

## “Beleidsregel individuele inkomenstoelage gemeente Heerlen 2015, eerste wijziging”

### Artikel 1 Begrippen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet en de Algemene wet Bestuursrecht.
2. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
  - a. Wet: Participatiewet
  - b. WIA: de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen

### Artikel 2 Voorwaarden individuele inkomenstoelage

Om in aanmerking te komen voor de individuele inkomenstoelage dient belanghebbende te voldoen aan de voorwaarden zoals genoemd in artikel 36 van de wet en in de verordening individuele inkomens-  
toelage 2015. Belanghebbende dient:

- a. een langdurig laag inkomen te hebben zoals genoemd in artikel 3 van de verordening individuele inkomens-  
toelage 2015;
- b. op aanvraagdatum mag belanghebbende geen in aanmerking te nemen vermogen hebben zoals genoemd in artikel 34 van de Participatiewet;
- c. geen zicht op inkomensverbetering te hebben, gelet op de omstandigheden van belanghebbende zoals genoemd in artikel 36 eerste lid van de Participatiewet;
- d. tot de omstandigheden zoals genoemd in onderdeel c van dit artikel worden in ieder geval gerekend:
  - i. krachten en bekwaamheden van een persoon, en
  - ii. de inspanningen die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering te komen.

### Artikel 3 Recht op individuele inkomenstoelage

1. Recht op de individuele inkomenstoelage heeft de belanghebbende die op de peildatum geen zicht heeft op inkomensverbetering, waarbij lid 2 van dit artikel en artikel 4 van deze beleidsregel niet van toepassing zijn en:
  - a. die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt is als bedoeld in artikel 4 van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen, of
  - b. die op grond van artikel 9a van de wet een ontheffing van de plicht tot arbeidsinschakeling heeft, of
  - c. die op grond van artikel 6b van de wet medisch urenbeperkt is en waarop een vrijlating van inkomsten zoals bedoeld in artikel 31 tweede lid onder z van toepassing is, of
  - d. die op grond van artikel 9 tweede lid van de wet een tijdelijke ontheffing heeft en waarbij lid 2 van dit artikel niet van toepassing is, of
  - e. waarvan is vastgesteld dat er uitzicht is op inkomensverbetering, en belanghebbende inspanningen verricht heeft om tot inkomensverbetering te komen en waarbij lid 2 van dit artikel niet van toepassing is.
2. Een individuele inkomenstoelage wordt niet toegekend als belanghebbende in de afgelopen 36 maanden:
  - a. wegens een gedraging zoals genoemd in artikel 18, vierde lid een maatregel opgelegd heeft gekregen, of
  - b. wegens een gedraging van de 2de 3de of 4de categorie zoals bedoeld in de artikelen 7 en 8 van de Afstemmingsverordening een maatregel opgelegd heeft gekregen, of
  - c. wegens een gedraging zoals genoemd in artikel 18a, eerste lid een bestuurlijke boete opgelegd heeft gekregen, mits de boete hoger is dan het bedrag genoemd in artikel 5:53 eerste lid van de Awb of
  - d. wegens een gedraging zoals genoemd in artikel 18b, eerste lid een maatregel opgelegd heeft gekregen. Deze uitsluiting geldt vanaf 1 januari 2016.

### Artikel 4 Uitsluitingen

Uitgesloten van het recht op de individuele inkomenstoelage is belanghebbende:

- a. die gedurende de referentieperiode niet als Nederlander, of daaraan gelijkgesteld in de zin van artikel 11 van de wet, kan worden aangemerkt, of
- b. op wie gedurende de referentieperiode één van de uitsluitingsgronden van toepassing is, zoals bedoeld in artikel 13 van de wet, met uitzondering van artikel 13 eerste lid onder a, of
- c. die niet voldaan heeft aan de verplichting zoals genoemd in artikel 9, zesde lid van de wet en een maatregel op grond van artikel 14 van de Afstemmingsverordening opgelegd heeft gekregen.

## Artikel 5 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze beleidsregel treedt in werking op 1 juli 2015, onder intrekking van de beleidsregel individuele inkomenstoelage gemeente Heerlen 2015.
2. Deze beleidsregel wordt aangehaald als: beleidsregel individuele Inkomenstoelage gemeente Heerlen 2015, eerste wijziging.

Aldus besloten tijdens de vergadering van het college van burgemeester en wethouders der gemeente Heerlen van .

gemeentesecretaris,  
mw. C.L.A.F.M. Bruls  
waarnemend burgemeester,  
mr. drs. F.H.H. Weekers

### Algemene toelichting

Per 1 januari 2015 kunnen gemeenten aan personen die voldoen aan de voorwaarden van artikel 36 Participatiewet een individuele inkomenstoelage toekennen. Deze toeslag moet worden aangemerkt als een vorm van bijzondere bijstand (artikel 5 onderdeel d Participatiewet). De gemeenteraad moet op grond van artikel 8 lid 1 onderdeel b Participatiewet in een verordening regels stellen over het verlenen van een individuele inkomenstoelage. De gemeenteraad heeft daarvoor de Verordening individuele inkomenstoelage 2015 vastgesteld.

Het college kan aan een belanghebbende een individuele inkomenstoelage toekennen, maar heeft hierbij beleidsruimte. In beleidsregels kan het college nadere voorwaarden verbinden aan het recht op individuele inkomenstoelage. Dit brengt met zich mee dat het college ook kan bepalen dat belanghebbenden die niet voldoen aan bepaalde voorwaarden of doelgroepen worden uitgesloten van het recht op inkomenstoelage. Het inperken van de doelgroep kan formeel niet geregeld worden in de verordening. De verordeningsoverdracht van de gemeenteraad biedt hiervoor geen grondslag. Daarom kan uitsluitend het college - als uitvoerder van het verstrekken van een individuele inkomenstoelage - regels stellen over hoe wordt omgegaan met de bevoegdheid een individuele inkomenstoelage te verstrekken.

Op grond van artikel 4 tweede lid van de Verordening Individuele inkomenstoelage 2015 kan het college nadere regels stellen over welke aanvullende voorwaarden gelden om in aanmerking te komen voor de toeslag.

Deze beleidsregels betreffen de nadere invulling van bovengenoemd artikel uit de Verordening individuele inkomenstoelage 2015.

### Uitzicht op inkomensverbetering:

In deze beleidsregel wordt het begrip "uitzicht op inkomensverbetering" als volgt uitgelegd: Bijstandsklanten die langdurig afhankelijk zijn van een bijstandsuitkering en medische of psychische belemmeringen hebben, hebben in de regel geen zicht op inkomensverbetering. Deze doelgroep komt in aanmerking voor de inkomenstoelage.

Bijstandsklanten die een traject naar werk volgen, hebben mogelijk wel zicht op inkomensverbetering, maar kunnen deze theorie veelal niet in de praktijk omzetten naar een betaalde baan. Enerzijds omdat deze doelgroep vaak niet aan de hoge eisen van werkgevers voldoen. Anderzijds biedt de huidige economische situatie weinig baanopeningen voor deze doelgroep.

Bijstandsklanten die parttime werken en een aanvullende bijstandsuitkering hebben, lijken zicht te hebben op inkomensverbetering. Immers: als ze volledig zouden uitstromen naar werk, is er sprake van uitstroom uit de bijstand en daardoor veelal inkomensverbetering. Echter, veelal lukt het deze groep niet om volledig uit te stromen. Soms vanwege medische/psychische beperkingen. Veelal ook omdat er ook voor deze doelgroep weinig baanopeningen zijn.

Het is derhalve voor de klanten die gemotiveerd meewerken aan een re-integratie traject en er alles aan doen om uit stromen, maar dit niet kunnen bezegelen met een betaalde baan niet fair om deze doelgroep te straffen door ze uit te sluiten van de inkomenstoelage.

Dit geldt overigens niet voor de doelgroep die bewust parttime werkt en niet meer uren wil werken. Deze klanten komen niet in aanmerking voor de inkomenstoelage.

Ditzelfde geldt ook voor de doelgroep die niet gemotiveerd is om mee te werken aan een re-integratie-traject en niet actief op zoek is naar een baan. Deze klanten krijgen door het niet meewerken aan een

traject c.q. overige verplichtingen op grond van de Participatiewet een afstemming (op grond van de Afstemmingsverordening). Klanten met een afstemming vanaf de 2e categorie, ontvangen géén inkomens toeslag. Voor deze burgers gaat de referentieperiode opnieuw tellen vanaf het einde van de maatregel. De afstemming van de 1e categorie betreft het niet inschrijven/verlengen inschrijving bij het UWV als werkzoekende. Een maatregel van de 1e categorie heeft geen invloed op de individuele inkomens toeslag. Klanten die frauderen, komen eveneens niet in aanmerking voor de inkomens toeslag: heeft een klant een boete gehad gedurende de referentieperiode, dan is deze klant uitgesloten van de inkomens toeslag. De boete wordt opgelegd voor het schenden van de inlichtingenplicht. Uitsluiting vanwege de boete geldt voor boetes met benadelingsbedrag. Voor deze burgers gaat de referentieperiode opnieuw tellen de maand na oplegging van de boete.

#### Afstemmingen en boetes vóór 2015

De afstemmingen op grond van de Afstemmingsverordening WWB blijven ook meetellen tijdens de referentieperiode voor de inkomens toeslag. Dus afstemmingen vanaf 2012 worden nog meegeteld/meegewogen voor het recht op de inkomens toeslag.

Ditzelfde geldt voor opgelegde boetes vanaf 2013 (invoering bestuurlijke boete): de op grond van de beleidsregels Boete worden meegewogen voor het recht op de inkomens toeslag.

#### Artikelsgewijze toelichting

### Artikel 2

Lid 1 onder a tot en met c is reeds toegelicht in de verordening individuele inkomens toeslag.

#### Lid 1 onder d

i: onder krachten en bekwaamheden wordt dus bedoeld iedereen waarop artikel 9 vijfde lid of artikel 9A van de wet niet van toepassing is. Voor die groep geldt namelijk dat er naar vermogen mogelijkheden op de arbeidsmarkt zijn.

ii: De inspanningen die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering te komen. Bij de aanvraag voor een individuele inkomens toeslag moet beoordeeld worden of voldaan is aan deze verplichting. Hier wordt in ieder geval niet aan voldaan als een maatregel of boete opgelegd is zoals genoemd in artikel 3, tweede lid van deze beleidsregel.

### Artikel 3

#### Lid 1

Recht op de individuele inkomens toeslag heeft de belanghebbende:

a. die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt is als bedoeld in artikel 4 van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen

b. die op grond van artikel 9a van de wet een ontheffing van de plicht tot arbeidsinschakeling heeft; Alleenstaande ouders kunnen een ontheffing aanvragen voor de plicht tot arbeidsinschakeling. Dat houdt in dat er tijdens de ontheffing geen zicht op inkomensverbetering is. Als de alleenstaande ouder meewerkt aan zijn of haar re-integratie dan is er recht op de inkomens toeslag. Dit onderdeel moet in combinatie met het tweede lid beoordeeld worden.

c. die op grond van artikel 6b van de wet medisch urenbeperkt is en waarop een vrijlating van inkomsten zoals bedoeld in artikel 31 tweede lid onder z van toepassing is;

Bij deze doelgroep is vastgesteld dat hij of zij werkt naar het maximale vermogen waarbij er geen uitzicht is op inkomensverbetering. Tenzij hij of zij nog niet het volledig aantal uren werkt. Dan moet dit in combinatie met lid 2 beoordeeld worden.

d. die op grond van artikel 9 tweede lid van de wet een tijdelijke ontheffing heeft en waarbij lid 2 niet van toepassing zijn.

Belanghebbende kunnen een tijdelijke ontheffing hebben van de verplichting tot arbeidsinschakeling. Dat houdt in dat er tijdens de ontheffing geen zicht op inkomensverbetering is. Hij of zij dient wel mee te werken aan de re-integratie verplichtingen zoals genoemd in artikel 9 lid 1 onder b. Dit onderdeel moet in combinatie met het tweede lid beoordeeld worden.

e. waarvan is vastgesteld dat er uitzicht is op inkomensverbetering, inspanningen verricht heeft om tot inkomensverbetering te komen en waarbij lid 2 niet van toepassing is.

Mits een persoon uitzicht heeft op inkomensverbetering en er alles aan gedaan heeft om aan het werk te komen of meegewerkt heeft aan zijn of haar re-integratie en aan alle overige voorwaarden voldoet bestaat er dus recht op de inkomens toeslag.

#### Lid 2

Er bestaat geen recht op de individuele inkomens toeslag, als in een periode van 36 maanden voorafgaand aan de aanvraag voor individuele inkomens toeslag een maatregel is opgelegd:

a. voor het schenden van een verplichting zoals genoemd in artikel 18;

b. vierde lid van de wet (schending arbeidsverplichtingen). (Voor de beoordeling van gedragingen voor 1 januari 2015 is de Afstemmingsverordening 2014 gemeente Heerlen van toepassing).

c. wegens een gedraging van de 3de of 4de categorie zoals bedoeld in de artikelen 7 en 8 van de Afstemmingsverordening een maatregel opgelegd heeft gekregen; of

d. wegens een gedraging zoals genoemd in artikel 18a (inlichtingenplicht), eerste lid een bestuurlijke boete opgelegd heeft gekregen, mits de boete hoger is dan het bedrag genoemd in artikel 5:53 eerste lid van de Awb. Hiervoor is gekozen zodat voor kleine overtredingen belanghebbenden gedurende 3 jaar niet uitgesloten worden van het recht op de inkomensvoetingsmaatregel; of

e. wegens een gedraging zoals genoemd in artikel 18b, eerste lid een maatregel opgelegd heeft gekregen (Nederlandse taaleis);

De individuele inkomensvoetingsmaatregel is niet bedoeld om de verlaging van de uitkering door middel van de aan belanghebbende opgelegde maatregel te compenseren. Deze maatregel wordt immers opgelegd omdat de gemeente Heerlen voorgenoemde gedragingen niet accepteert en het gedrag tevens in de wet staan tot inkomensverbetering. Deze bepaling geldt vanaf 1 januari 2016.

#### **Artikel 4**

##### **Onderdeel c**

Een belanghebbende die niet voldaan heeft aan de verplichting zoals genoemd in artikel 9, zesde lid van de Wet en een maatregel op grond van artikel 14 van de Afstemmingsverordening opgelegd heeft gekregen. Dit houdt in dat een belanghebbende zich niet zeer ernstig mag misdragen jegens het college of haar ambtenaren c.a. Het gaat om alle vormen van zeer ernstige misdragingen jegens de met uitvoering van de wet belaste personen en instanties tijdens het verrichten van hun werkzaamheden. Voorgenoemde gedraging moet geleid hebben tot het opleggen van maatregel op grond van artikel 14 van de Afstemmingsverordening. Als er een maatregel opgelegd is dan is belanghebbende uitgesloten van het recht op de individuele inkomensvoetingsmaatregel.