

## Verordening individuele inkomenstoelage en individuele studietoelage gemeente Hellendoorn 2015

Nijverdal, 13 januari 2015 Nr. 14INT05173

De raad van de gemeente Hellendoorn;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 25 november 2014;

gelet op artikel 8, eerste lid, aanhef en onder b en c, artikel 36 en artikel 36b van de Participatiewet;

**B e s l u i t:**

vast te stellen de

Verordening individuele inkomenstoelage en individuele studietoelage gemeente Hellendoorn 2015

### Hoofdstuk I Algemene bepalingen

#### Artikel 1 Begrippen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. de wet: de Participatiewet;
  - b. referteperiode: een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum;
  - c. peildatum: de datum waartegen individuele inkomenstoelage en individuele studietoelage wordt aangevraagd;
  - d. inkomen: het inkomen als bedoeld in artikel 32 van de wet, met dien verstande dat voor de zinsnede "een periode waarover een beroep op bijstand wordt gedaan" moet worden gelezen "de referteperiode". Een bijstandsuitkering wordt, in afwijking van artikel 32 van de wet, voor de beoordeling van het recht op individuele inkomenstoelage als inkomen aangemerkt;
  - e. bijstandsnorm: de op belanghebbende van toepassing zijnde norm als bedoeld in hoofdstuk 3 paragraaf 3.2 en 3.3 van de wet, dan wel de destijds geldende bijstandsnorm;
  - f. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hellendoorn.

#### Artikel 2 Indienen verzoek

Een verzoek als bedoeld in artikel 36, eerste lid en artikel 36b, eerste lid van de wet, wordt ingediend door middel van een door het college vastgesteld formulier.

### Hoofdstuk II Recht op individuele inkomenstoelage

#### Artikel 3 Langdurig, laag inkomen

Aan de in artikel 36, eerste lid, van de wet gestelde voorwaarde van het hebben van een langdurig, laag inkomen is voldaan als gedurende de referteperiode elke maand het inkomen (inclusief vakantietoelage) onafgebroken niet uitkomt boven 105 procent van de voor de belanghebbende toepasselijke bijstandsnorm.

#### Artikel 4 Hoogte van de individuele inkomenstoelage

1. De individuele inkomenstoelage bedraagt per jaar:
  - a. indien het betreft gehuwden: een bedrag gelijk aan 40 procent van de bijstandsnorm voor gehuwden;
  - b. indien het betreft een alleenstaande ouder: een bedrag gelijk aan 36 procent van de bijstandsnorm voor gehuwden;
  - c. indien het betreft een alleenstaande: een bedrag gelijk aan 28 procent van de bijstandsnorm voor gehuwden.
2. Het verkregen bedrag wordt vervolgens afgerond naar boven op een bedrag in hele euro's.
3. Voor de toepassing van het eerste lid is de hoogte van de bijstandsnorm op 1 januari van het jaar van de peildatum bepalend.

4. Indien één van de gehuwden op de peildatum is uitgesloten van het recht op langdurigheidstoelage op grond van artikel 11 of artikel 13, eerste lid van de wet, komt de rechthebbende echtgenoot in aanmerking voor een individuele inkomensvoorslag naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden.

#### Hoofdstuk III Recht op individuele studietoelage

##### **Artikel 5 Doelgroep**

1. Een belanghebbende, die op de peildatum voldoet aan alle criteria van artikel 36b van de wet, en geen inkomsten ontvangt, anders dan studiefinanciering op grond de Wet Studiefinanciering of een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten, kan in aanmerking komen voor de individuele studietoelage.
2. Voor de beoordeling of een persoon met voltijdse arbeid niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden heeft tot arbeidsparticipatie, kan het college advies vragen aan een externe instantie.

##### **Artikel 6 De hoogte en duur van de toelage**

1. De hoogte van de individuele studietoelage bedraagt per halfjaar 30 procent van de bijstandsnorm voor gehuwden, die geldt op 1 januari van het jaar waarin de peildatum valt. Het verkregen bedrag wordt vervolgens afgerond naar boven op een bedrag in hele euro's.
2. Een persoon kan slechts eenmaal per zes maanden in aanmerking komen voor de individuele studietoelage.
3. De individuele studietoelage kan gedurende een totale periode van maximaal vier jaar worden verleend.

##### **Artikel 7 Betaling van de toelage**

De toelage wordt eenmaal per halfjaar betaald.

#### Hoofdstuk IV Slotbepalingen

##### **Artikel 8 Nadere regels en hardheidsclausule**

1. Het college kan ter uitvoering van deze verordening nadere regels stellen.
2. Het college kan van de bepalingen in deze verordening afwijken in bijzondere situaties waarin toepassing van deze verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

##### **Artikel 9 Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening individuele inkomensvoorslag en individuele studietoelage gemeente Hellendoorn 2015.

##### **Artikel 10 Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag, volgende op die van haar bekendmaking en werkt terug tot 1 januari 2015.

##### **Artikel 11 Intrekking**

De Verordening langdurigheidstoelage Wet werk en bijstand gemeente Hellendoorn 2013 wordt ingetrokken met ingang van de dag, volgende op die van de bekendmaking. De intrekking werkt terug tot 1 januari 2015.

De raad voornoemd,  
de griffier de voorzitter

## **Toelichting**

### **Algemeen**

Er is voor gekozen de regels voor de individuele inkomensvoorslag en de individuele studietoelage in één verordening te regelen. Beide toelagen betreffen een vorm van bijzondere bijstand en komen naar aard voor een deel met elkaar overeen.

### **De individuele inkomensvoorslag**

Aan de bijstand ligt het uitgangspunt ten grondslag dat het normbedrag, bedoeld ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan met inbegrip van een component reservering, in beginsel toereikend is. Toch kan de financiële positie van mensen, die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen, onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. Om die reden is bij de invoering van de Wet

werk en bijstand in 2004 de langdurigheidstoelage in het leven geroepen. Sinds 1 januari 2009 is de langdurigheidstoelage gedecentraliseerd. Ook is de langdurigheidstoelage sinds die datum een bijzondere vorm van (categoriale) bijzondere bijstand.

Per 1 januari 2015 vervangt de individuele inkomensvoorslag de langdurigheidstoelage. Sindsdien is het verlenen van de voorslag geen gebonden bevoegdheid meer, maar een discretionaire bevoegdheid. Dit betekent dat het college een individuele inkomensvoorslag kan verlenen als een persoon voldoet aan de voorwaarden daarvoor. Het college kan in beleidsregels aangeven welke groepen niet in aanmerking komen voor individuele inkomensvoorslag en in welke gevallen personen uitzicht hebben op inkomensverbetering. In het algemeen kan worden gesteld dat personen die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs volgen (studenten) aan dit criterium voldoen en daarom niet in aanmerking komen voor de individuele inkomensvoorslag.

Ook kan worden gedacht aan personen die fraude hebben gepleegd of aan wie in de referentieperiode een maatregel is opgelegd wegens een schending van een arbeidsverplichting of een re-integratieverplichting. Tenslotte kan de voorslag worden geweigerd in het geval de afstand tot de arbeidsmarkt gering is en de verwachting is dat iemand zal uitstromen naar werk.

Enkele andere voorwaarden voor het recht op een individuele inkomensvoorslag zijn:

1. Personen jonger dan 21 jaar of personen ouder dan de pensioengerechtigde leeftijd hebben geen recht op een inkomensvoorslag.
2. Bij de vaststelling van het inkomen wordt een eerder verstrekte inkomensvoorslag buiten beschouwing gelaten.
3. Een persoon kan slechts eenmaal binnen een periode van 12 maanden in aanmerking komen voor een inkomensvoorslag.

### **Vast te leggen regels in verordening**

De individuele inkomensvoorslag is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het is een inkomensondersteunende maatregel voor bepaalde personen die langdurig een laag inkomen hebben en daarbij, gelet op de omstandigheden van die persoon, geen uitzicht hebben op inkomensverbetering (artikel 36, eerste lid van de wet). Bij verordening moeten regels vastgesteld worden over het verlenen van een individuele inkomensvoorslag als bedoeld in artikel 36 van de wet. Deze regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen 'langdurig' en 'laag inkomen'. Op grond van deze verordening is sprake van een laag inkomen bij een inkomen lager dan 105 procent van de toepasselijke bijstandsnorm. Daarnaast moet bij verordening de hoogte van de individuele inkomensvoorslag bepaald worden. Gekozen is voor een voortzetting van het bestaande lokale beleid, zoals dat gevormd is met betrekking tot de langdurigheidstoelage.

### **Vast te leggen in beleidsregels door het college**

Het college kan in (wetsinterpreterende) beleidsregels aangeven wanneer sprake is van 'geen uitzicht op inkomensverbetering'. Gelet op de tekst van artikel 8, tweede lid, van de wet hoeft dit criterium niet te worden vastgelegd in de verordening. Bij de beoordeling van het criterium 'geen uitzicht op inkomensverbetering' moet het college rekening houden met de omstandigheden van de persoon. In artikel 36, tweede lid, van de wet is bepaald dat tot die omstandigheden in ieder geval worden gerekend:

- de krachten en bekwaamheden van de persoon, en
- de inspanningen die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering te komen.

In het algemeen kan worden gesteld dat personen, die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs volgen (studenten), uitzicht hebben op inkomensverbetering en daarom komen zij niet in aanmerking voor de individuele inkomensvoorslag.

Bij de beoordeling of de belanghebbende zich wel voldoende heeft ingespannen om tot een inkomensverbetering te komen, kan gedacht worden aan personen die fraude hebben gepleegd of aan wie in de referentieperiode een maatregel is opgelegd wegens een schending van een arbeidsverplichting of een re-integratieverplichting.

Tenslotte speelt de afstand tot de arbeidsmarkt een rol bij de beoordeling van het criterium.

### **Overgangsrecht**

Per 1 januari 2015 vervangt de individuele inkomensvoorslag de langdurigheidstoelage. Het is niet nodig om in deze verordening overgangsrecht op te nemen met betrekking tot eerder verstrekte langdurigheidstoelagen, omdat artikel 78z van de wet voorziet in algemeen overgangsrecht met betrekking tot de wijzigingen in de wet als gevolg van de inwerkingtreding van de Invoeringswet Participatiewet en de Wet maatregelen Wet werk en bijstand op 1 januari 2015.

De individuele inkomensvoorslag en voorheen de langdurigheidstoelage worden immers toegekend als op een peildatum aan alle criteria wordt voldaan. Zaken die na de peildatum gebeuren hebben geen betekenis voor het recht op een dergelijke voorslag. Wie op een datum gelegen vóór 1 januari 2015 op basis van de toepasselijke verordening recht had op langdurigheidstoelage, behoudt dat onverkort, ongeacht of hij voldoet aan de voorwaarden die per 1 januari 2015 zijn gesteld in artikel 36 van de wet en deze verordening. Toekenning van het recht op individuele inkomensvoorslag tegen een datum gelegen op of na 1 januari 2015 is uitsluitend mogelijk als wordt voldaan aan de in artikel 36 van de wet en deze verordening opgenomen voorwaarden.

## Wijziging leefvorm

De leefvorm (alleenstaande, alleenstaande ouder of gehuwd) van een persoon kan wijzigen binnen de referentieperiode. Dit is bijvoorbeeld het geval indien gehuwden individuele inkomensvoet aanvragen, maar zij over een gedeelte van de referentieperiode als alleenstaande moeten worden aangemerkt. Personen moeten dan ook over dat deel van de referentieperiode aan de voorwaarden voldoen om voor individuele inkomensvoet in aanmerking te komen. Gehuwden moeten immers zowel gezamenlijk als afzonderlijk aan de voorwaarden voldoen.

## De individuele studietoelage

De Invoeringswet Participatiewet introduceert een studieregeling in de wet: de individuele studietoelage. De toelage wordt aangemerkt als een vorm van bijzondere bijstand (artikel 5 onderdeel d van de wet). Het betreft een nieuwe vorm van aanvullende inkomensondersteuning voor bepaalde groepen studenten. Het verlenen van een individuele studietoelage is een discretionaire bevoegdheid van het college (dit volgt uit artikel 36b, eerste lid van de wet) en is bedoeld voor arbeidsgehandicapte studenten. De gemeenteraad dient in een verordening regels vast te stellen over het verlenen van een individuele studietoelage (artikel 8, eerste lid en sub c van de wet). Deze regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de hoogte en de frequentie van de betaling van de individuele studietoelage.

### Verbeteren positie arbeidsmarkt gehandicapten

De gedachte achter de individuele studietoelage is dat het vooral voor mensen met een arbeidshandicap van belang is de positie op de arbeidsmarkt te verbeteren door middel van het behalen van een diploma. Werkgevers zijn volgens de wetgever vaak huiverig om mensen met een arbeidshandicap in dienst te nemen. De wetgever verwacht dat de drempel om een contract aan te bieden lager is als een werkgever ziet dat iemand met succes een studie heeft afgerond. Met het verstrekken van een individuele studietoelage krijgen mensen met een arbeidshandicap een extra steun in de rug. Een studieregeling stimuleert mensen om toch de stap te zetten om naar school te gaan of een studie te gaan volgen. Het afronden van een studie versterkt de positie op de arbeidsmarkt. Een diploma is een bewijs tegenover werkgevers dat iemand gemotiveerd is en veel in zijn mars heeft. Ook biedt het een financiële compensatie voor het feit dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan.

Uit de Memorie van Antwoord blijkt het volgende. Een vereiste voor de individuele studietoelage is dat een student niet in staat is met voltijdse arbeid het wettelijk minimumloon (WML) te verdienen. Dit leidt ertoe dat studenten, die per uur wel het WML kunnen verdienen, hier niet voor in aanmerking komen. Doel van de studietoelage is om studenten met een beperking een bron van inkomsten te geven ter vervanging van inkomsten uit een bijbaan.

### Achtergrond

Het gemeentebestuur is niet verplicht om een studietoelage te verstrekken. Hiertoe het volgende. Bijna zeven op de tien studerende hebben een bijbaantje naast hun studie. Er is geen verschil naar geslacht en leeftijd. Thuiswonenden werken net iets vaker dan uitwonende studenten (73% tegen 69%). Gemiddeld verdienen studenten € 354,00 per maand, met de leeftijd nemen de inkomsten uit de bijbaan toe (gemiddeld van € 241,00 per maand voor studerende van 19 jaar en ouder, tot € 570,00 voor studerende van 24 jaar en ouder) (Bron: Nibud studentenonderzoek 2011-2012).

Als studenten door een handicap/beperking geen bijbaantje kunnen nemen, is het redelijk een financiële compensatie te bieden.

De voorwaarde dat een belanghebbende recht moet hebben op studiefinanciering of een tegemoetkoming op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (WTOS) moet niet zodanig worden geïnterpreteerd dat belanghebbende ook daadwerkelijk studiefinanciering of een tegemoetkoming moet ontvangen. Het is voldoende dat hij recht heeft op studiefinanciering of een tegemoetkoming. Of recht hierop bestaat is afhankelijk van de gekozen opleiding, de leeftijd en het inkomen van belanghebbende.

De artikelen 12, 43, 49 en 52 van de wet zijn niet van toepassing bij de verlening van de individuele studietoelage (artikel 36b, lid 2 Participatiewet). Een individuele studietoelage wordt op aanvraag verleend (artikel 36b, lid 1 Participatiewet). Artikel 43 Participatiewet is daarbij niet van toepassing (artikel 36b, lid 2 Participatiewet). De aanvraag moet worden ingediend bij het college.

Een individuele studietoelage kan niet als lening worden verstrekt als belanghebbende met de toelage schulden wil aflossen. Evenmin kan de individuele studietoelage worden verstrekt in de vorm van een voorschot.

## Artikelsgewijze toelichting

### Hoofdstuk I Algemene bepalingen

#### Artikel 1 Begrippen

Er is voor gekozen om begrippen die al zijn omschreven in de wet, Algemene wet bestuursrecht (Awb) of de Gemeentewet niet afzonderlijk te definiëren in deze verordening. Dit voorkomt dat in geval van wijziging van betreffende definities in de betreffende wetten ook de verordening moet worden gewijzigd. Begrippen die in de wet voorkomen hebben in deze verordening dezelfde betekenis als in de wet. Ten aanzien van een aantal begrippen, die niet in de wet staan dan wel een afwijkende betekenis hebben, is een definitie gegeven in deze verordening.

## **Inkomen**

Met betrekking tot het begrip “inkomen” is een van de wet afwijkende definitie opgenomen. Nu de wetgever de gemeenteraad opdracht heeft gegeven om in de verordening regels te geven met betrekking tot het begrip “langdurig en laag inkomen”, is de gemeenteraad bevoegd om dit begrip voor de toepassing van artikel 36, eerste lid van de wet nader te definiëren. Met de gebruikte definitie wordt aangesloten bij de in de bestaande uitvoeringspraktijk gehanteerde (en ook door de wetgever bedoelde) invulling van het begrip inkomen in artikel 36, eerste lid van de wet, doch wordt de wettechnische imperfectie weggelaten.

Algemene bijstand wordt voor de beoordeling van het recht op individuele inkomenstoelage als inkomen aangemerkt. Bijzondere bijstand kan niet als inkomen in aanmerking worden genomen. Aangezien individuele inkomenstoelage een vorm van bijzondere bijstand is, is het niet nodig expliciet te bepalen dat een eerder verstrekte individuele inkomenstoelage buiten beschouwing moet worden gelaten bij de vaststelling van het inkomen. Het is niet wenselijk een eerder verstrekte individuele inkomenstoelage in aanmerking te nemen als inkomen, omdat dit het ongewenste effect kan hebben dat een persoon geen recht op een individuele inkomenstoelage heeft omdat hij een te hoog inkomen heeft gehad in de referentieperiode vanwege een eerder verstrekte toeslag. Wat voor een eerder verstrekte individuele inkomenstoelage geldt, geldt ook voor een eerder verstrekte langdurigheidstoelage op grond van de Wet werk en bijstand, zoals die luidde vóór 1 januari 2015.

Het begrip inkomen komt ook aan de orde in de bepaling rondom de individuele studietoelage. Ook in deze situaties is het inkomen van artikel 32 van de wet van toepassing.

### **Referentieperiode**

Verder is bepaald wat onder de referentieperiode moet worden verstaan: een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum. Nadat iemand drie jaar op een laag inkomen is aangewezen, is er over het algemeen niet veel reserveringsruimte meer aanwezig. Daarom wordt hier een termijn van drie jaar aangehouden.

### **Peildatum**

De peildatum is de datum waartegen een persoon individuele inkomenstoelage aanvraagt. Het gaat om de datum waarop een persoon langdurig een laag inkomen heeft, geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 van de wet en, gelet op de omstandigheden van die persoon, geen uitzicht op inkomensverbetering heeft. De peildatum komt meestal overeen met de meldingsdatum. De peildatum kan in beginsel niet liggen vóór de dag waarop een persoon zich heeft gemeld om individuele inkomenstoelage aan te vragen, tenzij sprake is van bijzondere omstandigheden. Dit volgt uit artikel 44, eerste lid, van de wet en de jurisprudentie rondom artikel 44 van de Wet werk en bijstand. Voor de individuele studietoelage geldt ook de aanvraagdatum als de datum waarop de individuele studietoelage kan worden toegekend.

## **Artikel 2 Indienen verzoek**

De Wet maatregelen WWB heeft artikel 36, eerste lid en artikel 36b, eerste lid, van de wet dusdanig gewijzigd dat een persoon een verzoek tot verlening van individuele inkomenstoelage en studietoelage kan indienen.

Voorheen was de langdurigheidstoelage alleen op aanvraag verkrijgbaar. Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een persoon, een besluit te nemen (artikel 1:3, derde lid, van de Awb). Een aanvraag dient in beginsel schriftelijk te worden ingediend (artikel 4:1 Awb).

Om onduidelijkheid te voorkomen over de wijze waarop het verzoek moet worden ingediend, bepaalt artikel 2 van deze verordening dat het verzoek moet worden gedaan middels een door het college vastgesteld formulier. Een verzoek wordt dan gezien als een aanvraag zoals bedoeld in afdeling 4.1.1 van de Awb. Het gaat dan om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 van de Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en ten minste de naam en het adres van de aanvrager bevat, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2, eerste lid, van de Awb). De aanvrager verschaft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2, tweede lid, van de Awb). Een mondeling verzoek kan hiermee dus niet worden aangemerkt als een verzoek om individuele inkomenstoelage zoals bedoeld in artikel 36 van de wet.

## **Hoofdstuk II Recht op individuele inkomenstoelage**

### **Artikel 3 Langdurig, laag inkomen**

Over het algemeen wordt aangenomen dat, bij een laag inkomen, na een periode van drie jaar niet veel reserveringsruimte resteert. Daarom wordt een referentieperiode van drie jaar aangehouden.

Het begrip “langdurig en laag inkomen” wordt ingevuld als een inkomen dat niet hoger is dan 105 procent van de voor de belanghebbende geldende bijstandsnorm. Dit is een voortzetting van het beleid van voor 2015. Verder wordt hiermee ook tegemoet gekomen aan de in de jurisprudentie ontwikkelde norm dat marginale overschrijdingen van de (minimum)inkomensgrenzen genegeerd dienen te worden (zie CRvB 19-08-2008, nrs. 06/1163 WWB e.a.).

Nadrukkelijk is gekozen voor het vereiste dat de belanghebbende gedurende de referentieperiode elke maand een laag inkomen heeft.



#### **Artikel 4 Hoogte van de individuele inkomenstoelage**

De hoogte van de individuele inkomenstoelage is gebaseerd op een vast percentage van de (maandelijke) bijstandsnorm voor gehuwden/samenwonenden. Om die reden hoeft de verordening niet jaarlijks te worden aangepast. De systematiek uit de Wet werk en bijstand, waar een alleenstaande ouder 90 procent van de bijstandsnorm voor een echtpaar ontvangt en een alleenstaande 70 procent, is hier ook gehanteerd.

De wijze van vaststellen van de hoogte van de toeslag is een voorzetting van het beleid van voor 2015. De hoogte van de toeslag wordt eenmaal per jaar vastgesteld. De bijstandsnormen, zoals die gelden per 1 januari van het jaar waarin de peildatum valt, zijn bepalend.

De bedragen worden afgerond op hele euro's.

Bij gehuwden moet in het oog worden gehouden dat het recht op individuele inkomenstoelage de gehuwden gezamenlijk toekomt. Worden personen op de peildatum als gehuwden aangemerkt, dan moeten beide gehuwden voldoen aan de voorwaarden van artikel 36, eerste lid, van de wet. Voldoet één van hen niet aan deze voorwaarden, dan bestaat voor beiden geen recht op individuele inkomenstoelage.

In het vierde lid wordt een regeling in overeenstemming met artikel 24 van de wet gegeven voor situaties waarin één van gehuwden/samenwonenden is uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoelage ingevolge artikel 11 of artikel 13, eerste lid van de wet. De wet voorziet immers niet in een afwijzingsgrond voor de rechthebbende partner, terwijl daarentegen het toekennen van het bedrag voor gehuwden in dergelijke situaties ook niet wenselijk is.

### **Hoofdstuk III Recht op studietoelage**

#### **Artikel 5 Doelgroep**

Het college kan gebruik maken van de mogelijkheid een studietoelage te verstrekken. Als belanghebbende voldoet aan de criteria van artikel 36b van de wet en geen inkomen heeft, anders dan in relatie tot de studie, kan hij in aanmerking komen voor een studietoelage.

Artikel 36b, eerste lid, van de wet regelt in welke gevallen het college op verzoek van een persoon, gelet op diens individuele omstandigheden, een individuele studietoelage kan verlenen. Dit is het geval indien een persoon op de datum van de aanvraag:

- 18 jaar of ouder is;
- recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
- geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de wet heeft; en
- een persoon is van wie is vastgesteld dat hij met voltijdse arbeid niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft.

Bij de beoordeling van het laatstgenoemde criterium kan het college advies inwinnen bij een externe instantie.

#### **Artikel 6 De hoogte en duur van de toeslag**

De toeslag bedraagt 5 procent van de bijstandsnorm voor gehuwden per maand. Omdat de toeslag eenmaal per 6 maanden wordt uitbetaald is bepaald dat de hoogte 30 procent van de bijstandsnorm per maand bedraagt.

Een persoon kan slechts eenmaal binnen een periode van zes maanden in aanmerking komen voor een individuele studietoelage. Doorgaans kan een persoon halfjaarlijks starten met een opleiding. Voor de beoordeling of een belanghebbende in aanmerking komt voor een individuele studietoelage wordt de situatie op de datum van de aanvraag beoordeeld (artikel 36b, eerste lid, van de wet). Om deze reden is geregeld dat een persoon slechts eenmaal binnen een periode van zes maanden in aanmerking kan komen voor een individuele studietoelage (artikel 3). Studeert een persoon na die zes maanden nog steeds en voldoet hij aan de voorwaarden van artikel 36b, eerste lid, van de wet, dan kan hij opnieuw in aanmerking komen voor een individuele studietoelage.

#### **Artikel 7 Betaling van de toeslag**

De studietoelage is bedoeld als steun in de rug van studerende met arbeidsbeperkingen voor onder meer het niet kunnen combineren van een studie met een bijbaan. Het ligt dan voor de hand maandelijks een bedrag te verstrekken. Indien hiervoor wordt gekozen is er sprake van een periodieke verstrekking van bijzondere bijstand. Bij periodieke betaling van deze studietoelage dient er rekening te worden gehouden met de fiscale gevolgen. Volgens de Rekenregels en handleiding loonheffingen over bijstandsuitkeringen 2014 is periodieke bijzondere bijstand die niet bestedingsgebonden is maar inkomensaanvullend, namelijk een belaste verstrekking. Om dit te voorkomen is gekozen voor een halfjaarlijkse betaling.

Een persoon moet op de datum van de aanvraag voldoen aan de in artikel 36b, eerste lid, van de wet genoemde criteria. Als een persoon op enig moment na de aanvraag hier niet meer aan voldoet, heeft dat geen gevolgen voor het recht op een individuele studietoelage.

---

Na een halfjaar kan een persoon opnieuw in aanmerking komen voor een individuele studietoelage.  
Dit volgt uit artikel 6.

#### **Hoofdstuk IV Slotbepalingen**

##### **Artikel 8 Nadere regels en hardheidsclausule**

Het college is bevoegd nadere regels te stellen. Er zal met name behoefte zijn nadere regels te stellen omtrent het begrip "zicht op inkomensverbetering" en de wijze waarop wordt vastgesteld dat iemand arbeidsmogelijkheden heeft maar niet in staat is het wettelijke minimumloon te verdienen.

##### **Artikel 9 Citeertitel**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

##### **Artikel 10 Inwerkingtreding**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

##### **Artikel 11 Intrekking**

Dit artikel behoeft geen toelichting.