



Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Haren 2015

De raad van de gemeente **Haren**,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 oktober 2014;
gelet op artikel 8 en 60b van de Participatiewet;
gezien het advies van de Adviesraad Sociaal Domein;

b e s l u i t :

vast te stellen de

Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Haren 2015

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1

Begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (loaw) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (loaz), de Algemene Wet bestuursrecht en de Gemeentewet.

Artikel 2 Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- de beslagvrije voet: beslagvrije voet als bedoeld in de artikelen 475c t/m 475^e van het Wetboek voor Burgerlijke Rechtsvordering;
- recidiveboete: bestuurlijke boete als bedoeld in artikel 18a, vijfde lid van de Participatiewet;
- bezit: waarde van de bezittingen waarover belanghebbende of diens gezin beschikt of redelijkerwijs kan beschikken, met uitzondering van het in de woning met bijbehorend erf gebonden vermogen, bedoeld in artikel 40, eerste lid, van de Participatiewet;
- verrekenen: verrekening als bedoeld in artikel 60 vierde lid van de Participatiewet.

Hoofdstuk 2. Bescherming beslagvrije voet bij verrekening wegens recidive

Artikel 3 Verrekening met beslagvrije voet bij voldoende bezit

- 1 Indien het bezit van een belanghebbende tenminste driemaal de toepasselijke bijstandsnorm bedraagt, verrekent het college de recidiveboete zonder inachtneming van de beslagvrije voet.
- 2 De verrekening, bedoeld in het eerste lid, geschiedt gedurende een tijdvak van drie maanden vanaf het moment van de dagtekening waarop de bestuurlijke boete is opgelegd.

Artikel 4 Verrekening bij geen of onvoldoende bezit

- 1 Indien het bezit van een belanghebbende niet tenminste drie maal de toepasselijke bijstandsnorm bedraagt, verrekent het college de recidiveboete gedurende één maand met inachtneming van de beslagvrije voet. De verrekening geschiedt vanaf het moment van de dagtekening waarop de bestuurlijke boete is opgelegd.
- 2 Aansluitend op verrekening als bedoeld in het eerste lid, verrekent het college de recidiveboete in de daarop volgende maanden op een dusdanige wijze dat belanghebbende blijft beschikken over een inkomen ter hoogte van 90% van de toepasselijke bijstandsnorm
- 3 Tot het inkomen, bedoeld in het tweede lid, worden ook de middelen gerekend als bedoeld in artikel 31, tweede lid, onderdelen n en r, van de Participatiewet.

Artikel 5 Verrekening met inachtneming beslagvrije voet

In afwijking van de artikelen 2 en 3 kan het college de recidiveboete met inachtneming van de beslagvrije voet verrekenen indien

- a. aannemelijk is dat verrekening op de wijze, bedoeld in de artikelen 2 of 3 zou leiden tot huisuitzetting van belanghebbende en diens gezin ; of
- b. er anderszins sprake is van dringende redenen.

Artikel 6 Eerder opgelegde bestuurlijke boete

De artikelen 2, 3 en 4 zijn van overeenkomstige toepassing op de verrekening van de bestuurlijke boete, bedoeld in artikel 18a, eerste lid van de Participatiewet, indien en voor zover deze boete nog niet is betaald op het moment van verrekening van de recidiveboete.



Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Artikel 7 Intrekken oude verordening

De Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2013 gemeente Haren wordt ingetrokken.

Artikel 8 Inwerkingtreding en citeertitel

- 1 Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015.
- 2 Deze verordening wordt aangehaald als : de Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Haren 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 15 december 2014.

de raad voornoemd,

O.E. de Vries,
griffier

J.G. Vlietstra,
voorzitter



Toelichting Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Haren 2015

Algemeen

Op 1 januari 2013 is de wet "aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving" in werking getreden. Voor de Participatiewet betekent dat het college – als uitvoerder van de bijstandswetgeving – verplicht is de bestuurlijke boete, welke opgelegd wordt bij schending van de inlichtingenplicht, met de lopende uitkering te verrekenen.

In beginsel moet bij deze verrekening de bescherming van de beslagvrije voet in acht worden genomen. Is er echter sprake van een bestuurlijke boete wegens recidive, dan kan het college besluiten gedurende maximaal drie maanden met de beslagvrije voet te verrekenen.

De Participatiewet verplicht in art. 8 de gemeenteraad om in een verordening nadere regels te stellen over de bevoegdheid de beslagvrije voet tijdelijk buiten werking te stellen bij verrekening van de recidiveboete. Gemeenten krijgen daarmee de ruimte een afweging te maken van situaties en omstandigheden waarbij het buiten werking stellen van de beslagvrije voet niet proportioneel wordt geacht.

De bevoegdheid van de gemeenteraad strekt zich slechts uit over het al dan niet in acht nemen van de beslagvrije voet bij verrekening van de recidiveboete. Daar waar terugvordering en invordering niet door de wetgever is verplicht, blijft er sprake van een bevoegdheid door het college. Het is dan aan het college om op deze onderdelen nadere (beleids)regels vast te stellen.

In het kader van pseudoverrekening kunnen gemeenten te maken krijgen met verzoeken van andere gemeenten om een door hen opgelegde recidiveboete te verrekenen. Het college dat de boete heeft opgelegd zal in dat geval aangeven in hoeverre het de beslagvrije voet in acht wil nemen (volgens de regels van zijn gemeentelijke verordening). De gemeente die de uitkering verstrekt moet in beginsel gehoor geven aan dit verzoek. Mocht de beslagvrije voet niet gerespecteerd worden dan kan de belanghebbende het college, waarvan hij uitkering ontvangt, verzoeken de beslagvrije voet toch in acht te nemen. In artikel 60b lid 2 Participatiewet is geregeld dat het college die de uitkering verstrekt, de bevoegdheid heeft aan dit verzoek van belanghebbende tegemoet te komen. Het ligt voor de hand dat het college bij de beslissing op dat verzoek handelt analoog aan de regels die in de eigen gemeentelijke verordening zijn vastgelegd.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 2. Begrippen Bezittingen kunnen zowel uit geld als op geld waardeerbare goederen bestaan. De waarde van de bezittingen moet worden vastgesteld op de waarde in het economisch verkeer bij vrije oplevering

Bij de vaststelling van de waarde van de bezittingen gaat het niet alleen om bezittingen waarover de belanghebbende beschikt, maar ook om bezittingen waarover hij redelijkerwijs kan beschikken.

Volgens de CRvB moet de term "beschikken" zo worden uitgelegd dat hij ziet op de mogelijkheid van een belanghebbende om feitelijk de bezitting te kunnen aanwenden teneinde in de noodzakelijke kosten van het bestaan te kunnen voorzien. Van belang is dat zowel bezittingen in Nederland als bezittingen in het buitenland hierbij meetellen.

Artikel 3. Verrekenen met beslagvrije voet bij voldoende bezit

Uitgangspunt van deze verordening is dat volledige verrekening met de beslagvrije voet plaatsvindt voor de maximale termijn van drie maanden als een belanghebbende over voldoende bezittingen beschikt om dit op te kunnen vangen. Van voldoende bezit is sprake als de waarde van de bezittingen waarover belanghebbende beschikt (of redelijkerwijs kan beschikken) tenminste driemaal de toepasselijke bijstandsnorm bedraagt. Immers bij aanwending of tegeldemaking van deze bezittingen zou een periode van drie maanden overbrugd moeten kunnen worden.

Artikel 4. Verrekenen bij geen of onvoldoende bezit

Heeft een belanghebbende geen of onvoldoende bezittingen om een periode van drie maanden volledige verrekening met de beslagvrije voet te kunnen overbruggen, dan verrekent het college uitsluitend met inachtneming van de beslagvrije voet.

Belanghebbende blijft beschikken over een inkomen ter hoogte van 90% van de toepasselijke bijstandsnorm.

Met de gekozen opzet wordt enerzijds uiting gegeven aan het principe dat fraude niet mag lonen. Het gaat hier immers om belanghebbenden die herhaaldelijk hun inlichtingenplicht hebben geschonden. Daar mag een duidelijk signaal tegenover staan. Anderzijds wordt rekening gehouden met de zorgplicht van gemeenten. Het buiten werking stellen van de beslagvrije voet gedurende drie maanden kan kwalijke maatschappelijke consequenties hebben. Dat moet voorkomen worden, nu de regeling daarmee zijn doel voorbij zou schieten.



Een belanghebbende kan inkomsten uit arbeid hebben die op grond van art.31 gedeeltelijk worden vrijgelaten. Bij verrekening van een recidiveboete tot 90% van de bijstandsnorm tellen deze inkomsten echter gewoon mee. Het college laat deze inkomsten dus niet buiten beschouwing bij de vraag of een belanghebbende nog over voldoende inkomen beschikt.

Artikel 5. Verrekenen met inachtneming beslagvrije voet

Het gaat hier om een herhaaldelijke schending van de inlichtingenplicht. In dit artikel zijn enkele "dringende" redenen genoemd op grond waarvan het college kan besluiten om, in afwijking van de artikelen 2 en 3, toch de beslagvrije voet te respecteren.

Van dringende redenen is niet snel sprake. Het gaat hierbij om incidentele noodsituaties welke alleen op deze wijze te verhelpen zijn.

Het enkele feit dat het belanghebbende door de verrekening aan middelen ontbreekt om in het bestaan te voorzien, is op zich onvoldoende reden om te kunnen spreken van dringende redenen.

Artikel 6. Eerder opgelegde boetes

In art.60b lid 3 Participatiewet is bepaald dat de bevoegdheid om te verrekenen met de beslagvrije voet ook van toepassing is op eerder opgelegde boetes voor zover op het moment van verrekening van de recidiveboete, die eerdere boetes nog niet zijn betaald. Mocht het college die eerdere, openstaande boetes willen verrekenen, dan regelt dit artikel dat ook hierbij art.2,3 en 4 van toepassing zijn.

Artikel 7 en 8

Behoeft geen nadere toelichting.