

## Beleid Bomenverordening gemeente Zutphen 2014

Vastgesteld d.d. 5 februari 2014

### Inhoud

1. Inleiding 4

1. Inleiding

#### *Wat is een Bomenverordening ?*

Een bomenverordening is een gemeentelijke verordening waarin sprake is van een kapverbod om (aangewezen) bomen en/ of houtopstanden te vellen, tenzij men een vergunning of ontheffing voor kap heeft verkregen van het College van burgemeester en wethouders. De bomenverordening is een algemeen bindend voorschrift, een wettelijke regeling vastgesteld door de gemeenteraad (artikel 149 gemeentewet).

Een dergelijk "kapverbod behoudens vergunning of ontheffing" kan van gemeente tot gemeente sterk verschillen, zowel naar vorm als naar inhoud. (Visser, B. M., 2009). Met ingang van 2010 gebruikt Zutphen het model Groene Kaart, aangevuld met het Register beschermde bomen. De Bomenverordening Gemeente Zutphen regelt bovendien de afstanden van bomen, heesters en hagen tot de erfgrans, omdat deze afwijkt van hetgeen in art. 5:42 van het Burgerlijk Wetboek is bepaald.

#### *Achtergrond*

Gemeente Zutphen telt ruim 27.000 bomen in de openbare ruimte. Ongeveer 20.000 daarvan staan binnen de bebouwde kom, verspreid door de stad, langs wegen, op pleinen en in parken. Met aandacht voor aanleg, beheer en bescherming wil de gemeente deze bomen de kans geven om gezond hun functie te vervullen en tot hun eindbeeld te komen. De gemeente streeft naar een veilig en vitaal gemeentelijk bomenbestand, met een zo lang mogelijke omlooptijd. Tegelijkertijd wil de gemeente overbodige regels vermijden en duidelijke regels stellen om de belangrijkste bomen te kunnen beschermen. De Bomenverordening Gemeente Zutphen is in werking getreden op 1 januari 2010 en met ingang van 1 oktober 2010 aangepast op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Sindsdien zijn alleen bomen dikker dan  $\varnothing 16$  cm, gemeten op 1,30m hoogte boven het maaiveld vergunningplichtig. Alleen de bomen op de Groene Kaart en op de Bomenlijst worden beschermd door de Bomenverordening en (zoveel mogelijk) via bestemmingsplannen. Daardoor is de kostbare en tijdrovende afhandeling van de kapaanvragen sterk gereduceerd

Na drie jaren ervaring met de Bomenverordening Gemeente Zutphen (vanaf 2010), is er behoefte om de verordening bij te stellen: de gemeente wil haar invloed vergroten op de bomen van private percelen die belangrijk zijn voor de kwaliteit van de aangrenzende openbare ruimte. Ook moet het beleid van de Groenatlas Zutphen op het vlak van te beschermen boom- en groenstructuren doorgezet worden in de Bomenverordening.

#### *Doel*

Door een eenvoudig, maar effectief kapbeleid bijdragen aan:

- het behouden en zo mogelijk uitbreiden van bestaande boom- en groenstructuren en beschermwaardige bomen buiten de structuren;
- een veilig, ecologisch waardevol en vitaal gemeentelijk bomenbestand;
- deregulering.

Dit beleidsplan *Beleid Bomenverordening gemeente Zutphen 2014* beschrijft hoe de gemeente omgaat met haar eigen bomen en met particuliere bomen.

#### *Groene Kaart, Bomenlijst en aangewezen private percelen*

De basis van de Bomenverordening gemeente Zutphen 2014 en het bijbehorende beleid wordt gevormd door de Groene Kaart met Boomstructuren en Aangewezen aandachtsgebieden, de Bomenlijst en private percelen groter dan 2500 m<sup>2</sup>. Binnen deze drie categorieën zijn bomen, met een omtrek van minimaal 55 cm, gemeten op 1,30m hoogte boven het maaiveld, beschermd en voor deze bomen is een omgevingsvergunning nodig.

#### *Geldigheid*

De Bomenverordening gemeente Zutphen 2014 is voor de hele gemeente van kracht naast de Boswet, ieder met zijn eigen bevoegdheid. De Bomenverordening kan worden beschouwd als een aanvulling op de Boswet, door kleine terreinen en korte bomenrijen te beschermen die buiten de meldingsplicht van de Boswet vallen.

#### *Leeswijzer*

In hoofdstuk 2 wordt het beleidskader geschetst.

Hoofdstuk 3 beschrijft de procedure van de omgevingsvergunning.

De beoordeling van de omgevingsvergunningsaanvraag wordt in hoofdstuk 4 weergegeven.

Hoofdstuk 5 beschrijft de voorschriften die aan een omgevingsvergunning verbonden kunnen worden. De criteria voor bijzondere bomen staan beschreven in hoofdstuk 6.

Hoofdstuk 7 beschrijft de handhaving van de Bomenverordening.

Relevante regelgeving komt aan de orde in hoofdstuk 8.

## 2. Zutphense kijk op bomen

### 2.1 Visie

In de visie voor het bomenbeleid wordt vastgelegd wat de gemeente Zutphen belangrijk vindt voor haar bomenbestand. De visie van de gemeente Zutphen luidt als volgt:

*De Gemeente Zutphen streeft naar een veilig, ecologisch waardevol en vitaal gemeentelijk bomenbestand. Ook wil de gemeente het behoud van bijzondere bomen in particulier bezit stimuleren.*

*Het beleid is er allereerst op gericht de kwaliteit van de gemeentelijke boom- en groenstructuren en van beschermde bomen van zowel particulieren als gemeente te behouden en waar mogelijk te versterken. Daarnaast is het beleid erop gericht om de rest van het gemeentelijk bomenbestand te behouden en te verbeteren.*

De middelen om tot een veilig, ecologisch waardevol en vitaal bomenbestand te komen zijn:

- optimale borging van de belangrijkste boom- en groenstructuren in bestemmingsplannen, zowel binnen als buiten de bebouwde kom;
- optimale borging van bomen in groene bestemmingen die voor (leefbaarheid in) de buurt of wijk belangrijk zijn;
- optimale groeiplaatsomstandigheden voor alle bomen, maar vooral voor de bomen binnen de belangrijkste structuren, gekoppeld aan de te vervullen functie van de boom/ bomen;
- boomonderhoud dat gericht is op veiligheid en duurzame instandhouding en dat bovendien is afgestemd op de functie van de boom, inclusief de betekenis als habitat voor dieren, in relatie tot zijn locatie.
- een bomenverordening die tot doel heeft de bomen binnen groen- en bomenstructuren en individuele geregistreerde bomen te beschermen en in stand te houden op basis van criteria voor het afgeven dan wel weigeren van een omgevingsvergunning voor het kappen van bomen;
- technische richtlijnen voor het werken met of in de nabijheid van bomen (in de openbare ruimte) in de vorm van preventieve maatregelen om schade aan bomen te voorkomen en daarnaast curatieve en compenserende maatregelen om de schade aan bomen te beperken of te compenseren;
- een Bomenbeleidsplan en een Boombeheerplan als instrumenten om strategisch te kunnen bouwen aan een boomstructuur en gemeentelijk boombestand voor de (middel)lange termijn.

### 2.2 Bomenbeschermings- en kapbeleid

Zutphen is ontstaan in de Romeinse tijd. De stad is een van de oudste steden van Nederland en al meer dan 1700 jaar bewoond. Doordat Zutphen een echte stad is, is er relatief gezien weinig groen. Dat geldt ook voor het oude dorp Warnsveld.

Het gemeentelijke bestand telt ruim 27.000 bomen, waarvan ca. 20.000 in de bebouwde kom. De gemeente wil het aanwezige publieke groen behouden en waar mogelijk versterken, niet in de laatste plaats het bomenbestand: bomen spelen een rol bij de indeling van de ruimte en zijn van betekenis voor de samenhang tussen verschillende ruimtes en groenzones. Bomen dragen bovendien bij aan de aankleding, de belevingswaarde en de herkenbaarheid van de stad en het dorp; ook hebben zij invloed op de economische waarde van de omgeving en het vastgoed, dragen zij bij aan onze gezondheid en verminderen zij hittestress. Even belangrijk is de ecologische waarde van een boom: als voedselbron, als nestel-, schuil-, of slaapplek voor insecten en vogels en kleine zoogdieren. Ook in afgestorven toestand kunnen bomen onderdeel van de habitat van vogels en zoogdieren zijn. Daarnaast vormen de bomen vaak een schakel tussen het buitengebied en het stedelijk gebied.

Naast het koesteren van een structureel en beschermd bomenbestand, bestaat de wens om het in 2009 vereenvoudigde vergunningstelsel te behouden. Het eenvoudige, effectieve kapbeleid bespaart gemeente, bedrijven en burger veel tijd en geld.

Om recht te doen aan beide doelen (behoud groen en eenvoudige regels) is het niet zinvol om alle bomen onder de vergunningplicht te laten vallen, maar alleen die bomen die op een bepaalde plek een specifieke functie vervullen. Het is echter wel wenselijk dat de gemeente invloed kan uitoefenen op bomen en boomgroepen op private terreinen die bepalend zijn voor de belevingswaarde van de (aangrenzende) openbare ruimte of die een grote ecologische-, landschappelijke-, beeldbepalende waarde hebben of van betekenis zijn voor stads- en dorps- en cultuurhistorie of recreatie.

Het uitgangspunt voor bestaande bomen is dat zij zich zodanig moeten kunnen ontwikkelen dat zij hun functie kunnen vervullen. Daarbij heeft het de voorkeur dat de boom volledig kan uitgroeien tot zijn natuurlijke verschijningsvorm. Maar in situaties waar optimale condities ontbreken en de natuurlijke habitus niet haalbaar is, kan het desondanks zinvol zijn om, uit oogpunt van welbevinden, stadsnatuur, belevingswaarde en leefbaarheid bomen te planten. In die situaties kan het acceptabel zijn dat een boom niet volledig kan uitgroeien en sneller aan vervanging toe is.

### 2.3 Bomen met een specifieke functie

Bomen met een specifieke functie zijn aangemerkt als beschermde boom en vallen daarmee onder de omgevingsvergunning (art.3 van de Bomenverordening gemeente Zutphen 2014). Voor deze bomen geldt een grote terughoudendheid in de afgifte van een omgevingsvergunning (zie hoofdstuk 4). De bomen met een specifieke functie zijn onderverdeeld in gemeentelijk en particulier.

#### 2.3.1 Gemeentelijk

Bomen met een bijzondere waarde verdienen speciale aandacht door de specifieke functie die zij vervullen. Het gaat om:

- structuurbepalende bomen: zoals de Laan naar Eme, Deventerweg, Stationsplein;
- bomen in ecologische verbindingzones: bijvoorbeeld het David de Gorterpark;
- monumentale bomen: bijvoorbeeld de linden op de Bult van Ketjen;
- beeldbepalende bomen: zoals de vleugelnoten bij het waterwerk aan de IJsselkade;
- bomen met cultuurhistorische waarde (exponent van een tijdperk of architectuurstijl) zoals bomen in het Sidneypark;
- bijzondere bomen: zoals de gedenkbomen (linde) op het 's Gravenhof of de moerasedeiken aan de Pr. Bernhardlaan.

#### *Groene Kaart en Bomenlijst*

Op de Groene Kaart zijn de gemeentelijke boomstructuren en Aangewezen aandachtsgebieden aangegeven. Boomstructuren en aandachtsgebieden vormen samen het groene skelet van de gemeente. Daarom zijn de bomen die daar deel van uitmaken aangemerkt als beschermde boom.

De gemeente Zutphen heeft relatief weinig (robuuste) structuren; door deze op te nemen op de kaart, worden ze extra beschermd.

De Groene Kaart wordt eens per 5 jaar geactualiseerd. Aanpassing van deze kaart is gemandateerd aan het hoofd Stadsbedrijven. Voor tussentijdse ontwikkelingen in de Boomstructuren en binnen de Aangewezen aandachtsgebieden is de Groenatlas Zutphen leidend.

#### *Toelichting van de begrippen van de Groene kaart:*

##### Boomstructuren :

De juridische definitie volgens de Bomenverordening luidt: door het college vastgestelde structuren. In beleidsmatige zin is deze definitie verder gespecificeerd en luidt: Een boomstructuur is een verzameling bomen, die samen een -al dan niet onderbroken- lijn, vlak of andere verbindingstructuur vormen. Het gaat hier om laanbomen, lintbegroeiingen of wegbeplanting. Deze bomen zijn belangrijk voor de beleevingswaarde, voor flora en fauna, voor ons welbevinden en gezondheid en voor het groene beeld van de gemeente.

De boomstructuren, weergegeven op de Groene Kaart, zijn van 'gevel tot gevel' beschermd. Dat betekent dat de benodigde ruimte voor de boom, zowel boven- als ondergronds deel uitmaakt van de bescherming van de boom. Omdat bomen een op de soort én op de functionele leeftijd afgestemde onder- en bovengrondse groei-ruimte vragen, dient die benodigde groei-ruimte gegarandeerd te zijn is. Bij een eventuele herinrichting van een weg, wordt zo bewerkstelligd dat deze bomen de benodigde ruimte behouden of krijgen.

Door juist de boomstructuren te beschermen, houden of krijgen deze bomen nu of in de toekomst voldoende ruimte om hun functie te vervullen en tot hun eindbeeld te komen. Zo blijft het groene karakter van de gemeente behouden.

##### Aangewezen aandachtsgebieden :

De juridische definitie volgens de Bomenverordening luidt: door het college vastgestelde gebieden op gemeentelijk terrein.

Tot de Aangewezen aandachtsgebieden behoren de gemeentelijke groenstructuren uit de Groenatlas Zutphen. De afzonderlijke gebieden vormen een samenhangend functioneel geheel, met een specifieke waarde (ecologisch, landschappelijk, belangrijk voor stads- en dorps-schoon, beeldbepalend, cultuurhistorisch, recreatief) en maken in ruimtelijke zin deel uit van het weefsel van stedelijke- en landschappelijke (openbare) groene elementen.

##### Bomenlijst

De juridische definitie volgens de bomenverordening luidt: door het college vastgesteld register met bomen. In beleidsmatige zin is deze definitie nader gespecificeerd: in de Bomenlijst staan de overige beschermde gemeentelijke- en particuliere bomen geregistreerd. Deze lijst kent een onderverdeling in monumentale bomen, waardevolle bomen en bijzondere bomen, elk met eigen criteria (zie hoofdstuk 4.3). De Bomenlijst wordt eenmaal per jaar vastgesteld.

#### 2.3.2 Particulier

##### *Particuliere bomen*

Behalve de gemeente zijn ook particulieren in het bezit van een beschermwaardige boom. Onder een particulier verstaat de gemeente niet alleen een inwoner van de gemeente Zutphen, maar ook rechtspersonen zoals woningcorporaties en personenvennootschappen, overheden (provincie, rijk) en semioverheden (waterschappen).

Deze beschermwaardige bomen worden op basis van vrijwilligheid geregistreerd in de Bomenlijst en zijn onderverdeeld in monumentale-, waardevolle- en bijzondere bomen. Zij vallen daarmee onder de omgevingsvergunning (art 3. Bomenverordening gemeente Zutphen 2014).

De gemeente heeft particulieren die eigenaar zijn van een beschermwaardige boom in de gemeente Zutphen actief benaderd om zo veel mogelijk bomen te kunnen registreren en werkelijk te kunnen beschermen.

Vanuit een Bijdrageregeling voor particuliere bomen kan de gemeente beschermde particuliere bomen meenemen in het Visual Tree Assessment (VTA). Dit wordt toegelicht in 6.7.

#### *Private percelen vanaf 2500 m<sup>2</sup>*

Vooral grote private percelen kunnen van grote betekenis zijn voor de (aangrenzende) openbare ruimte, met name voor de ecologische, landschappelijke, cultuurhistorische en belevingswaarden. Op deze percelen bevindt zich een groot potentieel aan beschermwaardige bomen. Er is in het algemeen meer ruimte om bomen volwaardig oud te laten worden dan in de gemiddelde particuliere tuin. Deze bomen behoren tot de beschermde bomen en zijn vergunningplichtig (art 5. Bomenverordening gemeente Zutphen 2014).

#### 2.4 Bomen met een algemene functie

##### *Gemeentelijke bomen*

Gemeentelijke bomen die niet opgenomen zijn op de Groene Kaart of de Bomenlijst, zijn niet vergunningplichtig, maar dragen wel degelijk bij aan een goed woon- en leefklimaat. Deze bomen wil de gemeente Zutphen waar mogelijk behouden of hun omstandigheden verbeteren, maar zij vallen niet onder de omgevingsvergunning. Dat wil niet zeggen dat deze bomen zonder reden kunnen worden gekapt (zie 3.6). De gemeente gaat alleen over tot de kap van niet-vergunningplichtige bomen als:

- er sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang van niet-tijdelijke aard;
- als de boom volgens de veiligheidsnorm van het VTA niet langer verantwoord te behouden is ter voorkoming van letsel of schade; dit in relatie tot zijn standplaats en functie.

Als de gemeente overgaat tot het kappen van een niet-vergunningplichtige boom, dan stelt zij de omwonenden en belanghebbenden hiervan voorafgaand op de hoogte (zie 3.6). Zo mogelijk zal in de nabijheid een vervangende boom worden geplant; als zodanig bedoelde open ruimten worden daarbij in stand gehouden. Wanneer een verwijderde boom nog economische waarde heeft, en er in de nabijheid geen geschikte locatie is om te herplanten, wordt op basis van de waardeberekening volgens de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen (NVTB) een bedrag vastgesteld en een bijdrage gestort in het Bomenfonds.

#### 2.5 Stimuleringsregelingen

##### 2.5.1 Bomenfonds

Het Bomenfonds is een gemeentelijke reserve waarin bijdragen worden gestort als financiële compensatie voor geveld of nog te vellen bomen die niet binnen 3 m van hun oorspronkelijke standplaats herplant kunnen worden.

Wanneer het in de openbare ruimte niet mogelijk of zinvol is om een boom op de oude plek te herplanten omdat de boven- of ondergrondse ruimte een volwaardige ontwikkeling van een nieuwe boom in de weg staat, wordt aan de vergunningverlening de voorwaarde verbonden tot het betalen van een geldelijke bijdrage ter grootte van de boomwaarde (volgens de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen, de NVTB). Deze bijdrage wordt gestort in het gemeentelijke Bomenfonds.

##### 2.5.2 Bijdrageregeling particuliere bomen

De gemeente Zutphen stelt een Bijdrageregeling particuliere bomen vast om het particulier boombezit te stimuleren. De bomen van de Bomenlijst kunnen worden meegenomen in de door de gemeente periodiek uitgevoerde visuele boomveiligheidsinspectie, de Visual Tree Assessment (VTA). De kosten van die keuring komen voor rekening van de gemeente. Met de boomeigenaar dient daarvoor een contract te worden afgesloten.

Onder regie van de gemeente worden gezonde bomen eenmaal per twee jaar door een professionele boomdeskundige gekeurd en aandachtsbomen eenmaal per jaar. Alleen eigenaren, inclusief waterschappen en andere publiekrechtelijke instanties met een zakelijk recht tot de grond waarop de beschermde boom staat, komen voor deze regeling in aanmerking. De gemeente maakt afspraken met de eigenaar of zakelijk gerechtigde. In de Bomenverordening gemeente Zutphen 2014 (art 2, lid 4) wordt naar deze regeling verwezen. Deze regeling moet nog worden uitgewerkt.

##### 2.6 Bomeneffectanalyse (BEA) of advies gemeentelijk boomdeskundige

Bij ontwikkelingen in de nabijheid van bomen (gemeentelijk en particulier) die gepaard gaan met opslag van materialen of materieel, wateronttrekking of -lozing, dient degene die verantwoordelijk is voor een project of werk een gemeentelijke boomdeskundige om advies te vragen of een BEA op te (laten) stellen. Het advies van de gemeentelijke boomdeskundige of een BEA moet uitsluitend geven op de vraag of de boom, in het perspectief van de voorgenomen bouw of aanleg, in zijn huidige verschijningsvorm en op deze standplaats, duurzaam behouden kan blijven.

De maatregelen die uit het advies van de gemeentelijke boomdeskundige of uit de analyse naar voren komen met het doel om de boom voor de lange termijn te kunnen behouden, zijn niet vrijblijvend en dienen opgenomen te worden als onderdeel van het project of werk en gerealiseerd te zijn voordat de overige werkzaamheden aanvangen.

### 3 Procedure omgevingsvergunning

De uitgangspunten van de beleidsregels Bomenverordening gemeente Zutphen 2014 zijn juridisch vastgelegd in de Bomenverordening gemeente Zutphen 2014. De bomenverordening gaat uit van een kapverbod voor het vellen van beschermde bomen, tenzij een omgevingsvergunning kan worden verkregen. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de procedure van de aanvraag voor een omgevingsvergunning.

#### 3.1 Omgevingsvergunningplichtige bomen

Zonder omgevingsvergunning mag een beschermde boom niet worden geveld. Aanvraag van een omgevingsvergunning is nodig, als de stamdoorsnede op één meter dertig boven het maaiveld minimaal vijftig centimeter omtrek bedraagt. Deze boom is vastgelegd op de Groene Kaart of in de Bomenlijst of bevindt zich op een privaat perceel, groter dan 2500 m<sup>2</sup>. Aan het verlenen van de vergunning kunnen voorwaarden worden verbonden zoals herplant of het storten van een geldelijke bijdrage in het Bomenfonds; omdat de gelden van het fonds uitsluitend in de openbare ruimte zullen worden gebruikt, worden particulieren niet verplicht tot een financiële compensatie.

#### 3.2 Aanvraag omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning wordt schriftelijk en gemotiveerd aangevraagd (artikel 7 van de Bomenverordening gemeente Zutphen 2014). Alleen eigenaren van of zakelijk-gerechtigden tot een boom, inclusief de gemeente zelf, waterschappen en andere publiekrechtelijke instanties kunnen zelfstandig een aanvraag indienen.

Huurders, met inbegrip van pachters, hebben een persoonlijk en geen zakelijk recht. Zij kunnen weliswaar een aanvraag indienen, maar moeten daarbij een schriftelijke verklaring overleggen waaruit blijkt dat de verhuurder, die eigenaar is van de boom, toestemming geeft voor de kapaanvraag.

De aanvraag van een omgevingsvergunning gebeurt via een speciaal aanvraagformulier. Dit formulier moet volledig zijn ingevuld en voorzien van een duidelijke situatietekening. Op het aanvraagformulier worden in ieder geval de volgende gegevens vermeld:

- de boomsoort;
- de locatie van de boom;
- de omtrek in centimeters, gemeten op 1,30 meter hoogte boven het maaiveld;
- de mogelijkheid tot herplant binnen 3,00 m van de bestaande locatie en de toe te passen boomsoort(en), dan wel de motivering waarom herplant niet mogelijk is
- storting van de boomwaarde in het Bomenfonds als herplant binnen 3 m niet mogelijk is en het gemeentelijke bomen betreft.

Als de aanvraag het gevolg is van herinrichting, vervangen riolering, nieuwbouw e.d., dient een herinrichtingsplan en een advies van de gemeentelijke boomdeskundige dan wel een Bomeneffectanalyse (zie 2.6) met de aanvraag meegestuurd te worden.

Een niet volledig ingevuld aanvraagformulier of het in gebreke blijven ten aanzien van te overleggen stukken, kan leiden tot het buiten behandeling stellen van de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen: Awb).

### 3.3 Procedure Wabo

Vanaf 1 oktober 2010 is de omgevingsvergunning opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen: Wabo). De Wabo maakt gebruik van twee procedures: de reguliere en de uitgebreide procedure.

#### 3.3.1 Reguliere procedure

##### *Aanvragen*

Van elke aanvraag geeft het college met vermelding van de ontvangstdatum kennis in een van gemeentewege uit te geven elektronisch blad of door plaatsing op de gemeentelijke website of op een andere geschikte wijze. Datzelfde geldt voor de verlenging van de termijn van besluitvorming.

##### *Onvolledige aanvraag*

De aanvraag wordt gecontroleerd op volledigheid. Indien de aanvraag niet volledig is, dan wordt de aanvraag opgeschort met het verzoek om aanvulling van de gegevens (artikel 4:5 jo 4:15 Awb). Binnen vier weken nadat de aanvraag is aangevuld of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken, wordt het besluit om de aanvraag niet te behandelen aan de aanvrager bekend gemaakt (artikel 4:5, vierde lid, van de Awb).

##### *Beslissen op aanvraag*

Na een zorgvuldige belangenafweging wordt er op de aanvraag beslist. Het bevoegd gezag heeft in de reguliere voorbereidingsprocedure voor zijn besluitvorming uiterlijk acht weken de tijd met de mogelijkheid de besluitvorming eenmalig met maximaal zes weken te verlengen.

Indien niet tijdig op de aanvraag wordt beslist, dan is de vergunning van rechtswege verleend (Wabo, artikel 3.9, derde lid jo en artikel 6.1, vierde lid). Het besluit wordt aan de aanvrager toegezonden. Tevens wordt het besluit gepubliceerd. De gemeente kan nog wel aan een van rechtswege verleende vergunning, voorwaarden verbinden.

#### *Inwerkingtreding vergunning*

De vergunning die tot stand is gekomen met de reguliere procedure, treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Dit is de hoofdregel. Bepaalde activiteiten kunnen echter onomkeerbare gevolgen hebben, zoals het kappen van bomen. Gelet op de betrokken belangen en met het oog op de rechtsbescherming is het wenselijk dat een omgevingsvergunning voor het vellen van bomen niet direct in werking treedt. Artikel 6.1, lid 2, 3 en 4 van de Wabo bevatten daarom uitzonderingen op de hoofdregel.

Er wordt voor een omgevingsvergunning afgeweken van de hoofdregel om te voorkomen dat een onomkeerbare situatie ontstaat voordat een voorlopige voorziening kan worden gevraagd door derden die mogelijk bezwaar/beroep zouden kunnen hebben tegen de verlening van de vergunning of daaraan verbonden voorschriften. Het kappen van een boom is een onomkeerbare situatie. Uitgangspunt is dat aan de vergunning het voorschrift wordt verbonden dat de vergunning één dag na het verstrijken van de termijn voor het indienen van een bezwaar- c.q. beroepsperiode in werking treedt.

De omgevingsvergunning treedt in werking de eerste dag na afloop van de bezwaartermijn van zes weken. In het derde lid is bepaald dat wanneer er in de in het tweede lid bedoelde gevallen een voorlopige voorziening is gevraagd, de omgevingsvergunning niet in werking treedt voordat er op een dergelijk verzoek is beslist.

Een omgevingsvergunning, die is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure, is van rechtswege verleend als gevolg van het verstrijken van de beslistermijn. De Wabo heeft een aantal procedurele waarborgen opgenomen die de positie van derden in geval van vergunningverlening van rechtswege beogen te beschermen:

1. het bevoegd gezag dient het verlengen van de beslistermijn (van acht naar veertien weken) bekend te maken en openbaar kennis te geven. Derden belanghebbenden worden hierdoor voldoende geïnformeerd;
2. ook dient het bevoegd gezag een vergunning van rechtswege bekend te maken en openbaar kennis te geven;
3. verder is erin voorzien dat de inwerkingtreding van een van rechtswege verleende vergunning wordt opgeschort totdat de bezwaartermijn is verstreken of, indien bezwaar is ingediend, op het bezwaar is beslist (artikel 6.1, vierde lid). Daarbij wordt overigens wel aan de vergunninghouder de mogelijkheid geboden om in het kader van een voorlopige voorziening te verzoeken om opheffing van de opschorting.

#### *Noodkap*

Als een (gemeentelijke) bomendeskundige kan voorzien dat een boom op korte termijn (van enkele dagen tot binnen een jaar) de levens van mensen rechtstreeks kan bedreigen (bijvoorbeeld door bij heersende windrichting op een woning terecht te komen) of ernstig schade aan zaken van bijvoorbeeld historische of economische waarde kan opleveren (zoals windworp op een tankstation) kan noodkap noodzakelijk zijn.

Een noodkap wordt met toestemming van het college uitgevoerd onder oplegging van het voorschrift genoemd in artikel 3 lid 6 van de BVO. De omgevingsvergunning treedt dan direct in werking.

#### *3.3.2 Uitgebreide procedure*

##### *Uniforme openbare voorbereidingsprocedure*

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van de Awb wordt gevolgd als dit bij wettelijk voorschrift of door een besluit van een bestuursorgaan is bepaald. De uniforme openbare procedure kent conform artikel 3:18 van de Awb een beslistermijn van maximaal 6 maanden na ontvangst van de aanvraag. Het is mogelijk deze beslistermijn eenmalig met een redelijke termijn te verlengen, indien de aanvraag een zeer ingewikkeld of een omstreden onderwerp betreft (artikel 3:18, lid 2 van de Awb).

##### *Procedure*

Ook in dit geval vangt de procedure aan met een verplichte ontvangstbevestiging en bestaat de mogelijkheid de aanvraag niet te behandelen als de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag (artikel 4:5 van de Awb en de opschortende termijn, artikel 4:15 van de Awb). Daarna volgt een terinzagelegging van het ontwerpbesluit gedurende een termijn van 6 weken. De kennisgeving wordt toegezonden aan belanghebbende bestuursorganen en aan gebruikers van eigendommen die in de directe omgeving van het project liggen voor zover dat geschikt is om het beoogde doel te bereiken (artikel 3.12 Wabo). Bovendien moet deze kennisgeving in een openbare bekendmaking worden gepubliceerd. Wanneer het college geen bevoegd gezag is, worden de stukken tevens bij die gemeente ter inzage gelegd waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden gerealiseerd. Gedurende de termijn van de terinzagelegging kan iedereen (in afwijking van de hoofdregel van artikel 3:15 van de Awb: alleen de belanghebbende) een zienswijze indienen. Omdat bij besluiten op

het terrein van ruimtelijke ordening en milieu ook iedereen thans een zienswijze kan indienen, is ervoor gekozen om gebruik te maken van de mogelijkheid die artikel 3:15, tweede lid, van de Awb biedt. Het handhaven van het indienen van zienswijzen door een ieder komt ten goede aan de kwaliteit van het uiteindelijke besluit.

Ingevolge artikel 3:16 van de Awb bedraagt de termijn voor het uitbrengen van zienswijzen en adviezen zes weken vanaf de terinzagelegging. Ook hier geldt dat het niet tijdig uitbrengen van een advies het nemen van een besluit door het bevoegd gezag niet in de weg staat (artikel 3:6 van de Awb).

De termijn waarbinnen het bevoegd gezag dient te beslissen (6 maanden) is geen fatale termijn. De beslissing op de aanvraag wordt bekendgemaakt overeenkomstig de artikelen 3:41, 3:42 en 3:43 van de Awb. Tevens wordt daarvan een mededeling gedaan aan belanghebbende bestuursorganen, aan indieners van zienswijzen en aan gebruikers van eigendommen in de directe omgeving van het project, voor zover dat geschikt is om het beoogde doel te bereiken.

#### *Inwerking treding vergunning*

De omgevingsvergunning die tot stand is gekomen met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure treedt in werking met ingang van de eerste dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (Wabo, art. 6.1, lid 2 onder b). Die termijn bedraagt zes weken. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist (Wabo, artikel 6.1, lid 3).

#### 3.4 Publicatie

De gemeente publiceert elke aanvraag en elk besluit omgevingsvergunning op een van gemeentewege uit te geven elektronisch blad of door plaatsing op de gemeentelijke website.

#### 3.5 Bezwaar en beroep

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit om een omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren kunnen een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn van zes weken vangt een dag later aan, dan de dag waarop het besluit bekend is gemaakt (artikel 6:7 jo 6:8 Awb).

Indien het besluit is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb (uniforme openbare voorbereidingsprocedure) dan vangt de termijn voor het indienen van een beroepsschrift aan met ingang van de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd (artikel 6:8 vierde lid jo 3:44 eerste lid, onder a, van de Awb). De bezwaarprocedure is niet van toepassing als het besluit met toepassing van afdeling 3.4 Awb is voorbereid.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift tegen één van rechtsweg verleende vergunning vangt aan een dag na de bekendmaking van het besluit (art 4:20 Awb)

#### 3.6 Gemeentelijke niet-beschermden bomen

Als een boom niet beschermd is, dan is volgens de Bomenverordening geen vergunning nodig om de boom te mogen kappen. Dit betekent niet dat deze bomen 'vogelvrij' zijn. Bestemmingsplannen, Flora en Faunawet en op enkele plaatsen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) zijn van invloed op het mogen verwijderen van bomen (zie hoofdstuk 8). Buiten de "bebouwde kom Boswet" komen daar de Boswet en Natura 2000 bij.

Niet vergunningplichtige gemeentelijke bomen worden alleen geveld als:

- er sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang van niet-tijdelijke aard;
- als de boom volgens de veiligheidsnorm van het VTA niet langer te behouden is ter voorkoming van letsel of schade; dit in relatie tot zijn standplaats en functie.

Als op basis van bovenstaande afwegingen velling moet plaatsvinden, gelden vervolgens voor deze bomen de volgende uitgangspunten:

- een nieuwe boom wordt ter plaatse herplant, onder het voorbehoud dat de bewuste plek geschikt moet zijn voor de aanplant van een nieuwe boom en bedoelde open ruimten in stand worden gehouden.
- indien herplant ter plaatse niet mogelijk is, wordt een bijdrage gestort in het Bomenfonds.

De gemeente stelt de direct omwonenden door een publicatie in de Zutphense Koerier op de hoogte van een te vellen niet-beschermd boom. (vanaf begin 2014 alleen elektronisch via de gemeentesite). Hiertegen kan geen bezwaar en beroep worden aangetekend.

#### 4. Beoordeling van de aanvraag

Diverse oorzaken of redenen kunnen aanleiding zijn het kappen van een boom te overwegen. Bij iedere aanvraag dient een afweging gemaakt te worden tussen het belang tot behoud van de boom/ bomen en het belang dat aan de kapaanvraag ten grondslag ligt.

Er dient een omgevingsvergunning aangevraagd te worden als de betrokken boom aan de volgende voorwaarden voldoet:

- hij behoort tot de beschermde bomen (zie 4.1);

- hij heeft een stamomtrek op één meter dertig boven het maaiveld van minimaal vijfenvijftig centimeter;
  - het betreft de herplant van een gevelde, destijds vergunningplichtige boom.
4. 1 Beschermd bomen

De bomenverordening gaat uit van het principe dat voor het kappen van beschermde bomen een omgevingsvergunning nodig is. Beschermd zijn:

- gemeentelijke boomstructuren aangegeven op de Groene Kaart;
- gemeentelijke bomen binnen de Aangewezen aandachtsgebieden op de Groene Kaart, tenzij ze behoren tot een herstructureringslocatie met een vastgesteld bestemmingsplan;
- bomen opgenomen in de Bomenlijst;
- particuliere bomen op percelen groter dan 2500 m<sup>2</sup>.

4. 2 Geen omgevingsvergunning

4.1.1 Plantenziektenwet en boomziekten

Als een beschermde zieke boom direct gevaar oplevert, kan deze zonder omgevingsvergunning worden gekapt; dan moet er sprake zijn van een plantenziekte in het kader van de Plantenziektenwet. De aantasting en het gevaar dienen door een of meer bomendeskundige te worden vastgesteld.

Voor een houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantenziektenwet of krachtens een aanschrijving op last van het bevoegd gezag, en waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is, kan geen herplantplicht worden opgelegd. Maar het verdient aanbeveling om op basis van vrijwilligheid van de zijde van de boomeigenaar, afspraken te maken over vervangende beplanting.

Particuliere bomen die direct gevaar opleveren voor de verspreiding van een boomziekte als iepziekte of bacterievuur, moeten worden geveld en zodanig behandeld dat de ziekte niet verder wordt verspreid. De particulier wordt dan aangeschreven door het college en is verplicht de boom te kappen (art 14 BVO). Het vrijgekomen hout mag niet worden bewaard of vervoerd zonder toestemming van het college. Geen gehoor geven aan de aanschrijving kan de basis zijn voor bestuursdwang, waarbij de gemeente de noodzakelijke werkzaamheden, voor risico en voor rekening van eigenaar of zakelijk gerechtigde, kan (laten) verrichten.

4.2.2 Noodzakelijke beheer- en onderhoudsmaatregelen

Evenmin is een omgevingsvergunning nodig als het om de hierna genoemde noodzakelijke beheers- en onderhoudsmaatregelen gaat:

*Periodieke velling van hakhout*

Om hakhout, veelal een waardevol landschapselement, in stand te kunnen houden is periodiek vellen een noodzakelijke onderhoudsmaatregel

*Periodiek scheren, knotten of kandelaberen als beheermaatregel*

Een andere vorm van noodzakelijke onderhoudswerkzaamheden is het snoeien van vormbomen.

Nb. De eerste keer knotten of kandelaberen staat gelijk aan vellen en is vergunningplichtig.

*Snoeiwerkzaamheden aan bomen met achterstallig onderhoud*

Als onderhoud aan een boom te lang achterwege is gebleven, kunnen snoeiwerkzaamheden in het kader van achterstallig onderhoud nodig zijn. Er mag echter niet meer dan 20% van de boom worden verwijderd, want dan verandert snoeien in vellen en daarvoor is een omgevingsvergunning nodig.

*Dunning*

Soms is het noodzakelijk één of meerdere bomen te kappen ter bevordering van het voortbestaan van andere. Dit wordt dunning genoemd. Opgroeiende bomen kunnen elkaar na verloop van tijd in de weg staan waardoor verstikking dreigt. Het is dan beter een deel van de bomen te kappen zodat de overblijvende bomen zich kunnen ontwikkelen.

1.1.1 Herstructureringslocaties

Herstructureringslocaties

Bij herstructurering is sprake van de sloop van bestaande opstallen, vervangende nieuwbouw en een herinrichting van de openbare ruimte binnen de bebouwde kom. Bij de totstandkoming van een herstructureringsplan wordt rekening gehouden met alle relevante belangen, zoals de kwaliteit van de bodem, de invloed van geluid, de in of in de nabijheid van het gebied voorkomende natuurwaarden, de watertoets en met de binnen het plangebied aanwezige bomen. Bij de integrale belangenafweging in het kader van een bestemmingsplan in relatie tot het herstructureringsplan, zal blijken welke bomen behouden kunnen blijven en welke moeten worden geveld; de keuzes zullen moeten worden gemotiveerd. In het geval van herstructureringsplan wordt het overbodig geacht om na de vaststelling van het bestemmingsplan een omgevingsvergunning voor velling aan te vragen.

In verband met de zorgvuldigheid wordt, indien sprake is van een herstructureringsplan, dit als zodanig bekend gemaakt waarbij erop wordt gewezen dat geen kapvergunning is vereist en dat indien er bezwa-



ren zijn tegen een eventuele velling van de aanwezige houtopstand dit bezwaar dient te worden ingebracht in de ruimtelijke orderingsprocedure.

#### 1.1 Wel een omgevingsvergunning

Het uitgangspunt van de gemeente Zutphen is om het bomenbestand zoveel mogelijk te behouden en duurzaam in stand te houden, speciaal de beschermde bomen. Daarbij zijn twee categorieën te onderscheiden:

- bomen die zijn aangegeven op de Groene Kaart of zijn opgenomen in de Bomenlijst.
- bomen op private percelen groter dan 2500 m<sup>2</sup>.

#### 4.3.1 Bomen op de Groene Kaart en de Bomenlijst

Als uitgangspunt geldt dat de beschermde bomen op de Groene Kaart en de Bomenlijst niet geveld mogen worden, behoudens de criteria die genoemd staan in artikel 4, tweede lid, van de Bomenverordening gemeente Zutphen 2014. Een omgevingsvergunning voor beschermde bomen wordt alleen verleend, als aan één van de gestelde criteria wordt voldaan. Deze criteria zijn:

- een zwaarwegend maatschappelijk belang van niet tijdelijke aard dat opweegt tegen duurzaam behoud van de beschermde boom;
- de boom is volgens de veiligheidsnorm van de VTA-controle niet langer verantwoord te behouden ter voorkoming van letsel of schade; dit in relatie tot zijn standplaats en functie.

#### Zwaarwegend maatschappelijk belang

Er wordt een omgevingsvergunning verleend voor een beschermde boom, indien een zwaarwegend maatschappelijk belang opweegt tegen duurzaam behoud van die boom. Een zwaarwegend belang is bijvoorbeeld de bouw van een ziekenhuis, grootschalige woningbouw, rioleringswerkzaamheden of herstructureringswerkzaamheden. In dergelijke gevallen of werkzaamheden stuurt de aanvrager met de aanvraag een herinrichtingsplan mee. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient de aanvrager uitputtend te onderzoeken of er mogelijkheden zijn om bomen te behouden. Indien dit niet mogelijk is wordt voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden door de aanvrager aangegeven waar nieuwe bomen in het plan terugkomen.

#### Veiligheid

Gevaarstelling (ter voorkoming van letsel of schade) kan een reden zijn om een boom te vellen. Een boom levert een gevaar op voor zijn omgeving als deze bijvoorbeeld is aangetast door schimmel, zijn takken laat vallen of beschadigde wortels heeft. Het gevaar dienen door een of meer bomendeskundige te worden vastgesteld. De resultaten van de VTA kunnen de aanleiding zijn voor nader onderzoek naar de conditie van de boom. Als nader onderzoek uitwijst dat instandhouding van de boom onmogelijk of zeer onwenselijk is, kan de boom op grond van boomdeskundige maatstaven niet langer behouden blijven en kan een omgevingsvergunning worden verleend. Onderzoek naar de mogelijkheden van instandhouding van de boom, vindt plaats onder de verantwoordelijkheid van een gemeentelijke bomendeskundige.

#### 4.3.2 Bomen op private percelen groter dan 2500 m<sup>2</sup>

Als uitgangspunt geldt dat de bomen op private percelen groter dan 2500 m<sup>2</sup> geveld mogen worden, tenzij er sprake is van een of meer weigeringsgronden genoemd in artikel 5, lid 4 van de Bomenverordening gemeente Zutphen 2014. Op grond van één of meer van de volgende waarden kan de vergunning worden geweigerd:

- de boom is ecologisch waardevol;
- de boom is landschappelijk waardevol;
- de boom is van betekenis voor het stads- en dorpsbeeld;
- de boom heeft een beeldbepalende waarde;
- de boom heeft cultuurhistorische waarde;
- de boom heeft recreatieve waarde.

#### *Toelichting bij criteria*

##### Ecologische en natuurwaarde

Het gaat hier om het belang van natuurbehoud en -ontwikkeling. De boom

- maakt deel uit van een gemeentelijke en/ of landelijke (ecologische) verbinding of EHS zoals een vleermuisroute;
- is van betekenis voor flora en fauna zoals groeiplaats van beschermde planten;
- is van betekenis als nest-, schuil-, of foerageerplaats voor in de stad beschermde diersoorten;
- heeft invloed op de bodemgesteldheid;
- vormt een bijzonder biotoop.

Minimaal een van deze aspecten rechtvaardigt de kwalificatie " heeft ecologische waarde (natuurwaarde) "

#### Landschappelijke waarde

Hiervan is sprake als de boom:

- typerend is voor de lokale omstandigheden, bepaald door bodemgesteldheid, waterhuishouding, cultuurhistorie e.d. (lanen, restant bosje, verkavelingspatroon, houtwal, solitaire boom);
- relatie heeft met het landschap buiten de stedelijke sfeer.

#### Van betekenis voor stads- en dorpsbeeld

Hiervan is sprake als de boom:

- onderdeel is van een beschermd stads-/dorpsgezicht;
- onderdeel is van een rijks- of gemeentelijk monument;
- de boom bijzonder en/of zeldzaam is (hoogte, dikte, vorm, leeftijd, soort).

#### Beeldbepalende waarde

Een boom is bepalend voor straat- of stads- of dorpsbeeld als deze:

- onderdeel is van de boom- of groenstructuur, volgens de Groenatlas Zutphen
- nadrukkelijk in het straatbeeld aanwezig is en/of een hoge belevingswaarde heeft
- onderdeel is van de woonsfeer zoals beschreven in de Groenatlas Zutphen (dan wordt niet naar tuin op zich gekeken maar naar totale straatbeeld),
- de boom karakteristiek is voor de plek (ensemblewaarde).

Minimaal een van deze aspecten rechtvaardigt de kwalificatie “ heeft beeldbepalende waarde”

#### Cultuurhistorische waarde

De boom vormt een karakteristieke eenheid met gebouwen of functies van gebouwen op plaatsen zoals begraafplaatsen, parken, boerderijen. De boom

- is een herinnering aan een belangrijke gebeurtenis zoals herdenkingsbomen, al of niet geadopteerd door een school, een stichting of de Landelijke Bomenstichting;
- markeert een plek zoals grensbomen in het agrarisch gebied en bakenbomen langs de rivier;
- benadrukt de symboliek van een locatie zoals bomen bij wegekruizen en kapelletjes;
- heeft een bijzonder snoeivorm zoals een knotboom, leiboom en meerstammige boom als representant van een tijdsbeeld of architectuur.

Minimaal een van deze aspecten rechtvaardigt de kwalificatie “ heeft cultuurhistorische waarde”

#### Recreatieve waarde

Een boom op openbaar toegankelijk terrein, die algemeen wordt gewaardeerd uit recreatief oogpunt of uit oogpunt van leefbaarheid. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan de schaduwwerking van de boom of de functie van klimboom voor de jeugd.

#### 4.4 Belangenafweging

Bij elke aanvraag voor een omgevingsvergunning moet er een afweging gemaakt worden van alle betrokken belangen. De omgevingsvergunning wordt alleen toegekend als één van de in paragraaf 4.3.1 genoemde criteria zwaarder weegt dan het behoud van de te kappen boom of als de in paragraaf 4.3.2 genoemde criteria niet van toepassing zijn.

Voor een goede en transparante belangenafweging van de aanvraag voor de omgevingsvergunning is een Adviesformulier opgesteld. Hiermee wordt de aanvraag getoetst op de geldende criteria en worden afwegingen genoteerd. Ook dient het advies op het formulier als onderbouwing van de vergunning. Het weigeren of verlenen van de omgevingsvergunning dient namelijk deugdelijk gemotiveerd te worden.

#### 5. Voorschriften

Als er geen grond is om de kapaanvraag te weigeren dan wordt de omgevingsvergunning verleend al dan niet onder voorschriften. De voorschriften worden hierna afzonderlijk besproken.

##### 5.1 Herplant ter plaatse

De gemeente hecht veel belang aan het behouden van een kwalitatief hoogwaardige leefomgeving.

Als er een vergunning wordt verleend om een boom te vellen, dan wordt standaard het voorschrift tot herplant aan de vergunning verbonden. Uitgangspunt is dat ter plaatse van de gevelde boom, op uiterlijk 3,00 m afstand van de gevelde boom herplant kan worden. Voorwaarde daarbij is dat de nieuw te planten boom op die plek zich moet kunnen ontwikkelen om zijn functie te kunnen vervullen. Daarom moet bij herplant aan de volgende eisen worden voldaan:

- bodem: voldoende ondergrondse, doorwortelbare ruimte: de bodem moet voldoende lucht, water, zuurstofhalte en voedingsstoffen kunnen bevatten om een goed functionerend wortelgestel te kunnen garanderen, conform de technische eisen en richtlijnen uit het Algemeen technisch handboek openbare ruimte (Athor).

- voldoende bovengrondse ruimte: een boom moet uit kunnen groeien zonder hinderlijk te worden voor de omgeving. Een boom stelt dus eisen aan zijn leefruimte om goed te kunnen functioneren en volwaardig volwassen te worden.
- geen verstoringen van de lucht en waterhuishouding en geen beschadigingen van het (toekomstige) wortelgestel: voor een goede groei is het noodzakelijk dat de leefomgeving van de boom niet wordt verstoord. Wortelbeschadiging bij graafwerkzaamheden moet worden voorkomen, evenals bodemverontreiniging, -verdichting en bovengrondse beschadiging.
- minimale herplant maat: boom eerste en tweede grootte (grote en middelgrote boom): maat 16-18, 18-20 of 20-25, boom derde grootte (kleine boom): maat 14-16.
- overig: ook duurzaamheid, kwaliteit en diversiteit zijn van belang. Aspecten die hierin een rol spelen: bijdrage aan de ecologische potentie van het totale bomenbestand (habitat voor insecten, vogels, kleine zoogdieren, reptielen), en biodiversiteit, maar ook belevingswaarde en dendrologische waarde.

De herplant dient in het eerstvolgende plantseizoen of na afronding van de werkzaamheden uitgevoerd te worden, maar uiterlijk binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning. Als de termijn van drie jaar voor de aanvrager niet haalbaar is, kan deze in overleg met de vergunningverlener worden aangepast.

Het voorschrift om tot herplant over te gaan wordt concreet en eenduidig omschreven. Op deze manier weet de ontvanger waar hij aan moet voldoen en de handhaver wat hij bij controle mag verwachten. In het voorschrift staat in ieder geval de boomsoort, boomgrootte, minimale maat (stamomtrek) en locatie. Voor elke situatie dient een passende herplantplicht te worden opgesteld.

Als niet voldaan kan worden aan de hierboven genoemde eisen, is de voorwaarde "herplant ter plaatse" niet zinvol. Voor bomen op gemeentelijk terrein verbindt het college in dat geval aan de vergunning het voorschrift tot het betalen van een geldelijke bijdrage (Zie 5.3) voor zover het de (toekomstige) openbare ruimte betreft. Deze bijdrage ter grootte van de boomwaarde (volgens de richtlijnen van de NVTB) wordt gestort in het gemeentelijke Bomenfonds. Dat geldt echter niet voor bomen op particulier terrein; het gaat te ver om particulieren als compensatie te laten betalen voor bomen in de (toekomstige) openbare ruimte.

Vervangende boom ja of nee

*Wel vervangen*

- Als een boom vanuit het aspect veiligheid bezien, aan het einde van zijn levenscyclus is gekomen of dood is gegaan, wordt deze ter plaatse (binnen een afstand van 3,00 m) vervangen onder voorwaarde dat de groeiplaatsomstandigheden geschikt zijn.
- Als de verwachte levensduur van een aaneengesloten (gedeelte van een) bomenrij in de specifieke omstandigheden ter plaatse, minder is dan de helft van de normale levensduur van die soort, wordt de (gehele of gedeeltelijke aaneengesloten) bomenrij vervangen door nieuwe bomen, ook al zijn een of meer van de te verwijderen bomen nog van een goede kwaliteit. Daarbij wordt rekening gehouden met de levensduur van de omringende bomen. Alleen op die manier kan een boombeplanting structureel worden verbeterd. Een goede standplaats waar de boom zijn functie kan vervullen is daarvoor de eerste voorwaarde.

*Niet vervangen*

- Als de plek niet voldoet aan de criteria voor herplanten (zie 5.1). In dat geval dient voor gemeentelijke bomen een bijdrage ter grootte van de boomwaarde (volgens de NVTB-richtlijnen) in het Bomenfonds te worden gestort (art 10 lid 2 BVO).
- Als bij velling of dunning in een bomenrij de afstand tot bestaande bomen (zowel in de rij als daarbuiten) onvoldoende is voor een functionele ontwikkeling van nieuwe exemplaren. De onderlinge plantafstand is afhankelijk van de boomgrootte. Wanneer bomen van de derde grootte (kleine bomen zoals krentenboom of meidoorn) worden vervangen door bomen van de eerste grootte (grote bomen zoals eik en linde), dan zal het aantal bomen door de benodigde, grotere onderlinge plantafstand kleiner zijn.
- Als voor het betrokken gebied (van de aanvraag) op korte termijn (korter dan 3 jaar) plannen en plannings voor ontwikkelingen, reconstructies of groot onderhoud aan wegen bekend zijn. In dat geval is het niet zinvol voor enkele jaren te investeren in jonge bomen. Het is effectiever om de herplant onderdeel te maken van een integraal herinrichtingsplan en vervolgens de herplant tegelijk met de overige werkzaamheden (veelal civieltechnische) uit te voeren. Het is belangrijk om bij deze integrale aanpak de groeiomstandigheden voor de bomen te verbeteren. Dat bevordert de levensduur van de bomen, de veiligheid van de weggebruiker en de leefbaarheid van de woonomgeving.

5. 2 Verplanten

Het verplanten van bestaande bomen komt voor, maar niet vaak. Bij bouwprojecten of herinrichten van straten en wegen staan wel eens gezonde bomen in de weg. Wanneer handhaving van de boom niet mogelijk is, wordt de mogelijkheid tot verplanten van de boom overwogen. Het verplanten van een boom is een handeling die tegen de natuur in gaat, met het risico dat de boom sterft of stil blijft staan in zijn groei waardoor de boom wegwijnt. Verplanten is zinvol als de boom een goede kans heeft om die actie te overleven en de kosten voor verplanten niet (veel) groter zijn dan de boomwaarde. De kans van slagen van het verplanten van een boom is afhankelijk van diverse factoren zoals boomsoort, omvang van de wortelkruit, conditie van de boom, de nieuwe groeiplaats, de kosten, voorbereidingstijd etc. Per boom worden de voor- en nadelen bekeken en meegewogen bij het afgeven van de omgevingsvergunning met het voorschrift "verplanten".

De verantwoordelijkheid om een gebied met potentieel verplantbare bomen tijdig bij de beheerder of de aannemer te melden en er budget voor vrij te maken, ligt bij de planvoorbereiders van de ontwikkelingslocatie of de reconstructie.

Als een boom aan de volgende voorwaarden voldoet, verbindt het college het voorschrift aan de omgevingsvergunning om een boom te verplanten:

- de verplanting van de boom heeft een goede kans van slagen;
- de kosten voor verplanten gaan de boomwaarde niet te boven
- de boom is een duurzame soort;
- de boom is gezond en vitaal;
- de boom kan naar een geschikte plaats worden verplant;
- de boom sluit aan bij zijn nieuwe omgeving; dit is ter beoordeling van de medewerker van Team Openbare ruimte/ Beleid & Beheer.
- de boom dient 3 jaar voor de feitelijke verplanting te zijn voorbereid; in overleg met een door het college aangewezen medewerker kan van deze termijn worden afgeweken.

In de vergunningvoorschriften geeft het college aan waar de boom naartoe verplaatst moet worden. De instantie of het bedrijf dat verantwoordelijk is voor de verplanting, heeft gedurende drie jaar de nazorg voor de verplante boom. Uitgangspunt daarbij is dat de vitaliteit van de boom na het verplanten, inclusief de periode van 3 jaar voor nazorg minimaal gelijk blijft.

### 5.3 Geldelijke bijdrage aan het Bomenfonds

Als uitgangspunt geldt dat bij het verloren gaan van een beschermde boom een herplantplicht in de vergunning wordt opgenomen.

In die gevallen (zie 5.1) waarin het niet mogelijk of zinvol is om een nieuwe boom in de openbare ruimte binnen 3,00 m te herplanten, wordt aan de vergunningverlening de voorwaarde tot het betalen van een geldelijke bijdrage ter grootte van de boomwaarde verbonden. Deze bijdrage wordt gestort in het gemeentelijke Bomenfonds (zie par. 2.5.1). Deze bijdrage ter grootte van de boomwaarde, wordt berekend volgens de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen (NVTB). Dat geldt niet voor bomen op particulier terrein.

### 5.4 Beschermen bomen bij werkzaamheden

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning wordt niet alleen gekeken naar de te kappen bomen. Bescherming van de bomen die blijven staan is minstens zo belangrijk. Daarom wordt aan de omgevingsvergunning de voorwaarde tot meeleveren van een advies van de gemeentelijke boomdeskundige dan wel het opstellen van een bomeneffectanalyse (BEA) gekoppeld. (zie 2.6). Verder ontvangt degene die verantwoordelijk is voor (de uitvoering van) de nieuwbouw, de reconstructie of het rioleringswerk het instructieblad "Vulistregels bij het uitvoeren van werkzaamheden in de nabijheid van bomen" uitgereikt.

Het Team Openbare Ruimte van de afdeling Stadsbedrijven houdt toezicht op uitvoering van de beschermingsmaatregelen en kan zo nodig op het werk adviseren. Het niet correct naleven kan tot gevolg hebben dat de bouwwerkzaamheden door het bevoegd gezag worden stilgelegd. De gemeente wil vaker gebruik maken van haar recht om de herstelwerkzaamheden van de schade aan haar bomen te verhalen op de veroorzaker van de schade bijvoorbeeld het nutsbedrijf. Om te kunnen aantonen welke schade is toegebracht, is toezicht op de werkwijze bij de uitvoering noodzakelijk.

Als bomen toch beschadigd raken, kan de gemeente een geval van beschadiging behandelen als illegale kap (economisch delict). Bij beschadiging van gemeentelijke bomen kan tevens een schadevergoeding worden geëist. De hoogte van de schadeclaim wordt bepaald op basis van de boomwaarde voor en na de beschadiging en berekend volgens de richtlijnen van de NVTB, vermeerderd met de taxatiekosten.

### 6. Bomenlijst

In de Bomenlijst worden individuele gemeentelijke en particuliere bomen of boomgroepen geregistreerd, die als monumentaal, waardevol of bijzonder aangemerkt kunnen worden. Elke categorie heeft zijn criteria

Een medewerker van Team Openbare Ruimte/ Beleid en Beheer beoordeelt op basis van deze criteria of een boom een beschermwaardige boom is.

De boom in kwestie moet aan de basisvoorwaarden voldoen en daarnaast aan één specifieke voorwaarde. De basisvoorwaarden hebben betrekking op conditie en leeftijd. Van bomen wordt in de regel het plantjaar vastgelegd. De leeftijd van de boom kan daardoor meestal bij benadering worden vastgesteld. Als het plantjaar niet bekend is, is de leeftijd vaak moeilijk in te schatten.

De specifieke criteria voor de monumentale- en waardevolle boom hebben betrekking op de aspecten ecologie, natuurwetenschap, milieu, cultuurhistorie dendrologie en groeivorm. Voor de bijzondere boom gelden afwijkende criteria.

#### 6.1 Criteria Monumentale boom

De basisvoorwaarden:

- de boom is minimaal 80 jaar oud en door zijn leeftijd en verschijning beeldbepalend;
- de boom verkeert niet in een onomkeerbare slechte conditie (VTA-criterium voor veilige boom); volledig verval van de boom is niet binnen tien jaar te verwachten.

De specifieke voorwaarden:

- de boom heeft ecologische waarde (natuurwaarde);
- de boom heeft natuurwetenschappelijke waarde (biodiversiteit);
- de boom heeft specifieke betekenis voor het milieu (luchtzuivering, leefbaarheid, gezondheid);
- de boom heeft cultuurhistorische waarde (markering, structuur, symboliek);
- de boom heeft dendrologische waarde (oud ras, zeldzaam soort);
- de boom heeft een bijzondere groeivorm (zuilvorm, treurvorm, meerstammige boom, speelboom) of een bijzondere snoeivorm (leiboom, knotboom, blokvorm).

#### 6. 2 Criteria Waardevolle boom

De basisvoorwaarden:

- de boom staat op een markante plek en is als zodanig beeldbepalend;
- de boom verkeert niet in een onomkeerbare slechte conditie (VTA-criterium voor veilige boom);
- de boom kan zich op de standplaats zowel boven als ondergronds goed ontwikkelen en heeft een minimale levensverwachting van tien jaar;
- de boom heeft de potentie om een monumentale boom te worden

De specifieke voorwaarden:

- heeft ecologische waarde (natuurwaarde);
- de boom heeft natuurwetenschappelijke waarde (biodiversiteit);
- de boom heeft specifieke betekenis voor het milieu (luchtzuivering, leefbaarheid, gezondheid);
- de boom heeft cultuurhistorische waarde (markering, structuur, symboliek);
- de boom heeft dendrologische waarde (oud ras, zeldzaam soort);
- de boom heeft een bijzondere groeivorm (zuilvorm, treurvorm, meerstammige boom, speelboom); of een bijzondere snoeivorm (leiboom, knotboom, blokvorm).

#### 6. 3 Criteria Bijzondere boom

Een bijzondere boom moet minimaal aan één van de volgende voorwaarden voldoen:

- is een aangeboden/ geschenken boom;
- is een herdenkings- of herinneringsboom, met in veel gevallen een plaatje of bordje met een passende tekst;
- maakt deel uit van een kunstwerk (toegepaste kunst).

#### 6.4 Toelichting op de criteria

##### *Beeldbepalende waarde*

Een boom is bepalend voor straat- of stads- of dorpsbeeld als deze:

- onderdeel is van de boom- of groenstructuur, volgens de Groenatlas Zutphen
- nadrukkelijk in het straatbeeld aanwezig is en/of een hoge belevingswaarde heeft
- onderdeel is van de woonsfeer zoals beschreven in de Groenatlas Zutphen (dan wordt niet naar tuin op zich gekeken maar naar totale straatbeeld),
- de boom karakteristiek is voor de plek (ensemblewaarde).

##### *Ecologische en natuurwetenschappelijke waarde*

Het gaat hier om het belang van natuurbehoud en- ontwikkeling. De boom

- maakt deel uit van een gemeentelijke en/ of landelijke (ecologische) verbinding of EHS zoals een vleermuisroute;

- is van betekenis voor flora en fauna zoals groeiplaats van beschermde planten;
- is van betekenis als nestel-, schuil-, of foerageerplaats voor in de stad beschermde diersoorten;
- heeft invloed op de bodemgesteldheid;
- vormt een bijzonder biotoop.

Minimaal een van deze aspecten rechtvaardigt de kwalificatie “heeft ecologische waarde”

#### *Natuurwetenschappelijke waarde*

De boom is van waarde voor de landelijke- of regionale biodiversiteit; in het algemeen betreft het inheemse soorten met specifieke genetische kenmerken.

#### *Betekenis voor het milieu*

De boom heeft meer dan gemiddeld invloed op het wegvangen van fijnstof (luchtzuivering) en op het inperken van de CO<sub>2</sub> uitstoot.

#### *Cultuurhistorische waarde*

De boom vormt een karakteristieke eenheid met gebouwen of functies van gebouwen op plaatsen zoals begraafplaatsen, parken, boerderijen. De boom

- is een herinnering aan een belangrijke gebeurtenis zoals herdenkingsbomen, al of niet geadopteerd door een school, een stichting of de Landelijke bomenstichting;
- markeert een plek zoals grensbomen in het agrarisch gebied en bakenbomen langs de rivier
- benadrukt de symboliek van een locatie zoals bomen bij wegkruizen en kapelletjes;
- heeft een bijzonder snoeivorm zoals een knotboom, leiboom en meerstammige boom als representant van een tijdsbeeld of architectuur.

Minimaal een van deze aspecten rechtvaardigt de kwalificatie “heeft cultuurhistorische waarde”

#### *Dendrologische waarde*

Het gaat om een boom die vooral in de stedelijke omgeving waardevol is vanwege zijn zeldzaamheid (soort of variëteit). Hij kan ook een speciale groeivorm hebben zoals een zuilboom, een treurboom of een meerstammige boom.

#### *Een bijzondere groei- of snoeivorm*

Wanneer de boom gedurende lange tijd hetzij als gevolg van zijn natuurlijke groeiwijze (zuilvorm, treurvorm), hetzij als gevolg van specifiek onderhoud (knippen, leiden, snoeien) een afwijkende vorm heeft verkregen, kan die verschijning een extra reden zijn om de boom te behouden.

#### 6.5 Bescherming

Bomen op de Bomenlijst vallen onder de omgevingsvergunning en zijn beschermd volgens art. 3 van de Bomenverordening gemeente Zutphen 2014.

Dit betekent dat er terughoudend wordt omgegaan met het verlenen van een omgevingsvergunning (zie paragraaf 4.3). Indien er een omgevingsvergunning wordt verleend, dan wordt daaraan steeds het voorschrift tot herplant binnen 3,00 m van de te vellen boom, c.q. financiële compensatie verbonden; dat laatste alleen als het een gemeentelijke boom betreft.

Wanneer een monumentale, waardevolle of bijzondere boom deel uitmaakt van een groep, dient de hele bomengroep als monumentaal, waardevol of bijzonder te worden geregistreerd en behandeld. Dat heeft tot gevolg dat van een dergelijke groep niet één afzonderlijke boom kan worden verwijderd omdat daarmee grote schade zal ontstaan aan de habitus (sterk verminderde sierwaarde) en de kwetsbaarheid (windgevoelig) van de groep als geheel toeneemt. Gevolg is dat de aanvraag moet worden geweigerd, tenzij er sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang (van niet tijdelijke aard) of als er risico bestaat op letsel of schade (art.4, lid 2 van de BVO). Het is niet de bedoeling om op voorhand de hele monumentale groep te verwijderen.

#### 6.6 Particuliere bomen op de Bomenlijst

Naast de gemeentelijke beschermde bomen zijn er ook beschermwaardige bomen in particulier bezit (zie ook paragraaf 2.3.2). De inwoners van de gemeente Zutphen kunnen hun beschermwaardige boom aanmelden bij de gemeente. De gemeente beoordeelt of de aangemelde boom voldoet aan de criteria (zie 6.1 tm 6.3). Als dat het geval is, dan krijgt de eigenaar van de boom hierover bericht (aanwijzingsbesikking). De boom wordt vervolgens opgenomen in de Bomenlijst als monumentale, waardevolle of bijzondere boom. Het melden van de bomen gebeurt op basis van vrijwilligheid.

Als een beschermwaardige boom niet is aangemeld, kan de gemeente de eigenaar van de boom actief benaderen om hem te bewegen de boom alsnog te laten registreren.

#### 6.7 Visual Tree Assessment

Volgens de wet heeft een boomeigenaar een zorgplicht. De eigenaar kan aansprakelijk worden gesteld als een boom schade aanricht bij derden. Aan de algemene zorgplicht kan worden voldaan door het periodiek uitvoeren van een visuele boomveiligheidsinspectie, het Visual Tree Assessment (VTA). De gemeente Zutphen voert jaarlijks op een deel van haar bomen een VTA uit. Het VTA maakt deel uit van het gemeentelijke beheerplan. Afhankelijk van de vitaliteit van de bomen worden gezonde bomen iedere twee jaar gecontroleerd en aandachtsbomen eens per jaar.

De gemeente Zutphen biedt particuliere eigenaren van bomen, opgenomen in de Bomenlijst, aan hun bomen mee te nemen in het VTA. Door deze bomen op te nemen in het VTA kan zo nodig tijdig advies worden gegeven voor passende maatregelen om beschermwaardige bomen langer te laten leven. (Zie par. 2.5.2)

#### 7. Handhaving

Het zonder vergunning kappen van een beschermde boom is illegaal en economisch delict. Ook het zonder vergunning ernstig beschadigen of ontsieren van een boom valt onder illegale kap. Op het moment dat er illegaal wordt gekapt, kan de politie of een andere opsporingsambtenaar worden ingeschakeld. De politie of de opsporingsambtenaar kan vervolgens een proces-verbaal opmaken. Op grond van de Wet economische delicten, kan de overtreder bij geconstateerde illegale kap worden gestraft met hechtenis of een geldboete.

Er kan bij illegale kap ook gekozen worden voor een bestuursrechtelijke sanctie.

Om beter op beschermde bomen te kunnen toezien wordt er meer aandacht besteed aan het volgende:

- het signaleren van de tenuitvoerlegging van een herplantplicht vindt plaats tijdens het VTA; dat gebeurt standaard eenmaal per twee jaar, maar bij risicobomen eens per jaar. Bij geconstateerde nalatigheid wordt een laatste waarschuwing afgegeven. Indien ook de waarschuwing niet in het gewenste effect sorteert wordt herplant via bestuursdwang afgedwongen en zijn de kosten voor de herplantplichtige.
- optreden tegen illegale velling door middel van het opleggen van een herplantplicht of een financiële bijdrage aan het Bomenfonds ter grootte van de boomwaarde volgens de richtlijnen van de NVTB en het doen van aangifte bij de politie;
- optreden tegen beschadiging, bekladding, beplakking of velling van gemeentelijke bomen door middel van taxatie van de schade door een (gemeentelijke) taxateur van bomen. Hieruit volgt een aansprakelijkheidstelling en een incassoprocedure ter inning van de schade;
- optreden tegen beschadiging, bekladding, beplakking of velling van gemeentelijke bomen en andere houtopstanden door middel van taxatie van de schade door een (gemeentelijke) taxateur. Hieruit volgt een aansprakelijkheidstelling en een incassoprocedure ter inning van de schade.

#### 8. Relevante regelgeving en relevant beleid

Naast de Bomenverordening gemeente Zutphen 2014 is nog andere regelgeving van toepassing op het kappen van bomen.

##### 8.1 Flora- en Faunawet

Sinds 1 januari 2001 is de Flora- en Faunawet van kracht. De kern van deze wet wordt gevormd door de algemene zorgplicht. Verstoring van aanwezige flora en fauna dient zo min mogelijk plaats te vinden. Wanneer het toch noodzakelijk is werkzaamheden uit te voeren die hiermee in strijd zijn, kan een ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet noodzakelijk zijn. Daarbij is de beschermingsstatus van de betreffende dieren van belang. Een ontheffing wordt echter niet verleend voor het verstoren van broedende vogels. Vooral bij werkzaamheden aan bomen is dit een extra aandachtspunt.

Bij bomen dient met name rekening gehouden te worden met broedvogels en vleermuizen. De aanwezigheid van één van beide diersoorten in of in de nabijheid van de te kappen boom of bomen heeft verstrekkinge gevolgen voor het uitvoeren van de werkzaamheden. In de praktijk komt het erop neer dat kappen van meerdere bomen bij elkaar tijdens het broedseizoen vrijwel niet mogelijk is. De meeste vogelsoorten broeden tussen half maart en half juli.

Bij constatering van broedende vogels en de aanwezigheid van vleermuizen blijft altijd de algemene zorgplicht gelden en is het uitvoeren van werkzaamheden aan de betreffende boom en directe omgeving niet mogelijk.

##### 8.2 Boswet

De sinds 1 juli 1962 van kracht zijnde Boswet heeft als doel 'het vaststellen van regels ter bewaring van bossen en andere houtopstanden'. Voor de werking van de Boswet is de vaststelling van de bebouwde kom in het kader van de Boswet van belang. Dit kan verwarrend zijn, omdat ook andere bebouwde kommen worden vastgesteld, zoals in het kader van de Wegenverkeerswet.

De gemeente Zutphen heeft op grond van artikel 1, vijfde lid, van de Boswet voor de toepassing van de Boswet de grenzen van de bebouwde kom vastgesteld.

De Bomenverordening gemeente Zutphen 2014 geldt binnen de hele gemeente, maar is vooral effectief binnen de "Bebouwde kom Boswet". Maar in het buitengebied kunnen houtopstanden van maximaal 10 are en bomenrijen van maximaal 20 bomen door de Bomenverordening worden beschermd; deze zijn niet meldingsplichtig in het kader van de Boswet. Om optimaal de bomen te kunnen beschermen is het zaak om de Bebouwde kom Boswet aan te passen aan de ambities van het Beleid Bomenverordening en opnieuw vast te stellen.

De gemeente Zutphen is op grond van artikel 15 van de Boswet **niet** bevoegd regels te stellen ter bewaring van:

- wegbeplantingen en eenrijige beplantingen op of langs landbouwgronden, beide voor zover bestaande uit populieren of wilgen, tenzij deze zijn geknot;
  - vruchtbomen en windschermen om boomgaarden;
  - fijnsparren, niet ouder dan twaalf jaar, bestemd om te dienen als kerstbomen en geteeld op daarvoor in het bijzonder bestemde terreinen;
  - kweekgoed;
  - bossen en andere houtopstanden, welke deel uitmaken van bosbouwondernemingen, die als zodanig bij het Bosschap geregistreerd staan, en niet gelegen zijn binnen een bebouwde kom als bedoeld in artikel 1, vijfde lid, behoudens ter bewaring van houtopstanden als bedoeld in artikel 5, tweede lid. Dit zijn houtopstanden, welke een zelfstandige eenheid vormen, en hetzij geen grotere oppervlakte beslaan dan 10 are, hetzij ingeval van rijbeplanting, gerekend over het totaal aantal rijen, niet meer bomen omvatten dan 20.
8. 3 Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

De ecologische hoofdstructuur (EHS) bestaat uit natuurgebieden en verbindingen daartussen. Ruimtelijke ontwikkelingen die negatieve effecten opleveren voor de 'wezenlijke kenmerken' van bestaande natuurgebieden binnen de EHS worden niet toegestaan (nee-tenzij benadering).

De EHS verbindingzone maakt deel uit van het "Groen Blauwe Raamwerk". Ter verbinding van EHS-natuur en EHS-verweving worden ecologische verbindingen gerealiseerd. De zones, waar de ecologische verbindingfunctie wordt versterkt, bestaan uit landbouwgronden en verspreid gelegen kleine natuur- en bouselementen, waar veelal beken en andere watergangen de as van de ecologische verbindingzone vormen. Rond de Berkel en de Vierakkerse Laak zijn zones aangewezen als ecologische verbindingzone (EVZ) waarin bepaalde doelsoorten centraal staan (respectievelijk model Winde en model Kamsalamander). Het Veldese bos en het agrarisch natuurgebied Warkense Veld/ Groote Veld zijn aangewezen als natuurgebied met percelen voor verweving.

Het "Stedelijk netwerk Stedendriehoek" maakt deel uit van het Rode Raamwerk. Voor het stedelijk netwerk Stedendriehoek geldt de volgende integrale ambitie: het vergroten van de variatie in (nieuwe) woon-, werk- en recreatiemilieus met het gelijktijdig ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten in water, natuur, landschap en landbouw.

#### 8.4 Natuurbeschermingswet/ Natura 2000

Het Natura 2000-netwerk vormt een Europees netwerk van gebieden dat moet voorkomen dat planten diersoorten uitsterven. Natura 2000 valt onder de Natuurbeschermingswet. Ruimtelijke ontwikkelingen binnen het beschermde gebied mogen geen belangrijke negatieve effecten hebben op de instandhoudingdoelstellingen. Betrokken terreinen dienen in onze bestemmingsplannen te zijn vastgelegd. Het bevoegde gezag is hier de provincie.

Bij de kap van bomen in de uiterwaarden van de IJssel moet hiermee rekening worden gehouden.

#### 8.5 Bestemmingsplannen

Voor wat betreft de bescherming van bossen en landschappelijke elementen in het buitengebied, beperkt de gemeentelijke bevoegdheid zich in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) tot de bestemmingsplannen. Als bossen en landschapselementen in bestemmingsplannen worden beschreven als bos met speciale landschappelijke- en of natuurwaarde, zijn zij voldoende beschermd.

#### Artikel 3.3 Wro

Om te voorkomen dat in een bestemmingsplan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de daaraan bij het plan te geven bestemming dan wel om een overeenkomstig het plan verwezenlijkte bestemming te handhaven en te beschermen, kan bij het bestemmingsplan worden bepaald, dat het verboden is om binnen een bij dat plan aangegeven gebied zonder omgevingsvergunning:

A bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren;

B bouwwerken te slopen.

Dit betekent dat in een bestemmingsplan een vergunningstelsel kan worden opgenomen om bepaalde waarden te beschermen. Dat geldt met name voor het buitengebied en de groenstructuren volgend uit de Groenatlas.

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt de relatie gelegd met al het gemeentelijk beleid, zo ook met de Groenatlas Zutphen en het Beleid Bomenverordening 2014. Hierbij wordt aangesloten bij de doelstellingen van het beleid en de verordening. Hoe daadwerkelijk de regels voor de bestemmingsplannen moeten worden (het aanlegvergunningstelsel om waardevolle structuren te beschermen), naast de bomenverordening is nu nog niet uitgekristalliseerd. Feit is wel dat het beleid van groen en het ruimtelijk beleid aanvullend op elkaar moeten zijn en dat zaken niet dubbel moeten worden geregeld.

#### 8.6 Groenatlas

De Groenatlas Zutphen (2012) geeft de koers aan voor het ontwikkelen, behouden en versterken van met name de boom- en groenstructuur in stad en dorp. Het is een visie vanuit natuur, milieu en ruimte met daarin een beschrijving van eindbeelden, beheerkaders en ontwikkelingsstrategieën. De groenstruc-



tuur is een plek voor ontmoeting, vormt een natuurlijk netwerk, is de basis voor een gezond stedelijk milieu en drager van het groene imago van de gemeente. De concrete doelen vanuit die visie zijn:

- per wijk een multifunctioneel wijkpark waar gebruik, natuur en beleving samengaan;
- burgerparticipatie bij beheer en inrichting van openbare ruimtes;
- een aaneengesloten netwerk van groenzones in een stedelijk milieu waarbinnen flora en fauna kan migreren van en naar het buitengebied;
- natuureducatie in samenwerking met natuur- en belangenorganisaties
- variatie in populaties, soorten, levensgemeenschappen en ecosystemen: biodiversiteit
- Zutphen streeft naar 75 m<sup>2</sup> beleefbaar/ toegankelijk groen per inwoner binnen een straal van 500 m. in nieuwe stedelijke plannen;
- uitbreiden CO2 neutrale toepassing voor verwerking van groenafval.
- in ere herstellen van historische groenstructuren in de stedelijke omgeving langs historische uitvalswegen en waterstructuren;
- completeren van de grachtengordels en de landschappelijke groengordel in en om de stad Zutphen vanuit historisch perspectief;
- groenstructuren met een eigen identiteit per wijk die de stedelijke structuur versterken;
- integreren van landschappelijke kenmerken in stedenbouwkundige plannen en beheer- en onderhoudsplannen.

Bijlagen

Bijlage I: procedure in schema

Bijlage II: Richtlijnen Nederlandse Vereniging van taxateurs van Bomen (NVTB)

#### **Drie verschillende taxatiemethoden in hiërarchische volgorde**

Voor het bepalen van de monetaire waarde van bomen bestaan in Nederland in beginsel de volgende drie taxatiemethoden:

- het berekenen van de marktwaarde;
- het berekenen van de vervangingswaarde;
- het berekenen van de boomwaarde en schade volgens "rekenmethode NVTB"

Taxatie-technisch dient de keuze voor een van de waardebepalingen in de hierboven beschreven hiërarchische volgorde te worden toegepast. Bij elke waarde- of schadebepaling moet eerst worden gekeken of de waarde van de boom kan worden bepaald door de marktwaarde vast te stellen. Is die methode gezien de feitelijke omstandigheden niet mogelijk, dan moet worden gekeken of de methode van de vaststelling van de vervangingswaarde mogelijk is. Blijkt ook deze methode niet toepasbaar dan kan de boomwaarde worden berekend met behulp van het "Rekenmodel Boomwaarde".

#### *De marktwaarde c.q. handelswaarde*

De markt- of handelswaarde van een boom wordt gehanteerd als er sprake is van bomen met een primair economische gebruiksfunctie, waarbij de financiële –of handelswaarde bekend is, dan wel direct of indirect kan worden afgeleid van vergelijkbare bomen (bijvoorbeeld houtproductie en fruitopstanden). De waardevermindering die ontstaat bij schades wordt bepaald aan de hand van de opgetreden economische schade.

#### *De vervangingswaarde*

Berekening van de vervangingswaarde wordt als taxatiemethode toegepast als er sprake is van bomen met een lokale functie, gekoppeld aan standplaats, waarbij er geen sprake is van een primair economische gebruiksfunctie.

De hoogte van de vervangingswaarde wordt bepaald door de kosten die gemaakt moeten worden om de betrokken boom op dezelfde locatie door een vergelijkbare boom te vervangen. Vervanging van de boom door een vergelijkbare boom moet reëel technisch uitvoerbaar zijn en ook moet de noodzaak bestaan om de betrokken boom te vervangen. (bijvoorbeeld een zwaarwegend maatschappelijk belang). Indien de waarde en/ of schade niet berekend kan worden op basis van de markt- of vervangingswaarde wordt de waarde c.q. schade bepaald aan de hand van een zogenaamd abstractiemodel, de Rekenmethode NVTB.

Deze rekenmethode vervangt sinds 1 april 2005 de "Verbeterde Methode Raad".

#### *De rekenmethode volgens de Richtlijn NVTB*

De "Rekenmethode NVTB" is in beginsel bedoeld voor het berekenen van de waarde van bomen in een tuin, op een erf, in een park, in een straat of een laan. De hoogte van de boomwaarde wordt berekend op basis van de kosten die gemaakt moeten worden om de betrokken boom op dezelfde locatie te vervangen (kosten heroprichting). De centrale vraag is dan: "Hoeveel kost het om ter plaatse eenzelfde boom (opnieuw) te laten groeien?"

Bij grote c.q. oudere bomen zal de waarde bestaan uit de kosten van het herplanten van een boom, vermeerderd met de kosten van beheer en onderhoud tot het moment dat de nieuwe boom gelijkwaardig de functie vervult van de oude boom. Na het bereiken van de volwaardige functievervulling volgt een

periode van afschrijving; in deze gevallen is de NVTB-methode voor het bepalen van de boomwaarde onontbeerlijk. Niet alleen als rekenmodel, maar ook om inzicht te krijgen in een aantal essentiële keuzes die de rekensom bepalen.

In geval van schade aan een boom wordt Rekenmethode NVTB toegepast om de boomwaarde vast te stellen om vervolgens de schade te kunnen berekenen.

Bijlage III: Vuistregels bij het uitvoeren van werkzaamheden in de nabijheid van bomen

Om een (bijzondere) boom bij ingrepen en werken duurzaam te laten voortbestaan dienen tien basisgeboden in acht genomen te worden. Overleg altijd met de boombeheerder en/of de vakkundige boomverzorgers, indien er knelpunten zijn bij het uitvoeren van deze eisen en randvoorwaarden!

**1. Bescherm de stam en de wortels**

Plaats vóór de aanvang van de werkzaamheden vaste bouwhekken rond de boom, ten minste ter grootte van de kroonprojectie. Afwijking hiervan mag alleen na overleg met de boombeheerder en/of een vakkundig boomverzorgers.

**1. Plaats geen bouwmaterialen en geen bouwkeet onder de boom**

Voertuigen of bouwketen mogen nooit (ook niet tijdelijk) op het wortelpakket geplaatst worden. De opslag van bouwmaterialen is eveneens verboden in deze zone. Dit leidt namelijk tot beschadiging van de wortels en verdichting van de bodem. Hierdoor zullen wortels afsterven.

**1. Houd bouwverkeer buiten de kroonprojectie**

Blijf met bouwmachines uit de buurt van de bomen om bodemverdichting te voorkomen. Wanneer het onvermijdelijk is dat over de boomwortels gereden moet worden: plaats minimaal rijplaten. Afhangelijk van de structuur van de grond en de verkeersdruk moeten mogelijk zwaardere maatregelen getroffen worden.

**1. Verstoor de bovengrond niet**

Handhaaf de bestaande maaiveldhoogte. Binnen de kroonprojectie niets ontgraven. Ophoging alleen onder de strikte voorwaarde van voldoende beluchting van de wortels. Raadpleeg de boombeheerder of een deskundig boomverzorgers voor een advies op maat. Eisen en randvoorwaarden voor bouw of aanleg bij bomen

**5. Voorkom beschadiging van de wortels**

Graaf nooit binnen de kroonprojectie. Laat een vakkundig boomverzorgers onderzoek uitvoeren als toch gegraven moet worden onder de boomkroon. Bij noodzakelijk graafwerk zoveel mogelijk handmatig werken. Hak nooit wortels door van meer dan vijf centimeter dik. Let op! Ook verlies van zeer veel kleine wortels levert problemen op voor de boom.

**6. Leg kabels en leidingen zorgvuldig aan**

Leg kabels en leidingen bij voorkeur buiten de toekomstige kroonprojectie van bomen. Pas zo mogelijk sleufloze technieken toe, dat wil zeggen: gestuurd boren onder het wortelpakket door in plaats van het graven van een sleuf. Maak gebruik van kabelgoten en mantelbuizen.

**7. Houd de grondwaterstand bij de boom gelijk**

Verhoging van de grondwaterstand leidt tot wortelsterfte vanwege een zuurstoftekort. Zorg bij stijging van het grondwaterniveau voor een damwand buiten de kroonprojectie of pomp het water weg. Let bij grondwaterverlaging op uitdroging. Bij noodzakelijke bronbemaling altijd damwanden plaatsen of een irrigatiesysteem aanleggen. Dit laatste is werk voor een boomtechnisch specialist.

**8. Houd schadelijke stoffen uit de buurt van bomen**

Gooi nooit olie, cementwater, chemische stoffen, zout, zuren of kalk bij bomen.

**9. Laat noodzakelijk snoeiwerk door vakkundige boomverzorgers uitvoeren**

Zaag nooit zelf zomaar takken of wortels af. Alleen een deskundige kan beoordelen op welke wijze snoei verantwoord is.

**10. Plaats geen dichte verharding over de wortels**

Onder beton en asfalt ontstaat een tekort aan water en zuurstof, waardoor wortels afsterven. Let op! Ook het verdichten bij de aanleg van een halfverharding en het type halfverharding zelf kan desastreus zijn voor de zuurstofhuishouding in de grond.

Bijlage IV: Richtlijnen Bomeneffectanalyse

**Standaard Bomen Effect Analyse (BEA) met toelichting/checklist**

**Inleiding**

Aanleiding opstellen BEA:

o De reden waarom besloten is tot het (laten) uitvoeren van een Bomen Effect Analyse

.....  
 .....  
 .....

Vraagstelling of probleemstelling opdrachtgever:

Naam: .....

Specificatie vraag/probleem: .....

Standaardvraag BEA: kan de boom duurzaam behouden blijven?

Kan de boom, in het perspectief van de voorgenomen bouw of aanleg, in zijn huidige verschijningsvorm en op deze standplaats, duurzaam behouden blijven?

**ja/nee \***

Situatie en uit te voeren werk  
 exacte locatie werk:

.....  
 omschrijving van de bouw of aanleg  
 .....  
 wijze van uitvoering  
 .....

Beschrijving van de locatie van de boom of bomen in relatie tot het voorgenomen werk.

.....  
 .....

**Beoordeling**

.....  
 kwaliteit van de houtopstand

- a. beleidsstatus : Bomenverordening gemeente Zutphen 2014, vastgesteld door de raad op ....
- b. visuele boomcontrole

- o Beoordeling conditie. ....
- o Beoordeling mechanische structuur.....
- c.toekomstverwachting in onveranderde of verbeterde omstandigheden  
 zie toelichting/checklist

.....  
 .....

Fase waarin project zich bevindt

- o Een nauwkeurige beschrijving van de fase waarin het project verkeert.

.....  
 .....

welke beslissingen zijn al genomen

.....  
 .....

beslissingen zijn onomkeerbaar/niet onomkeerbaar\*

Gevolgen werk voor boom

- a.per bouwonderdeel of –fase  
 gevolgen voor de boom bovengronds

.....  
 .....

gevolgen voor de boom ondergronds

.....  
 .....

Alternatieven voor de uitvoering van het werk

zie toelichting/checklist

.....  
 .....  
 .....

Meest boomvriendelijke alternatief

zie toelichting/checklist

.....  
 .....  
 .....

**Conclusie :**

zie toelichting/checklist

.....  
 .....  
 .....

Eindoordeel:

.....  
 .....

---

**Aanbevelingen**

zie toelichting/checklist

---

---

---

---

---

---

---

**Toelichting/Checklist van de BEA-standaard**

Deze checklist is een hulpmiddel bij het invullen van de BEA- standaard. Dat wil zeggen dat sommige controlepunten in een concrete situatie niet relevant zijn, terwijl andere niet genoemd worden. Het uitgangspunt is een zorgvuldige en ter zake kundige beoordeling.

**Inleiding**

Aanleiding opstellen BEA

o De reden waarom besloten is tot het (laten) uitvoeren van een Bomen Effect Analyse.:

Vraagstelling of probleemstelling opdrachtgever

o Naam opdrachtgever.

o Specificatie vraag of probleem van opdrachtgever.

Standaardvraag BEA

o Vermelding standaardvraag: kan de boom, in het perspectief van de voorgenomen bouw of aanleg, in zijn huidige verschijningsvorm en op deze standplaats, duurzaam behouden blijven?

Situatie en uit te voeren werk

o Beschrijving van het voorgenomen werk in detail. De exacte locatie, omschrijving van de bouw of aanleg en de wijze van uitvoering.

o Beschrijving van de locatie van de boom of bomen in relatie tot het voorgenomen werk.

**Beoordeling**

Kwaliteit van de houtopstand

a. beleidstatus

b. visuele boomcontrole

o Beoordeling conditie.

o Beoordeling mechanische structuur.

c.toekomstverwachting in onveranderde of verbeterde omstandigheden

o Beoordeling van de toekomstverwachting van de houtopstand wanneer de voorgenomen bouw of aanleg niet plaatsvindt. Indien een verminderde conditie is geconstateerd, moet worden ingeschat wat de toekomstverwachting is wanneer de omstandigheden worden geoptimaliseerd, uiteraard binnen realistische mogelijkheden.

Fase waarin project zich bevindt

o Een nauwkeurige beschrijving van de fase waarin het project verkeert. Nagaan welke beslissingen ten aanzien van de bouw of aanleg reeds zijn genomen en in hoeverre deze onomkeerbaar zijn.

Gevolgen werk voor boom

a. per bouwonderdeel of -fase

b. bovengronds

o De noodzakelijke snoei is (on)verantwoord. De boom kan bijvoorbeeld ten behoeve van de bouw deskundig gesnoeid worden, zodat sprake is van een duurzame instandhouding. Omgekeerd kan de snoei dermate rigoureuus zijn dat de kans op het inrotten van de wonden of andere problemen groot is. Bijvoorbeeld bij het voor de wegaanleg noodzakelijk opkronen van oude bomen. De beoordeling van de effecten hangt mede af van de boomsoort. Sommige soorten hebben een beter reactievermogen dan andere.

o De windbelasting gaat veranderen. Bijvoorbeeld doordat de boom meer vrijgesteld wordt of juist tegen de nieuwbouw aangeplakt komt te staan.

o Het nieuwe gebouw zorgt voor reflectie en/of opwarming. De kans op zonnebrand is groot bij een beuk aan de zuidkant van een nieuw spiegelgebouw. Ook hier speelt de soortgevoeligheid een rol.

c.ondergronds

o De verdichting van de bodem is (on)verantwoord. Door de bouwwerkzaamheden onder de kroon raakt de bodem te zeer verdicht, waardoor een te groot deel van het wortelstelsel afsterft, zeker wanneer deze activiteiten in natte omstandigheden worden uitgevoerd.

o De toekomstige doorwortelbare ruimte is (on)voldoende. Een betonbak van 4 m<sup>3</sup> voor een volwassen eik of kastanje is bijvoorbeeld onvoldoende.

o De voorgestelde ophoging of verharding (afdichting) onder de kroon is gezien de dikte van het pakket, het ateriaalgebruik, het verhardingstype, het deel van de kroonprojectie en/of de boomsoort (on)verantwoord.

o Er vindt bronbemaling plaats hetgeen leidt tot grondwateronttrekking. Bomen in de wijde omgeving lopen in het groeiseizoen het gevaar te verdrogen.

Alternatieven in uitvoering

o Een deel van het bouwvolume kan elders gerealiseerd worden, waardoor drastische snoei van de kroon achterwege kan blijven. Of: de geplande verbreding van de weg is niet nodig omdat dit (verkeers)knelpunt ergens anders kan worden opgelost. De praktijk wijst uit dat conflicterende belangen vaak niet ter plaatse kunnen worden opgelost, maar wel elders. De smalle tweebaansweg hoeft bijvoorbeeld niet meer verbreed te worden ten koste van de monumentale bomenrij, omdat de desbetreffende weg door een andere verkeerscirculatie eenrichtingsverkeer wordt.

o Het plaatsen van windschermen of een verankering kan de effecten van veranderde windbelasting beperken.

o De stam omwikkelen met jute of het gebruik van een andere materiaalsoort kan de effecten van reflectie verminderen.

o Ver- of afdichting van de ondergrond is te voorkomen door een deel van het gebouw of de weg zwevend te funderen. Op de belangrijke punten van de te bouwen woning of de aan te leggen weg worden palen of putten op een grote diepte in de grond geschroefd, geheid of geboord, waarbij rekening gehouden wordt met het patroon van de belangrijke stabiliteitswortels.

o De wortels onder het nieuwe fietspad worden overkluisd, waardoor ze onder het fietspad door kunnen blijven groeien, in plaats van dat ze afgehakt worden of afsterven ten gevolge van afdichting.

o Prefab-bouw draagt ertoe bij dat ter plaatse minder ruimte nodig is voor de uitvoering.

o Het gebruik van kleinere machines kan schade aan bomen voorkomen.

o Voor de aanleg van kabels en leidingen of bijvoorbeeld het vervangen van het riool kan gebruikgemaakt worden van zogeheten sleufloze technieken. Hierbij hoeft geen sleuf gegraven te worden, waardoor geen wortels worden doorsneden, maar wordt bijvoorbeeld gebruikgemaakt van de techniek van gestuurd boren onder de wortels door. Een ander alternatief is het handmatig graven ter hoogte van de kroonprojectie, waarbij alle wortels dikker dan 5 centimeter gespaard dienen te worden.

o Afgraven van de toplaag vanwege bodemvervuiling is rond bomen niet altijd noodzakelijk. Er zijn alternatieve methoden, waaronder die van gedeeltelijke gronduitwisseling tussen de wortels gecombineerd met een gedeeltelijke ophoging,

waardoor een nieuwe leeflaag wordt gerealiseerd.

o Noodzakelijke ophoging binnen de kroonprojectie kan uitgevoerd worden met behulp van bijvoorbeeld lavakorrels en beluchtingsbuizen, waardoor verstikking van onderliggende wortels wordt voorkomen. Of alleen ophogen met grof zand en dit niet te zwaar verdichten, dat wil zeggen tot een indringingsweerstand van maximaal 1,5 mpa.

o Het plaatsen van een damwand buiten de kroonprojectie van de boom of bomen kan uitdroging tegengaan. Bronnering dient zoveel mogelijk buiten het groeiseizoen te gebeuren (half oktober t/m februari)

Meest boomvriendelijk alternatief

o De voorwaarden waaraan de bouw of aanleg moet voldoen, zodat een zo goed mogelijke inpassing van de houtopstand in bouw of aanleg wordt gewaarborgd. Dat kan één alternatief of een combinatie van alternatieven voor de bouw of aanleg zijn.

### Conclusie

Antwoord op de vraag: kan de boom, in het perspectief van de voorgenomen bouw of aanleg, in zijn huidige verschijningsvorm

en op deze standplaats, duurzaam behouden blijven?

Ja: eventueel onder randvoorwaarden voor de uitvoering en met hulp van aanbevolen/noodzakelijke boombeschermende maatregelen (per bouwfase).

o Bijvoorbeeld: de effecten van de realisatie van bouw of aanleg staan een duurzame instandhouding van de houtopstand niet in de weg.

o Of: een eenvoudige randvoorwaarde voor de uitvoering of een kleine aanpassing van de bouw of aanleg kan leiden tot een duurzame instandhouding.

o Of: het meest boomvriendelijke alternatief biedt het beste perspectief voor een duurzame relatie tussen boom en gebouw. Gezien de relatief kleine aanpassing en investering biedt dit alternatief een hoge meerwaarde en is derhalve aan te raden.

Nee: niet met alternatieve boommaatregelen.

o Bijvoorbeeld: bij een boom met een matige tot slechte toekomstverwachting in de huidige omstandigheden is inpassing in de herinrichtingsplannen in de meeste gevallen niet zinvol.

o Of: de realisatie van het bouwvolume is niet te combineren met het duurzaam instandhouden van het kroonvolume. Er zal een keuze gemaakt moeten worden tussen het gebouw en de boom. Beide gaan niet samen. De boom is overigens gezien het bewortelingspatroon niet op korte termijn te verplanten.

Eindoordeel vraag/probleem opdrachtgever

o Advies om bomen te kappen en nieuwe bomen terug te planten op locaties waar ze kunnen groeien.

## Aanbevelingen

### Nader onderzoek

o De uitvoering van bepaalde onderdelen van de bouw of aanleg waren ten tijde van het opstellen van de Bomen Effect Analyse niet bekend. Wanneer deze bekend worden, is nader onderzoek gewenst.

o Boombeschermende maatregelen voorafgaand aan en tijdens de uitvoering, bijvoorbeeld door het plaatsen van een vast, twee meter hoog bouwhek rond de kroonprojectie.

### Controle

o Het aanstellen van een bomentoezichtouder is sterk aan te bevelen in bouw- en aanlegsituaties die meerdere fasen moeten doorlopen en/of voor onderdelen gebruikmaken van verschillende aannemers. Deze toezichthouder (een vakkundig boomverzorger) behartigt de belangen van de bomen tijdens de voorbereiding, het bouwoverleg en de uitvoering. Hij heeft de bevoegdheid handelend op te treden, indien niet conform de afspraken gewerkt wordt en dit schadelijk is voor de bomen.

o Na het afronden van de bouw- of aanlegactiviteiten dient te worden beoordeeld of deskundig kroononderhoud en/of bodemverbeterende maatregelen zijn aan te bevelen

Bijlage V: Bomenverordening gemeente Zutphen 2014

### **Bomenverordening gemeente Zutphen 2014**

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 februari 2014 met nummer 15907;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 1 lid 5 van de Boswet;

besluit:

1. de Bomenverordening gemeente Zutphen 2014 vast te stellen;
2. de Bomenverordening gemeente Zutphen in werking te laten treden op 1 mei 2014

### **ARTIKEL 1: Begripsomschrijvingen**

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. boom: een houtig opgaand gewas zowel levend als afgestorven met een stamomtrek van minimaal 55 cm gemeten op 1,30 meter hoogte boven het maaiveld. In geval van meerstammigheid geldt de stamomtrek van de dikste stam. In afwijking van deze minimale stamomtrek van 55 cm geldt geen minimale stamomtrek indien het bomen zijn, geplant op grond van de artikelen 10, 11 en bij bomen als bedoeld in de artikelen 13, 14 en 15 van deze verordening.
- b. houtopstand: één of meer bomen, boomvormers, houtwal, hakhout of ander houtig gewas.
- c. Groene Kaart door het college vastgestelde topografische kaart met daarop aangegeven Boomstructuren en Aangewezen aandachtsgebieden.
- d. Boomstructuren: door het college vastgestelde structuren.
- e. Aangewezen

aandachtsgebieden: door het college vastgestelde gebieden op gemeentelijk terrein.

f. beschermd

bomen: bomen of gebieden met bomen die zijn vastgelegd op Groene Kaart of Bomenlijst.

g. Bomenlijst: door het college vastgesteld register met bomen.

h. vellen: - betreft vellen, doen vellen of laten vellen. Dit is rooien, kappen, of verplanten of het snoeien van meer dan 20 procent van de kroon of het wortelgestel, met inbegrip van kandelaberen;  
- betreft het verrichten van handelingen, zowel boven- als ondergronds, die de dood, ernstige beschadiging of ernstige ontsiering van de houtopstand ten gevolge kunnen hebben.

i. dunning: een velling uitsluitend bedoeld als verzorgingsmaatregel ter bevordering van groei van na dunning overblijvende bomen.

j. herplant: - het opnieuw (elders) planten van een te verplanten boom;  
- het vervangen van een geveld boom door nieuwe aanplant.

k. boomwaarde: de monetaire waarde van een boom zoals getaxeerd volgens de meest recente richtlijnen van Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen.

l. compensatieplan: overzicht waarin opgenomen:

- boomwaarde van alle bomen in het plangebied behorend bij het project van de aanvraag;
- aantal en soort te plaatsen nieuwe bomen in het plangebied als vervanging van aantal en soort te kappen bomen in hetzelfde plangebied;
- financiële bijdrage aan het Bomenfonds, zijnde boomwaarde van de bomen die niet binnen het plangebied behorend bij het project van de aanvraag kunnen worden vervangen.

- m. bomeneffectanalyse: een beoordeling van de gevolgen van voorgenomen bouw of aanleg voor een houtopstand.
- n. Bomenfonds: fonds met daarin gelden die bestemd zijn voor het herplanten van bomen.
- o. bebouwde kom: bebouwde kom vastgesteld in het kader van artikel 1 vijfde lid, Boswet.
- p. herstructureringsplan: een binnen een begrensde gebied te realiseren plan, dat voorziet in een aanpassing en/ of gehele dan wel gedeeltelijke vervanging van het zich binnen dat gebied bevindende vastgoed en/ of een gehele dan wel gedeeltelijke herinrichting van de tot dat gebied behorende openbare ruimte, overeenkomstig een daarvoor vastgesteld bestemmingsplan.
- q. college: college van burgemeester en wethouders.
- r. bevoegd gezag: bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1.1., eerste lid, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- s. privaat perceel: perceel of cluster van aaneengesloten percelen in eigendom bij één eigenaar.

#### **ARTIKEL 2: Groene Kaart en Bomenlijst**

1. Het college stelt een Groene Kaart vast. De Groene Kaart wordt eens per 5 jaar door het college vastgesteld en bevat een samenhangend geheel van de volgende beschermde houtopstanden:
  - a. Boomstructuren
  - b. Aangewezen aandachtsgebieden
2. Het college stelt een Bomenlijst vast. De Bomenlijst kan worden uitgebreid met nieuwe bomen en wordt eens per jaar vastgesteld. De Bomenlijst bevat minimaal de volgende gegevens:
  - a. soort boom of bomen
  - b. aantal
  - c. straatnaam/locatie
  - d. eigendomsgegevens
3. De zakelijk gerechtigde van een boom kan het college verzoeken zijn boom op de Bomenlijst te plaatsen.
4. Het college stelt een bijdrageregeling vast voor een tegemoetkoming in de kosten die noodzakelijk zijn voor het duurzaam in stand houden van een beschermde boom in privaat eigendom.

#### **ARTIKEL 3: Kapverbod Groene Kaart en Bomenlijst**

1. Het is verboden bomen die zijn opgenomen op de Groene kaart of Bomenlijst te vellen, te doen vellen of te laten vellen.
2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod volgens de criteria genoemd in artikel 4.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor:
  - a. bomen die moeten worden geveld krachtens de Plantenziektenwet of krachtens een aanschrijving van het bevoegd gezag;
  - b. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van het reguliere onderhoud;
  - c. het periodiek scheren, knotten of kandelaberen als noodzakelijke beheermaatregel bij vormbomen ter uitvoering van het reguliere onderhoud;
  - d. het verrichten van snoeiwerkzaamheden aan bomen met achterstallig onderhoud;
  - e. dunning van de bomen;
  - f. bomen binnen een vastgesteld bestemmingsplan in relatie tot een herstructureringsplan, indien de uitvoering geschiedt conform dat bestemmingsplan.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor bomen behorend tot houtopstand als bedoeld in artikel 15, tweede en derde lid, van de Boswet zoals:
  - a. wegbeplanting en eenrijige beplantingen op of langs landbouwgronden, beide voor zover bestaande uit populieren of wilgen, tenzij deze zijn geknot;
  - b. vruchtbomen en windschermen om boomgaarden;
  - c. fijnsparren, niet ouder dan 12 jaar, bestemd om te dienen als kerstbomen en geteeld op daarvoor in het bijzonder bestemde terreinen;
  - d. kweekgoed;
  - e. houtopstand die deel uitmaakt van als zodanig bij het Bosschap geregistreerde bosbouwondernemingen en gelegen is buiten een bebouwde kom, tenzij de houtopstand een zelfstandige eenheid vormt die:

- ofwel geen grotere oppervlakte beslaat dan 10 are;
- ofwel bestaat uit rijbeplanting van niet meer dan 20 bomen, gerekend over het totale aantal rijen.

5. Het bevoegd gezag kan, indien een boom direct gevaar oplevert die noodkap noodzakelijk maakt, besluiten dat de omgevingsvergunning voor het vellen direct in werking treedt. Het besluit wordt zo spoedig mogelijk bekendgemaakt.

#### **ARTIKEL 4: Criteria ontheffing**

1. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen om bomen van de Groene Kaart of Bomenlijst te vellen, te doen vellen of te laten vellen, dan wel onder voorschriften of beperkingen verlenen.
2. De ontheffing voor het vellen van een beschermde boom kan, mits alternatieven voor behoud uitputtend zijn onderzocht, slechts worden verleend indien:
  - ba. een zwaarwegend algemeen maatschappelijk belang, van niet-tijdelijke aard opweegt tegen duurzaam behoud van de boom of;
  - bb. naar boomdeskundige maatstaven instandhouding niet langer verantwoord is ter voorkoming van letsel of schade.

#### **ARTIKEL 5: Kapverbod overig**

1. Het is verboden, onverminderd het gestelde in artikel 3, eerste lid, zonder vergunning van het bevoegd gezag, bomen die staan op een privaat perceel groter dan 2500m<sup>2</sup> te vellen, te doen vellen of te laten vellen.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor:
  - a. bomen die moet worden geveld krachtens de Plantenziektenwet of krachtens een aanschrijving van het bevoegd gezag;
  - a. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van het reguliere onderhoud;
  - b. het periodiek scheren, knotten of kandelaberen als noodzakelijke beheermaatregel bij vormbomen ter uitvoering van het reguliere onderhoud;
  - c. het verrichten van snoeiwerkzaamheden aan bomen met achterstallig onderhoud;
  - d. dunning van de bomen.
  - e. Bomen, opgenomen op de Bomenlijst.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor bomen behorend tot houtopstand als bedoeld in artikel 15, tweede en derde lid, van de Boswet zoals:
  - a. wegbepanting en eenrijige beplantingen op of langs landbouwgronden, beide voor zover bestaande uit populieren of wilgen, tenzij deze zijn geknot;
  - b. vruchtbomen en windschermen om boomgaarden;
  - c. fijnsparren, niet ouder dan 12 jaar, bestemd om te dienen als kerstbomen en geteeld op daarvoor in het bijzonder bestemde terreinen;
  - d. kweekgoed;
  - e. houtopstand die deel uitmaakt van als zodanig bij het Bosschap geregistreerde bosbouwondernemingen en gelegen is buiten een bebouwde kom, tenzij de houtopstand een zelfstandige eenheid vormt die:
    - ofwel geen grotere oppervlakte beslaat dan 10 are;
    - ofwel bestaat uit rijbeplanting van niet meer dan 20 bomen, gerekend over het totale aantal rijen.
4. Het bevoegd gezag kan, indien een boom direct gevaar oplevert die noodkap noodzakelijk maakt, besluiten dat de omgevingsvergunning voor het vellen direct in werking treedt. Het besluit wordt zo spoedig mogelijk bekendgemaakt.

#### **ARTIKEL 6: Criteria vergunning**

1. Het bevoegd gezag kan vergunning om te vellen te doen vellen of te laten vellen als bedoeld in artikel 5 weigeren dan wel onder voorschriften of beperkingen verlenen.
2. De vergunning voor het vellen van een boom als bedoeld in artikel 5 wordt geweigerd, indien de belangen van verlening niet opwegen tegen de belangen van behoud van de boom op basis van één of meer van de volgende waarden:
  - a. de ecologische waarde van de boom;
  - b. de landschappelijke waarde van de boom;
  - c. de waarde van de boom voor stads- en dorpschoon;
  - d. de beeldbepalende waarde van de boom;



- e. de cultuurhistorische waarde van de boom;
- f. de recreatieve functie van de boom.

#### **ARTIKEL 7: Aanvraag**

1. De ontheffing of vergunning moet schriftelijk en gemotiveerd middels het daarvoor vastgestelde aanvraagformulier worden aangevraagd, door, namens of met toestemming van degene, die krachtens zakelijk recht of door degene die krachtens publiekrechtelijke bevoegdheid gerechtigd is over de boom te beschikken, onder overlegging van een overzicht van de overige vergunningen, ontheffingen of toestemmingen die nodig zijn voor de realisatie van een project.
2. In geval van een bouwwerk of technische ingrepen in het terrein binnen de invloedssfeer van de boom dienen bovendien een bomeneffectanalyse dan wel een advies van een gemeentelijk boomdeskundige, een compensatieplan en een taxatierapport met boomwaarde van alle bomen staande binnen de invloedssfeer van de te vellen boom te worden overlegd.

#### **ARTIKEL 8: Intrekking of wijziging**

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. indien ter verkrijging onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is verleend is vereist;
- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet worden nagekomen;
- d. indien de houder dit verzoekt.

#### **ARTIKEL 9: Beperking geldigheidsduur**

1. De ontheffing of vergunning tot vellen als bedoeld in deze verordening vervalt, indien daarvan niet binnen maximaal drie jaarna het onherroepelijk zijn van de omgevingsvergunning gebruik is gemaakt.
2. In het geval het een ontheffing of vergunning voor het vellen van meer dan één boom betreft, is de omgevingsvergunning voor alle te vellen bomen slechts drie jaar geldig, ook als in fasen geveld wordt of één of meer bomen al geveld zijn.

#### **ARTIKEL 10: Bijzondere voorschriften**

1. Tot de aan de omgevingsvergunning tot vellen te verbinden voorschriften, kan behoren het voorschrift dat binnen drie jaar en overeenkomstig de door bevoegd gezag te geven aanwijzingen moet worden herplant.
2. Indien niet ter plaatse kan worden herplant, kan tot de aan een omgevingsvergunning tot vellen te verbinden voorschriften behoren het voorschrift dat een geldelijke bijdrage gestort dient te worden in het gemeentelijk Bomenfonds.
3. De in het tweede lid bedoelde bijdrage geldt uitsluitend voor bomen in eigendom van de gemeente Zutphen.
4. In het voorschrift als bedoeld in het eerste lid wordt telkens bepaald binnen welke termijn na de herplant en op welke wijze niet aangeslagen herplant moet worden vervangen.
5. Tot de aan de omgevingsvergunning tot vellen te verbinden voorschriften, kan het voorschrift behoren dat pas tot vellen van de boom op en bij bouw- en aanlegwerken of andere ruimtelijke herinrichting of reconstructie mag worden overgegaan indien andere ontheffingen, vergunningen, toestemmingen of ruimtelijke ordeningsprocedures onherroepelijk geworden zijn en de feitelijke en financiële voortgang van de werken voldoende gewaarborgd is.
6. Degene aan wie de verplichting als bedoeld in het eerste tot het vierde lid is opgelegd, alsmede zijn rechtsopvolger, is verplicht daaraan te voldoen.

#### **ARTIKEL 11: Herplant -/instandhoudingsplicht**

1. Indien een boom waarop het verbod tot vellen van toepassing is, zonder ontheffing of vergunning van het bevoegd gezag is geveld, dan wel op andere wijze teniet is gegaan, kan het bevoegd gezag aan de zakelijk gerechtigde tot de grond waarop zich de boom bevond dan wel aan degene die uit andere hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen te herplanten overeenkomstig de door hen te geven aanwijzingen binnen een door hen te stellen termijn.
2. Indien niet ter plaatse kan worden herplant wordt een financiële bijdrage gestort in het gemeentelijk Bomenfonds.
3. De in het tweede lid bedoelde bijdrage geldt uitsluitend voor bomen in eigendom van de gemeente Zutphen.

4. Wordt een verplichting als bedoeld in het eerste lid opgelegd, dan kan daarbij tevens worden bepaald binnen welke termijn na herplant en op welke wijze niet aangeslagen herplant moet worden vervangen.
5. Indien een boom waarop het verbod tot vellen van toepassing is in het voortbestaan ernstig wordt bedreigd, kan het bevoegd gezag aan de zakelijk gerechtigde tot de grond waarop zich de boom bevindt dan wel aan degene die uit anderen hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen om:
  - a. overeenkomstig de door hen te geven aanwijzingen binnen een door hen te stellen termijn voorzieningen te treffen, waardoor die bedreiging wordt weggenomen;
  - b. een bomeneffectanalyse op te stellen en aan te bieden aan het bevoegd gezag.
6. Degene aan wie de verplichting als bedoeld in het eerste tot het vierde lid is opgelegd, alsmede zijn rechtsopvolger, is verplicht daaraan te voldoen.

#### **ARTIKEL 12: Schadevergoeding**

Het college beslist op een verzoek om schadevergoeding bij weigering van een ontheffing of vergunning tot vellen op grond van artikel 17 van de Boswet.

#### **ARTIKEL 13: Afstand tot de erfgrenslijn**

De afstand als bedoeld in artikel 5:42, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek, is vastgesteld op 0,5 meter voor bomen, op nihil voor heesters en heggen in privaat eigendom en op nihil voor bomen, heesters en heggen in gemeentelijk eigendom.

#### **ARTIKEL 14: Bestrijding van boomziekten**

1111. Indien zich op een terrein één of meer houtopstanden bevinden die naar het oordeel van het college gevaar opleveren van verspreiding van een boomziekte of voor vermeerdering van de ziekteverspreiders zoals insecten, is de rechthebbende, indien hij daartoe door het college is aangeschreven, verplicht binnen de bij aanschrijving vast te stellen termijn:

- a. de houtopstand te vellen;
- b. conform richtlijnen van de gemeente de gevelde houtopstanden direct zodanig te behandelen dat verspreiding van de boomziekte wordt voorkomen.

1111. Het is verboden zonder vergunning van het college gevelde houtopstanden of delen daarvan voor handen of in voorraad te hebben of te vervoeren, indien het een boomsoort betreft die de desbetreffende boomziekte kan verspreiden.

1111. Het niet voldoen aan de in het eerste lid bedoelde aanschrijving biedt een basis voor de toepassing van bestuursdwang, waarbij de noodzakelijke werkzaamheden, voor risico en voor rekening van aangeschrevene, door of namens de gemeente kunnen worden verricht.

#### **ARTIKEL 15: Bescherming gemeentelijke houtopstanden**

1. Het is verboden om houtopstanden, die eigendom van de gemeente Zutphen zijn, te beschadigen, te bekladden, te vellen of te beplakken, daaraan snoeiwerk te verrichten behoudens door of namens ambtenaren ter uitoefening van de hun opgedragen boomverzorgende taak.
2. Het is verboden om één of meer voorwerpen in of aan een houtopstand in eigendom van de gemeente Zutphen aan te brengen of anderszins te bevestigen, behoudens ontheffing van het college.
3. Het is verboden binnen de kroonprojectie van gemeentelijke houtopstanden behoudens ontheffing:
  - a. te graven;
  - b. grond op te hogen of weg te nemen;
  - c. in de invloedssfeer van de houtopstand water te onttrekken.
4. Het gestelde in lid 3 geldt niet voor werken die volgens de uniforme Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur van de Uniformiteit Netbeheerders Oost-Gelderland (UNOG) worden uitgevoerd.

#### **ARTIKEL 16: Strafbepaling**

1. Hij die handelt in strijd met artikel 14 of 15, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de tweede categorie.
2. Bij de eis tot strafmaatbepaling kan rekening worden gehouden met de boomwaarde.

#### **ARTIKEL 17: Toezicht en opsporing**

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de bij besluit van bevoegd gezag aangewezen personen.
2. Met de opsporing van de in deze afdeling strafbaar gestelde feiten zijn behalve de ambtenaren, genoemd in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering, belast de daartoe door bevoegd gezag aangewezen ambtenaren.

#### **ARTIKEL 18: Betreden van gebouwen en terreinen**

Zo dikwijls de zorg voor de naleving van enig voorschrift van deze verordening dit vereist, wordt hierbij aan hen die met de zorg voor de naleving daarvan zijn belast of daaraan moeten meewerken, de last verstrekt gebouwen, niet zijnde woningen, en terreinen te betreden, desnoods tegen de wil van de rechthebbende.

#### **ARTIKEL 19: Overgangsbepaling**

Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze Bomenverordening een aanvraag om een vergunning op grond van de Bomenverordening gemeente Zutphen 2014 is ingediend en voor de inwerkingtreding van deze Bomenverordening nog niet op die aanvraag is beslist, worden de bepalingen overeenkomstig de Bomenverordening gemeente Zutphen toegepast. Op een aanhangig bezwaar- of beroepschrift betreffende een vergunning waarvan de aanvraag is ingediend ten tijde van de geldigheid van de Bomenverordening gemeente Zutphen, wordt beslist conform die verordening.

#### **ARTIKEL 20: Slotbepaling**

1. Deze verordening kan worden aangehaald als: "Bomenverordening gemeente Zutphen 2014".
2. De Bomenverordening gemeente Zutphen wordt ingetrokken.
3. Deze verordening treedt in werking op 1 mei 2014.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van, 10 maart 2014  
de griffier, de voorzitter,

#### **TOELICHTING**

Bomenverordening gemeente Zutphen 2014

#### **ARTIKELSGEWIJS**

#### **Bomenverordening 2014**

#### **ARTIKEL 1: Begripsomschrijvingen**

##### **a. boom**

Afbakening van het begrip boom is van belang in verband met het aangeven van de ondergrens van de bescherming. Het betreft zowel vitaal als afgestorven houtachtig gewas. Hiermee kan voorkomen worden dat een kwaadwillende boomeigenaar ervoor zorgt dat een gezonde boom doodgaat of 'bij vergissing' een gezonde boom kapt. Het kan tevens wenselijk zijn om dode bomen te bewaren vanwege hun ecologisch waardevolle functies of omdat er wettelijk beschermde diersoorten in nestelen. Door de minimale omtrek en de meerstammigheid kunnen zeer oude struiken ook juridisch beschermd zijn.

##### **b. houtopstand**

Een begrip van deze verordening, dat vooral van belang is om aan te geven dat bestrijding van boomziekten en bescherming van gemeenteboom tegen vandalisme, betrekking heeft op meer houtige gewassen dan alleen bomen met een stamomtrek van meer dan 55 cm.

##### **h. vellen**

Elke wijze van het te gronde richten van bomen ongeacht of dit gedeeltelijk is, bijvoorbeeld bij snoeien, of volledig, zoals bij rooien (inclusief stobbe verwijderen). Ook ingrepen die een ingrijpende wijziging betekenen, zoals kandelaberen of het snoeien van meer dan 20 procent van het kroonvolume, vallen onder vellen. Dit om het ernstig beschadigen of ontsieren van een boomkroon tegen te kunnen gaan. De eerste keer kandelaberen of knotten is ontheffing- of vergunningplichtig. Het in stand houden door periodieke snoei van de door kandelaberen of knotten ontstane kroonvorm is niet ontheffing- of vergunningplichtig. Het verwijderen van hoofdwortels, waarvan kan worden aangenomen dat daardoor de houtopstand ernstige schade oploopt, valt eveneens onder het begrip vellen. Door de verordening ook van toepassing te laten zijn op het ernstig beschadigen of ontsieren van samengestelde verschijningsvormen, worden grootschalige ingrepen in bomen eveneens ontheffing of vergunningplichtig.

##### **i. dunning**

Dunning is een vorm van vellen die slechts zo ver mag gaan dat hiermee de conditie van de overblijvende delen van de houtopstand zullen verbeteren.

##### **m. bomeneffectanalyse (BEA)**

Waardevolle bomen worden regelmatig (ernstig) beschadigd of vernietigd door bouw en aanleg van huizen, wegen, rioleringen of kabels en leidingen. Vaak gebeurt dit ongewenst en onbedoeld, omdat er te laat is gekeken naar de gevolgen voor de bomen, waardoor ze niet ingepast of (onherstelbaar) beschadigd raken. De bomeneffectanalyse (BEA) is een nauwgezette en onafhankelijke beoordeling, voorafgaand aan voorgenomen bouw of aanleg. De BEA waarborgt de boomtechnische kwaliteit en garandeert een goede beoordeling van alle effecten en mogelijke alternatieven. Een BEA dient uitgevoerd te worden door een deskundig boomverzorger of boomtechnisch adviseur. De resultaten van deze beoordeling kunnen vervolgens worden meegenomen in de besluitvorming rond bouw of aanleg.

#### **ARTIKEL 3: Kapverbod Groene kaart en Bomenlijst**

**Lid 2.** Er is bewust gekozen voor een ontheffingstelsel voor toestemmingverlening tot vellen van beschermde bomen. Dit in plaats van een vergunningstelsel, om aan te geven dat in beginsel toestemming slechts bij zeer hoge uitzondering wordt verleend.

**Lid 5.** Indien een boom direct gevaar oplevert kan het bevoegd gezag besluiten dat de omgevingsvergunning voor het vellen direct in werking treedt. Dit houdt in dat dan direct tot kap overgegaan kan worden. Belanghebbenden hebben dan wel nog steeds de mogelijkheid tot het indienen van bezwaar. Dit is van belang omdat aan de verleende omgevingsvergunning voorschriften kunnen zijn verbonden.

**ARTIKEL 5: Kapverbod overig**

**Lid 4.** Indien een boom direct gevaar oplevert kan het bevoegd gezag besluiten dat de omgevingsvergunning voor het vellen direct in werking treedt. Dit houdt in dat dan direct tot kap overgegaan kan worden. Belanghebbenden hebben dan wel nog steeds de mogelijkheid tot het indienen van bezwaar. Dit is van belang omdat aan de verleende omgevingsvergunning voorschriften kunnen zijn verbonden.

**ARTIKEL 10: Bijzondere voorschriften**

De voorschriften betreffende herplant moeten concreet en precies worden uitgewerkt, bijvoorbeeld naar locatie, boomsoort of grootte. Uit de rechtspraak naar aanleiding van de herplantplicht blijkt dat beleidsmatige uitwerking van aard en omvang van de herplantplicht noodzakelijk is.

**ARTIKEL 11: Herplant -/instandhoudingsplicht**

Herplantvoorschriften, ook bij illegale kap, zijn concreet en eenduidig en moeten zeer gedetailleerd soort, locatie en plantwijze voorschrijven. De wijze waarop deze zelfstandige herplant- en instandhoudingsplicht wordt uitgevoerd, gebeurt ook op beleidsmatige wijze. De uitwerking kan deel uitmaken van een breder opgezet handhavingsbeleid. Factoren die daarbij een rol spelen, zijn de ernst van de overtreding, de mate van (on)verantwoordelijkheid die aan de overtreder kan worden toegekend en de feitelijke mogelijkheden tot uitvoering van een herplant.

Artikel 5:18 Wabo biedt de mogelijkheid, indien sprake is van een herstel-, of instandhoudingssanctie van het velverbod, onder oplegging van last onder bestuursdwang of dwangsom bij het besluit tot herplantverplichting, tevens te bepalen dat de uitvoering van het besluit tevens geldt voor de rechtsopvolger.

**ARTIKEL 13: Afstand tot de erfgrenslijn**

Om te voorkomen dat van bomen die eigendom van de gemeente zijn, de verwijdering op grond van artikel 5:42, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek kan worden gevorderd, is de afstand van de standplaats van deze bomen, heesters en heggen tot de erfgrens, op nihil gesteld. De reden hiervoor is dat deze bomen een groot algemeen belang dienen en dat hun standplaats gerechtvaardigd is.

**ARTIKEL 15: Bescherming gemeentelijke houtopstanden**

Dit artikel is onder andere bedoeld om te voorkomen dat gemeentelijke houtopstand beschadigd raken door voorwerpen zoals verlichtingsdraden die lange tijd in houtopstanden blijven hangen hetgeen overlast veroorzaakt, houtopstand afknelt en snoeiwerk onmogelijk maakt.

**Lid 4.** Dit lid zondert werkzaamheden uit die worden uitgevoerd volgens de uniforme Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur van de Uniformiteit Netbeheerders Oost-Gelderland (NUOG). Hierin is o.a. geregeld hoe te handelen bij werkzaamheden voor kabels en leidingen in de nabijheid van bomen.

Bijlage VI: Meldingsformulier voorgenomen kap

**ADVIES Melding voornemen kap gemeentelijke, niet beschermde bomen**

Naam melder:

Nummer melding:

Locatie/standplaats bomen:

Soort bomen:

Aantal bomen:

Is de stamomtrek op 1,3 meter > 50 centimeter? ja  nee

Wat is het registernummer van de houtopstand?

**Reden melding**

(aankruisen wat van toepassing is)

Bouwwerkzaamheden (Let op vergunningvoorschrift 2 !)

Reconstructiewerkzaamheden

VTA

Zieke of dode boom

Stormschade

Dreigend gevaar voor omgeving

Schade door boom aan infrastructuur

- Een verkeerde standplaats/ overlast
- Dunning (een omgevingsvergunning is niet nodig)
- Plantenziektewet (een omgevingsvergunning is niet nodig)
- Noodkap
- Anders, te weten:

**Is er sprake van een van de volgende situaties?**

Zwaarwegend algemeen maatschappelijk belang van niet-tijdelijke aard.

Naar (gemeentelijke) boomdeskundige maatstaven is instandhouding niet langer verantwoord ter voorkoming van letsel of schade.

Geef gemotiveerd aan in hoeverre het noodzakelijk is de boom/bomen te kappen:

**Herplant of Bijdrage Bomenfonds:**

Geef aan wat van toepassing is:

- 1 In geval van herplant: wat is boomsoort, grootte en locatie van herplant?
- 2 In geval van geen herplant: wat is hiervan de reden?
- 3 Wat is de bijdrage in het Bomenfonds?  
Bedrag: €

Berekening boomwaarde volgens NVTB:

Naam beoordelaar:

Datum:

Handtekening:

**Bijlage VII: Wabo Aanvraagformulier voor kap**

Voor: particulier, bedrijf, gemachtigde voor particulier, gemachtigde voor bedrijf

**Bijlage VIII: Adviesformulier**

**WABO**

**ADVIES**

Plannummer/Zaaknummer «Getal1»/«Bouwplannummer»  
 Adres «Locatie»«Straatnaam\_locatie» «Huisnummer\_locatie»  
 Aanvraag voor: «Plaatsnaam\_locatie»  
 «Werzaamheden» «Soort\_bouwwerk» «Locatie»

WABO activiteit

Klantmanager:

Adviseur:  
 laten staan wat van toepassing is

Beoordeelde stukken: 1.Wabo aanvraagformulier  
 laten staan wat van toepassing is 2.Tekeningen:  
 •Invullen toetser v/d dag  
 1.Rapporten:  
 •Invullen toetser v/d dag  
 1.Berekeningen:  
 •Invullen toetser v/d dag  
 1.Foto's:  
 •Invullen toetser v/d dag  
 1.Overig  
 •Invullen toetser v/d dag

Adviesvraag: *Invullen toetser v/d dag*

Datum: *Invullen toetser v/d dag* Adviestermijn: *Binnen x dagen / weken*

Adviesdatum: *Invullen adviseur*

Wettelijk kader: *Invullen adviseur*

Toegevoegde stukken: *Invullen adviseur*

Eindadvies Positief vooradvies

laten staan wat van toepassing is

Negatief vooradvies  
WABO vergunning verlenen  
WABO vergunning verlenen met voorschriften  
WABO vergunning weigeren

**Motivering considerans\*:  
Voorschriften bij deze omgevingsvergunning:**

**Activiteit: invullen adviseur**  
let op: deze tekst wordt 1 op 1 overgenomen in de vergunning

\*) Eventuele uitgebreide motivatie en/of onderbouwing bij dit advies inplakken op volg blad(en).  
\*\*) Eventuele opmerkingen van de adviseur bij raakvlakken andere expertisegebieden als laatste opnemen.