

## Verordening individuele studietoelage gemeente Hoogezand-Sappemeer 2015

### Doel

Een financiële inkomensondersteuning bieden aan studenten met een arbeidsbeperking zodat zij in staat worden gesteld om een studie positief af te ronden en daarmee de kansen op een betaalde baan aanzienlijk vergroten en in staat gesteld worden maatschappelijk te participeren.

### Wettelijke grondslag

Gelet op artikel 8, eerste lid, onderdeel c, en derde lid, van de Participatiewet;

### Datum en nummer ingetrokken raadsbesluiten:

Niet van toepassing

### Citeertitel

Verordening Individuele studietoelage gemeente Hoogezand-Sappemeer

-

De raad van de gemeente Hoogezand-Sappemeer;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 september (RV058);  
gelet op artikel 8, eerste lid, onderdeel c, en derde lid, van de Participatiewet;  
gezien het advies van WMO/WWB adviesraad;

besluit vast te stellen de verordening individuele studietoelage Gemeente Hoogezand-Sappemeer

### **Artikel 1. Indienen aanvraag**

Een aanvraag als bedoeld in artikel 36 b, eerste lid, van de Participatiewet, wordt ingediend middels een door het college vastgesteld formulier.

### **Artikel 2. Doelgroep**

Het college beoordeelt of een persoon niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, doch wel mogelijkheden heeft tot arbeidsparticipatie. Indien het college hier onvoldoende zicht op heeft, wordt advies aan een te zake doende arbeidsdeskundige gevraagd.

### **Artikel 3. Toekenning en verstrekking individuele studietoelage**

Een individuele studietoelage wordt toegekend voor twaalf maanden en in twaalf gelijke, maandelijkse delen betaalbaar gesteld, voor zolang de betreffende persoon voldoet aan de voorwaarden voor de individuele studietoelage zoals bepaald in de Participatiewet. Vervolgens kan een nieuw verzoek worden ingediend voor telkens de duur van twaalf maanden waarbij het recht op toelage direct vervalt zodra belanghebbende niet meer voldoet aan de voorwaarden.

### **Artikel 4. Hoogte individuele studietoelage**

1. Een individuele studietoelage bedraagt € 100,- per maand.
2. Het bedrag genoemd in het eerste lid wordt jaarlijks op 1 januari aangepast overeenkomstig de consumentenprijsindex zoals vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek en zoals gehanteerd door Kluwer Schulinc. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

### **Artikel 6. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015.

### **Artikel 7. Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening individuele studietoelage gemeente Hoogezand-Sappemeer 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 oktober 2014.

De voorzitter,

De griffier,

## **ALGEMENE TOELICHTING**

De Invoeringswet Participatiewet introduceert een studieregeling in de Participatiewet: de individuele studietoelage. Hiermee krijgt het college de mogelijkheid mensen, van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen, een individuele studietoelage te verstrekken als ze studeren. Het afronden van een studie versterkt de positie op de arbeidsmarkt. Een diploma is een bewijs tegenover werkgevers dat iemand gemotiveerd is en veel in zijn mars heeft.

Mensen met een arbeidshandicap hebben volgens de regering een extra steuntje in de rug nodig als het gaat om studeren. Voor hen is de drempel om te lenen een stuk hoger, omdat de kans op een baan later lager is. Een studieregeling stimuleert mensen om toch de stap te zetten om naar school te gaan of een studie te gaan volgen. Ook biedt het een financiële compensatie voor het feit dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan (TK 2013-2014, 33 161, nr.125, p. 2).

De individuele studietoelage moet worden aangemerkt als een vorm van bijzondere bijstand (artikel 5, onderdeel d, van de Participatiewet). De individuele studietoelage is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het is een inkomensondersteunende maatregel voor mensen van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen.

### **Verordeningsplicht**

De Invoeringswet Participatiewet legt de gemeenteraad de verplichting op in een verordening regels vast te stellen over het verlenen van een individuele studietoelage. Deze verordening opdracht is neergelegd in artikel 8, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet. De regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de hoogte en de frequentie van de betaling van de individuele studietoelage (artikel 8, derde lid, van de Participatiewet).

### **Voorwaarden individuele studietoelage**

Een persoon die behoort tot de doelgroep voor ondersteuning bij de arbeidsinschakeling als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet kan een aanvraag indienen voor een individuele studietoelage. Artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet spreekt overigens zowel over verzoek als

aanvraag. Het college kan op een dergelijk verzoek – gelet op de individuele omstandigheden van een persoon - een individuele studietoeslag verlenen. Hiervoor is vereist dat deze persoon op de datum van de aanvraag:

1. 18 jaar of ouder is;
2. recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft
  1. op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming
  2. onderwijsbijdrage en schoolkosten;
3. geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet
  1. heeft; en
4. een persoon is van wie is vastgesteld dat hij niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, doch wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft.

Dat een persoon recht moet hebben op studiefinanciering of een WTOS-tegemoetkoming, betekent niet dat deze persoon ook daadwerkelijk studiefinanciering of een tegemoetkoming moet ontvangen. Het recht op studiefinanciering bestaat, afhankelijk van iemands gekozen opleiding, leeftijd en inkomen. Of van dit recht gebruik gemaakt wordt is niet in de Participatiewet geregeld en is geen vereiste voor het ontvangen van een individuele studietoeslag op grond van de Participatiewet. Voor het recht op een individuele studietoeslag is het dan ook voldoende dat een persoon recht heeft op studiefinanciering of een tegemoetkoming. De persoon zal - als aanvrager van de toeslag -aannemelijk moeten maken dat hij recht op studiefinanciering of een tegemoetkoming heeft, bijvoorbeeld door een beschikking van DUO of door een bewijs van inschrijving bij een bepaalde opleiding te overleggen.

De artikelen 12, 43, 49 en 52 van de Participatiewet zijn niet van toepassing bij verlening van de individuele studietoeslag (artikel 36b, tweede lid, van de Participatiewet). De aanvraag moet worden ingediend bij het college. Een individuele studietoeslag kan niet als lening worden verstrekt als een persoon met de studietoeslag schulden wil aflossen. Artikel 49 van de Participatiewet is namelijk niet van toepassing op de individuele studietoeslag (artikel 36b, tweede lid, van de Participatiewet). Ook artikel 52 van de Participatiewet is niet van toepassing op de individuele studietoeslag (artikel 36b, tweede lid, van de Participatiewet). Dit maakt dat de individuele studietoeslag niet kan worden verstrekt in de vorm van een voorschot.

## **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

### **Artikel 1. indienen verzoek**

Het college kan aan deze personen, op een daartoe strekkend verzoek, een individuele studietoeslag verlenen (artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet). Een persoon dient op datum van de aanvraag aan de voorwaarden te voldoen zoals genoemd in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet. Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een persoon, een besluit te nemen (artikel 1:3, derde lid, van de Awb). Een aanvraag dient in beginsel schriftelijk te worden ingediend (artikel 4:1 van de Awb). Om onduidelijkheid te voorkomen omtrent de wijze waarop het verzoek als bedoeld in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet moet worden ingediend, bepaalt artikel 1 van deze verordening dat het verzoek moet worden gedaan middels een door het college vastgesteld formulier. Een verzoek wordt dan gezien als een aanvraag zoals bedoeld in afdeling 4.1.1 van de Awb. Het gaat dan om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 van de Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en ten minste de naam en het adres van de aanvrager bevat, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2, eerste lid, van de Awb). De aanvrager verschaft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2, tweede lid, van de Awb). Een mondeling verzoek kan hiermee dus niet worden aangemerkt als een verzoek om individuele studietoeslag zoals bedoeld in artikel 36b van de Participatiewet.

### **Artikel 2. Advies over oordeel verdienen wettelijk minimumloon**

Artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet regelt in welke gevallen het college op verzoek van eenpersoon, gelet op diens individuele omstandigheden, een individuele studietoeslag kan verlenen. Dit is het geval indien een persoon op de datum van de aanvraag:

1. 18 jaar of ouder is;
2. recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft
  1. op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming
  2. onderwijsbijdrage en schoolkosten;
3. geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet
  1. heeft; en

4. een persoon is van wie is vastgesteld dat hij niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft.

Met betrekking tot het laatst genoemde criterium beoordeelt het college aan de hand van beschikbare gegevens van het Uitvoeringsinstituut Werkgeversverzekeringen (UWV), eventuele eerdere medische keuringen en informatie vanuit het netwerk, zoals bijvoorbeeld school, of een persoon hieraan voldoet. Indien dit onvoldoende uitsluitsel geeft, wordt advies van een arbeidsdeskundige ingewonnen.

**Artikel 3. Eenmaal per periode individuele studietoelage verlenen**

Een studietoelage wordt toegekend voor een periode van 12 maanden. Om recht te doen aan de functie van inkomensondersteuning, wordt deze toelage in gelijke maandelijkse delen uitbetaald. Aangezien het ongewenst is dat de toelage blijft doorlopen na het beëindigen van de studie, is tevens bepaald dat de toelage stopt zodra betrokkene niet meer voldoet aan de voorwaarden, bijvoorbeeld doordat de studie wordt beëindigd.

**Artikel 4. Hoogte individuele studietoelage**

In artikel 4 van deze verordening is de hoogte van de individuele studietoelage geregeld. Hierbij wordt de studietoelage per persoon die voldoet aan de voorwaarden toegekend. Een individuele studietoelage wordt gerelateerd aan die component van de studietoelage die de student geacht wordt zelf bij te verdienen of te lenen bij DUO, zoals uiteengezet in paragraaf 3.1 van de Wet Studiefinanciering 2000. Dit is immers dat deel van de studiefinanciering dat de student zelf dient in te brengen door te werken of te lenen en vormt dat deel van de studiefinanciering dat een drempel kan vormen voor arbeidsgehandicapten om te gaan studeren. Om studenten met een arbeidshandicap niet te bevoordelen ten opzichte van studenten zonder arbeidshandicap, wordt er voor gekozen de individuele studietoelage te stellen op een lager bedrag. Het is immers ook voor studenten zonder arbeidshandicap niet altijd mogelijk om zelf bij te verdienen, omdat zij al hun tijd en aandacht nodig hebben om de studie succesvol te doorlopen. Deze studenten dienen ook te lenen. De Rijksbijdrage staat toe om alle studenten, die naar verwachting aanspraak zullen maken op individuele studietoelage, een toelage ter hoogte van € 100,- te vergoeden. Met de verlening van een studietoelage van € 100,- meent de gemeente de drempel om te studeren voor arbeidsgehandicapten aanzienlijk te verlagen.