiewet.
2. In afwijking van het tweede lid neemt het college van de Gemeente Zwartewaterland de taaltoets af acht weken na de datum waarop de toekenningsbeschikking is verzonden, indien het een nieuwkomer betreft die niet aantoonbaar met een taal cursus in het kader van de Wet inburgering is gestart.

Beleidsregel 4 Ontbreken van elke vorm van verwijtbaarheid

Van het ontbreken van elke vorm van verwijtbaarheid - in de zin van artikel 18b lid 6 onderdeel b Participatiewet - is in ieder geval sprake, wanneer:

- a. belanghebbende algemene bijstand ontvangt naar de norm in inrichting (artikel 23 Participatiewet);
- b. belanghebbende door DUO of gemeente is ontheven van de inburgeringsplicht vanwege
 - i. psychische of lichamelijke belemmeringen, dan wel een verstandelijke handicap, of
 - ii. aantoonbare, maar vergeefse, inspanningen.

Beleidsregel 5 Herziening maatregel

1. Het college van de Gemeente Zwartewaterland herzielt een ingevolge artikel 18b Participatiewet opgelegde maatregel met ingang van de datum waarop belanghebbende daadwerkelijk is begonnen met het verwerven van de vaardigheden in de Nederlandse taal, tenzij artikel 18b lid 6 onderdeel a Participatiewet van toepassing is.
2. Een op grond van het eerste lid herziene maatregel bedraagt nul procent.
3. Middels een door het college van de Gemeente Zwartewaterland beschikbaar gesteld formulier kan belanghebbende verklaren dat hij bereid is de kennis in de Nederlandse taal te verwerven, wanneer hij daarmee begint en hoe of bij wie hij dat doet.

Beleidsregel 6 Termijn redelijk vermoeden

Gerekend vanaf de datum waarop de taaltoets in het kader van de Wet taaleis Participatiewet is afgenomen, stelt het college van de Gemeente Zwartewaterland belanghebbende binnen vier weken schriftelijk in kennis van het redelijke vermoeden dat hij de Nederlandse taal onvoldoende beheerst.

Beleidsregel 7 Vereiste voortgang Wet taaleis Participatiewet

1. Een belanghebbende voldoet aan de voortgang die van hem verwacht mag worden bij het verwerven van de vaardigheden in de Nederlandse taal, indien hij er in zal slagen om binnen uiterlijk drie jaar de Nederlandse taal in voldoende mate te beheersen. Dit gerekend vanaf de datum waarop belanghebbende is begonnen met het verwerven van die vaardigheden.
2. Het college van de Gemeente Zwartewaterland verlengt de in het eerste lid bedoelde termijn:

- a. indien belanghebbenden aannemelijk maakt dat hem geen verwijt treft ter zake van het niet voldoen aan de Wet taaleis Participatiewet of
 - b. eenmalig met ten hoogste twee jaren, indien aantoonbaar een alfabetiseringscursus wordt of is gevolgd voor het verstrijken van die termijn.
3. In afwijking van het eerste lid is de uiterste datum waarop de inburgeringsplichtige zijn inburgeringsdiploma moet behalen op grond van de Wet inburgering tevens de uiterste datum waarop aan de Wet taaleis Participatiewet moet zijn voldaan.
 4. Het college van de Gemeente Zwartewaterland onderzoekt de voortgang van belanghebbende in het kader van de Wet taaleis Participatiewet tijdens het reguliere doelmatigheidsonderzoek.

Beleidsregel 8 Screening zittend bestand

1. Bij belanghebbenden op wie het overgangsrecht van toepassing is ingevolge artikel II van de Wet taaleis Participatiewet, onderzoekt het college van de Gemeente Zwartewaterland tijdens het reguliere doelmatigheidsonderzoek of zij voldoen aan de verplichtingen van de Wet taaleis Participatiewet.
2. In afwijking van het eerste lid onderzoekt het college van de Gemeente Zwartewaterland vanaf 1 juli 2016 tot uiterlijk 31 december 2016 of belanghebbenden voldoen aan de Wet taaleis Participatiewet indien zij:
 - a. niet in Nederland geboren zijn, en
 - b. niet inburgeringsplichtig zijn op grond van de Wet inburgering omdat zij onderdaan zijn van de Europese Unie, Zwitserland of Turkije dan wel onderdaan zijn van een land dat de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, Oporto, 02-05-1992, Preambule ondertekend heeft.

Beleidsregel 9 Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als Beleidsregels Wet taaleis Gemeente Zwartewaterland.

Beleidsregel 10 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels zijn met ingang van eerst dag na publicatie van kracht en werken terug tot 1 januari 2016.

Aldus vastgesteld door het college van Burgemeester en wethouders van Zwartewaterland d.d. 8 maart 2016.

de secretaris, de burgemeester,
J.Dijkstra ing. E.J.Bilder

Toelichting op de Beleidsregels Wet taaleis Gemeente Zwartewaterland Algemeen

De wetgever voegt de beheersing van de Nederlandse taal als extra verplichting toe aan de voor bijstandsgerechtigden geldende verplichtingen. De taaleis is in de Participatiewet opgenomen omdat belanghebbenden die de Nederlandse taal voldoende beheersen sneller de arbeidsmarkt kunnen betreden. Bijstandsgerechtigden die daar niet aan (willen) voldoen, krijgen een maatregel. De hoogte daarvan is bij wet geregeld.

Met de Wet taaleis Participatiewet moeten bijstandsgerechtigden de Nederlandse taal beheersen op referentieniveau 1F. Dit is het taalniveau waar kinderen geacht worden over te beschikken aan het eind van groep acht op de basisschool.

De Wet taaleis Participatiewet is niet van toepassing op bijstandsgerechtigden voor wie de verplichtingen van artikel 9 lid 1 Participatiewet niet gelden. Het gaat om bijstandsgerechtigden die de AOW-gerechtigde leeftijd hebben bereikt en/of bijstandsgerechtigden die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn als bedoeld in artikel 9 lid 5 Participatiewet.

Toelichting per beleidsregel Beleidsregel 1 Begrippen

Eerste lid Het eerste lid behoeft geen toelichting

Tweede lid Onderdeel a Regulier doelmatigheidsonderzoek en onderdeel b Profielindeling Periodiek vindt een onderzoek plaats naar de arbeidsverplichtingen verbonden aan de uitkering. Dan vindt een onderzoek plaats naar bijvoorbeeld sollicitatieactiviteiten of de voortgang van het re-integratietraject waarin een bijstandsgerechtigde zit.

De frequentie van deze onderzoeken hangt af van het profiel waarin de klant is ingedeeld. Naarmate een klant meer kans maakt op betaald werk, ligt de frequentie hoger.

Onderdeel c college van de Gemeente Zwartewaterland Dit onderdeel behoeft geen toelichting.

Onderdeel d Nieuwkomer

Het gaat hier om personen die nadat ze een rechtsgeldige verblijfstitel hebben gekregen vanuit een AZC verhuizen naar de gemeente Zwartewaterland. Tegelijkertijd met de verhuizing vragen deze personen algemene bijstand aan. Vrijwilligers begeleiden deze mensen. Zij helpen de mensen onder andere met het aanvragen van een geldlening bij DUO teneinde een inburgeringscursus te kunnen volgen. Formeel moet een taaltoets afgenomen worden. Echter in vrijwel alle gevallen is bij voorbaat duidelijk dat zij de Nederlandse taal in onvoldoende mate beheersen. Pas wanneer zij binnen acht weken na het toekenningsbesluit niet aantoonbaar een taal cursus volgen, vindt een taaltoets plaats. De verwachting is dat dit zich in de praktijk niet of nauwelijks zal voordoen. De vrijwilligers dragen er zorg voor dat zij een taal cursus gaan volgen. Dit is een van de taken van de vrijwilligers voortvloeiend uit hun begeleidings-taak.

Beleidsregel 2 Onderzoek naar vereisten Wet taaleis Participatiewet

Eerste lid Onderdeel a Belanghebbende zal dan op grond van de leerplichtwet (ten minste) de basisschool (voorheen lagere school) in Nederland doorlopen hebben. Belanghebbende heeft dan acht jaar of langer Nederlandstalig onderwijs gevolgd en voldoet om die reden aan de Wet taaleis Participatiewet. Onderdeel b Zie hiervoor de toelichting op het tweede lid Onderdeel c

Uit de taaltoets blijkt dan dat belanghebbende de Nederlandse taal beheerst op referentieniveau 1F.

Tweede lid Dit lid geeft een nadere uitwerking aan artikel 18b lid 2 onderdelen b en c Participatiewet. De opsomming is niet limitatief.

Onderdeel a Het gaat hier om opleidingen die gevolgd worden na het basisonderwijs. Belanghebbende hebben dan op zijn minst aangetoond dat zij de Nederlandse taal beheersen op het niveau van kinderen aan het einde van groep 8 van het basisonderwijs (niveau 1F).

Onderdeel b

DUO of de gemeente hebben dan al in het kader van de Wet inburgering onderzocht of belanghebbende de Nederlandse taal voldoende beheerst. Het vereiste taalniveau ingevolge de Wet inburgering is vergelijkbaar met het taalniveau in het kader van de Wet taaleis Participatiewet. Onderdeel c Voor een deel komt dit overeen met onderdeel a Onderdeel d Belanghebbenden die op grond van de Wet inburgering nieuwkomers niveau NT 1 hebben gehaald, beschikken niet over het vereiste niveau in het kader van de Wet taaleis Participatiewet. Hebben zij echter aantoonbaar NT 2 behaald dan is dat ook voldoende voor de Wet taaleis Participatiewet.

Onderdeel e.

Zie toelichting onderdeel d

Onderdeel f Dit niveau is vergelijkbaar met het vereiste taalniveau in het kader van de Wet taaleis Participatiewet Onderdelen g, h en i Daarmee tonen belanghebbenden aan dat zij minimaal over het niveau beschikken dat in het kader van de Wet taaleis is vereist.

Onderdeel j Hiervoor geldt het zelfde als onder g, h en i

Onderdeel k

Personen die voor een langdurige werkloosheidsuitkering in aanmerking komen, voldoen naast de wekeneis ook aan de jareneis van artikel 42 lid 2 WW. Wanneer daarnaast een dienstbetrekking is vervuld, waarvoor een goede beheersing van de Nederlandse taal onontbeerlijk is, is er geen enkele reden om niet aan te nemen dat belanghebbende aan de Wet taaleis Participatiewet voldoet.

Te denken valt bijvoorbeeld aan winkelpersoneel of personen die in de horeca in de bediening werkten, receptionisten, klantencontactcentra, consultants (dienstverlenende sector). Belanghebbenden moeten dit wel met arbeidsovereenkomsten kunnen aantonen.

Onderdeel l

Bijvoorbeeld een vrijwilliger die - taalmaatje is geweest,

- werkzaam was in een formulierenbrigade Onderdeel m Een andere gemeente heeft dan al een onderzoek in het kader van de Wet taaleis Participatiewet gedaan, waaruit blijkt dat belanghebbende aan de Wet taaleis Participatiewet voldoet.

Beleidsregel 3 Termijn taaltoets Eerste lid

Gemeenten zijn verplicht om binnen maximaal acht weken na de aanvraag een taaltoets af te nemen, wanneer de aanvrager niet kan aantonen dat hij aan de Wet taaleis Participatiewet voldoet. Deze termijn komt overeen met de termijn waarbinnen een beslissing op de aanvraag genomen moet worden (artikel 4:13 Awb). Weliswaar blijkt dit niet uit de Wet taaleis, maar het ligt in de rede om de maximale termijn van acht weken te verlengen met die dagen waarmee de beslistermijn op de aanvraag wordt verlengd op grond van artikel 4:5 lid 1 Awb.

Door te bepalen dat deze binnen vier weken na de uitkeringsintake plaats vindt, wordt aan deze eis voldaan. Tijdens de uitkeringsintake wordt onderzocht of belanghebbende aan de Wet taaleis voldoet. Is echter bij voorbaat duidelijk dat elke vorm van verwijtbaarheid zal ontbreken, dan heeft het geen nut een taaltoets af te nemen. Persoonlijke omstandigheden als dyslexie, analfabetisme, leerproblemen, cognitieve problemen, gezondheidsredenen en/of medische gronden en audio- en visuele beperkingen kunnen een rol spelen bij de beoordeling van de verwijtbaarheid. Bij analfabetisme zal het langer duren voor dat aan de Wet taaleis wordt voldaan. In het beleid wordt daar al rekening mee gehouden (zie beleidsregel 7). Tweede lid Alleen wanneer deze personen geen taal cursus in het kader van de Wet inburgering willen volgen, neemt de Gemeente Zwartewaterland een taaltoets af. Deze personen dienen

binnen acht weken na de toekenning aan te tonen dat zij een cursus volgen. Doen ze dat niet dan neemt de Gemeente Zwartewaterland een taalcursus af.

Beleidsregel 4 Ontbreken van elke vorm van verwijtbaarheid In een aantal situaties staat het ontbreken van elke verwijtbaarheid vast, zonder dat daar een nader onderzoek voor hoeft plaats te vinden. Daarvan is in ieder geval sprake bij belanghebbenden met algemene bijstand naar de norm inrichting. Bij hen is de praktisch onmogelijk: a. een taaltoets af te nemen en b. een taalcursus te laten volgen.

Verder sluit het college van de Gemeente Zwartewaterland aan bij een ontheffing die in het kader van de Wet inburgering is afgegeven.

Beleidsregel 5 Herziening maatregel *Eerste lid* Het gaat hier niet om een belanghebbende die binnen een maand, nadat hij door het college van de Gemeente Zwartewaterland in kennis is gesteld van het redelijk vermoeden dat hij de Nederlandse taal niet of in onvoldoende mate beheerst, zich bereid verklaart alsnog deze kennis te verwerven en daar ook mee begint. Het gaat in dit lid om de belanghebbende die deze maand laat verstrijken en zich later alsnog inspant om deze kennis te verwerven. In die laatste situatie herzielt het college van de Gemeente Zwartewaterland de maatregel met ingang van de datum waarop belanghebbende bijvoorbeeld met zijn taalcursus begint.

Tweede lid

Wanneer een belanghebbende zijn houding en gedragingen heeft aangepast en zich alsnog inspant om Nederlands te leren, heeft continuering van de maatregel geen nut. De gedragsverandering heeft immers plaatsgevonden.

Derde lid Alleen verklaren dat hij bereid is kennis in de Nederlandse taal te verwerven is niet voldoende. Duidelijk moet zijn dat en wanneer hij begint. Ook is van belang hoe en bij wie hij dat doet. Via bijvoorbeeld een taalmaatje of via een ROC.

Geen beleid is opgenomen voor die situaties waarin belanghebbende start met een cursus en na verloop van tijd daarmee ophoudt. Tijdens reguliere doelmatigheidsonderzoeken zal dit naar voren komen. Ook kan dit blijken uit een terugkoppeling van de organisatie die de cursus verzorgt. In dergelijke situaties kan alleen een maatregel worden opgelegd, nadat (wederom) een taaltoets is afgenomen waaruit blijkt dat de kennis in de Nederlandse taal onvoldoende is. Aan de maatregelen op grond van artikel 18b Participatiewet moet altijd een taaltoets ten grondslag liggen.

Toelichting op de Beleidsregels Wet taaleis Gemeente Zwartewaterland Algemeen

De wetgever voegt de beheersing van de Nederlandse taal als extra verplichting toe aan de voor bijstandsgerechtigden geldende verplichtingen. De taaleis is in de Participatiewet opgenomen omdat belanghebbenden die de Nederlandse taal voldoende beheersen sneller de arbeidsmarkt kunnen betreden. Bijstandsgerechtigden die daar niet aan (willen) voldoen, krijgen een maatregel. De hoogte daarvan is bij wet geregeld.

Met de Wet taaleis Participatiewet moeten bijstandsgerechtigden de Nederlandse taal beheersen op referentieniveau 1F. Dit is het taalniveau waar kinderen geacht worden over te beschikken aan het eind van groep acht op de basisschool.

De Wet taaleis Participatiewet is niet van toepassing op bijstandsgerechtigden voor wie de verplichtingen van artikel 9 lid 1 Participatiewet niet gelden. Het gaat om bijstandsgerechtigden die de AOW-gerechtigde leeftijd hebben bereikt en/of bijstandsgerechtigden die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn als bedoeld in artikel 9 lid 5 Participatiewet.

Toelichting per beleidsregel Beleidsregel 1 Begrippen

Eerste lid Het eerste lid behoeft geen toelichting

Tweede lid Onderdeel a **Regulier doelmatigheidsonderzoek** en onderdeel b **Profielindeling** Periodiek vindt een onderzoek plaats naar de arbeidsverplichtingen verbonden aan de uitkering. Dan vindt een onderzoek plaats naar bijvoorbeeld sollicitatieactiviteiten of de voortgang van het re-integratietraject waarin een bijstandsgerechtigde zit.

De frequentie van deze onderzoeken hangt af van het profiel waarin de klant is ingedeeld. Naarmate een klant meer kans maakt op betaald werk, ligt de frequentie hoger.

Onderdeel c **college van de Gemeente Zwartewaterland** Dit onderdeel behoeft geen toelichting.

Onderdeel d **Nieuwkomer**

Het gaat hier om personen die nadat ze een rechtsgeldige verblijfstitel hebben gekregen vanuit een AZC verhuizen naar de gemeente Zwartewaterland. Tegelijkertijd met de verhuizing vragen deze personen algemene bijstand aan. Vrijwilligers begeleiden deze mensen. Zij helpen de mensen onder andere met het aanvragen van een geldlening bij DUO teneinde een inburgeringscursus te kunnen volgen. Formeel moet een taaltoets afgenomen worden. Echter in vrijwel alle gevallen is bij voorbaat duidelijk dat zij de Nederlandse taal in onvoldoende mate beheersen. Pas wanneer zij binnen acht weken na het toekenningsbesluit niet aantoonbaar een taalcursus volgen, vindt een taaltoets plaats. De verwachting is

dat dit zich in de praktijk niet of nauwelijks zal voordoen. De vrijwilligers dragen er zorg voor dat zij een taal cursus gaan volgen. Dit is een van de taken van de vrijwilligers voortvloeiend uit hun begeleidings-taak.

Beleidsregel 2 Onderzoek naar vereisten Wet taaleis Participatiewet

Eerste lid Onderdeel a Belanghebbende zal dan op grond van de leerplichtwet (ten minste) de basisschool (voorheen lagere school) in Nederland doorlopen hebben. Belanghebbende heeft dan acht jaar of langer Nederlandstalig onderwijs gevolgd en voldoet om die reden aan de Wet taaleis Participatiewet. Onderdeel b Zie hiervoor de toelichting op het tweede lid Onderdeel c

Uit de taaltoets blijkt dan dat belanghebbende de Nederlandse taal beheerst op referentieniveau 1F.

Tweede lid Dit lid geeft een nadere uitwerking aan artikel 18b lid 2 onderdelen b en c Participatiewet.

De opsomming is niet limitatief.

Onderdeel a Het gaat hier om opleidingen die gevolgd worden na het basisonderwijs. Belanghebbende hebben dan op zijn minst aangetoond dat zij de Nederlandse taal beheersen op het niveau van kinderen aan het einde van groep 8 van het basisonderwijs (niveau 1F).

Onderdeel b

DUO of de gemeente hebben dan al in het kader van de Wet inburgering onderzocht of belanghebbende de Nederlandse taal voldoende beheerst. Het vereiste taalniveau ingevolge de Wet inburgering is vergelijkbaar met het taalniveau in het kader van de Wet taaleis Participatiewet. Onderdeel c Voor een deel komt dit overeen met onderdeel a Onderdeel d Belanghebbenden die op grond van de Wet inburgering nieuwkomers niveau NT 1 hebben gehaald, beschikken niet over het vereiste niveau in het kader van de Wet taaleis Participatiewet. Hebben zij echter aantoonbaar NT 2 behaald dan is dat ook voldoende voor de Wet taaleis Participatiewet.

Onderdeel e.

Zie toelichting onderdeel d

Onderdeel f Dit niveau is vergelijkbaar met het vereiste taalniveau in het kader van de Wet taaleis Participatiewet Onderdelen g, h en i Daarmee tonen belanghebbenden aan dat zij minimaal over het niveau beschikken dat in het kader van de Wet taaleis is vereist.

Onderdeel j Hiervoor geldt het zelfde als onder g, h en i

Onderdeel k

Personen die voor een langdurige werkloosheidsuitkering in aanmerking komen, voldoen naast de wekeneis ook aan de jareneis van artikel 42 lid 2 WW. Wanneer daarnaast een dienstbetrekking is vervuld, waarvoor een goede beheersing van de Nederlandse taal onontbeerlijk is, is er geen enkele reden om niet aan te nemen dat belanghebbende aan de Wet taaleis Participatiewet voldoet.

Te denken valt bijvoorbeeld aan winkelpersoneel of personen die in de horeca in de bediening werkten, receptionisten, klantencontactcentra, consultants (dienstverlenende sector). Belanghebbenden moeten dit wel met arbeidsovereenkomsten kunnen aantonen.

Onderdeel l

Bijvoorbeeld een vrijwilliger die - taalmaatje is geweest,

- werkzaam was in een formulierenbrigade Onderdeel m Een andere gemeente heeft dan al een onderzoek in het kader van de Wet taaleis Participatiewet gedaan, waaruit blijkt dat belanghebbende aan de Wet taaleis Participatiewet voldoet.

Beleidsregel 3 Termijn taaltoets Eerste lid

Gemeenten zijn verplicht om binnen maximaal acht weken na de aanvraag een taaltoets af te nemen, wanneer de aanvrager niet kan aantonen dat hij aan de Wet taaleis Participatiewet voldoet. Deze termijn komt overeen met de termijn waarbinnen een beslissing op de aanvraag genomen moet worden (artikel 4:13 Awb). Weliswaar blijkt dit niet uit de Wet taaleis, maar het ligt in de rede om de maximale termijn van acht weken te verlengen met die dagen waarmee de beslistermijn op de aanvraag wordt verlengd op grond van artikel 4:5 lid 1 Awb.

Door te bepalen dat deze binnen vier weken na de uitkeringsintake plaats vindt, wordt aan deze eis voldaan. Tijdens de uitkeringsintake wordt onderzocht of belanghebbende aan de Wet taaleis voldoet. Is echter bij voorbaat duidelijk dat elke vorm van verwijtbaarheid zal ontbreken, dan heeft het geen nut een taaltoets af te nemen. Persoonlijke omstandigheden als dyslexie, analfabetisme, leerproblemen, cognitieve problemen, gezondheidsredenen en/of medische gronden en audio- en visuele beperkingen kunnen een rol spelen bij de beoordeling van de verwijtbaarheid. Bij analfabetisme zal het langer duren voor dat aan de Wet taaleis wordt voldaan. In het beleid wordt daar al rekening mee gehouden (zie beleidsregel 7). Tweede lid Alleen wanneer deze personen geen taal cursus in het kader van de Wet inburgering willen volgen, neemt de Gemeente Zwartewaterland een taaltoets af. Deze personen dienen binnen acht weken na de toekenning aan te tonen dat zij een cursus volgen. Doen ze dat niet dan neemt de Gemeente Zwartewaterland een taal cursus af.

Beleidsregel 4 Ontbreken van elke vorm van verwijtbaarheid In een aantal situaties staat het ontbreken van elke verwijtbaarheid vast, zonder dat daar een nader onderzoek voor hoeft plaats te vinden. Daarvan is in ieder geval sprake bij belanghebbenden met algemene bijstand naar de norm inrichting. Bij hen is de praktisch onmogelijk: a. een taaltoets af te nemen en b. een taal cursus te laten volgen.

Verder sluit het college van de Gemeente Zwartewaterland aan bij een ontheffing die in het kader van de Wet inburgering is afgegeven.

Beleidsregel 5 Herziening maatregel *Eerste lid* Het gaat hier niet om een belanghebbende die binnen een maand, nadat hij door het college van de Gemeente Zwartewaterland in kennis is gesteld van het redelijk vermoeden dat hij de Nederlandse taal niet of in onvoldoende mate beheerst, zich bereid verklaart alsnog deze kennis te verwerven en daar ook mee begint. Het gaat in dit lid om de belanghebbende die deze maand laat verstrijken en zich later alsnog inspant om deze kennis te verwerven. In die laatste situatie herzielt het college van de Gemeente Zwartewaterland de maatregel met ingang van de datum waarop belanghebbende bijvoorbeeld met zijn taal cursus begint.

Tweede lid

Wanneer een belanghebbende zijn houding en gedragingen heeft aangepast en zich alsnog inspant om Nederlands te leren, heeft continuering van de maatregel geen nut. De gedragsverandering heeft immers plaatsgevonden.

Derde lid Alleen verklaren dat hij bereid is kennis in de Nederlandse taal te verwerven is niet voldoende. Duidelijk moet zijn dat en wanneer hij begint. Ook is van belang hoe en bij wie hij dat doet. Via bijvoorbeeld een taalmaatje of via een ROC.

Geen beleid is opgenomen voor die situaties waarin belanghebbende start met een cursus en na verloop van tijd daarmee ophoudt. Tijdens reguliere doelmatigheidsonderzoeken zal dit naar voren komen. Ook kan dit blijken uit een terugkoppeling van de organisatie die de cursus verzorgt. In dergelijke situaties kan alleen een maatregel worden opgelegd, nadat (wederom) een taaltoets is afgenomen waaruit blijkt dat de kennis in de Nederlandse taal onvoldoende is. Aan de maatregelen op grond van artikel 18b Participatiewet moet altijd een taaltoets ten grondslag liggen.

Beleidsregel 6 Termijn redelijk vermoeden

De termijn van vier weken is korter dan de maximum termijn genoemd in de wet. Belanghebbenden moet zo snel mogelijk weten waar hij aan toe is en wat van hem wordt verwacht.

In het redelijk vermoeden geeft het college van de Gemeente Zwartewaterland aan wat de hoogte en duur van de maatregel is en wat belanghebbende kan doen om de maatregel ongedaan te maken. Met dit vermoeden stuurt het college van de Gemeente Zwartewaterland een verklaring mee die belanghebbende alleen maar hoeft te ondertekenen en waarin hij aangeeft met ingang welke datum hij begint met het verwerven van voldoende kennis in de Nederlandse taal en bij wie.

Beleidsregel 7 Vereiste voortgang Wet taaleis Participatiewet *Eerste en tweede lid*

De Wet taaleis Participatiewet geeft niet aan wanneer sprake is van de vereiste voortgang, maar spreekt van de voortgang die van belanghebbende verwacht mag worden. Door aansluiting te zoeken bij de termijnen van de huidige Wet inburgering is een maximumtermijn gegeven. In zijn algemeenheid mag verwacht worden dat mensen in staat zijn om binnen drie jaar aan de Wet taaleis Participatiewet te voldoen. Dit zal anders zijn bij analfabeten of bij mensen die niet verweten kunnen worden dat ze de termijn niet halen. Het gaat hier om maximumtermijnen. Wanneer uit de taaltoets blijkt dat een belanghebbende al enige kennis heeft van de Nederlandse taal, mag van hem verwacht worden dat hij eerder het vereiste taalniveau behaalt. Om de volgende reden is aansluiting gezocht bij de termijnen in de Wet inburgering.

Als het gaat om een Wi-inburgeringsplichtige is het niet logisch om onder de Participatiewet met een andere periode te rekenen dan onder de Wi. Een niet Wi-inburgeringsplichtige bijstandsgerechtigde met een taalachterstand in dezelfde orde van grootte als een Wi-inburgeringsplichtige anders behandelen dan een Wi-inburgeringsplichtige bijstandsgerechtigde is in strijd met het gelijkheidsbeginsel: ook een niet Wi-inburgeringsplichtige bijstandsgerechtigde boekt voldoende voortgang indien hij er in slaagt binnen een periode van drie jaar vanaf het ontstaan van het vermoeden van de taalachterstand te voldoen aan de taaleis. *Derde lid* Een inburgeringsplichtige zal van de gemeente of DUO bericht hebben ontvangen binnen welke termijn hij zijn inburgeringsdiploma dient te halen. Het ligt voor de hand om daarbij aan te sluiten. Heeft een inburgeringsplichtige bijvoorbeeld nog anderhalf jaar om zijn inburgeringsdiploma te halen, dan wordt hij ook geacht binnen anderhalf jaar aan de Wet taaleis te voldoen.

Vierde lid Het kennisniveau van de Nederlandse taal beïnvloedt de mogelijkheid om algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen. Dit is de reden waarom de voortgang in het kader van de Wet taaleis onderdeel is van het doelmatigheidsonderzoek. De frequentie van het onderzoek naar de voortgang is afhankelijk van de frequentie van het doelmatigheidsonderzoek.

Beleidsregel 8 Screening zittend bestand

Eerste lid Voor het zittende bestand geldt een overgangstermijn van een half jaar. Voor belanghebbenden die op 31 december 2015 algemene bijstand ontvangen en op 1 juli 2016 nog steeds bijstand ontvangen, geldt de Wet taaleis Participatiewet vanaf 1 juli 2016. De wetgever geeft geen termijn waarbinnen het zittende bestand beoordeeld moet worden of aan de Wet taaleis wordt voldaan. Gelet op de geringe middelen die vanuit het Rijk beschikbaar worden gesteld voor de uitvoering van deze wet, is er voor

gekozen om de screening van het zittende bestand zoveel mogelijk in te bedden binnen de reguliere doelmatigheidsonderzoeken.

Tweede lid In het beleid wordt prioriteit gegeven aan niet in Nederland geboren personen, die niet inburgeringsplichtig zijn en niet in een inrichting verblijven. De in Nederland geboren personen zullen veelal vanaf hun geboorte onafgebroken in Nederland hebben gewoond. Zij vielen onder de leerplichtwet en zullen om die reden voldoen aan de Wet taaleis Participatiewet. Inburgeringsplichtigen zijn op grond van de Wet inburgering al verplicht voldoende kennis te verwerven in de Nederlandse taal. Zij zullen veelal al een taal cursus volgen.

Bijstandsgerechtigden in een inrichting verblijven daar niet voor niets. Zoals hierboven al is aangegeven, is het praktisch onmogelijk bij hen taaltoets af te nemen en hen een taal cursus te laten volgen. Aan de groep die dan overblijft, geeft het college van de Gemeente Zwartewaterland prioriteit. Zij vielen op basis van internationale verdragen buiten de inburgeringsplicht. Naar verwachting zitten hier de meeste mensen die niet aan de Wet taaleis voldoen omdat ze: a. het Nederlands niet voldoende beheersen en

b. geen taal cursus volgen om die kennis te verwerven.

Beleidsregels 9 en 10 Deze spreken voor zich en behoeven geen toelichting.