

Mandaat- en volmachtregeling sociaal domein 2015 gemeente Buren

De burgemeester en het college van de gemeente Buren, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

Overwegende dat, per 1 januari 2015 nieuwe wet- en regelgeving in werking treedt voor het sociaal domein en het daarom wenselijk is een aanvullende mandaat- en volmachtregeling vast te stellen;

Gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, de Gemeentewet en het Burgerlijk Wetboek;

besluiten:

1. de Mandaat- en volmachtregeling sociaal domein 2015 gemeente Buren, aanvullend op de Mandaatregeling gemeente Buren 2012, vast te stellen;
2. aan het hoofd van de afdeling Inwonerszaken mandaat te verlenen om in naam van de burgemeester of van burgemeester en wethouders besluiten, zoals bedoeld in artikel 1:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
 - a. voor te bereiden;
 - b. te nemen, in te trekken of te wijzigen;
 - c. te ondertekenen, en;
 - d. af te doen,

met betrekking tot bij of krachtens de wet gegeven bevoegdheden en aan de afdeling opgedragen taken zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende mandaatregister en in overige aanverwante regels (o.a. in protocollen) en andere voor de organisatie geldende vastgelegde schriftelijke afspraken dienaangaande.

Voor de toepassing van dit besluit wordt onder mandaat tevens begrepen het op grond van volmacht dan wel machtiging verrichten van respectievelijk privaatrechtelijke rechtshandelingen en feitelijke handelingen, alsmede het nemen van besluiten anders dan bedoeld in artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht.

3. onder het beslissen tot het sluiten van overeenkomsten als vermeld in de deze regeling wordt ook verstaan de bevoegdheid tot het verrichten van al de daarmee samenhangende voorbereidingshandelingen waaronder het aanvragen van offertes en het doen van aanbestedingen, alsmede de bevoegdheid tot uitvoering en opzegging van de gesloten overeenkomst en voorts alle andere bevoegdheden die het Burgerlijk Wetboek met betrekking tot overeenkomsten aan een partij toekent.
4. dat het verleende mandaat, zoals bedoeld onder 2. van dit besluit, zich niet uitstrekt tot:
 - a. het vaststellen, wijzigen of intrekken van algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels of besluiten van algemene strekking;
 - b. het beslissen op een bezwaarschrift, indien:
 - het bepaalde van artikel 10:3 Awb van toepassing is (wettelijke uitzonderingen voor mandaat);
 - het primaire besluit door het bestuursorgaan zelf is genomen;
 - met het voorgestelde b&w-besluit wordt afgeweken van het advies van de commissie Bezwaarschriften, of waarbij het bezwaar geheel of gedeeltelijk gegrond wordt verklaard.
 - c. het beslissen op een beroepschrift;
 - d. en besluit te nemen, indien ter voorbereiding van dit besluit een uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb) is gevoerd en zienswijzen, bedenkingen of inspraakreacties zijn ingebracht;
 - e. advies nodig is van andere afdelingen/instellingen en het advies en het eigen standpunt niet op elkaar aansluiten c.q. niet tot dezelfde conclusie leiden;
 - f. het besluit een afwijking zou inhouden van het bestaande beleid;
 - g. het besluit overschrijding van budgetten en kredieten zou inhouden (zie hiervoor de Budgetregels en de Regeling budgetbeheer).
 - h. de aard van de besluitvormingsprocedure zich tegen de mandaatverlening verzet;
 - i. het nemen van een besluit afwijkt van een beleidsregel als bedoeld in artikel 4:84 van de Awb;



- j. het nemen van een besluit afwijkt van een wettelijk verplicht advies;
 - k. het nemen van een besluit niet past binnen het daarvoor bestemde budget of investeringskrediet (zie hiervoor de Budgetregels en de Regeling budgetbeheer).
 - l. bij het nemen van een besluit artikel 169, vierde lid, van de Gemeentewet van toepassing is;
 - m. het ondertekenen van besluiten die door het bestuursorgaan zelf zijn genomen (ondertekeningsmandaat);
 - n. bij het besluit de gemandateerde een persoonlijke betrokkenheid heeft;
 - o. het besluit of (rechts)handeling als politiek, bestuurlijk of anderszins gevoelig wordt aangemerkt.
5. aan het hoofd van de afdeling Inwonerszaken de bevoegdheid te geven ondermandaat te verlenen aan andere gemeente-ambtenaren en tijdelijk ingehuurd externe medewerkers, voor de taken zoals die in het Mandaatregister zijn opgenomen, In het ondermandaatbesluit kunnen instructies worden gegeven die bij het uitoefenen van de ondergemandateerde bevoegdheden in acht dienen te worden genomen. Op ondermandaatbesluiten zijn de bepalingen van dit besluit van overeenkomstige toepassing. Het ondermandateren van bevoegdheden geschiedt schriftelijk. Een afschrift van het ondermandaatbesluit wordt aan het archief van de afdeling F&B gezonden. De medewerkers die worden gemandateerd door het afdelingshoofd kunnen de ondergemandateerde bevoegdheden niet ondermandateren.
6. in geval van afwezigheid van de mandataris, als bedoeld in 2. en 5., aan wie bij of krachtens dit besluit bevoegdheden zijn toegekend, worden deze bevoegdheden uitgeoefend door hun plaatsvervanger, waar een plaatsvervanger is aangewezen of hun waarnemer, waar een waarnemer is aangewezen.
7. ingeval van uitoefening van (onder-)mandaat worden besluiten of uitgaande stukken als volgt getekend:
"Namens burgemeester en wethouders van Buren"; en/of;
"Namens de burgemeester van Buren"; gevolgd door;
functie-aanduiding: "Hoofd van de afdeling" of "Teamleider" of "Medewerker van de afdeling" met vermelding van de naam van de afdeling;
handtekening van de mandataris, en tenslotte;
de voorletter(-s) en achternaam van mandataris.
Indien de beslissing tot het aangaan van overeenkomsten is gemandateerd, houdt deze bevoegdheid tevens in het aangaan van de overeenkomst als zodanig waaronder te verstaan het op grond van artikel 171, tweede lid van de Gemeentewet in samenhang met artikel 10:12 van de Algemene wet bestuursrecht vertegenwoordigen van de gemeente als rechtspersoon door het voor de gemeente in de plaats van de burgemeester tekenen (bij volmacht) van de overeenkomst. De aanhef van de ondertekening luidt dan: "De gemeente Buren, voor deze overeenkomst op grond van artikel 171 Gemeentewet vertegenwoordigd door de burgemeester, *de heer J.C. de Boer MSc, met volmacht vertegenwoordigd doorXXX..... (de naam en functieaanduiding van degene die de gemandateerde bevoegdheid uitoefent)*, hierna te noemen: de gemeente".
8. te bepalen dat het verleende mandaat- en volmacht vervalt zodra deze is opgenomen in de opvolgende Algemene Mandaat- en volmachtregeling van de gemeente Buren;
9. dat dit besluit wordt aangehaald als: Mandaat- en volmachtregeling sociaal domein 2015 gemeente Buren;
10. te bepalen dat dit besluit in werking treedt op 1 januari 2015;
11. te bepalen dat dit besluit algemeen wordt bekendgemaakt.

Maurik, 16 december 2014

J.A. de Boer MSc
De burgemeester van Buren
mr. R.P. van der Starre
de secretaris
J.A. de Boer MSc
de burgemeester
Burgemeester en wethouders van Buren



Toelichting

Inhoud Mandaat- en volmachtregeling

1. Doel mandaat- en volmachtregeling
2. Definities
3. Karakter mandatering
4. Verantwoording
5. Vervanging gemandateerde
6. Mandaatregister met toelichting
7. Volmacht en machtiging

1. Doel mandaat- en volmachtregeling

Deze regeling beoogt met betrekking tot de uitoefening van mandaat en volmacht een duidelijk vastgelegd kader te geven voor het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester en de ambtelijke organisatie. Het uiteindelijke doel van deze regeling is dat er slagvaardiger kan worden gehandeld, waardoor burgers snel kunnen worden geholpen.

2. Definities

Om mogelijke spraakverwarring te voorkomen is het nodig om hier enkele begrippen nader te omschrijven, waarbij aansluiting is gezocht bij hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht.

Besluit : een schriftelijke beslissing van een bestuur publiekrechtelijke rechtshandeling; orgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling;

Mandaat : de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen;

Mandaatgever : het bestuursorgaan dat het mandaat geeft;

Gemandateerde : degene die het mandaat ontvangt;

Afdoeningsmandaat : de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen combinatie met de ondertekeningsbevoegdheid;

Ondertekeningsmandaat: de bevoegdheid een besluit, genomen door het bevoegde orgaan, te ondertekenen;

Ondermandaat : het opdragen van een gemandateerde bevoegdheid aan een ander (met toestemming van mandaatgever).

Het gaat bij mandaat om een opdracht van een bestuursorgaan (mandaatgever) aan een ander (gemandateerde) om de aan het bestuursorgaan toegekende bevoegdheid in naam en onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan uit te oefenen. De besluiten worden dan dus genomen namens het bevoegde bestuursorgaan door de gemandateerde zelf.

Dit betekent dat, hoewel aan de gemandateerde de uitoefening van een bevoegdheid is opgedragen, het bestuursorgaan aanspreekbaar blijft. Ook blijft het bestuursorgaan bevoegd om zelf besluiten te nemen, ook al is deze bevoegdheid gemandateerd.

Verder gaat mandaat in beginsel uit van een hiërarchische verhouding tussen mandaatgever en gemandateerde. Dit komt neer op een opdracht binnen een dienstverband of (arbeids)overeenkomst. Hierbij blijft de mandaatgever bevoegd om de gemandateerde bevoegdheid zelf uit te oefenen. In de gemeente Buren is het mandaat beperkt tot afdoeningsmandaat. Ondertekeningsmandaat is uitgesloten (zie onder punt 4, onderdeel m, van het Mandaatbesluit). Wel is ondermandaat mogelijk gemaakt, waarover het afdelingshoofd Inwonerszaken voor dit mandaatbesluit beslist.

3. Karakter mandatering

Met betrekking tot de mandatering kunnen we de volgende criteria formuleren als richtinggevend bij de vraag wat wel en wat niet kan worden gemandateerd:

- door de mandatering moet de effectiviteit, de klantgerichtheid en de motivatie in de or worden bevorderd; organisatie
- de te mandateren beslissing moet op dat niveau worden gelegd waarbij eventuele c met andere afdelingen en/of teams nog goed mogelijk is. oördinatie
- er moet een duidelijk, onomstreden en helder beleid of (gedetailleerde) regelgeving aanwezig zijn;
- de te nemen beslissing komt regelmatig terug;
- de beslissing past binnen het daarvoor vastgestelde budgettaire kader en laat onverlet de werking van de comptabiliteitsvoorschriften;
- de beslissing kan achteraf adequaat worden gecontroleerd;
- beslissingen met beleidsconsequenties komen niet voor mandatering in aanmerking.

Verder is mandaat gekoppeld aan de functie (afdelingshoofd, teamleider of medewerker). Uiteraard blijft de leidinggevende van een functionaris, vanuit de hiërarchische relatie, altijd verantwoordelijk en dat betekent dat hij moet nagaan of de betrokkene in alle opzichten (al) in staat is om de bevoegdheden



te kunnen uitoefenen en dat hij, in de periode direct na de mandatering, extra aandacht moet besteden aan controle op het gebruik van de mandaten door bijvoorbeeld aan betrokkene een beknopte heldere rapportage te vragen en dit eventueel te betrekken bij het beoordelingsgesprek.

Tot slot zal ter waarborging van de politieke alsmede de hiërarchische verantwoordelijkheid in bepaalde gevallen terug moeten worden gekoppeld. Terugkoppeling kan plaatshebben in het werkoverleg of in overleg met de portefeuillehouder en/of gemeentesecretaris.

4. Verantwoording

Ongeacht de mandaatverlening blijft de verantwoordelijkheid bij het bestuursorgaan. Dit betekent dat er ook een bepaalde vorm van controle zou moeten zijn. Té formele controlesystemen werken echter verstarrend op de onderlinge omgang tussen bestuur en ambtelijke organisatie. De flexibilisering en betrokkenheid van functionarissen wordt daardoor juist tegengewerkt.

De controle rust daarom op de volgende pijlers:

- als waarborg van de politieke verantwoordelijkheid loopt zij als een rode draad door de geformuleerde criteria en clausuleringen in de mandaat- en volmachtregeling (punt 4);
- daarnaast wordt zij ingebed in de (interne) communicatie- en overlegstructuur.

5. Vervanging gemandateerde

Om de beoogde praktische werkwijze te garanderen is het noodzakelijk dat de gemandateerde kan worden vervangen. Voor de wijze waarop dit plaatsvindt is de geldende interne vervangingsregeling maatgevend.

6. Mandaatregister met toelichting

Bij de mandaatregeling sociaal domein behoort een mandaatregister sociaal domein.

Het register moet aan de volgende eisen voldoen:

- het register moet gezien de werkbaarheid, maar zeker ook gezien de rechtszekerheid, duidelijk zijn zodat interpretatieverschillen zoveel mogelijk worden voorkomen;
- het register moet ook flexibel zijn, zodat het niet voortdurend hoeft te worden aangepast aan veranderingen in beleid en wet- en regelgeving.

Hoewel er tussen deze eisen in beginsel een spanningsveld aanwezig is, hoeft dit in de gemeentelijke praktijk niet tot problemen aanleiding te geven. De besluitvorming bij gemeenten vindt namelijk doorgaans plaats binnen duidelijke, al dan niet van hogerhand opgelegde beleidskaders of regelgeving. Bovendien neemt een gemeente reeksen van beslissingen met directe rechtsgevolgen. In beroep beoordeelt de onafhankelijke rechter de beslissingen onder andere op het aspect van de rechtszekerheid en de rechtsgelijkheid.

In aansluiting hierop wordt doorgaans aan een tweetal systemen gedacht. Het eerste system gaat uit van een zogenaamde positieve lijst met een limitatieve opsomming van de gemandateerde bevoegdheden. Het nadeel van deze lijst is de beperkte flexibiliteit.

Het tweede system gaat uit van een open formulering die niet verder gaat dan het formuleren van een aantal algemene criteria. Het nadeel van een dergelijk system is dat het niet altijd geheel duidelijk is wat de gemandateerde bevoegdheid omvat.

In deze regeling is gekozen voor een system dat het midden houdt tussen beide varianten. Zo is getracht de positieve elementen van beide systemen te behouden, terwijl de negatieve kanten juist ondervangen worden. Deze regeling gaat uit van de benoeming van de regeling waarop de bevoegdheden zijn gebaseerd.

De mandaatlijst is onderverdeeld in vijf kolommen. Hierbij bevat de eerste kolom het volgnummer, de tweede kolom het betrokken team, de derde kolom de gemandateerde bevoegdheden, de vierde kolom de wettelijke/juridische grondslag en de vijfde kolom de gemandateerde.

Volgens de mandaatregeling (zie punt 5) krijgt het hoofd van de afdeling Inwonerszaken de bevoegdheid om ondermandaat te verlenen aan andere interne en extern ingehuurde medewerkers.

Deze mandaatregeling geldt als aanvulling op de bevoegdheden en hiervoor geldende voorwaarden, zoals vermeld in de Mandaatregeling gemeente Buren 2012.

7. Volmachtverlening

Mandaat vindt plaats binnen de regels van het bestuursrecht. Voor privaatrechtelijke rechtshandelingen (bijv. het aangaan van overeenkomsten) spreken we niet alleen van mandaat maar ook van volmacht. Daarnaast zijn er ook andere handelingen denkbaar dan privaatrechtelijke rechtshandelingen. In dat geval noemen we dat machtiging.



Volmachtverlening is ook geïntegreerd in deze regeling en het bijbehorend register.



Mandaat- en volmachtregister sociaal domein 2015 gemeente Buren
Afdeling Inwonerszaken

Nummer	Afdeling/team	Onderwerp bevoegdheid	Wettelijke grondslag	Gemandateerde
1.	IZ/MO	Alle (rechts)handelingen ter uitvoering van de Wmo 2015, Uitvoeringsbesluit Wmo (AMvB) en het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening Wmo 2015	Wmo, Verordening Wmo	Afdelingshoofd IZ
2.	IZ/MO	Alle (rechts)handelingen ter uitvoering van de Jeugdwet, Besluit Jeugdwet (AMvB) en het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening Jeugdhulp 2015	Jeugdwet, Verordening Jeugdhulp	Afdelingshoofd IZ
3.	IZ/MO	Het beslissen op grond van de regels van het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Buren	Wmo, Verordening Wmo, Besluit Wmo	Afdelingshoofd IZ
4.	IZ/MO	Het beslissen op grond van de regels van het Besluit Jeugdhulp gemeente Buren	Jeugdwet, Verordening jeugdhulp, Besluit Jeugdhulp	Afdelingshoofd IZ
5.	IZ/MO	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening subsidie continuïteit jeugdzorg 2015	Awb, subsidieverordening	Afdelingshoofd IZ
6.	IZ/MO	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening subsidie innovatie jeugdzorg 2015	Awb, subsidieverordening	Afdelingshoofd IZ
7.	IZ/MO	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening subsidie cliëntondersteuning 2015	Awb, subsidieverordening	Afdelingshoofd IZ
8.	IZ/W&I	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening afstemming Participatiewet, Bbz, IOAW, IOAZ gemeente Buren	Participatiewet, Bbz, IOAW, IOAZ, Verordening	Afdelingshoofd IZ
9.	IZ/W&I	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening cliëntenparticipatie werk en inkomen gemeente Buren	Participatiewet, Verordening	Afdelingshoofd IZ
10.	IZ/W&I	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening handhaving Participatiewet, Bbz, IOAW, IOAZ gemeente Buren	Participatiewet, Bbz, IOAW, IOAZ, Verordening	Afdelingshoofd IZ
11.	IZ/W&I	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening individuele inkomensubsidie gemeente Buren	Participatiewet, Verordening	Afdelingshoofd IZ
12.	IZ/W&I	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening individuele studietoelage gemeente Buren	Participatiewet, Verordening	Afdelingshoofd IZ
13.	IZ/W&I	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Buren	Participatiewet, Verordening	Afdelingshoofd IZ
14.	IZ/W&I	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening participatieregeling minima gemeente Buren	Participatiewet, Verordening	Afdelingshoofd IZ
15.	IZ/W&I	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren	Participatiewet, IOAW, IOAZ Verordening	Afdelingshoofd IZ
16.	IZ/W&I	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten gemeente Buren	Participatiewet, Verordening	Afdelingshoofd IZ
17.	IZ/W&I	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Buren	Participatiewet, IOAW, IOAZ Verordening	Afdelingshoofd IZ
18.	IZ/W&I	Het beslissen op de regels en aanvragen op grond van de Verordening verrekening boete bij herhaald misbruik sociale zekerheid gemeente Buren	Participatiewet, Verordening	Afdelingshoofd IZ