

## Beleidsregels Terrassenbeleid Harlingen

Nadere regels omtrent het gebruik van terrassen in de gemeente Harlingen

*“ Een stad is zo gastvrij als je laatste horeca-ervaring ”*

Harlingen, 26 augustus 2014

### INHOUDSOPGAVE

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| Inleiding .....                  | 3 |
| Huidige situatie terrassen ..... | 4 |
| Beoogd effect .....              | 5 |
| Nadere regels .....              | 6 |
| Overgangsregeling .....          | 7 |
| Evaluatie .....                  | 7 |

*Een stad is zo gastvrij als je laatste horeca-ervaring.*

*Wist u dat iedere cursus zo goed is als de gevoerde catering? Of dat een cabaretier zo leuk is als zijn laatste vijf minuten? Bizar of niet, dat is hoe mensen gastvrijheid interpreteren. Heel selectief. Zo zou je kunnen stellen: een stad is zo gastvrij als je laatste horeca-ervaring. Eén slechte ervaring en weg is het gastvrije gevoel.*



(Column Jessica van der Burg – AD Den Haag)

### INLEIDING

#### *Wettelijk kader*

Voor het hebben van een terras op de weg of een weggedeelte is een vergunning noodzakelijk. De Algemene Plaatselijke Verordening Harlingen 2012 (APCV) artikel 2:10A zegt:

1. Het is verboden zonder voorafgaande vergunning van het college de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.

Gelet op het bepaalde in artikel 2:32 van de APV van de gemeente Harlingen kan de burgemeester voor de gehele gemeente of delen daarvan nadere regels stellen omtrent het gebruik van terrassen:

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 2:10 beslist de burgemeester in geval van een vergunning-aanvraag die betrekking heeft op bij een horecabedrijf behorende terras, voor zover dit zich op de weg bevindt, over de ingebruikneming van die weg ten behoeve van het terras.

2. De burgemeester kan de vergunning als bedoeld in het eerste lid geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf en/of de openbare orde op ontoelaatbare wijze wordt beïnvloed door de aanwezigheid van een terras bij het horecabedrijf.
3. Bij de toepassing van de in het vorige lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk waarin het horecabedrijf is gevestigd of zal worden gevestigd, de aard van het horecabedrijf en de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van een terras bij het horecabedrijf.
4. Onverminderd het gestelde in het tweede en derde lid kan de burgemeester de in het eerste lid bedoelde ingebruikneming van de weg ten behoeve van een bij een horecabedrijf behorend terras weigeren:
  - a. Indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg dan wel een gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;
  - b. Indien dat gebruik een belemmering kan worden voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg.
5. De burgemeester kan ter behartiging van de in de vorige leden genoemde belangen voor de gehele gemeente of delen daarvan nadere regels stellen omtrent het gebruik van terrassen.
6. Dit artikel geldt niet voor zover de Wet beheer rijkswaterstaatwerken of het Provinciaal wegenreglement Fryslân van toepassing is.

**Definitie horecabedrijf:** de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Onder horecabedrijf wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis.

## HUDIGE SITUATIE

In 2008 is het huidige terrassenbeleid vastgesteld. Daarin vallen de vele regels en voorschriften op. De horecaondernemers (verenigd in de Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Harlingen) geven aan dat de huidige regels leiden tot onnodige en oneerlijke concurrentie terwijl de zo gewenste duidelijkheid niet gegeven wordt.

Tot nu toe is het zelden voorgekomen dat handhavend werd opgetreden, de vele regels maken dat ook niet gemakkelijk.

Daarbij komt dat in Harlingen de precario, die geheven wordt voor het hebben van een terras, zo hoog ligt dat enkele ondernemers overwegen hun terras te sluiten of de opgelegde aanslag niet kunnen betalen. In vergelijking met andere steden in Friesland is het precariotarief in Harlingen hoog te noemen. Ook de wijze waarop de precario berekend wordt (vele varianten in tijdsduur mogelijk) vraagt om verduidelijking.

Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Harlingen stuurde in maart 2014 een brief hierover naar de gemeenteraad.

In het coalitieprogramma van de gemeenteraad van mei 2014 worden als speerpunten genoemd:

- Het verminderen van administratieve rompslomp voor middenstand en bedrijven is een continu aandachtspunt.

- De gemeente zal nagaan waar afschaffing van de precariorechten zinvol is, mede in het licht van de inningskosten.

Met het opstellen van nieuwe 'nadere regels' proberen we aan bovenstaande recht te doen. De Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Harlingen is nauw betrokken bij het opstellen van de nieuwe regels.

Een voorstel tot aanpassing van de tarieventabel bij de precarioverordening wordt in oktober 2014 in de gemeenteraad behandeld.

## Uitgangspunten voor nieuwe nadere regels voor terrassen:

1. In overleg met Horeca Harlingen
2. Minder regels
3. Duidelijkheid voor de ondernemers

4. Handhaven mogelijk
5. Vaste sluitingstijd voor terrassen
6. Vergunning voor het hele jaar
7. Eén tarief voor precario – aanpassing van de tarieventabel
8. Maximale afmetingen terras hanteren

### **BEOOGD EFFECT**

Deze regels bevorderen de gelijkheid tussen ondernemers en de mogelijkheden voor toezicht en handhaving. De openingstijden worden verruimd, de mooi-weer-regeling (bij temperaturen hoger dan 22° C om 17.00 uur mag het terras langer open blijven) kan daarmee vervallen.

De horecaondernemer krijgt een eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van de inrichting en de uitstraling van het terras. In hun brief schrijven zij dat de horeca een belangrijke economische motor van een gemeente is. Zij zorgen voor de juiste uitstraling van de stad.

Wij gaan ervan uit dat een mooi terras, dat past in het straatbeeld van de monumentale binnenstad, bijdraagt aan de gastvrijheid van onze stad.

We verwachten van de horeca in Harlingen strikte naleving van deze vereenvoudigde regels en zullen waar nodig handhavend optreden.



### **NADERE REGELS VOOR TERRASSEN**

( Maatwerkafspraken worden in de vergunning opgenomen.)

#### Plaats van het terras

Een terras mag alleen op door ons aangewezen plaatsen neergezet worden. Deze plaats en de maximale oppervlakte van het terras worden ingetekend op een terraskaart.

Daarbij gelden de volgende regels:

- 1) De omvang van het terras moet binnen dit ingetekende oppervlak blijven.
- 2) Het terras sluit direct aan op de horecaonderneming van waaruit ze wordt bediend.

- 3) Van een ondernemer die een terras voor een naastgelegen of tegenovergelegen pand wil exploiteren kan een verklaring van geen bezwaar van de betreffende eigenaar/exploitant van het naastgelegen/tegenovergelegen pand worden gevraagd.
- 4) De situering en de omvang van het terras moeten zodanig zijn dat er voldoende ruimte overblijft om de voetgangersstromen te verwerken, om rolstoelgebruikers en kinderwagens etc., te kunnen laten passeren en er geen overlast is voor het overige verkeer, inclusief calamiteitenverkeer. De doorgang is minimaal 1,5 meter.

#### Inrichting van het terras

- 1) Terrasafscheidings, zonne- of windschermen zijn alleen loodrecht op de voorgevel toegestaan. Om hiervan af te wijken kan een verzoek worden ingediend. Eventuele toestemming wordt als voorschrift in de vergunning opgenomen.
- 2) Terrasschermen, parasols e.d. moeten te allen tijde verplaatsbaar zijn en mogen niet verankerd worden in de grond, tenzij daarvoor een omgevingsvergunning is verleend. Losse terrasheaters genieten de voorkeur. Voor zonneschermen en terrasheaters e.d. die aan de gevel worden bevestigd moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd. Voor monumentale panden geldt de monumentenwet en wordt dit meestal niet toegestaan. De status beschermd stadsgezicht maakt vrijwel alle verandering aan en op de gevel vergunning plichtig.
- 3) Alle terrasattributen dienen binnen de afgesproken en ingetekende terrasgrenzen te worden geplaatst.
- 4) Er mogen geen vlonders gelegd worden. Is dit aantoonbaar noodzakelijk vanwege een ongelijkheid of helling dan kan daartoe een verzoek worden ingediend en wordt dit eventueel in de vergunning als voorschrift vergund.
- 5) Terrasmeubilair en -attributen horen deugdelijk en veilig te zijn. Verlichting dient sfeervol te zijn en geen hinder voor de omgeving te veroorzaken.
- 6) Terrasschermen, zijwanden, afscheidings (slank model) zijn maximaal 1.80 meter hoog en vanaf een hoogte van 1 meter transparant. Reclame is niet toegestaan (tenzij bescheiden op volent).
- 7) Vaste overkappingen zijn niet toegestaan.

#### Openingstijden

- 1) De openingstijden van een terras bij een horecabedrijf, zoals omschreven in de APV, zijn van 06.00 uur tot 01.00 uur.
- 2) De openingstijden tijdens evenementen kunnen hierop een uitzondering zijn. Indien de Stichting Evenementen Harlingen de allesomvattende vergunning voor een evenement heeft gelden de bepalingen uit die vergunning.
- 3) Terrassen van winkels zoals delicatessenzaken en bakkerijen, mogen alleen open zijn gedurende de normale openingstijden van de winkel.
- 4) In de gebieden waarin dit centraal wordt geregeld (binnenstad) mag er op het terras geen muziek ten gehore worden gebracht.
- 5) Het gedeelte van de stoep/weg waarop het terras zich bevindt, dient na sluitingstijd door de exploitant te worden schoongemaakt. Het meubilair dient zoveel mogelijk te worden opgeruimd, opgestapeld en/of vastgemaakt, zodanig dat gebruikers van de openbare weg hiervan geen hinder ondervinden.

#### Beëindiging terras

- 1) Bij ontruiming van het terras dient de gebruikte ruimte in oorspronkelijke toestand te worden opgeleverd.
- 2) Noodzakelijke herstelwerkzaamheden worden door de gemeente voor rekening van de ondernemer uitgevoerd.
- 3) Bij beschadiging van bomen en/of openbaar groen zal de vervangingswaarde van de boom en/of openbaar groen in rekening worden gebracht. Ook in gevallen waarbij door de gemeente niet tot directe vervanging wordt overgegaan.

#### Openbare orde en veiligheid

Aanwijzingen door een medewerker van de gemeente Harlingen en/of de politie en/of een medewerker van hulpdiensten, gegeven in het belang van de openbare orde en/of de verkeersveiligheid, dienen stipt en onmiddellijk te worden opgevolgd.

#### Inwerkingtreding

Deze nadere regels treden in werking met ingang van 1 november 2014. De regels vastgesteld in 2008 (incl. de mooi-weer-regeling) komen gelijktijdig te vervallen.

#### **OVERGANGS REGELING**

- Bij inwerkingtreding van deze regels hoeft reeds aangeschaft terrasmeubilair niet te worden vervangen. Gaat een ondernemer over tot vervanging van terrasmeubilair dan dienen de nieuwe regels te worden opgevolgd.
- De maand augustus 2014 zal benut worden om de terrassen in te tekenen op de terraskaart.
- Tegelijkertijd met het intekenen van het terras zal de huidige situatie worden vastgelegd op foto's. Het op dat moment gebruikte terrasmeubilair wordt zodoende gearhiveerd.
- Vast in de grond aangebrachte voorzieningen (parasolhouders e.d.) worden bekeken door een medewerker van de gemeente. Ontbreekt de vergunning dan dient die te worden aangevraagd. Levert een aangebrachte voorziening gevaar op of zijn er aanzienlijke bezwaren dan dient de ondernemer de voorziening (op zijn/haar kosten) te verwijderen.

#### **EVALUATIE**

Na 1 jaar wordt het nieuwe beleid geëvalueerd met de betrokken afdelingen en partijen en waar nodig aangepast.