

Gemeente Utrecht: Nota uitvoeringsbeleid: De GBA en persoonsgebonden adresgegevens

besluit van 5 maart 2013

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht

Besluit: vast te stellen

NOTA UITVOERINGSBELEID: de GBA en persoonsgebonden adresgegevens

behorende bij bestuursadvies 13.023585

Overzicht en uitgangspunten van uitvoeringsbeleid

1. Inleiding

Deze nota vervangt de beleidsnota zoals vastgesteld door B&W op 10-07-2007. De redenen voor actualisatie zijn gelegen in administratieve lastenverlichting voor de burger, het stimuleren van digitale aangiften en het vereenvoudigen van interne administratieve processen met bijkomende financiële baten.

De Wet Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens (GBA) stelt kaders als het gaat om inschrijving in de GBA. Voor wat betreft het registreren van persoonsgebonden adresgegevens is de huidige wetgeving voor meerdere uitleg vatbaar. Het is dan ook noodzakelijk om nadere regels vast te stellen. Deze nota heeft als doel: formalisering van het stellen van nadere regelgeving. Daarnaast levert de nadere regelgeving een bijdrage aan de fraudebestrijding.

In de nota wordt veelal aangehaakt op regels die in de Wet GBA zijn beschreven. Voor de duidelijkheid worden artikelen of wetteksten aangehaald. Aanvullend is beschreven hoe de gemeente Utrecht omgaat met de uitvoering van deze wettelijke regels. Kort samengevat gaat deze nota over het vaststellen van een aantal situaties die moeten leiden tot een besluit ten aanzien van de inschrijving in de GBA.

Het betreft situaties:

- waarbij om bewijsstukken zal worden gevraagd;
- wanneer er onderzoeken plaats vinden naar aanleiding van een adreswijziging;
- hoe te handelen in geval van incomplete aangiften;
- wanneer een briefadres verstrekt kan worden en
- hoe er gehandhaafd wordt op het gebied van adreswijzigingen.

Wat betreft de kwaliteit van de GBA gegevens ligt de prioriteit bij de actualiteit van persoonsgegevens en met name de persoonsgebonden adresgegevens. De persoonsgebonden adresgegevens zijn van groot belang voor de GBA-afnemers. De GBA beschrijft de administratieve situatie; dat is de bewoning van een adres, zoals die aan de GBA kan worden ontleend.

Daarnaast is er de feitelijke situatie; dat is de feitelijke bewoning van een adres, dus het aantal personen dat daadwerkelijk op het betreffende adres verblijft. De feitelijke situatie kan afwijken van de administratieve situatie. Om de gegevens in de GBA zo actueel mogelijk te houden, is het noodzakelijk om ten aanzien van het registreren van adressen nader uitvoeringsbeleid vast te stellen.

De Wet GBA legt de verantwoordelijkheid voor een juiste registratie in de GBA hoofdzakelijk bij de individuele burger. In de praktijk blijkt echter dat veel burgers, soms uit onwetendheid en soms uit berekening, te laat of helemaal geen adreswijziging doorgeven. Spookbewoning, illegale onderhuur etc. zijn voorbeelden van misbruik. Deze indicaties geven aanleiding tot een adresonderzoek door de verantwoordelijke van de GBA.

Het is wenselijk dat de gemeentelijke basisadministratie zoveel mogelijk een weergave is van de feitelijke situatie. Dit belang dient meerdere zaken, o.a. het feit dat afnemers voor hun bedrijfsvoering afhankelijk zijn van de persoonsgebonden adresgegevens uit de GBA. Wettelijke regelingen bieden het col-

lege van burgemeester en wethouders (B&W) de mogelijkheid om de GBA zo nauw mogelijk aan te laten sluiten bij de werkelijkheid. Het gemeentebestuur draagt de verantwoordelijkheid voor bijvoorbeeld de coördinatie bij calamiteiten (zoals de vliegtuigramp in de Bijlmer, de vuurwerkramp in Enschede, maar ook de asbestproblematiek in Kanaleneiland). Immers de gemeente kan, doordat grote groepen personen hun adres niet duidelijk bekend maken, de uitvoering van haar beleid hieromtrent niet juist inrichten en gaat dan niet van de juiste feiten uit.

2. Beleid met betrekking tot het woonadres

2.1 Definitie woonadres

Onder woonadres wordt verstaan:

Het adres waar betrokkene woont, waaronder begrepen het adres van een woning die zich in een voertuig of vaartuig bevindt, indien het voertuig of vaartuig een vaste stand of ligplaats heeft, of, indien betrokkene op meer dan één adres woont, het adres waar hij naar redelijke verwachting gedurende een half jaar de meeste malen zal overnachten (artikel 1 sub a Wet GBA).

2.2 Inschrijving in de GBA

De artikelen 65 t/m 68 van de Wet GBA beschrijven de verplichtingen van de burger voor de inschrijving (immigratie), de wijziging (verhuizing) en de uitschrijving (emigratie) van zijn adres.

Artikel 66 van de Wet GBA geeft aan dat de ingezetene die zijn adres wijzigt, verplicht is binnen vijf dagen na de wijziging van het adres bij het college van burgemeester en wethouders (B&W) van de gemeente waar hij zijn nieuwe adres heeft, schriftelijk aangifte van adreswijziging te doen. Het begrip adreswijziging omvat zowel de verhuizing naar een adres binnen de gemeente als naar een volgende gemeente. Binnen vijf dagen nadat de burger is verhuisd, moet hij van de adreswijziging schriftelijk - dus niet mondeling - aangifte doen. En wel bij B&W van de gemeente waar hij zijn nieuwe adres heeft.

In de praktijk blijken veel burgers zich van hun verplichtingen te kwijten door de schriftelijke aangifte per post of via het internet aan B&W te doen toekomen.

Er zijn gevallen waar getwijfeld wordt aan de juistheid van de aangifte of dat uit ingewonnen informatie blijkt dat de feitelijke situatie niet overeenstemt met de gegevens in de GBA. Dan is er de noodzaak om aanvullende stukken te vragen. De bevoegdheid hiertoe is wettelijk geregeld.

Degene die aangifte heeft gedaan als bedoeld in de artikelen 65 tot en met 68 is namelijk verplicht, ingevolge artikel 70 Wet GBA, om op verzoek van B&W, desverlangd in persoon, ter zake van zijn aangifte de inlichtingen te geven en de geschriften te over leggen die van belang zijn voor de bijhouding met betrekking tot hem van de basisadministratie.

In de praktijk blijkt B&W het instrument van artikel 70 Wet GBA nodig te hebben om informatie in te winnen die bijdraagt tot de beslissing om al dan niet gevolg te geven aan de aangifte van verblijf en adres (artikel 65 Wet GBA), van adreswijziging (artikelen 66 en 67 Wet GBA) en van vertrek (artikel 68), dan wel om te komen tot ambtshalve aanpassing van gegevens.

Inschrijving in de GBA is bepalend voor het gegevensverkeer met de overheid. Hierbij kan gedacht worden aan de toekenning van huurtoeslag. Dan is inschrijving aan het te subsidiëren adres bepalend. Ook een bijstandsuitkering is in beginsel gekoppeld aan inschrijving in de GBA en hetzelfde geldt voor studiefinanciering. Vanwege dergelijke belangen proberen personen die niet voor inschrijving in de basisadministratie in aanmerking komen, toch ingeschreven te geraken. Bij de aangifte van verblijf en adres wordt een willekeurig adres opgegeven. In de praktijk spreekt men ook wel van het fenomeen 'spookbewoning'. Indien B&W vermoedt dat valse aangifte van verblijf en adres of adreswijziging is gedaan, kan met behulp van artikel 70 een burger gedwongen worden het tegendeel te bewijzen. Artikel 70 Wet GBA verplicht de burger om inlichtingen te verschaffen of documenten te overleggen van belang voor de bijhouding van de GBA.

Om onjuiste inschrijvingen in de GBA te voorkomen worden in geval van twijfel, op grond van artikel 70 Wet GBA, verscheidene documenten ter aanvulling van de burger gevraagd. Dat houdt in dat, o.a. ingevolge deze beleidsnotitie, bij twijfel aan de aangifte van adreswijziging de volgende punten in acht genomen dienen te worden:

- Het vaststellen van de identiteit van de aangever;

De identiteitsvaststelling vindt plaats ingevolge artikel 70 jo 77 van de Wet GBA en ingevolge artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht.

Bij een persoonlijke aangifte aan de balie, moet de burger een geldig identiteitsbewijs overleggen.
Bij een schriftelijke aangifte die wordt ingediend per post, moet een kopie van een geldig identiteitsbewijs zijn bijgevoegd.
Bij een aangifte die via internet wordt ingediend, wordt de identiteit van de aangever vastgesteld via DigiD.

- Het vaststellen van de bevoegdheid van de aangever; De bevoegdheid van de aangever moet blijken uit het gestelde in artikel 74 Wet GBA en de overlegde documenten.
- De rechtmatigheid van de aangifte;
 - De aangifte is rechtmatig indien de aangever verklaart de eigenaar van de woning te zijn, dan wel over een huurcontract te beschikken.
 - De aangifte is rechtmatig indien het nieuwe adres onbewoond is. Onbewoond is een adres waar volgens de GBA niemand staat ingeschreven. Ook wordt een adres als onbewoond gezien indien de aangever verklaart dat het adres onbewoond is. Tevens kan het gaan om het adres van een nieuwbouwwoning dat nog niet in de GBA voorkomt.
 - Bij inwoning of samenwoning zal de rechtmatigheid van de aangifte te allen tijde moeten worden aangetoond door overlegging van een verklaring van instemming*.

*Een verklaring van instemming houdt in dat men bij ondertekening hiervan verklaart dat de persoon die aangifte van adreswijziging heeft gedaan daadwerkelijk op het in te schrijven adres woonachtig is. De verklaring van instemming kan ingevuld worden door iedere meerderjarige bewoner van het adres, de verhuurder (tevens eigenaar) of -de beheerder (namens de eigenaar).

Als over de rechtmatigheid twijfel bestaat, kan de verantwoordelijke voor de GBA naar eigen beoordeling om andere stukken vragen die niet in deze beleidsnotitie genoemd zijn. Voorbeelden hiervan zijn: een koop- of (kamer)huurcontract of financiële bewijsstukken die de huur of inwoning aantonen.

Indien er ondanks bovenstaande situaties of overlegde dan wel gevraagde en ontvangen documenten twijfel bestaat over de inschrijving, wordt de aangifte van adreswijziging onderworpen aan een nader onderzoek. In deze gevallen wordt een afspraak gemaakt voor controle door een buitendienstmedewerker van Publiekzaken.

Risicoprofielen

Ter voorkoming van fraude wordt bij elke aangifte beoordeeld of deze mogelijkerwijs valt binnen een zogeheten risicoprofiel. Deze risicoprofielen worden vastgesteld door de IRM Publiekzaken. Deze risicoprofielen geven aan in welke situaties een aangifte als risicovol kan worden beschouwd en hoe de aangifte verder behandeld dient te worden. Bijvoorbeeld of de aangifte vóór de verwerking in de GBA of juist hierna gecontroleerd dient te worden.

Wordt geconstateerd dat betrokkene feitelijk woonachtig is op het betreffende adres zal vervolgens worden overgegaan te inschrijving op dat adres.

Wordt geconstateerd dat betrokkene niet woonachtig is op het adres dan wordt de aanvraag tot adreswijziging geweigerd conform artikel 83 Wet GBA.

2.3 Uitzonderingen op de over te leggen stukken

Het overleggen van een verklaring van instemming is in de volgende situaties niet nodig:

- Bij inschrijving in een instelling (zoals verzorgingshuis, verpleeghuis, penitentiaire inrichting) wanneer de instelling zelf de aangifte inschrijving of adreswijziging verzorgt;
- De inschrijving in de GBA gebeurt in verband met een aangifte van geboorte;
- De inschrijving in de GBA gebeurt ambtshalve.

2.4 Incomplete aangifte woonadres

Alleen complete aangiften tot inschrijving of adreswijziging kunnen worden aangenomen ter verwerking in de GBA. Een complete aangifte voldoet aan de volgende eisen:

- Zekerheid omtrent de identiteit van de aangever;
- De bevoegdheid van de aangever moet bepaald kunnen worden;
- Vermelding van de datum van verhuizing;
- Vermelding van NAW gegevens van de aangever/verhuizer met het oude en nieuwe adres;
- Vermelding van de personen die eventueel meeverhuizen met inbegrip van de NAW gegevens;
- De rechtmatigheid moet bepaald kunnen worden;
- De aangifte dient gedagtekend en ondertekend te zijn; bij een digitale aangifte volstaat hiervoor de validatie door DigiD.

Ontbreekt bij de aangifte tot inschrijving of adreswijziging noodzakelijke informatie, dan wordt de aangifte behandeld als een incomplete aangifte. De aangever wordt, conform de regels van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb), artikel 4:5, d.m.v. een brief in de gelegenheid gesteld binnen een in de brief bepaalde termijn het verzuim te herstellen en de aangifte alsnog aan te vullen met het ontbrekende(n) stuk(ken). De burger kan echter aangeven binnen welke redelijke andere termijn hij de aangifte kan aanvullen.

Ook als er wel een schriftelijke aangifte is ontvangen met alle bijbehorende stukken maar er ontbreekt een handtekening op de aangifte, is er sprake van een incomplete aangifte.

Indien de burger zijn of haar aangifte niet kan herstellen wegens het feit dat;

- de meerderjarige bewoner dan wel eigenaar/verhuurder van het nieuwe adres weigert een verklaring van instemming af te geven, dan zal de burger contact moeten opnemen met deze persoon met de vraag waarom geen verklaring van instemming wordt verstrekt.
- de meerderjarige bewoner dan wel eigenaar/verhuurder van het nieuwe adres blijft weigeren een verklaring van instemming af te geven of wel een verklaring van instemming afgeeft waarbij hij aangeeft bezwaar te hebben tegen de inschrijving, dan wordt een afspraak gemaakt voor een controle door de buitendienst van Publiekszaken op het betreffende adres.

Behoudens wanneer uit onderzoek door de buitendienstmedewerkers blijkt dat aangever daadwerkelijk woonachtig is op het adres, dan wordt de aangifte zonder verklaring van instemming geaccepteerd.

Wanneer betrokkene niet binnen de gestelde termijn zijn aangifte aanvult wordt er een beschikking gestuurd met de mededeling dat de aangifte buiten behandeling zal worden gesteld. Dit vloeit voort uit artikel 4:5 van de Awb.

Bij aangifte in persoon wordt als datum van aangifte de datum van inschrijving in de GBA conform artikel 47, derde lid Wet GBA gehanteerd. Bij een schriftelijke (incomplete) aangifte wordt als datum van aangifte de dag opgenomen waarop de aangifte is ontvangen. Bij een ambtshalve inschrijving wordt als datum van inschrijving in de GBA de datum waarop het voornemen tot ambtshalve opname van gegevens betreffende het adres aan betrokkene schriftelijk is meegedeeld gehanteerd.

2.5 Bijzondere situaties bij te overleggen stukken

Op grond van artikel 73, eerste lid onder a Wet GBA ligt de plicht tot het doen van aangifte van verhuizing bij de ouders, voogden en verzorgers voor minderjarigen jonger dan 16 jaar. Indien de ouders op verschillende adressen wonen en door een ouder aangifte wordt gedaan van verhuizing van een kind naar diens adres, kan er toestemming van de ouder die woonachtig is op het huidige adres van dit kind gevraagd worden. Als die gevraagde toestemming niet wordt gegeven dient onderzoek te worden verricht naar het feitelijke adres van het kind. Pas als vastgesteld is dat het kind daadwerkelijk op het adres woonachtig is wordt overgegaan tot verwerking van de aangifte van verhuizing.

Wordt geconstateerd dat het kind niet woonachtig is op het adres zoals vermeld in de aangifte, dan wordt de aanvraag tot adreswijziging geweigerd conform artikel 83 Wet GBA.

3. Beleid met betrekking tot het briefadres

3.1 Definitie briefadres

Onder briefadres wordt verstaan:

Het adres waar voor betrokkene bestemde geschriften in ontvangst worden genomen en waar, indien daartoe grond bestaat, zorg wordt gedragen dat geschriften of inlichtingen daarover, betrokkene bereiken (art. 1 b sub a Wet GBA).

Artikel 65, eerste lid, Wet GBA zegt voorts: degene die naar redelijke verwachting gedurende een half jaar tenminste twee derden van de tijd in Nederland verblijf zal houden, is verplicht zich binnen vijf dagen na de aanvang van zijn verblijf in persoon te melden bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar hij zijn woonadres heeft om daarbij schriftelijk aangifte van verblijf en adres te doen.

Indien hij geen woonadres heeft, is hij verplicht een briefadres te kiezen en dient hij zich binnen de gestelde termijn te melden bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar hij zijn briefadres heeft om de bedoelde aangifte te doen.

3.2 Voorwaarden voor het houden van een briefadres

Het houden van een briefadres is alleen mogelijk als betrokkene geen woonadres heeft. Dit dient te worden onderzocht om fraude tegen te gaan. Het onderzoek in deze bestaat uit een vragenlijst die de aanvrager moet invullen. Bij twijfel wordt betrokkene uitgenodigd bij Publiekszaken om zijn verzoek persoonlijk toe te lichten.

Een briefadres kan worden gekozen binnen elke gemeente in Nederland. Het is niet verplicht om een briefadres te kiezen in de gemeente waar voor het laatst een woonadres werd gehouden. De aangifte wordt altijd gedaan in de gemeente waar het briefadres zich bevindt.

Bij de aangifte dient een schriftelijke verklaring van instemming te worden gevoegd van degene bij wie het briefadres wordt gehouden conform artikel 70, tweede lid Wet GBA.

In de schriftelijke verklaring van aangifte dienen de redenen van een briefadres te worden opgenomen. Het is niet mogelijk een briefadres te hebben op een postbus of leeg adres*. Eventuele uitzonderingen worden door de ambtenaar GBA met het afdelingshoofd Burgerzaken besproken. Een besluit daarop wordt alleen door het afdelingshoofd Burgerzaken genomen.

*Een "leeg adres" is een woonadres waarop geen personen staan ingeschreven op het moment van inschrijving.

3.3 Redenen voor aangifte briefadres

Een persoon die geen woonadres heeft, is verplicht een briefadres te kiezen (artikel 65 en 66 Wet GBA), tenzij er sprake is van een situatie die is genoemd in artikel 67 Wet GBA.

Conform artikel 70, tweede lid Wet GBA dient betrokkene redenen aan te geven voor de aangifte van een briefadres.

De volgende situaties zijn in ieder geval géén redenen om een briefadres te houden;

- verblijf in het buitenland voor meer dan acht maanden;
- wanneer betrokkene kiest voor een briefadres wegens uitkerings- of subsidieproblemen;
- wanneer betrokkene verklaart op diverse adressen te verblijven. In dat geval is het adres waar betrokkene de meeste malen overnacht zijn woonadres.

Er kunnen uiteraard meer redenen zijn voor een burger om een aangifte voor een briefadres in te dienen. In dergelijke gevallen worden deze afzonderlijk beoordeeld.

3.4 Termijnen voor het houden van een briefadres

Een briefadres dient in de regel ter overbrugging van de tijdelijke situatie dat iemand geen vast woonadres heeft. Om het tijdelijke karakter van een briefadres te benadrukken, wordt in eerste instantie een briefadres voor de duur van drie maanden verstrekt met een verlenging van eventueel nog eens drie maanden. Echter kan hiervan in individuele gevallen van worden afgeweken.

Vanaf het moment van het instellen van briefadres zal ieder half jaar, maximaal zes maanden (tenzij anders afgesproken) door de een buitendienstmedewerker gekeken worden of de aanvrager inmiddels een woonadres heeft gekregen.

Het vorenstaande geldt niet voor mensen die een briefadres hebben aangevraagd bij Werk en Inkomen. In dat geval is Werk en Inkomen de instantie die bepaalt wanneer en voor hoelang iemand op een briefadres ingeschreven staat.

3.5 Incomplete aangifte briefadres

Ontbreekt bij de aangifte tot briefadres één of meer van de benodigde stukken, dan wordt de aangifte behandeld als een incomplete aangifte. De aangever wordt door middel van een brief in de gelegenheid gesteld binnen een in de brief bepaalde termijn het verzuim te herstellen en de aangifte alsnog aan te vullen met het ontbrekende(n) stuk(ken). De burger kan echter in reactie daarop aangeven, binnen welke redelijke andere termijn hij de aangifte kan aanvullen.

Wanneer betrokkene niet binnen de gestelde termijn zijn aangifte aanvult wordt er een beschikking gestuurd waarin de aangifte buiten behandeling wordt gesteld. Dit vloeit voort uit artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De datum aangifte briefadres is de datum van inschrijving in de GBA conform artikel 74, derde lid. Dit is de datum waarop de aangifte van briefadres is ontvangen. Bij een ambtshalve inschrijving wordt als datum van inschrijving in de GBA de datum waarop het voornemen tot ambtshalve opnemering van gegevens betreffende het briefadres aan betrokkene schriftelijk is meegedeeld gehanteerd.

3.6 Bijzondere briefadressen

Degene die zijn woonadres heeft in een instelling, kan in afwijking van de artikelen 65, eerste lid, en 66 eerste lid, in plaats van zijn woonadres een briefadres kiezen. Hierbij kan worden gedacht aan: Blijf van mijn lijf huizen, opvanghuizen en verpleeghuizen en penitentiaire inrichtingen. Het is van groot belang dat de gegevens van de bewoners van de genoemde instellingen geheim blijven. Hoewel de geheimhoudingsprocedure van de GBA voldoende waarborgen biedt, is dit niet altijd voldoende. Het valt en staat met de wijze waarop binnen- en buitengemeentelijke afnemers en verplichte derden (advocaten) met de geheimhouding omgaan.

De Nederlandse Vereniging van Burgerzaken (NVVB) neemt het standpunt in dat een kantooradres van het opvanghuis ook gebruikt moet kunnen worden als briefadres (mits het kantooradres niet hetzelfde is als die van de opvang).

Mocht de burger tijdelijk of permanent in een verpleegtehuis/inrichting verblijven dan zijn verschillende situaties mogelijk:

- Bij tijdelijk verblijf in de inrichting (betrokkene gaat er vanuit dat hij weer terugkeert naar het oude adres). In dit geval verandert er dus niets. De burger blijft beschreven aan het "oude" adres.
- Wanneer betrokkene in een inrichting verblijft en niet zal terugkeren naar het oude adres heeft betrokkene de mogelijkheid om ingeschreven te worden aan het adres van de inrichting. Ook bestaat de mogelijkheid dat betrokkene op verzoek ingeschreven wordt op een briefadres elders (bijv. bij een kind).

3.7 Briefadres van dakloze uitkeringsgerechtigden

Ingevolge artikel 67, vierde lid Wet GBA heeft het college van burgemeester en wethouders een instelling op het terrein van maatschappelijke opvang, bedoeld in artikel 2, onder d, van de Welzijnswet 1994, in dit kader Werk en Inkomen, aangewezen als instelling om uitkeringsgerechtigden zonder vast woonadres in te schrijven met een briefadres. De gemeente Utrecht is aangewezen als centrumgemeente in deze voor de regio.

Het is mogelijk om als uitkeringsgerechtigde zonder vast woonadres ingeschreven te worden met een briefadres op het adres van Werk en Inkomen en/of andere instellingen. Indien de gemeente Utrecht de uitkering verzorgt, kunnen de uitkeringsgerechtigden een briefadres verkrijgen van de instelling. De oorspronkelijke redenen die ten grondslag liggen aan het verkrijgen van een briefadres en wel in Utrecht is de mogelijkheid om een identiteitsbewijs te kunnen aanvragen. Dit document is immers op zijn beurt weer noodzakelijk voor het verkrijgen van een uitkering. De Wet op de Identificatieplicht van 1 januari 2005 heeft de noodzaak van het registreren van een adres doen toenemen.

4. Handhaving

4.1 Handhaven

Het nalaten van de wettelijke plicht tot aangifte van adreswijziging door de burgers zorgt ervoor dat de gemeente op haar beurt niet kan voldoen aan de plicht om de adresgegevens overeenkomstig de feitelijke werkelijkheid te registreren. Hierdoor krijgen de afnemers van de GBA niet de adresgegevens die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun (publiekrechtelijke) taak. Ook in rampensituaties kan dat

leiden tot cruciale belemmeringen, enerzijds bij de opsporing en registratie van mogelijke slachtoffers en anderzijds bij het genereren en verstrekken van informatie.

Burgers die al dan niet opzettelijk weigeren om aangifte van adreswijziging te doen of informatie daaromtrent te verstrekken begaan een strafbaar feit. Uitgangspunt bij handhaving van artikel 147 Wet GBA is dat gemeente ervan uitgaat dat burgers te goeder trouw zijn, maar dat in bijzondere situaties toch aangifte bij justitie zal worden gedaan wanneer er twijfel bestaat over de integriteit van betrokkenen bij de aangifte.

Twee voorbeelden van bijzondere situaties waarbij aangifte bij justitie dient te worden gedaan zijn;

- het opzettelijk doen van valse aangifte adreshouding;
- een sterk vermoeden van fraude.

Het doen van aangifte bij justitie zal telkenmale besproken worden met het hoofd Burgerzaken.

4.2 Uitzonderingssituaties op handhaving

Er kunnen zich situaties voordoen waarbij een spanningsveld ontstaat tussen de uitoefening van de wettelijke regels en andere maatschappelijke belangen. Als voorbeeld geldt de situatie waarbij personen direct gevaar lopen voor lijf en goed zoals bij eerwraak. Deze situaties verdienen een bijzonder zorgvuldige behandeling.

Handhaving hiervan zal plaatsvinden in overleg met het hoofd Burgerzaken c.q. de portefeuillehouder van Burgerzaken.

Omdat de actualiteit de hoogste prioriteit heeft kan dit tot gevolg hebben dat een verhuizing ten onrechte wordt verwerkt. Een burger kan een verzoek tot correctie indienen. Bij geconstateerde onjuistheid wordt een dergelijk verzoek direct verwerkt en wordt de verhuizing met de aantekening "onjuist" teruggedraaid.

4.3 Terugmeldplicht binnengemeentelijke afnemers

Een bijzondere vorm van handhaven is het gebruik maken van adresgegevens die als gevolg van fraudeonderzoek aan het licht zijn gekomen. Het gaat in deze om gegevens die Werk en Inkomen (W&I) als onderdeel van de uitvoeringsorganisatie van de gemeente en andere onderdelen van de gemeente, waaronder begrepen Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) als onderdeel van de uitvoeringsorganisatie van de gemeente, die het resultaat zijn van fraudeonderzoek. Deze gegevens kunnen worden gebruikt voor het opstarten van een (adres)onderzoek, eventueel gevolgd door een ambtshalve adreswijziging. Men kan hierbij denken aan een gescheiden echtpaar dat administratief op verschillende adressen woonachtig is, een niet rechtmatige uitkering geniet en feitelijk op één adres woonachtig is.

Het doel van de verwerking van gegevens die verkregen zijn op basis van een fraudeonderzoek dient ter correctie van de GBA met inachtneming van artikel 43 WBP jo 9 sub 1 WBP. Daarmee is de verenigbaarheid ten aanzien van het gebruik van gegevens, die in casu door W&I worden verwerkt, voor correctie in de GBA bereikt en is voldaan aan de wettelijke regel van artikel 9, tweede lid Wet Bescherming Persoonsgegevens (WBP).

Hiermee is bereikt dat het college van burgemeester en wethouders dat formeel verantwoordelijk is voor de uitvoering van de verwerking van gegevens door de sociale dienst maar ook van de gegevens van VTH, instemt met het feit dat het college van burgemeester en wethouders alle binnengemeentelijke afnemers (van de GBA) gehouden acht medewerking te verlenen om afwijkende gegevens als gevolg van fraude en andere onderzoeken (bijv. bij VTH, huisvestingsonderzoeken) door te geven aan de beheerder van de GBA teneinde deze registratie in overeenstemming te brengen met de maatschappelijke juistheid.

Tevens wordt hiermee expliciet uitvoering gegeven aan artikel 19 (terugmelding) van hoofdstuk 4 Overige bepalingen van de Beheer- en Privacyverordening Gemeentelijke Bevolkingsadministratie 2002 en de nadien door B&W vastgestelde aanpassingen.

Deze beleidsnota treedt in werking op het moment dat het aangepaste elektronische formulier "Een verhuizing doorgeven" in gebruik wordt genomen, met gelijktijdige intrekking van de bestaande nota (besluit van 10 juli 2007).