

Gemeente Heerlen - beleidsregel "Rijden in het voetgangersgebied"

Rijden in het voetgangersgebied

1. Inleiding
2. Huidige situatie
 2. 1 Gemeentelijke regelgeving
 2. 2 Organisatie
 2. 3 Ontwikkelingen
3. Probleem
 3. 1 Wat is het probleem?
 3. 2 Probleemanalyse
4. Oplossing
 4. 1 Minder ontheffingen verlenen
 4. 2 Venstertijden verruimen
 4. 3 Overige mogelijkheden optimaliseren
 4. 4 Strikte ontheffingverlening en handhaving
5. De nieuwe regels voor het rijden in het voetgangersgebied
6. Uitvoering en evaluatie

Bijlage:

Beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen voor het berijden van het voetgangersgebied in Heerlen Centrum, Heerlerheide en Hoensbroek

1. Inleiding

Er is op dit moment geen éénduidig beleid voor verlening van ontheffingen voor het berijden met motorvoertuigen van de voetgangersgebieden in het centrum van Heerlen, Heerlerheide en Hoensbroek. In de verschillende delen van het "voetgangersgebied" in het centrum van Heerlen worden andere criteria gehanteerd. Voor het voetgangersgebied van Heerlerheide en Hoensbroek is nog geen beleid geformuleerd. Hierdoor komt het voor dat een bewoner/bedrijf in een straat een ontheffing dient te hebben om (in combinatie met een toegangspas) in het voetgangersgebied te mogen rijden, terwijl in een andere straat alleen een toegangspas (zonder ontheffing) wordt afgegeven. Bovendien heeft in de laatste situatie iedereen een toegangspas gekregen, terwijl in de eerste situatie strikt wordt gekeken of voldaan wordt aan de voorwaarde voor het verkrijgen van een ontheffing (en dus ook aan het verkrijgen van een toegangspas).

Nu besloten is om voor de gehele "voetgangersgebied" in het centrum van Heerlen één en hetzelfde regiem in te stellen, is ook het moment gekomen om voor dit gebied overall dezelfde regels te hanteren voor het verkrijgen van een ontheffing (in combinatie met een toegangspas) incl. het voetgangersgebied van Heerlerheide en Hoensbroek.

2. Huidige situatie

2.1 Gemeentelijke regelgeving

De spelregels zijn op dit moment vastgelegd in diverse collegebesluiten (zoals de besluiten 11.20/095 van 4 augustus 1994, 11.20/164 van 7 september 1995, OW/1999/7248 van 13 april 1999, OW/1999/24713 van 16 november 1999 en OW/2000/2988 van 15 februari 2000).

In de huidige situatie wordt in het centrum van Heerlen onderscheid gemaakt tussen het "voetgangersgebied" (Honigmanstraat, Promenade, Bongerd, Saroleastraat, Oranje Nassaustraat, Van der Maesenstraat en Dautzenbergstraat) en het "uitgaansgebied" (Akerstraat, Pancratiusplein en Pancratiusstraat). Voor beide delen geldt momenteel een verschillende beleid ten aanzien van het verlening van ontheffingen c.q. het afgeven van toegangspasjes. Een ontheffing is nodig om te mogen rijden daar waar dit vanwege de verkeersregels (aangegeven met bebording) niet is toegestaan (voetgangersgebied of gesloten verklaring). Het toegangspasje is slechts een middel om een beweegbare paal te bedienen om deze toegang fysiek mogelijk te maken.

Voor het "uitgaansgebied" geldt dat na de afsluiting eind 2007 van dit gebied aan elke bewoner en bedrijfshouder een toegangspasje is verleend zonder ontheffing.

In het voetgangersgebied gelden de volgende regels voor het verkrijgen van een ontheffing:

- Een ontheffing van de venstertijden wordt verleend aan bewoners en bedrijven die beschikken over een eigen dan wel gehuurde parkeerplaats binnen het voetgangersgebied. De eerste vergunning geldt tot 31 december waarna deze (mits nog steeds wordt voldaan aan de voorwaarden) automatisch met één jaar wordt verlengd.;

- Een ontheffing wordt verleend aan bewoners en bedrijfshouders zonder vaste parkeerplaats in het voetgangersgebied ten behoeve van laden en lossen na 18:00 uur en op koopavonden na 21:00 uur;
- Ter bevoorrading van bedrijven buiten de venstertijden kan een ontheffing verleend worden, indien het bedrijf valt onder één van de categorieën zoals deze in de IMK lijst worden weergegeven;
- Een ontheffing van beperkte duur kan worden verleend wanneer de aanvrager werkzaamheden heeft waarbij de venstertijden aantoonbaar onvoldoende ruimte bieden.

2.2 Organisatie

De afdeling publiekszaken behandelt de aanvragen voor vaste ontheffingen. De afdeling toetst de aanvragen aan de voorwaarden en voert de fysieke handelingen uit die horen bij de verlening van alle ontheffingen: het versturen en verstrekken van de ontheffingen en pasjes én het innen van de leges. De afdeling Beheer en Onderhoud is verantwoordelijk voor de beweegbare palen waarmee het voetgangersgebied is afgesloten. Tot slot valt ook de handhaving van de regels voor het rijden in het voetgangersgebied onder de verantwoordelijkheid afdeling Integrale veiligheid.

2.3 Ontwikkelingenuitbreiding voetgangersgebied

Omdat in het voetgangersgebied diverse regiems worden gehanteerd, was het voor zowel de gebruikers als voor de handhavers onduidelijk waar wat wel en niet mocht. Recentelijk heeft het college van B&W besloten om voor het gehele voetgangers gebied (dus incl. het uitgaansgebied) één regiem te hanteren, zodat deze onduidelijkheid na invoering zal zijn verdwenen.

3 . Probleem

Voor bewoners en bedrijfshouders in het huidige voetgangersgebied worden andere regels gehanteerd met betrekking tot het verlenen van ontheffingen (en de daarbij behorende toegangspasjes) dan voor bewoners en bedrijfshouders in het huidige uitgaansgebied. Doordat feitelijk beide zones één aaneengesloten zone vormen, is er in de praktijk sprake van rechtsongelijkheid.

Aan de bewoners en bedrijfshouders van het uitgaansgebied is bovendien alleen een pasje verstrekt zonder de bijbehorende ontheffing. Dit betekent, dat deze pashouders onbeperkt toegang hebben tot de voor motorvoertuigen afgesloten weggedeeltes in het centrum van Heerlen, zonder dat voor handhaving duidelijk is (door het ontbreken van de ontheffing) of zij zich hier legaal bevinden.

Door het besluit om voor beide gebieden één en hetzelfde verkeersregiem te laten gelden, is ook het moment gekomen om voor eenieder hetzelfde ontheffingenbeleid te hanteren. Omdat het huidige ontheffingen beleid reeds meer dan 15 jaar geleden is vastgesteld, er is tevens er voor gekozen om het oude beleid tegen het licht te houden en daar waar nodig aan te passen.

4 . Oplossing

Om aan de rechtsongelijkheid een einde te maken dient in het gehele (nieuwe) voetgangersgebied één en het hetzelfde ontheffingenbeleid te worden gehanteerd voor zowel bewoners als bedrijfshouders. Dit beleid dient te zijn afgestemd op de specifieke kenmerken van beide gebieden (groot aandeel horecagelegenheden versus merendeel winkels). Het beleid dient daarbij rekening te houden met de behoefte aan gemotoriseerde bereikbaarheid van het nieuwe voetgangersgebied noodzakelijk voor bedrijfsvoering, voor de leefbaarheid en voor het onderhoud van de openbare ruimte.

Voor wie buiten de venstertijden in het voetgangersgebied moet zijn en niet in aanmerking komt voor een ontheffing kan gebruik maken van de laad- en losplaatsen die direct buiten het voetgangersgebied zijn gelegen, mits diegene voldoet aan de wettelijke omschrijving van laden/lossen. Vanaf de laad- en losplaatsen kunnen goederen met de hand het gebied in gebracht worden.

Hulpdiensten (politie, brandweer, ziekenwagen) hebben permanent toegang tot het voetgangersgebied, door ofwel een elektronisch systeem aan boord van het voertuig dat de paal automatisch laat zakken (Poortopeners), brandweersleutels of door het gebruik van een pasje.

Wil het nieuwe beleid het gewenste effect hebben, dan is een strikte toepassing van de regels een noodzakelijke randvoorwaarde. Dit geldt zowel voor een zorgvuldige toepassing van de verleningscriteria bij het verlenen van een ontheffing, als voor een strenge handhaving op overtreders in het voetgangersgebied.

Handhaving van de regels is essentieel voor een goede werking. Door de eenduidige regelgeving voor het gehele voetgangersgebied is handhaving op overtredingen beter mogelijk. Hoewel het te allen tijde mogelijk blijft om het voetgangersgebied te verlaten, zal een voertuig zonder ontheffing na 12.00 uur in het voetgangersgebied beboet worden. Daarnaast zal de gemeente met name toezien op het bezit van de juiste ontheffing, op het rijden van de kortste route naar en van de bestemming en op het parkeerverbod in het voetgangersgebied. Bij herhaaldelijke overtredingen kan de gemeente de ontheffing intrekken.

5 . De nieuwe regels voor het rijden in het voetgangersgebied

5.1 Begrenzing voetgangersgebied

De zone in het centrum van Heerlen aangegeven met borden G7 van het RVV 1990 (voetgangersgebied), welke zone ligt binnen het gebied dat wordt begrensd door de Geerstraat, Kruisstraat, Coriovallumstraat, Raadhuisplein, Dr. Poelstraat, Putgraaf, Groene Boord, Spoorsingel, Looierstraat en Schakelweg, de

zone in het centrum van Heerlerheide aangegeven met borden G7 van het RVV 1990 (voetgangersgebied), welke zone bestaat uit de straten Wannerstraat en Corneliusplein én de zone in Hoensbroek aangegeven met borden G7 van het RVV 1990 (voetgangersgebied) welke bestaat uit de Kouvenderstraat gelegen tussen het Gebrookerplein en de Christiaan Quickstraat en de Mgr. Lebouillestraat (deels).

5.2 Venstertijden

De venstertijden zijn maandag tot en met zondag van 07.30 tot 12.00 uur. Binnen deze venstertijden mag gemotoriseerd verkeer in het voetgangersgebied rijden. Buiten de venstertijden mag alleen gemotoriseerd verkeer met een ontheffing in het gebied rijden.

5.3 Voorwaarden vaste ontheffing

Op aanvraag verleent de gemeente vaste ontheffingen aan personen en bedrijven in de volgende categorieën:

Categorie	Tijdsvenster waarop ontheffing mogelijk is
1. Bewoners en bedrijven met parkeerplaats In het voetgangersgebied gevestigd én beschikkend over een eigen parkeerplaats.	00.00 – 24.00 uur
2. Bewoners en bedrijven zonder parkeerplaats In het voetgangersgebied gevestigd en niet beschikken over een eigen parkeerplaats	Maandag 18.00 – 20.00 uur, Dinsdag 18.00 – 20.00 uur, Woensdag 18.00 – 20.00 uur, Donderdag 21.00 – 22.00 uur, Vrijdag 18.00 – 20.00 uur, Zaterdag 17.00 – 19.00 uur, Zondag 17.00 – 19.00 uur
3. Huisartsen Ten behoeve van huisartsen voor bezoek aan patiënten woonachtig in de voetgangerszone waarbij uitsluitend sprake is van een spoedgeval.	00.00 – 24.00 uur
4. Mantelzorgers Ten behoeve van mantelzorgers voor laden en lossen (max 30 minuten) in het voetgangersgebied. Voorwaarde is dat bij aanvraag een verklaring (niet ouder dan twee maanden) van de huisarts van de mantelzorgkrijgende, van het Centrum Indicatie Zorg (CIZ) of van een andere professionele zorginstelling wordt overlegd, waaruit blijkt dat aanvrager aangewezen is op mantelzorg.	00:00 - 24:00 uur
5. Openbare diensten Gemeentelijke en door de gemeente ingehuurd diensten voor zover zij een openbare functie uitoefenen. Bv. handhavers, wijkopzichter, gebiedsbeheerder, service-medewerkers, storingsdienstmedewerkers	00.00 – 24.00 uur
6. Netwerkbeheerders Netwerkbeheerders ten behoeve van reparatie en onderhoud aan energie- en informatienetwerken in de openbare ruimte in het voetgangersgebied.	00.00 - 24.00 uur
7. Reinigingsdiensten en Gladheidsbestrijders Aan RD4 kunnen ontheffingen worden verstrekt ten behoeve van het reinigen van het voetgangersgebied en ten behoeve van onderaannemers die namens RD4 verantwoordelijk zijn voor de gladheidsbestrijding in het voetgangersgebied. De RD4 blijft verantwoordelijk voor het gebruik van deze ontheffingen.	00.00 - 24.00 uur
8a. Marktkooplui Uitsluitend ten behoeve van het laden en lossen. Parkeren alleen toegestaan indien dit aantoonbaar voor de bedrijfsvoering noodzakelijk is	dinsdag 00.00 – 24.00 uur zaterdag 00.00 – 24.00 uur
8b. Standplaatshouders Uitsluitend ten behoeve van het laden en lossen. Parkeren alleen toegestaan indien dit aantoonbaar voor de bedrijfsvoering noodzakelijk is	00.00 -24.00 uur
9. Marktkraambouwers Uitsluitend ten behoeve van opbouwen en afbreken van marktkramen.	maandag 00.00 – dinsdag 24.00 uur vrijdag 00.00 – zaterdag 24.00 uur
10. Geld- en waardetransporten Geen ontheffing nodig; vrijstelling op basis van landelijke Regeling vrijstelling geld- en waardetransportbedrijven. De bedrijven dienen wel een pasje te verkrijgen om de dynamische palen te bedienen	00.00 – 24.00 uur
11. Erkende schoonmaakbedrijven Ten behoeve van schoonmaakbedrijven (ingeschreven bij de kamer van koophandel) ten behoeve van werkzaamheden in of aan panden in het voetgangersgebied	Variabel: Aanvrager dient aan te tonen welk tijdsvenster voor de bedrijfsvoering noodzakelijk is.
12. Vishandels Gevestigd in het voetgangersgebied, detailhandel in vis- schaal- en weekdieren. Het betreft bederfelijke waar met mogelijk lange aanvoerlijnen afhankelijk van tijdstip binnenkomst schepen.	Variabel: Aanvrager dient aan te tonen welk tijdsvenster voor de bedrijfsvoering noodzakelijk is.
13. Cateringbedrijven Gevestigd in het voetgangersgebied, ten behoeve van laden en lossen. Het bedrijf moet aantonen dat minimaal 25% van de omzet uit cateringactiviteiten wordt gehaald.	00.00 – 24.00 uur
14. Horecabedrijven Ten behoeve van: a. storingsdiensten (parkeren toegestaan).	00.00 - 24.00 uur

b.laden en lossen (maximaal 15 minuten)

15. Ambulance, politie en brandweer	00.00 – 24.00 uur
Geen ontheffing nodig op basis van ministeriële vrijstelling. Deze instanties dienen wel een pasje te verkrijgen om de dynamische palen te bedienen, indien ze niet gebruik maken van het elektronisch toegangssysteem "Poortopeners" of van brandweersleutels	
16. Apothekers gevestigd buiten het voetgangersgebied	00.00 – 24.00 uur
Ten behoeve van het bezorgen van medicijnen aan bewoners van het voetgangersgebied.	
17. Apothekers gevestigd binnen het voetgangersgebied	00.00 – 24.00 uur
Ten behoeve van het bezorgen van medicijnen aan bewoners binnen en buiten het voetgangersgebied.	
18. Pancratiuskerk	00.00 – 24.00
Ten behoeve van bezoekers aan de Pancratiuskerk voor de duur van de kerkdienst (met een maximum van 40) . Verstrekking is gratis.	
Ten behoeve van vrijwilligerswerk aan en in de Pancratiuskerk (met een maximum van 5) . Verstrekking is gratis.	

De ontheffing is geldig voor de vermelde tijden, voor het rijden vanuit de dichtstbijzijnde toegang tot het voetgangersgebied via de kortste route naar en van de bestemming. Voor bedrijven en bewoners met eigen of gehuurde parkeerplaats is deze bestemming de parkeerplaats.

De drukste winkelstraten dienen te worden gemedend. Niet-bestemmingsverkeer mag de volgende straten daarom alleen oversteken: Saroleastraat en Promenade.

Tussen 7:30 en 12:00 uur is parkeren zonder ontheffing alleen mogelijk in de parkeerplaatsen. Buiten dit tijdsvenster is parkeren in het voetgangersgebied alleen met een ontheffing toegestaan. Ontheffingen zijn zoveel mogelijk gekoppeld aan een kenteken. Per ontheffing zijn maximaal 3 kentekens toegestaan. Een bewoner of bedrijf zonder eigen parkeerplek (categorie 2 in de lijst) kan maximaal één ontheffing aanvragen.

Personen en bedrijven genoemd onder de categorieën 3 t/m 17 in bovenstaande lijst kunnen één ontheffing aanvragen. Meerdere ontheffingen zijn alleen mogelijk wanneer het kan worden aangetoond dat deze noodzakelijk zijn voor de bedrijfsvoering of werkzaamheden.

Een ontheffing voor bewoners en bedrijven is geldig gedurende één kalenderjaar. De ontheffing wordt jaarlijks automatisch verlengd met één jaar, zolang voldaan wordt aan de criteria voor het verkrijgen van de ontheffing.

5.4. Tijdelijke ontheffing

Categorie	Tijdsvenster waarop ontheffing mogelijk is
1. Kermisexploitanten Ten behoeve van het opbouwen, afbreken, onderhouden en bevoorraden (= laden en lossen) van kermisattracties .	00.00 – 24.00 uur voor maximaal 10 dagen tijdens de kermisperiode
2. Evenementen Voor evenementen in het voetgangersgebied ten behoeve van het opbouwen, afbreken, onderhouden en bevoorraden (= laden en lossen) van het evenement.	Afhankelijk van de periode van het evenement.
3. Verhuizingen Ten behoeve van verhuizingen in het voetgangersgebied.	Variabel: Aanvrager dient aan te tonen welk tijdsvenster voor de verhuizing noodzakelijk is
4. Werkzaamheden Ten behoeve van werkzaamheden in het voetgangersgebied waarbij de venstertijden aantoonbaar onvoldoende ruimte bieden. Bovendien moet aantoonbaar zijn dat daarvoor gemotoriseerd vervoer buiten de venstertijden noodzakelijk is.	Variabel: Aanvrager dient aan te tonen welk tijdsvenster voor het uitvoeren van de werkzaamheden noodzakelijk is. Een ontheffing wordt maximaal voor een periode twee weken verstrekt.

Leges:

- Vaste ontheffing bewoner, per kalenderjaar: € 13,90;
- Vaste ontheffing bedrijf, per kalenderjaar: € 13,90;
- Vaste ontheffingen t.b.v. Pancratiuskerk : € 0,00
- Kentekenwijziging vaste ontheffing: € 0,00;
- Tijdelijk ontheffing: € 13,90;
- Tarieven gelden per 01-01-2013

Bij de verstrekking van het toegangspasje deint een waarborgsom van € 65,- te worden betaald. Indien het pasje vervangen dient te worden als gevolg van diefstal of beschadiging wordt eveneens een waarborgsom van € 65,- in rekening gebracht.

6 Uitvoering en evaluatie

De nieuwe regels voor het rijden in de binnenstad treden in werking per 1 januari 2015. Alle bestaande ontheffingen verliezen per deze datum hun geldigheid. Per 1 januari 2015 moet degene die buiten de

venstertijd in het voetgangersgebied rijdt, in het bezit zijn van een nieuwe ontheffing. Ontheffinghouders worden hiervan tijdig op de hoogte gebracht.

De werkwijze bij de uitgifte van ontheffingen verandert vrijwel niet met de invoering van de nieuwe regels. Het aanvragen van vaste en incidentele ontheffingen kan online op de site van de Gemeente Heerlen (www.heerlen.nl) of bij publiekszaken (Stadhuis). De aanvragen en de fysieke uitgifte voor ontheffingen geschiedt door medewerkers van het bureau Leefomgeving van afdeling Publiekszaken. Deze nota moet leiden tot minder verkeer in het voetgangersgebied buiten de venstertijden en een éénduidig regime voor alle bewoners en bedrijven in het voetgangersgebied. In hoeverre dit doel bereikt wordt, gaan we niet controleren door verkeerstellingen. Wel zullen we ongeveer een jaar na de invoering van de nieuwe regels, eind 2015 dus, deze evalueren.

Bijlage:

Beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen voor het berijden van het voetgangersgebied in Heerlen Centrum , Heerlerheide en Hoensbroek Gemeente Heerlen, mei 2014

Beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen voor het berijden van het voetgangersgebied in Heerlen Centrum , Heerlerheide en Hoensbroek

Artikel 1

Begripsbepalingen

In deze beleidsregels en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

1. voetgangersgebied

De zone in het centrum van Heerlen aangegeven met borden G7 van het RVV 1990 (voetgangersgebied), welke ligt binnen het gebied dat wordt begrensd door de Geerstraat, Kruisstraat, Coriovallumstraat, Raadhuisplein, Dr. Poelstraat, Putgraaf, Groene Boord, Spoorsingel, Looierstraat en Schakelweg, de zone in het centrum van Heerlerheide aangegeven met borden G7 van het RVV 1990 (voetgangersgebied), welke zone bestaat uit de straten Wannerstraat en Corneliusplein én de zone in Hoensbroek aangegeven met borden G7 van het RVV 1990 (voetgangersgebied) welke bestaat uit de Kouvenderstraat gelegen tussen het Gebrookerplein en de Christiaan Quickstraat en de Mgr. Lebouillestraat (deels).

2. RVV 1990

Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;

3. ontheffing

Een in de zin van artikel 87 RVV 1990 door het college van burgemeester en wethouders te verlenen ontheffing, krachtens welke het is toegestaan om met een motorvoertuig het voetgangersgebied of een gedeelte daarvan te berijden;

4. motorvoertuig

Hetgeen daaronder wordt verstaan in het RVV 1990;

5. ontheffinghouder

De natuurlijke of rechtspersoon aan wie ontheffing is verleend;

6. winkelsluitingstijd

De op dit moment toegepaste en gangbare winkelsluitingstijden in Heerlen, namelijk maandag t/m woensdag en vrijdag 18.00 uur; donderdag 21.00 uur én zaterdag en zondag 17.00 uur;

7. parkeren

Het gedurende een aaneengesloten periode doen of laten staan van een motorvoertuig, anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk in- of uit laten stappen van personen of voor het onmiddellijk laden en lossen van goederen;

8. laden en lossen

Het onmiddellijk, nadat het motorvoertuig dichtbij de bezorgplaats of ophaalplaats tot stilstand is gebracht, bij voortdurend in- en uitladen van goederen van enige omvang of enig gewicht (bevoorrading) die bezwaarlijk anders dan per motorvoertuig kunnen worden vervoerd, gedurende de tijd die daarvoor nodig is met een maximum van een half uur.

9. voertuighouder

Degene die naar de omstandigheden als houder van een motorvoertuig moet worden beschouwd, met dien verstande, dat voor een motorvoertuig dat is ingeschreven in het krachtens de Wegenverkeerswet 1994 aangehouden register van opgegeven kentekens, als houder wordt aangemerkt degene op wiens naam het voor het motorvoertuig opgegeven kenteken ten tijde van de aanvraag in het register was ingeschreven, dan wel degene die met schriftelijke bewijsstukken kan aantonen dat het motorvoertuig op het moment van de aanvraag nog voor tenminste drie maanden aan hem ter beschikking is gesteld door een instantie die is ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel en Fabrieken;

10. onderneming/instelling

Een organisatorisch zelfstandige eenheid die gericht is op de productie of de afzet van goederen of de verlening van diensten;

11. bewoner

Degene die volgens de in de gemeentelijke basisadministratie beschikbare persoonsgegevens woonachtig is in het voetgangersgebied;

12. parkeergelegenheid op eigen terrein

Een parkeergelegenheid, gelegen in het voetgangersgebied, die ter beschikking staat aan de aanvrager van de ontheffing krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of een persoonlijk recht;

13. tijdelijke ontheffing

Een ontheffing voor de periode van maximaal vijf achtereenvolgende werkdagen (of in art. 10 anders aangegeven), voor noodzakelijke ritten die verband houden met verhuis-, installatie-, (ver)bouw-, sloop- en onderhoudswerkzaamheden of kermisactiviteiten of voor evenementen;

14. vaste ontheffing

Ontheffing met een geldigheidsduur van één kalenderjaar, welke jaarlijks automatisch wordt vermeld mits aan de voorwaarden wordt voldaan;

15. werkdag

Maandag tot en met zaterdag;

16. expeditietijden

Tijden gedurende welke het voetgangersgebied toegankelijk is voor gemotoriseerd verkeer, te weten: op maandag tot en met zondag van 07.30 uur tot 12.00 uur.

17. tijdsvenster

De periode waarin de verleende ontheffing van toepassing is.

18. calamiteit

Een (natuur)ramp of niet verwachte gebeurtenis die ernstige schade kan veroorzaken.

Artikel 2

Aanvraag ontheffing

1. Een aanvraag om ontheffing voor het in- en uitrijden van het voetgangersgebied met een motorvoertuig moet schriftelijk bij het college van B&W worden ingediend met gebruikmaking van het door het college van B&W vastgestelde formulier. Dit formulier is online beschikbaar via de site van de Gemeente Heerlen (www.heerlen.nl) of bij publiekszaken (Stadhuis).
2. Bij de aanvraag van een ontheffing dienen afschriften van gegevens en bescheiden te worden overgelegd die blijken onderstaand schema voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn:

Soort aanvraag

In te dienen gegevens en bescheiden

Aanvraag vaste ontheffing van een bewoner, woonachtig in het voetgangersgebied die beschikt over een of meerdere eigen parkeerplaats(en)

a.een bewijs van eigendom of van het huren van een pand dat is gelegen in het voetgangersgebied*;
b.een bewijs van eigendom of van het huren van een of meerdere parkeerplaats(en) die is gelegen in het voetgangersgebied;

Aanvraag vaste ontheffing van een bewoner, woonachtig in het voetgangersgebied, die niet beschikt over een eigen parkeerplaats

a.een bewijs van eigendom of van het huren van een pand dat is gelegen in het voetgangersgebied*;

Aanvraag vaste ontheffing van een onderneming of instelling die is gevestigd in het voetgangersgebied en die beschikt over een of meerdere eigen parkeerplaats(en)

a.een bewijs van eigendom of van het huren van een pand dat is gelegen in het voetgangersgebied*;
b.een bewijs van eigendom of van het huren van een parkeerplaats die is gelegen in het voetgangersgebied;
c.een inschrijving in het Handelsregister;

Aanvraag vaste ontheffing van een onderneming of instelling die is gevestigd in het voetgangersgebied en die niet beschikt over een eigen parkeerplaats

a.een bewijs van eigendom of van het huren van een pand dat is gelegen in het voetgangersgebied*;
b.een inschrijving in het Handelsregister;

Aanvraag vaste ontheffing van een mantelzorger

a.een verklaring (niet ouder dan twee maanden) van de huisarts van de mantelzorgkrijgende, van het Centrum Indicatie Zorg (CIZ) óf van een andere professionele zorginstelling waaruit blijkt dat de aanvrager aangewezen is op mantelzorg.
b.een bewijs van eigendom of van het huren van een pand dat is gelegen in het voetgangersgebied*;

Aanvraag vaste ontheffing van een erkend schoonmaakbedrijf

a.Inschrijving bij de kamer van koophandel
b.werkopdrachten of opdrachtbonnen waaruit blijkt dat het berijden van het voetgangersgebied nodig is vanwege een bijzondere situatie als bedoeld in artikel 9;
c.gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat werkzaamheden niet uitgevoerd kunnen worden binnen de expeditietijden;

Aanvraag overige vaste ontheffing voor bijzondere situaties

a.werkopdrachten of opdrachtbonnen waaruit blijkt dat het berijden van het voetgangersgebied nodig is vanwege een bijzondere situatie als bedoeld in artikel 9;
b.gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat werkzaamheden niet uitgevoerd kunnen worden binnen de expeditietijden;
c.bescheiden waaruit blijkt dat voldaan wordt aan de voorwaarden behorende bij één van categorieën als bedoeld in artikel 9;
d.andere gegevens en bescheiden die van belang zijn voor de beslissing op de aanvraag;

* In plaats van een bewijs van eigendom of van het huren van een pand dat is gelegen in het voetgangersgebied aan te leveren, kan de aanvrager de gemeente toestemming verlenen om de GBA en/of de OZB-gegevens te raadplegen.

3. Bij de indiening van een aanvraag om een vaste ontheffing door een bewoner van het voetgangersgebied wordt aan de hand van de gemeentelijke basisadministratie getoetst of de aanvrager staat ingeschreven op een adres dat is gelegen in het voetgangersgebied.

Artikel 3

Onvolledigheid ingediende bescheiden

Indien de aanvraag niet voldoet aan de bij of krachtens artikel 2 gestelde eisen, wordt de aanvrager, binnen twee weken na ontvangst van de aanvraag, door het college in de gelegenheid gesteld deze binnen twee weken nadat hem dit is meegedeeld, aan te vullen of te verbeteren.

Artikel 4

Beslissingstermijn

1. Binnen acht weken na de ontvangst van de aanvraag om een ontheffing wordt hierop beslist.
2. Deze beslissing kan voor ten hoogste vier weken worden verdaagd. Voor afloop van de in het eerste lid van dit artikel gestelde termijn wordt de aanvrager hiervan schriftelijk in kennis gesteld.
3. Op een aanvraag om een incidentele ontheffing wordt op de dag van indiening van de aanvraag beslist.

Artikel 5

voorschriften verbonden aan de ontheffing

1. Een ontheffing bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - a. de periode waarvoor de ontheffing geldt en het tijdvak gedurende welke de ontheffing kan worden gebruikt;
 - b. het gebied waarvoor de ontheffing geldt;
 - c. een omschrijving van de verboden waarvan ontheffing is verleend.
 - d. voor een ontheffing verleend aan een bewoner van het voetgangersgebied minimaal één kenteken;
 - e. voor een ontheffing verleend aan een bedrijf bij voorkeur één of meerdere kentekens.
2. Aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden die strekken tot bescherming van het belang van het verbeteren van de leefbaarheid en bereikbaarheid van de binnenstad, een goede handhaving van de wegenverkeerswetgeving en de daarop gebaseerde besluiten, het verzekeren van de veiligheid op de weg en het beschermen van weggebruikers en passagiers.
3. Indien het verkeersbelang, het belang van de openbare orde of veiligheid of andere dringende omstandigheden dat noodzakelijk maken, is het mogelijk tijdelijk in het voetgangersgebied afwijkende maatregelen te treffen.
4. Degene aan wie krachtens deze beleidsregels een ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen in acht te nemen.
5. Een ontheffing is niet overdraagbaar.
6. Nadat de ontheffing is verleend, ontvangt de ontheffinghouder een toegangspas waarmee de toegang tot het voetgangersgebied wordt verkregen (uitgezonderd zijnde ontheffinghouders welke vallen onder de art 9 lid 14a). Voor de toegangspas conform artikel 9 wordt voor deze pas een borgsom in rekening gebracht.
7. De ontheffing moet in het voetgangersgebied duidelijk zichtbaar achter de voorruit van het motorvoertuig aanwezig zijn.
8. De ontheffinghouder mag alleen via de kortste route in- en uitrijden.
9. De ontheffinghouder dient in het voetgangersgebied stapvoets te rijden.
10. Op één ontheffing kunnen maximaal drie kentekens worden vermeld.

Artikel 6

Intrekkings- en wijzigingsgronden

1. Een ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:
 - a. Op verzoek van de ontheffinghouder;
 - b. Wanneer de houder van de ontheffing het voetgangersgebied metterwoon verlaat of de aldaar gevestigde onderneming of instelling beëindigt;
 - c. Indien de ontheffinghouder handelt in strijd met de ontheffing of de daaraan verbonden voorschriften of beperkingen;
 - d. Indien blijkt dat bij de aanvraag van de ontheffing onjuiste gegevens zijn verstrekt;
 - e. Indien sprake is van misbruik van de ontheffing;

- f. Indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten, opgetreden na het verlenen van de ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist en verleend;
 - g. Bij in gebreke blijven van de betaling voor de ontheffing of voor het verlengen van de ontheffing binnen de gestelde termijnen bedoeld in artikel 5 zesde lid;
 - h. Na overlijden van de ontheffinghouder.
2. Onder misbruik van de ontheffing van de ontheffing wordt in elk geval verstaan:
 - a. Het gebruiken van de ontheffing voor een ander doel dan waarvoor de ontheffing is afgegeven.
 - b. Het verstrekken van onjuiste en/of onvolledige informatie ter verkrijging van een ontheffing.
 - c. Het aanbrengen van wijzigingen op het ontheffingsbewijs die niet door of namens het college zijn aangebracht.
 - d. Het niet (volledig) nakomen van het bepaalde bij of krachtens de verordening.
 - e. Het in het voetgangersgebied zichtbaar in het voertuig leggen van een (kleuren)kopie of andere reproductie van het ontheffingsbewijs.
 - f. Het aan een ander dan rechthebbende ter beschikking stellen van een ontheffing of het bijbehorende pasje, waarmee toegang verkregen kan worden tot het afgesloten voetgangersgebied. Ook het openen van de toegang van het voetgangersgebied voor een andere dan de ontheffinghouder, wordt als misbruik aangemerkt.
 3. Indien sprake is van misbruik van de ontheffing als gevolg waarvan de ontheffing door het college van B&W is ingetrokken, zal gedurende het lopende en het daaropvolgende kalenderjaar geen nieuwe ontheffing worden verleend.
 4. Bij het intrekken van de ontheffing wordt geen vergoeding aan de ontheffinghouder betaald voor de periode waarover de ontheffing nog geldig zou zijn geweest.

Artikel 7

Diefstal, verlies of vermissing

1. In geval van diefstal, verlies of vermissing van de ontheffing wordt slechts een duplicaat van een ontheffing verstrekt als van de diefstal, verlies of vermissing (al dan niet digitaal) aangifte is gedaan bij de politie.
2. Alle kosten, verbonden aan de uitgifte van een duplicaat van de ontheffing zijn voor rekening van de houder van de ontheffing.

Artikel 8

Vaste ontheffing voor bewoners, ondernemers of instellingen in het voetgangersgebied

1. Aan een bewoner, die beschikt over parkeergelegenheid op eigen terrein kan een vaste ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied buiten expeditietijden, om naar de eigen parkeergelegenheid te rijden. Een ontheffing voor bewoners is voor één kalenderjaar geldig en wordt automatisch telkens met een jaar verlengd, zolang de bewoner voldoet aan de criteria voor het verkrijgen van de ontheffing.
2. Aan een onderneming of instelling die is gevestigd in het voetgangersgebied en beschikt over een parkeergelegenheid op eigen terrein kan een of meerdere vaste ontheffingen worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied buiten expeditietijden om naar de eigen parkeergelegenheid te rijden. De gemeente verstrekt maximaal één ontheffing per parkeerplek in het voetgangersgebied waarover het bedrijf beschikt. Een ontheffing voor een bedrijf is maximaal één kalenderjaar geldig en wordt automatisch telkens met een jaar verlengd, zolang het bedrijf voldoet aan de criteria voor het verkrijgen van de ontheffing.
3. De in het eerste en tweede lid bedoelde ontheffing geldt slechts voor de kortste route en geldt uitdrukkelijk niet voor het parkeren in het voetgangersgebied, met uitzondering van de parkeergelegenheid op eigen terrein.
4. De in het tweede lid bedoelde ontheffing kan worden verleend ten behoeve van een werknemer, in dienst van de onderneming of instelling.
5. Indien de bewoner, de onderneming of instelling niet beschikt over parkeergelegenheid op eigen terrein kan, indien noodzakelijk voor het laden en lossen, een ontheffing worden verstrekt voor het rijden, laden en lossen in het voetgangersgebied op maandagavond tot en met woensdagavond en vrijdagavond van 18.00 tot 20.00 uur, op donderdagavond van 21.00 en 23.00 uur en op de zaterdagavond en zondagavond van 17.00 tot 19.00 uur.

Artikel 9

Vaste ontheffingen voor bijzondere situaties

1. Aan **huisartsen** kan een vaste ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied van 00.00 – 24.00 uur ten behoeve van patiëntenbezoek. De ontheffing mag uitsluitend gebruikt worden voor spoedgevallen.
2. Aan **Mantelzorgers** kan een vaste ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied van 00.00 – 24.00 uur ten behoeve van mantelzorg aan bewoners(s) van het voetgangersgebied uitsluitend voor laden en lossen in het voetgangersgebied (maximaal 30 minuten).
3. a. Aan **gemeentelijke** handhavers, gebiedsbeheerder, wijkopzichter, servicemedewerkers en storingsdienstmedewerkers voor zover zij een openbare functie uitoefenen, kan een vaste ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied van 00.00 tot 24.00 uur.
b. de onder a genoemde diensten zijn duidelijk herkenbaar in gemeentelijke voertuigen.
 4. Aan **netwerkbeheerders** kan een vaste ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied van 00.00 – 24.00 uur, ten behoeve van reparatie en onderhoud aan energie- en informatienetwerken in de openbare ruimte in het voetgangersgebied.
 5. Aan **reinigingsdienst en gladheidsbestrijders** (RD4 of namens RD4) die verantwoordelijk zijn voor het schoonhouden van de openbare ruimte of voor de bestrijding van de gladheid in het voetgangersgebied van 00.00 – 24.00 uur, ten behoeve het schoonhouden van de openbare ruimte óf het preventief of curatief bestrijden van de gladheid.
6. a. Aan **marktkooplui** kan een vaste ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied buiten expeditietijden op dinsdagen van 00.00 -24.00 uur en op zaterdag van 00.00 - 24.00 uur ten behoeve van het onmiddellijk laden en lossen. Een ontheffing voor het parkeren van voertuigen in het voetgangersgebied wordt alleen verleend als aangetoond kan worden dat dit voor de bedrijfsvoering noodzakelijk is.
b. Aan **standplaatshouders** kan een ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied buiten expeditietijden van 00.00 -24.00 ten behoeve van het onmiddellijk laden en lossen. Een ontheffing voor het parkeren van voertuigen in het voetgangersgebied wordt alleen verleend als aangetoond kan worden dat dit voor de bedrijfsvoering noodzakelijk is.
 7. Aan de **marktkraambouwer** kan een vaste ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied buiten expeditietijden van maandag 00.00 tot dinsdag 24.00 uur en van Vrijdag 00.00 tot zaterdag 24.00 uur ten behoeve van het onmiddellijk opbouwen of afbreken van marktkramen.
 8. Aan **erkende schoonmaakbedrijven** kan een ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangers gebied ten behoeve van het schoonmaakwerkzaamheden aan of in een pand uitsluitend bereikbaar via het voetgangersgebied. De aanvragen dient aan te tonen welk tijdsvenster voor de bedrijfsvoering noodzakelijk is.
 9. Aan **detailhandel in vis- schaal- en weekdieren** gevestigd in het voetgangersgebied kan een vaste ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied buiten expeditietijden ten behoeve van transport van bederfelijke waar met mogelijk lange aanvoerlijnen afhankelijk van tijdstip van binnenkomst van schepen. De aanvrager dient aan te tonen welk tijdsvenster voor de bedrijfsvoering noodzakelijk is.
 10. Aan **cateringbedrijven** gevestigd in het voetgangersgebied, kan een vaste ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied buiten expeditietijden van 00.00 – 24.00 uur, ten behoeve van laden en lossen. Het bedrijf moet minimaal 25% van de omzet uit cateringactiviteiten halen.
 11. Aan **horecabedrijven** kan een ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied tussen 00.00 uur en 24.00 uur ten behoeve van het oplossen van storingen die de bedrijfsvoering acuut in gevaar brengen, waarbij parkeren is toegestaan of ten behoeve van laden en lossen.
 12. Aan **apothekers gevestigd buiten het voetgangersgebied** kan een vaste ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied van 00.00 – 24.00 uur, ten behoeve van het bezorgen van medicijnen aan bewoners van het voetgangersgebied.
 13. Aan **apothekers gevestigd binnen het voetgangersgebied** kan een vaste ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied van 00.00 – 24.00 uur, ten behoeve van het bezorgen van medicijnen aan bewoners van het voetgangersgebied en daarbuiten.
 - 14a. Aan **het kerkbestuur van de Pancratiuskerk** kunnen maximaal 40 gratis vaste ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied buiten de expeditietijden van 00.00 – 24.00 en het parkeren op het Pancratiusplein ten behoeve van het bijwonen van kerkdienst voor

de duur van de periode van één half uur voor aanvang van de kerkdienst tot één uur na afloop van deze kerkdienst.

- 14b. Aan **het kerkbestuur van de Pancratiuskerk** kunnen maximaal 5 gratis vaste ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied het parkeren op het Pancratiusplein van 00.00-24.00 uur ten behoeve van vrijwilligerswerk aan en in de Pancratiuskerk

Artikel 10

Tijdelijke ontheffing

1 Aan **kermisexploitanten** kan een incidentele ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied van 00.00 tot 24.00 uur ten behoeve van het opbouwen, afbreken, onderhouden en bevoorraden van kermisattracties voor de duur van maximaal 10 dagen.

2. Aan **organisatoren van evenementen in het voetgangersgebied** kan een incidentele ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied van 00.00 tot 24.00 uur ten behoeve van het opbouwen, afbreken, onderhouden en bevoorraden van het evenement en het schoonmaken van de openbare ruimte na afloop van het evenement voor de duur die nodig is voor de opbouw, het houden van en afbreken van het evenement.

3. Aan **verhuizers** kan een ontheffing worden verleend voor het berijden van het voetgangersgebied ten behoeve van verhuizing in het voetgangersgebied. De aanvrager dient aan te tonen welk tijdsvenster voor de verhuizing noodzakelijk is.

4. 1 Aan **overige aanvragers** kan een incidentele ontheffing worden verleend voor het rijden, laden en lossen in het voetgangersgebied buiten expeditietijden indien:
- a. de aanvrager aantoont dat hij/zij verhuis-, (ver)bouw-, installatie- of reparatiewerkzaamheden in het voetgangersgebied moet uitvoeren en:
 - b. door aanvrager wordt aangetoond dat de goederen, materialen en gereedschappen niet binnen expeditietijden vervoerd kunnen worden en:
 - c. de goederen niet op andere wijze dan met een motorvoertuig kunnen worden vervoerd.

4.2. Een incidentele ontheffing zoals bedoeld onder punt 4.1 is maximaal vijf aaneengesloten dagen geldig. Aan bouw- en installatiebedrijven kan een incidentele ontheffing van langere geldigheidsduur worden verstrekt. Het bouw- of installatiebedrijf dient de noodzaak hiervan dan aan te tonen.

Artikel 11

Parkeren in het voetgangersgebied

Het college van B&W kan een ontheffing als bedoeld in de artikelen 9 tot en met 10 van deze beleidsregels uitbreiden met een ontheffing voor het parkeren in het voetgangersgebied, indien aanvrager aantoont dat:

- a. de nabijheid van het motorvoertuig noodzakelijk is voor de uitvoering van de werkzaamheden; of
- b. in redelijkheid niet kan worden verlangd dat de in het motorvoertuig aanwezige gereedschappen en/of materialen worden uitgeladen.

Artikel 12

Hardheidsclausule

In gevallen waarin de toepassing van deze beleidsregels tot onaanvaardbare gevolgen voor een betrokkene kan leiden, kan ten gunste van de aanvrager worden afgeweken van deze beleidsregels.

Artikel 13

Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden op 1 januari 2015 in werking.

Artikel 14

Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als "Beleidsregels ontheffingen voor berijden voetgangersgebieden".

Aldus besloten tijdens de vergadering van het college van burgemeester en wethouders der gemeente Heerlen van 27 mei 2014.

gemeentesecretaris, burgemeester,

Formulier algemene informatie

Vastgesteld door:

Burgemeester en wethouders

Officiële naam van de beleidsregel:	RIJDEN IN HET VOETGANGERSGEBIED
Citeertitel van de beleidsregel:	Beleidsregels ontheffingen voor berijden voetgangersgebieden
Onderwerp van de beleidsregel:	Beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen voor het berijden van het voetgangersgebied in Heerlen Centrum, Heerlerheide en Hoensbroek
Wettelijke grondslag:	1.art. 149 Wegenverkeerswet 2.art. 87 Reglement verkeerstekens en verkeersregels 1990
Afdelingscode:	Beheer en Onderhoud
Registratienummer van de beleidsregel:	OBM-14000029
Registratienummer collegevoorstel:	Beleidsregels Rijden in het voetgangersgebied
Rubriek	Verkeer Weg
Datum inwerkingtreding:	1 januari 2015
Datum terugwerkende kracht (t/m) (indien van toepassing)	Nee
Datum besluit/ondertekening:	27 mei 2014
Geldig voor bepaalde duur: (ja/nee)	Nee
de beleidsregel treedt in de plaats van:	RIJDEN IN HET VOETGANGERSGEBIED
Registratienummer vorige beleidsregel:	BWV-13000620

Onderstaande gegevens niet zelf invullen .

Datum besluit intrekking:
Datum publicatie intrekking:
Datum inwerkingtreding intrekking

Afkondiging in weekblad ge ZIEN :

Het college van burgemeester en wethouders van Heerlen heeft besloten om de beleidsregel RIJDEN IN HET VOETGANGERSGEBIED vast te stellen. De volledige tekst van de beleidsregel kunt u vinden op internet (www.overheid.nl).