

Verordening loonkostensubsidie

Participatiewet Schagen 2015

De raad van de gemeente Schagen;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 mei 2015;
gelezen het advies van de Cliëntenraad Participatiewet Schagen & Hollands Kroon 28 april 2015;
gezien het advies van de commissie Samenleving van 9 juni 2015;
gelet op de artikel 6 tweede lid van de Participatiewet;
overwegende dat het noodzakelijk is om regels te stellen over de doelgroep loonkostensubsidie en de loonwaarde,
besluit vast te stellen de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Schagen 2015.

Artikel 1. Begrippen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, Algemene wet bestuursrecht of Gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. Wet : Participatiewet;
 - b. college : het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hollands Kroon;
 - c. loonkostensubsidie : subsidie ten behoeve van een werkgever ter compensatie van de lagere loonwaarde van een werknemer;
 - d. loonwaarde : vastgesteld percentage van het rechtens geldende loon voor de door een persoon, die tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort, verrichte arbeid in een functie naar evenredigheid van de arbeidsprestatie in die functie van een gemiddelde werknemer met een soortgelijke opleiding en ervaring, die niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort;
 - e. werkbedrijf : overleg tussen gemeenten, UWV, sociale werkvoorziening, werkgevers en werknemers binnen de arbeidsmarktregio over de wijze waarop de doelgroep van de Participatiewet ondersteund wordt bij het vinden van werk.

Artikel 2 Vaststelling doelgroep loonkostensubsidie

1. Het college stelt vast of een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie.
2. Hierbij neemt het college de volgende criteria in acht:
 - a. een persoon moet behoren tot de doelgroep zoals omschreven in artikel 7, eerste lid, onderdeel a van de Participatiewet;
 - b. die persoon is niet in staat met voltijdse arbeid het wettelijk minimumloon te verdienen;
 - c. die persoon heeft mogelijkheden tot arbeidsparticipatie;
 - d. die persoon behoort niet tot een gezin met een inkomen of vermogen dat hoger is dan de bijstandsnorm of vermogensgrens zoals opgenomen in de wet;
3. Het college kan advies inwinnen over het oordeel of een persoon tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort. De adviseur neemt daarbij de criteria genoemd in het tweede lid sub b en c in acht.

Artikel 3 Wijze bepalen loonwaarde

1. Het college wint advies in bij een externe partij voor het bepalen van de loonwaarde en stelt vast welke methode wordt gehanteerd voor het vaststellen van de loonwaarde van de persoon.
2. Het college stelt vast of en zo ja welke externe organisatie adviseert met betrekking tot de vaststelling van de loonwaarde van een persoon.
3. Het college neemt het advies van het Regionaal Werkbedrijf, voor wat betreft het hanteren van een loonwaarde-methode over.
4. De loonwaarde-methode is een objectieve meting van competenties gebaseerd op kennis van werknemers met verminderde loonwaarde. De definitieve bepaling van de loonwaarde vindt eerst plaats na bedrijfsbezoek. De bepaling van de loonwaarde wordt vastgelegd in een schriftelijk rapport met een advies.
5. De externe organisatie neemt daarbij de in artikel 2 lid 2 sub b en c van deze verordening genoemde criteria in acht en hanteert de methode genoemd in lid 4 van dit artikel.

Artikel 4 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking op de achtste dag na die van de bekendmaking en werkt terug tot 1 april 2015.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Schagen 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 30 juni 2015.
De voorzitter, De griffier,

ALGEMENE TOELICHTING VERORDENING LOONKOSTENSUBSIDIE PARTICIPATIEWET

1 Aanleiding

Deze verordening geeft uitvoering aan het nieuwe artikel 6, tweede lid, van de Participatiewet. Overeenkomstig deze bepaling dient de gemeenteraad bij verordening regels vast te stellen over de doelgroep loonkostensubsidie en de loonwaarde. De regels dienen in ieder geval te bepalen:

- de wijze waarop wordt vastgesteld wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort, en
- de wijze waarop de loonwaarde wordt vastgesteld.

2 Algemeen

Het college kan op verzoek of ambtshalve vaststellen wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort (artikel 10c van de wet. Personen zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de wet die mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben en van wie is vastgesteld dat zij met voltijdse arbeid niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, behoren tot de doelgroep loonkostensubsidie (artikel 6, eerste lid, onderdeel e, van de wet).

In de Re-integratieverordening van de gemeente Hollands Kroon is de doelgroep aan wie een re-integratievoorziening wordt aangeboden beperkt in verband met het inkomen en het vermogen. Als het gezinsinkomen hoger is dan de bijstandsnorm en het vermogen meer is dan de vermogensgrens zoals bepaald in de wet, wordt geen aanbod gedaan. Dat is ook van toepassing op de loonkostensubsidie. Heeft het college vastgesteld dat een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie en is een werkgever voornemens met die persoon een dienstbetrekking aan te gaan, dan moet het college in beginsel de loonwaarde van die persoon vaststellen (artikel 10 sub d, eerste lid, van de wet). Hiervoor is geen aanvraag vereist. De vastgestelde loonwaarde legt het college vast in een beschikking waartegen zowel de betrokken persoon als diens (potentiële) werkgever bezwaar en beroep kunnen instellen. Het is niet toegestaan om een subsidieplafond in te stellen. In artikel 10 sub d van de wet is bepaald dat als een werkgever een dienstbetrekking aangaat met iemand uit de doelgroep loonkostensubsidie, het college deze subsidie moet verstrekken.

De loonwaarde is een vastgesteld percentage van het rechtens geldende loon voor de door een persoon uit de doelgroep loonkostensubsidie verrichte arbeid in een functie. De loonwaarde wordt vastgesteld naar evenredigheid van de arbeidsprestatie in die functie van een gemiddelde werknemer met een soortgelijke opleiding en ervaring, die niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort (artikel 6, eerste lid, onderdeel g, van de wet).

De loonkostensubsidie zoals beschreven in deze verordening kan uitsluitend worden ingezet voor mensen met een arbeidsbeperking. Deze nieuwe vorm van loonkostensubsidie is niet per definitie tijdelijk, maar kan indien nodig voor een langere periode worden ingezet. Met dit instrument compenseert de gemeente werkgevers voor de verminderde productiviteit van de werknemer.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begrippen

Begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) of de Gemeentewet zijn van toepassing. Ze zijn niet herhaald in deze verordening.

Artikel 2 Vaststelling doelgroep loonkostensubsidie

Lid 1

In artikel 10c van de Participatiewet is geregeld wanneer wordt vastgesteld of een persoon tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort: op schriftelijke aanvraag of ambtshalve. Ambtshalve vaststelling is alleen mogelijk bij:

- personen die algemene bijstand ontvangen;
- personen als bedoeld in artikel 34a, vijfde lid, onderdelen b en c, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (hierna: WIA), artikel 35, vierde lid onderdelen b en c, van de WIA en artikel 36, derde lid, onderdelen b en c, van de WIA tot het moment dat het inkomen uit arbeid in

dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend;

- personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- personen met een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, en
- personen met een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen.

Lid 2 sub d

De begrenzing voor wat betreft het inkomen is opgenomen in de Re-integratieverordening Hollands Kroon 2015 2^e versie en is ook van toepassing op het instrument loonkostensubsidie.

Lid 3

Bij de vaststelling of iemand behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie kan het college zich laten adviseren. In artikel 3 van deze verordening is opgenomen op welke wijze de loonwaarde wordt bepaald. Het college draagt de personen voor die zouden kunnen behoren tot de doelgroep loonkostensubsidie. Op basis van het advies beslist het college of iemand tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort. Als sprake is van een onzorgvuldige totstandkoming van het advies, kan besloten worden het advies niet te volgen.

Artikel 3 Wijze bepalen loonwaarde

De wijze van bepalen van de loonwaarde is in regionaal verband bepaald. Binnen de arbeidsmarktregio Noord Holland Noord is gekozen voor Dariuz. Dit is een gecertificeerde methode, waarmee de loonwaarde op zo objectief mogelijke wijze kan worden vastgesteld. Noorderkwartier NV is de externe organisatie die de loonwaarde meting uitvoert. Zij werken al jaren met Dariuz en de noodzakelijke deskundigheid is aanwezig.

Artikel 4 Inwerkingtreding

De verordening werkt terug tot 01-04-2015, zodat de toekenningen van loonkostensubsidie en de loonwaardemetingen die gedaan zijn na 01-04-2015 onder de werking van deze verordening komen te vallen. Voor de datum van 01-04-2015 zijn er geen loonwaardemetingen gedaan.