

Gemeente Nissewaard - Geharmoniseerd Coffeeshopbeleid gemeente Nissewaard

Inleiding

Het verkopen dan wel aanbieden van (soft)drugs is bij wet verboden. Al dan niet verkocht in een coffeeshop, blijft dit een illegale activiteit. Er is wel een gedoogconstructie waarbinnen het verkoop van de verdovende middelen onder strikte voorwaarden wordt toegestaan. Het bestuur verstrekt een exploitatievergunning en een gedoogbeschikking voor de coffeeshop. De voormalig gemeente Spijkenisse heeft een lange periode een coffeeshop in het centrum gehad. In 2008 is deze na overtreding van de voorwaarden op last van de burgemeester gesloten. Ondanks de lopende (bestuurs)rechtelijke procedures heeft de toenmalige gemeente in 2010 het Coffeeshopbeleid 2010 Spijkenisse vastgesteld. Deze stelt nadere eisen aan de locatie van een coffeeshop. Een voorstel van een mogelijke locatie voor een horeca-inrichting is in de voormalige raadscommissie Algemene Zaken besproken en aangehouden.

Destijds heeft de raadscommissie uitgesproken om op een nader moment de discussie rond het hebben van een coffeeshop in de gemeente opnieuw te voeren. Begin januari 2013 heeft in de raadscommissie Algemene Zaken deze discussie plaatsgevonden. Naar aanleiding van een discussiestuk heeft een meerderheid van de raadscommissie gekozen voor de "nul-optie".

De voormalig gemeente Bernisse heeft in 2011 het gemeentelijk coffeeshopbeleid vastgesteld. Ook hier is gekozen voor een nul-optie; geen coffeeshops binnen de gemeentegrenzen. De motivatie om tot dit beleid te komen, wijkt iets af van het beleid van Spijkenisse. Daarom volgt hierbij het geharmoniseerd coffeeshopbeleid gemeente Nissewaard, waarbij de nul-optie in stand blijft.

Landelijk beleid

Het landelijk drugsbeleid richt zich op het voorkomen van drugsgebruik en het beperken van de risico's van drugsgebruik, voor de gebruiker zelf, de directe omgeving en de samenleving. Op grond van de Opiumwet is het verboden om zowel softdrugs als harddrugs te telen, bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken, vervoeren, aanwezig hebben en/ of vervaardigen, of dit nu vanuit een coffeeshop gebeurt of niet.

Door de verkoop van cannabis, zij het onder voorwaarden, te gedogen en streng op te treden tegen de verkoop van harddrugs, worden deze twee markten uit elkaar getrokken. Door de handel in harddrugs en cannabis van elkaar te scheiden, wordt getracht gebruikers van cannabis beter af te schermen van drugs die veel schadelijker voor de gezondheid zijn. Binnen deze doelstelling wordt de verkoop van softdrugs vanuit coffeeshops onder voorwaarden, de zogenaamde AHOJG-criteria van het OM, strafrechtelijk gedoogd.

Lokale afweging

Dit laat onverlet dat het op lokaal niveau, gelet op de specifieke plaatselijke omstandigheden, wenselijk kan zijn om een nulbeleid te voeren voor de vestiging van coffeeshops. De bevoegdheid om lokaal coffeeshopbeleid vast te stellen komt toe aan de burgemeester en gelet op artikel 174 van de Gemeentewet, artikel 13b van de Opiumwet, artikel 1:3 lid 4 en titel 4.3 jo. artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

Motivatief nulbeleid

1. Bestemming cq locatie

In het vastgestelde coffeeshopbeleid van 2010 gemeente Spijkenisse, zijn regels opgenomen voor het gedogen van een vestiging van een coffeeshop. Alleen op een bestemming "horeca", buiten het centrum en bewoning wordt gedoogd. Het college van B&W werkt echter niet mee aan vrijstelling van bestemmingsplan. Feitelijk impliceert het meewerken van vrijstelling voor een horecainrichting het faciliteren van een coffeeshop. Een bestemming aan de Borgtweg bij actualisatie van de Marckenburgpolder is door onder andere gehonoreerde bezwaren van de aanwezige Jeugdinrichting Hartelborgt en bewoners Malledijk in de raadscommissie Algemene Zaken van 22 maart 2011 afgewezen.

In de kernen Simonshaven, Zuidland, Oudenhoorn, Geervliet en Heenvliet is tevens een ruimte voor een coffeeshop. Zeker niet gezien het rustige plattelandskarakter en het ontbreken van maatschappelijk draagvlak in deze kernen.

2. Handhaving en toezicht openbare orde
Sinds de sluiting van de coffeeshop in 2010 is weinig tot geen overlast ervaren van drugshandel. Bij de politie is gevraagd naar overlast van drugs(handel). Deze geeft aan die niet of nauwelijks in Spijkenisse de constateren. Aanvullend is handhaving en toezicht in de periferie van de gemeente voor de politie moeilijk. De aanwezigheid van de politie concentreert zich hoofdzakelijk op het centrum en de bebouwde kom van de gemeente.

De coffeeshop in het centrum veroorzaakte voor de bewoners in de directe omgeving voor overlast. Het ging met name om de hoeveelheid verkeersbewegingen van en naar de coffeeshop, handel op straat en geluidsoverlast van bezoekers. In het kader van vergunningverlening valt dit binnen de weigeringsgronden genoemd in de APV artikel 2.28 lid 3, te weten; "In afwijking van artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of openbare orde op ontoelaatbare nadelig word beïnvloed".

3. Lokaal gebruik / verslaving / overlast
'Jeugd & Veiligheid' is een van de speerpunten van de gemeenteraad. Reduceren van het gebruik van drugs onder jongeren hoort daar ook bij. Een gedoogde coffeeshop, die zich aan de regels houdt, verkoopt niet aan jongeren onder de 18 jaar. Schooljeugd, een groot deel van de gebruikers, blijft dus aangewezen op de illegale straathandel. Een coffeeshop lost het probleem niet op.
4. Aanzuigende werking op regio
Hoewel in Hellevoetsluis een coffeeshop aanwezig is, bestaat de verwachting dat door het gedogen van een coffeeshop een aanzuigende werking ontstaat vanuit de regio en vanaf de snelweg. Met mogelijk daardoor de nodige extra verkeersbewegingen en overlast als gevolg.
5. Politiek draagvlak
Verder ontbreekt er politiek draagvlak voor het gedogen van een coffeeshop in de gemeente Nissewaard. Een overgrote meerderheid van de gemeenteraad, gehoord de raadscommissie Algemene Zaken van 8 januari 2013, heeft gekozen voor de "nul-optie".

Effect nulbeleid

Het doel van het nulbeleid is gelegen in:

- Het voorkomen van een nadelige beïnvloeding van het woon- en leefklimaat dan wel de openbare orde in de gemeente;
- Het voorkomen van de vestiging van een coffeeshop;
- Het voorkomen dat jongeren de directe gelegenheid wordt geboden, en meer dan nu het geval is, om in aanraking te komen met drugs;
- Het voorkomen van een aanzuigende werking op softdruggebruikers van buiten de gemeente.

Het hebben van een duidelijk kenbaar coffeeshopbeleid is een versterking van de bestuursdwangbevoegdheid van de burgemeester en versterkt ook de positie van de preventieve toetsing vooraf in de vorm van de verplichte horecaexploitatievergunning zoals opgenomen in de APV. In beide gevallen kan eenvoudig worden verwezen naar het nulbeleid. Een afzonderlijke beoordeling van de specifieke situatie/locatie is overbodig.

De nota nulbeleid coffeeshops is voorbereid conform afdeling 3.4 Algemene Wet Bestuursrecht (Awb). Ingevolge artikel 4:81 Awb van de is deze nota een beleidsregel, vastgesteld door de burgemeester van Spijkenisse ter uitvoering van het coffeeshopbeleid. De bevoegdheid daartoe ontleent de burgemeester aan de artikel 172 en 174 van de Gemeentewet en artikel 13b van de Opiumwet.

BESLUIT:

Vast te stellen de nota Nul-beleid Coffeeshops gemeente Nissewaard zoals overwogen in het voorgaande:

in de gemeente Nissewaard mogen geen coffeeshops gevestigd worden.

Aldus vastgesteld op , 13 september 2016

De burgemeester,

M. Salet