

INDIVIDUELE STUDIETOESLAG HILVERSUM 2016

BELEIDSREGELS GEMEENTE HILVERSUM

Behorende bij Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2016

INDIVIDUELE STUDIETOESLAG HILVERSUM 2016

Het college van burgemeester en wethouders van Hilversum,

gelet op:

- de artikelen 8, eerste en derde lid en 36b Participatiewet en
- hoofdstuk 3 van de Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2016

gezien:

- het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Hilversum d.d. 9 augustus 2016, en
- het advies van de Cliëntenraad Hilversum d.d. 16 augustus 2016

besluit:

vast te stellen de hieronder beschreven Beleidsregels Individuele Studietoeslag 2016.

Vastgesteld in Collegevergadering d.d. 13 september 2016

Kader

Met de komst van de Participatiewet (PW) op 1 januari 2015 is het instrumentarium van de gemeenten voor inkomensondersteuning uitgebreid met de individuele studietoeslag. De wetgever heeft gemeenten opgedragen bij verordening regels te stellen over de hoogte en betaalfrequentie van de studietoeslag (art. 8, eerste lid, onderdeel c, PW). In de Verordening individuele Studietoeslag Hilversum 2015 is daaraan uitvoering gegeven. Die verordening is echter met de inwerkingtreding van de Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2016 ingetrokken. De betreffende bepalingen over de studietoeslag zijn opgenomen in de Verzamelverordening. Dat betekent dat de beleidsregels opnieuw moeten worden vastgesteld, omdat daaraan een andere regeling ten grondslag ligt. Deze beleidsregels voorzien in die behoefte. Een inhoudelijke wijziging van de beleidsregels heeft niet plaatsgevonden.

Artikel 1. Begrippen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2016 en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hilversum;
 - b. wet: Participatiewet;
 - c. verordening: Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2016;
 - d. SUWI-ketenpartners: de organisaties, genoemd in Bijlage II, bedoeld in artikel 6.1 van de Regeling SUWI eenmalige gegevensuitvraag.

Artikel 2. Beoordeling arbeidsbeperking

1. Aan de voorwaarde, bedoeld in artikel 36b van de wet, dat de belanghebbende niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, doch wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft, is voldaan, als de belanghebbende door een structurele functionele beperking wel in staat is om te werken maar niet het wettelijk minimumloon kan verdienen.
2. Om te bepalen of een belanghebbende aan de voorwaarde, bedoeld in het vorige lid, voldoet, hanteert het college in beginsel de volgende werkwijze:

- belanghebbende wordt verzocht om gegevens over te leggen die naar het oordeel van het college noodzakelijk zijn voor beoordeling van het recht op studietoeslag. Dit verzoek blijft achterwege, voor zover gebruik gemaakt kan worden van toereikende gegevens die reeds bij het college of SUWI-ketenpartners beschikbaar zijn;
- zijn de beschikbare gegevens voor dat doel onvoldoende, dan worden gegevens opgevraagd bij andere organisaties, voor zover er aanwijzingen zijn dat deze organisaties over relevante gegevens beschikken en het gegevens betreft in het kader van de uitoefening van een publieke taak;
- leveren de vorige opties onvoldoende gegevens voor beoordeling op, dan kan een deskundigenadvies worden gevraagd.

Artikel 3. Ingangs- en beëindigingsdatum

1. De studietoeslag wordt toegekend met ingang van de eerste dag van de maand waarin aan de voorwaarden voor toekenning is voldaan, maar niet eerder dan de maand waarin het verzoek, bedoeld in artikel 3.1 van de Verordening, is gedaan.
2. De studietoeslag wordt beëindigd met ingang van de eerste dag van de maand, volgend op de dag, waarop het recht niet langer bestaat.

Artikel 4. Herbeoordeling aanspraak

Het college onderzoekt in beginsel jaarlijks of de belanghebbende nog aan de voorwaarden voor de studietoeslag voldoet.

Artikel 5. Intrekken oude beleidsregels

De Beleidsregels individuele studietoeslag Hilversum 2015 worden ingetrokken.

Artikel 6. Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van de dag na bekendmaking en werken terug tot en met 1 april 2016.

Artikel 7. Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels Individuele Studietoeslag Hilversum 2016.

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hilversum op 13 september 2016.

De secretaris, De burgemeester,

I.C. de Vries P.J. Broertjes

Toelichting

Algemeen

Met deze beleidsregels wordt de inrichting van de studietoeslag in de gemeente Hilversum verder vormgegeven. De studietoeslag is bestemd voor scholieren en studenten met een arbeidsbeperking die wel kunnen werken maar niet het Wettelijk minimumloon (WML) kunnen verdienen. Het betreft scholieren die in aanmerking kunnen komen voor een tegemoetkoming in de schoolkosten op grond van de WTOS en studenten die aanspraak kunnen maken op studiefinanciering op grond van de WSF2000 of diens rechtsopvolger.

De bevoegdheid tot vaststelling van deze beleidsregels ontleent het dagelijks bestuur aan artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) waarin staat dat 'een bestuursorgaan beleidsregels kan vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel gedelegeerde bevoegdheid'.

Aanpassing in verband met 'Verzamelerordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2016'

Op 30 maart 2016 heeft de gemeenteraad de 'Verzamelerordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2016' vastgesteld. Die verordening vervangt een negental verordeningen dat eind 2014 op grond van

de Participatiewet is vastgesteld. Door inwerkingtreding van de verzamelverordening is de wettelijke grondslag van een aantal beleidsregels komen te vervallen. Het betreft de beleidsregels die gebaseerd waren op de inmiddels ingetrokken verordeningen Participatiewet. De 'Beleidsregels individuele studietoelage Hilversum 2015' was één van die beleidsregels. Deze wordt vervangen door de onderhavige 'Beleidsregels individuele studietoelage Hilversum 2016'. Het betreft een formele operatie, die geen inhoudelijke implicaties heeft.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begrippen

Onder SUWI-ketenpartners wordt verstaan de partijen die gebruik kunnen maken van de gegevensuitwisseling via het SUWI-netwerk. Het betreft organisaties als UWV, gemeenten, Sociale Verzekeringsbank, Rijksdienst voor het wegverkeer en Belastingdienst.

Artikel 2. Beoordeling arbeidsbeperking

De studietoelage is bedoeld voor scholieren Voortgezet algemeen volwassenenonderwijs (VAVO) en studenten die niet in staat zijn het wettelijk minimumloon (WML) te verdienen maar wel kunnen werken (MBO/HBO). Deze doelgroep is in artikel 2 concreter afgebakend. Het moet gaan om scholieren of studenten die een arbeidsbeperking hebben, die het verminderde arbeidsvermogen veroorzaakt. Blijkens de Nota van toelichting op artikel 36b PW wordt daarmee bedoeld de groep die een structurele arbeidsbeperking heeft. Dat is wat anders dan een tijdelijke arbeidsbeperking, bijv. voortkomend uit een kortdurende ziekte of een ongeval. Het gaat om een –naar verwachting- blijvende beperking. Om het begrip arbeidsbeperking wat scherper te definiëren wordt het begrip 'structurele functionele beperking' gebruikt. Dat is hetzelfde begrip als in de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA) wordt gebruikt voor iemand met een structurele arbeidsbeperking (zie de artikelen 34a, 35 en 36 WIA).

Om vast te stellen dat iemand wel kan werken maar niet het WML kan verdienen, is een beoordeling van de arbeidsmedische situatie van de belanghebbende noodzakelijk. Om dat goed te kunnen realiseren, dient afgegaan te worden op betrouwbare informatie. Uitgangspunt is dat gebruik wordt gemaakt van reeds bij het college aanwezige gegevens, zoals gegevens over eerder verstrekte bijzondere bijstand voor medische kosten of algemene bijstand met arbeidsmedische keuring. Gegevens kunnen echter ook uit andere gemeentelijke beleidsdomeinen afkomstig zijn, denk aan leerlingenvervoer of jeugdzorg. Daarnaast is het mogelijk dat SUWI-ketenpartners over betrouwbare gegevens beschikken. Dat kan informatie van het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekering (UWV) zijn zoals eerdere keuringen of een afwijzende beschikking op een Wajong-aanvraag waaruit wel kan blijken dat iemand niet met volledige arbeid het minimumloon kan verdienen of dat sprake is van een medische urenbeperking. Op grond van de wet SUWI kunnen gegevens van aangesloten organisaties worden uitgewisseld voor de beoordeling van het recht op bijstand. Uitgangspunt is, dat pas aan de belanghebbende wordt gevraagd gegevens te overleggen, als de bij het college of SUWI-ketenpartners beschikbare gegevens onvoldoende zekerheid bieden.

Betreft het andere domeinen dan het SUWI-domein, dan is uitgangspunt, dat de belanghebbende toestemming geeft voor een informatieverzoek aan andere organisaties. Denkbaar is dat (decanen van) scholen of jeugdzorginstellingen over dergelijke gegevens beschikken. Uitgangspunt is dat dergelijke derden slechts worden benaderd als er concrete aanwijzingen zijn dat er bruikbare en betrouwbare gegevens over de arbeidsmedische situatie van belanghebbende beschikbaar zijn en de gegevens die de jongere zelf verstrekt, onvoldoende zekerheid bieden. Het moet dan gaan om gegevens die de betreffende organisatie in het kader van een publieke taak heeft verkregen.

Wijst het onderzoek op basis van door de belanghebbende overgelegde gegevens in combinatie met de gegevens die via het SUWI-netwerk en ketenpartners of andere organisaties zijn verkregen, in de richting van een afwijzing, dan wordt dit eerst met belanghebbende besproken, er worden aanvullende gegevens verzocht, voordat een deskundigenadvies wordt opgevraagd. Het betreft een arbeidsmedische beoordeling van de belanghebbende. Een aanvraag voor arbeidsmedisch onderzoek wordt ook ingediend als er geen relevante gegevens bij het college dan wel ketenpartners aanwezig zijn of door belanghebbende worden overgelegd.

Artikel 3. Ingangs- en beëindigingsdatum

In de Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2016 zijn bepalingen opgenomen over de wijze waarop, en de periode waarvoor de studietoelage wordt aangevraagd. Gekozen is voor indiening middels een aanvraagformulier en toekenning voor onbepaalde tijd, althans, zolang aan de voorwaarden wordt voldaan (zie artikelen 3.1 en 3.3). Er is echter geen bepaling opgenomen over de ingangs- en

beëindigingsdatum. Dat is op zichzelf ook niet nodig, omdat bijstand in beginsel 'op aanvraag' wordt toegekend (artikelen 43 en 44 PW). Daarmee wordt bedoeld, dat de aanvraagdatum in principe de ingangsdatum is. Ter wille van een praktische uitvoering wordt in deze beleidsregel echter bepaald, dat de studietoeslag ingaat op de eerste dag van de maand waarin aan de voorwaarden is voldaan, om de doelgroep maximaal tegemoet te komen en de uitvoering te vergemakkelijken. Bijkomend voordeel is ook dat daarmee wordt aangesloten bij de maandsystematiek van de WSF/WTOS.

Voorwaarde is wel dat er in de betreffende maand een verzoek is ingediend middels een aanvraagformulier. Wordt de aanvraag ingediend in een maand waarin nog geen recht bestaat, dan gaat de toeslag pas in op de eerste dag van de maand waarin aan de voorwaarden is voldaan. Het studiejaar begint doorgaans op 1 september en het is mogelijk, dat de belanghebbende een aanvraag bijv. al in augustus indient. Over die maand bestaat dan nog geen recht op studietoeslag.

De studietoeslag wordt beëindigd de eerste dag van de maand nadat niet meer aan de voorwaarden is voldaan. Beëindiging kan allerlei redenen hebben, bijv. studiebeëindiging of beëindiging van het recht op studiefinanciering. Ook hiervoor geldt dat daartoe is besloten ter wille van de doelgroep en de eenvoud in uitvoering.

Artikel 4. Herbeoordeling aanspraak

Is er eenmaal studietoeslag toegekend, dan blijft deze voor onbepaalde tijd doorlopen. Het is aan de behandelend ambtenaar om een mogelijke einddatum op te voeren in het uitkeringssysteem. Uitgangspunt is een jaarlijks heronderzoek. Het kan echter zijn dat de situatie van de belanghebbende een eerder of juist later heronderzoek zinvol maakt. Per geval zal moeten worden beoordeeld of en in welke mate afwijking van de standaardtermijn van een jaar gewenst is. Factoren die daarbij een rol kunnen spelen zijn: duur van de (resterende) studie, aard van de beperkingen, verhuisplannen, vermogensontwikkelingen, etc..

Artikel 5. Intrekking oude beleidsregels

De 'oude' beleidsregels worden ingetrokken met ingang van dezelfde datum als waarop de 'nieuwe' beleidsregels effectief moeten zijn. Dat is –met terugwerkende kracht- 1 april 2016. De formulering is conform de Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving (Ar 240-245) en heeft als strekking, dat de genoemde 'oude' beleidsregels worden ingetrokken per de datum waarop de 'nieuwe' (met terugwerkende kracht) in werking treden.

Artikel 6. Inwerkingtreding

Met deze beleidsregels geeft het college invulling aan enkele aan hem toegekende bevoegdheden. Conform artikel 3:40 Algemene wet bestuursrecht (Awb) treden deze beleidsregels in werking de dag nadat ze zijn bekend gemaakt. Omdat de onderliggende 'Verzameling inkomensvoorzieningen Hilversum 2016' reeds op 1 april 2016 in werking is getreden, wordt aan deze beleidsregels terugwerkende kracht verleend. Omdat het een formele operatie betreft, leidt terugwerkende kracht er niet toe dat een belanghebbende hierdoor bevoor- of benadeeld wordt. Door het verlenen van terugwerkende kracht wordt beoogd de beleidsregels ook toe te passen op aanvragen die op of na 1 april 2016 zijn ingediend en waarop voor de datum bekendmaking nog niet is beslist, e.e.a. onverminderd de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, met name het rechtszekerheidsbeginsel en artikel 4:84 Awb (afwijkingbevoegdheid vanwege bijzondere omstandigheden). Op basis van deze beleidsregels dienen aanvragen, die nog niet afgehandeld zijn, te worden beoordeeld.

Artikel 7. Citeertitel

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.