



Collegenota vaststelling genotsmiddelenverboden

Datum collgebesluit: 26 februari 2013

Aanleiding

Op 10 september jl. heeft de raad ingestemd met de wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2005. De wijzigingen hadden betrekking op enkele artikelen. In dit advies worden de verdere juridische en praktische consequenties behandeld naar aanleiding van de wijziging van het genotsmiddelenverbod, artikel 69 APV. In dit voorstel worden de besluiten aan de nieuwe APV aangepast en de recente jurisprudentie rond het genotsmiddelenverbod verwerkt.

Beoogd effect/ bestuurlijk kader

Eenduidige en juridisch correcte besluitvorming rond gebiedsaanwijzingen op grond van de APV.

Besluit

Het college besluit:

A.

Voor Tilburg Noord

1. genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Tilburg Noord d.d. 1 december 2007 in te trekken
2. genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Verdiplein d.d. 19 juni 2003 in te trekken
3. genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Wagnerplein / Von Weberpark d.d. 1 januari 2011 in te trekken
4. genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Verdiplein vast te stellen conform de nieuwe APV
5. genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Wagnerplein / Von Weberpark vast te stellen conform de nieuwe APV

Voor Wilhelminapark

1. genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Wilhelminapark d.d. 1 december 2003 in te trekken.
2. genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Wilhelminapark vast te stellen conform de nieuwe APV

Voor het Centrum

1. genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Tilburg Centrum d.d. 12 mei 1998 in te trekken
2. genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV lid 4 Tilburg Centrum vast te stellen conform de nieuwe APV en gewijzigde gebiedsaanwijzing

Voor het Kromhoutpark

1. genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Kromhoutpark d.d. 16 oktober 2007 in te trekken
2. genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Kromhoutpark vast te stellen conform de nieuwe APV

Voor het Stuivesantplein

1. genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Stuivesantplein d.d. 4 oktober 2011 in te trekken
2. genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Stuivesantplein vast te stellen conform de nieuwe APV

B.

De verboden gelden vanaf de publicatie van dit besluit en is voor onbepaalde tijd.

Argumenten

In een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uit 2011 (LJN BR1425, Raad van State, 201009884/1/H3) staat dat men in een lagere regelgeving (APV) niet iets kan verbieden wat in een hogere regelgeving (Opiumwet) al is verboden. De Opiumwet zelf verbiedt o.a. het voor handen hebben van hard- en softdrugs en onder dat verbod valt ook het gebruik van die middelen. In een gemeentelijke verordening kan niet verboden worden, wat al op grond van hogere wetgeving is verboden. Op grond van deze uitspraak zijn de artikelen 66 (gebruik harddrugs) APV en 67 (voorbereidingshandelingen verkoop drugs) APV komen te vervallen. Artikel 69 APV verbiedt het hinderlijk gebruik van genotmiddelen al. Aan artikel 69 APV is een nieuw zesde lid toegevoegd, dat luidt als volgt : "*Het bepaalde in het eerste en tweede lid is niet van toepassing op middelen, die onder de Opiumwet vallen*". Door toevoeging van het zesde lid wordt duidelijk dat dit geen betrekking heeft op drugs. Het artikel behoudt wel zijn betekenis voor het op straat gebruiken van alcohol.

De afdeling Veiligheid & Wijken heeft op basis hiervan de bestaande gebiedsaanwijzingen bekeken en aangepast.



Tilburg Noord

In Tilburg Noord zijn op dit moment drie gebieden aangewezen op basis van artikel 69 APV. Het betreft het Verdiplein (sinds 2003 voor onbepaalde tijd), het Wagnerplein en Von Weberpark (van 1 januari 2011 tot 31 december 2013) en als laatste het hele stadsdeel Tilburg Noord voor een Qat verbod (1 december 2007 voor onbepaalde tijd).

Deze laatste aanwijzing had betrekking op het Qat gebruik in dit gebied. Vanaf 5 januari 2013 is Qat opgenomen in lijst II van de Opiumwet. Dit maakt het overbodig, evenals voor andere genotsmiddelen die zijn opgenomen in de Opiumwet, om gebieden aan te wijzen waar deze middelen verboden zijn. Voor wat betreft de huidige alcoholverboden op het Verdiplein en Wagnerplein/Von Weberpad geldt dat deze opnieuw worden vastgesteld op basis van artikel 69 APV en blijven inhoudelijk ongewijzigd. Op het Verdiplein is geen samenscholingsverbod meer van kracht.

Wilhelminapark

Voor het Wilhelminapark geldt dat het genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Wilhelminapark d.d. 1 december 2003 opnieuw vastgesteld kan worden op basis van de nieuwe tekst.

Centrum

Het genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV voor het centrum van Tilburg is van 12 mei 1998. In dit besluit wordt in de tekst alleen gesproken over een glasverbod. De huidige APV tekst gaat echter ook over genotsmiddelen. Het is voor de duidelijkheid van belang hier een onderscheid in te maken. In het nieuwe besluit wordt daarom expliciet gesproken over art. 69 lid 4 APV.

Daarnaast is het huidige besluit gebaseerd op het Horeca Concentratie Gebied. De grenzen van dit gebied hebben voornamelijk een planologische achtergrond om horeca te concentreren. Bij deze gebiedsaanwijzing wordt voorgesteld het huidige besluit in te trekken en vast te stellen conform de nieuwe APV (artikel 69 lid 4 APV) met daarbij een gewijzigde gebiedsaanwijzing zodat deze voldoet aan het huidige horecagebied. Daarbij wordt uitgegaan van een glasverbod voor een groot gebied. De aanloopstraten naar het centrum zijn meegenomen om glaswerk in het centrum te beperken. De (gewelds)incidenten die plaatsvinden met glaswerk komen nog steeds in grote mate voor waarbij glas vaak wordt gebruikt als (toevallig) wapen. In de afweging om een dergelijk groot gebied aan te wijzen is nadrukkelijk gekeken naar de proportionaliteit. Het betreft hier namelijk alleen het verbod op glaswerk en geen totaal genotsmiddelenverbod.

Kromhoutpark

Voor het Kromhoutpark geldt dat het genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Kromhoutpark d.d. 16 oktober 2007 opnieuw vastgesteld kan worden op basis van de nieuwe tekst.

Stuivesantplein

Voor het Stuivesantplein geldt dat het genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Stuivesantplein d.d. 4 oktober 2011 opnieuw vastgesteld op basis van de nieuwe tekst.

Kosten en dekking

Er zijn geen kosten verbonden aan deze wijzigingen.

Vervolg

Door deze wijzigingen vast te stellen is er eenduidigheid in de besluiten en kan er door politie en gemeentelijke opsporingsambtenaren beter worden opgetreden tegen de aanwezigheid van genotsmiddelen (alcohol) in deze gebieden.

Bijlagen

1. Besluit genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Wagnerplein/Von Weberpark met kaart
2. Besluit genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Verdiplein met kaart
3. Besluit genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Wilhelminapark met kaart
4. Besluit genotsmiddelenverbod ex artikel 69 lid 4 APV Tilburg Centrum met kaart
5. Besluit genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Kromhoutpark met kaart
6. Besluit genotsmiddelenverbod ex artikel 69 APV Stuivesantplein met kaart