

Subsidieverordening Duurzame Energiemaatregelen Westland

13-0219580

De gemeenteraad van de gemeente Westland,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 14 januari 2014;
overwegende:

dat de gemeente de doelstelling nastreeft de duurzaamste glastuinbouwgemeente te worden;
dat de gemeente de Westlandse samenleving wil betrekken bij en laten bijdragen aan de invulling van de doelstelling om de duurzaamste Greenport te worden;
dat het gelet op de doelstelling gewenst is binnen de gemeente duurzame energie op te wekken;
dat de gemeente aan maatschappelijke organisaties op het gebied van sport en cultuur subsidies beschikbaar wil stellen om het opwekken van duurzame energie te bevorderen;
gelet op artikel 147 van de Gemeentewet en titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

BESLUIT:

de Subsidieverordening Duurzame Energiemaatregelen Westland vast te stellen.

Artikel 1

Begripsbepalingen deze verordening wordt verstaan onder:

- College: het college van Burgemeester en Wethouders van Westland.
- Maatschappelijke organisatie: rechtspersonen zonder winstoogmerk die zich inzetten voor maatschappelijke doelen op het gebied van sport en/of cultuur.
- Verenigingsgebouw: het gebouw dat gebruikt wordt door de maatschappelijke organisatie voor het uitoefenen van de activiteiten op het gebied van sport en/of cultuur.;
- Duurzame energiemaatregel: maatregel waardoor energie wordt opgewekt waardoor het gebruik van fossiele brandstoffen en daarmee de uitstoot van CO₂ wordt verlaagd.
- Installatie: het geheel aan onderdelen die tezamen de duurzame energiemaatregel vormen.
- Onderdelen: de losse componenten waaruit de duurzame energiemaatregel is opgebouwd.

Artikel 2

Subsidiabele activiteit

Subsidie wordt verstrekt voor het treffen van een duurzame energiemaatregel in, op, aan of in de nabijheid van een verenigingsgebouw.

Artikel 3

Bevoegd bestuursorgaan

Het college is belast met de uitvoering van deze verordening.

Artikel 4

Algemene Subsidie Verordening Westland

De ASV Westland 2011 is niet van toepassing.

Artikel 5

Subsidieontvanger

- Subsidie wordt verstrekt aan een maatschappelijke organisatie in de gemeente Westland, die eigenaar of huurder en gebruiker is van een verenigingsgebouw of eigenaar en gebruiker wordt van een nog te bouwen verenigingsgebouw. De maatschappelijke organisatie dient actief te zijn op het gebied van sport en/of cultuur.
- Een aanvrager kan op grond van deze regeling maximaal één succesvolle aanvraag indienen.

Artikel 6

Voorwaarden

- De installatie moet op, aan of in de directe nabijheid van het verenigingsgebouw worden geplaatst.
- Subsidie wordt uitsluitend verstrekt wanneer de werkzaamheden ter uitvoering van de gesubsidiëerde maatregel worden uitgevoerd door een deskundig bedrijf.
- In afwijking van het bepaalde in het eerste lid kan de subsidie ook worden verstrekt wanneer de werkzaamheden door de subsidieontvanger zelf worden uitgevoerd indien de aanvrager aannemelijk maakt dat hij de benodigde deskundigheid bezit.
- Op de duurzame energiemaatregel moet een minimale garantieperiode van 10 jaar worden afgegeven. Dit geldt zowel voor de verschillende onderdelen als het geheel.
- De duurzame energiemaatregel moet volgens het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht legaal gebouwd of geplaatst kunnen worden.

Artikel 7

Subsidieplafond

1. Het subsidieplafond bedraagt € 125.000,- per jaar.
2. Wanneer het beschikbare bedrag in een bepaald jaar niet volledig wordt aangesproken, dan wordt het niet bestede bedrag bij het budget voor het opvolgende jaar gevoegd.

Artikel 8

Hoogte subsidie

1. De subsidie bedraagt 25% van het investeringsbedrag van de te treffen maatregel met een maximum van € 25.000,-
2. Het minimale investeringsbedrag bedraagt € 5.000, het minimale subsidiebedrag bedraagt derhalve € 1.250.
3. De eventuele kosten van de werkzaamheden die niet door een bedrijf worden uitgevoerd, worden niet gesubsidieerd.

Artikel 9

Verdeelregel

1. Aanvragen worden afgehandeld op volgorde van ontvangst.
2. Om de onderlinge rangschikking te bepalen geldt de datum waarop de aanvraag compleet is.
3. Wanneer de handelwijze onder lid 2 genoemd niet leidt tot het gewenste onderscheid dan wordt geselecteerd op basis van een loting.

Artikel 10

Wijze van indienen van een aanvraag

1. De aanvrager vraagt subsidie aan door middel van het formulier dat op de gemeentelijke website staat, dan wel ten gemeentehuize op aanvraag wordt verstrekt.
2. Bij het formulier voegt aanvrager:
 - a. een kopie van de offerte voor het treffen van de maatregel dan wel de factuur van de installatie van de maatregel;
 - b. een bewijs dat degene die de aanvraag indient namens de aanvrager, bevoegd is namens deze te handelen.
 - c. de garantiebewijzen van de verschillende onderdelen van de installatie;
 - d. het garantiebewijs van het plaatsen van de installatie;
 - e. de schriftelijke toestemming van de eigenaar van de betrokken onroerend goed;
 - f. de productgegevens van het installatiesysteem;
 - g. een adequate locatieaanduiding van de installatie middels (situatie)tekeningen en/of andere geschikte middelen;
 - h. een adequate weergave van de installatie ter plaatse, inclusief maatvoering, middels tekeningen en/of andere geschikte middelen;
 - i. voor zover van toepassing, de informatie als bedoeld in artikel 6, tweede lid;
 - j. Indien de installatie omgevingvergunningplichtig is en de aanvraag hiervoor is gedaan of er is reeds vergunning verleend, dient men het kenmerk van deze aanvraag of omgevingsvergunning op te geven.
3. De aanvrager dient zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen de wettelijke betalingstermijn, na de uitvoering van de werkzaamheden de definitieve betaalbewijzen in.

Artikel 11

Beslissing op aanvraag subsidie

1. Het college beslist binnen 6 weken na de datum van ontvangst op de aanvraag.
2. Verlenging van de termijn met nogmaals 6 weken is mogelijk.

Artikel 12

Weigeringsgronden

In aanvulling op het bepaalde in de artikelen 4:25 en 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de subsidie wordt geweigerd:

- a. als aanvrager niet voldoet aan de voorwaarden van deze verordening;
- b. als de duurzame energiemaatregel vóór 1 maart 2014 is uitgevoerd en betaald;

Artikel 13

Voorschotten

Er wordt op de subsidie een voorschot van maximaal 80% van de investeringskosten verstrekt

Artikel 14

Verplichtingen aanvrager

1. Aanvrager verklaart zich met het gebruik maken van het gestelde in deze verordening bereid de toezichthouders van de gemeente Westland toe te laten tot het pand met het doel te controleren op de correcte uitvoering van deze verordening.
2. De energiemaatregelen dienen binnen 1 jaar na de datum van subsidieverlening te zijn uitgevoerd en betaald.
3. Aanvrager dient tenminste vijf jaar nadat de vaststelling van de subsidie onherroepelijk is geworden haar administratie ten aanzien van de kosten van de maatregelen als bedoeld in deze verordening, te bewaren en toegankelijk te houden.

Artikel 15

Vaststelling van de subsidie

1. De aanvrager dient uiterlijk 6 weken na het treffen van de maatregel een aanvraag tot vaststelling van de subsidie in.

Artikel 16

Hardheidsclausule

Indien toepassing van deze verordening zou leiden tot onbillijkheden van overwegende aard, kan het college afwijken van de bepalingen in deze verordening en van het gestelde in de geldende lijst met gesubsidieerde maatregelen.

Artikel 17

Looptijd en inwerkingtreding

Deze verordening treedt met ingang van 1 maart 2014 in werking en geldt tot en met 31 december 2017.

Artikel 18

Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als "Subsidieverordening Duurzame Energiemaatregelen Westland".

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van Westland,
gehouden op 4 maart 2014.
de griffier, de voorzitter,
N.Broekema J. van der Tak

Toelichting behorende bij Subsidieverordening Duurzame Energiemaatregelen Westland

In de raadsvergadering van 5 november jl. is voorgesteld een subsidieregeling voor duurzame energiemaatregelen te openen voor de periode 2014-2017. Hieronder staat een nadere toelichting over de wijze waarop de gemeente Westland de Subsidieverordening Duurzame Energiemaatregelen Westland wil uitvoeren en welke afwegingen aan de verordening ten grondslag hebben gelegen. Deze toelichting behoort bij de Subsidieverordening Duurzame Energiemaatregelen Westland en is als zodanig vastgesteld door de gemeenteraad in haar vergadering van 4 maart 2014.

ASV, Awb en de verordening duurzame energiemaatregelen:

Gelet op artikel 3 van de ASV is er in de subsidieverordening duurzame energiemaatregelen een artikel opgenomen waarin is geregeld dat de ASV niet van toepassing is. Dit omdat de verordening een specifieke en complete regeling betreft met specifieke bepalingen waardoor de ASV geen relevantie heeft voor de subsidie voor duurzame energiemaatregelen.

In de aanhef bij de overwegingen is voor de goede orde de wettelijke basis van de verordening opgenomen: artikel 147 van de Gemeentewet en titel 4.2 van de Awb. In de Awb staan diverse bepalingen die onverkort van toepassing zijn.

Doelstellingen die met de regeling worden beoogd

- Westland wil de duurzaamste glastuinbouwgemeente worden;
- Westlandse samenleving te laten bijdragen aan de invulling van de doelstelling om de duurzaamste glastuinbouwgemeente te worden;
- maatschappelijke organisaties zoals sportverenigingen via een subsidieregeling te ondersteunen met de investering in maatregelen om duurzame energie op te wekken.

Wie kunnen aanvragen?

De subsidieregeling is toegankelijk voor maatschappelijke organisaties zoals verenigingen, stichtingen of andere rechtspersonen die zich inzetten voor sport en cultuur.

Het moet gaan om maatschappelijke organisaties zonder commerciële doelstelling. De regeling is dus uitdrukkelijk niet bestemd voor zakelijke gebruikers, scholen en particulieren (ook niet particulieren verenigd in een verenigingen van eigenaren). Het moet daarbij tevens gaan om organisaties met een openbaar karakter.

Om te voorkomen dat zo veel mogelijk initiatiefnemers van de regeling gebruik kunnen maken kan subsidie slechts één keer aan een aanvrager worden toegekend. Dit geldt voor de hele subsidieperiode. Een aanvrager kan dus niet in (meerdere) opeenvolgende jaren een subsidie aanvragen.

In Westland komt het voor dat een maatschappelijke organisatie meerdere panden in eigendom heeft en / of beheert. Om te voorkomen dat een dergelijke rechtspersoon de subsidiepot "leeg trekt" is bepaald dat een aanvrager slechts één maal voor één pand voor maximaal € 25.000 subsidie in aanmerking kan komen.

Waar is de subsidie voor bedoeld:

In de raadsnotie van november wordt gesproken over een stimuleringsregeling voor duurzame energie. De regeling is bedoeld om maatregelen te stimuleren die verband houden met het opwekken van energie zoals zonnepanelen, kleine windturbines, bio-wkk's en wko systemen. Besparingsmaatregelen zoals isolatiemaatregelen, zuinige verlichting en zuinige apparaten vallen niet onder de regeling. Door de regeling te beperken tot maatregelen waarmee duurzame energie wordt opgewekt is deze ook eenvoudiger en overzichtelijker en beter uitvoerbaar.

Wij zijn van mening dat een meer uitgebreide regeling op termijn wellicht wenselijk is. De effecten voor de duurzaamheid en bewustwording bij burgers voor duurzaamheid zijn namelijk groter naarmate er meer maatregelen kunnen worden ondersteund. Het voorstel is dan ook om bij de evaluatie van de regeling na te gaan of uitbreiding van de verordening met energiebesparende maatregelen gewenst is.

Omvang subsidie

Verenigingen, stichtingen, instellingen kunnen in de regeling subsidie aanvragen voor 25% van de investeringskosten van een te treffen maatregel. Daaronder vallen de materiaalkosten, zoals de aanschaf van zonnepanelen en ondersteunende apparatuur, zoals omvormers, en de arbeidskosten voor installatie van het systeem (mits uitgevoerd door een deskundig installatiebedrijf).

Per aanvrager wordt maximaal € 25.000,- toegekend. Het totale bedrag van de begroting bedraagt € 500.000, te verdelen over 4 jaren à € 125.000 per jaar. De dekking komt uit het positieve saldo van de begroting over 2014. Voor het bedrag van € 500.000 wordt een bestemmingsreserve aangemaakt. Voor de subsidie wordt een subsidieplafond ingesteld van € 125.000 per jaar en € 500.000 totaal. Door het instellen van het plafond wordt bewerkstelligd dat wanneer de regeling wordt overvraagd de gemeente niet voor meer kan worden aangesproken dan het subsidieplafond (art. 4:25 Awb). In de situatie van onderbesteding zal het geld waar geen aanspraak op wordt gemaakt worden doorgeschoven naar de bestemmingsreserve en toegevoegd aan het opvolgende jaar.

Door een drempel op te nemen met een minimum van € 5.000 aan investeringen wordt voorkomen dat er veel kleine aanvragen worden ingediend en dat de uitvoering van de regeling te bewerkelijk wordt.

Openingsdatum

De regeling zal (met terugwerkende kracht) opengaan op 1 maart 2014.

Eenvoudige uitvoering

De regeling is zodanig vormgegeven dat deze tot zo min mogelijk uitvoeringslasten voor aanvragers en installateurs zal leiden. Tegelijkertijd zijn er wel afdoende waarborgen tegen misbruik opgenomen. De uitvoering gaat als volgt:

- Initiatiefnemers kunnen subsidie aanvragen via de website van de gemeente Westland met de digitale versie van een getekende aanvraag. De subsidieaanvraag moet vergezeld gaan van de in het aanvraagformulier genoemde bijlagen.
- Wanneer er sprake is van een situatie waarbij de subsidieregeling wordt overvraagd zal toewijzing plaatsvinden op basis van moment van indiening. Wie het eerst indient kan het eerst aanspraak maken op subsidie. Mocht dit niet leiden tot een afdoende selectie van de aanvragen dan zal worden geloot in aanwezigheid van de burgemeester of verantwoordelijk wethouder en de aanvragers onder wie de selectie moet plaatsvinden.
- Het budget is gelimiteerd, er is geen sprake van een open eind regeling. Om te voorkomen dat aanvragers ongewenst vastzitten aan een overeenkomst, terwijl zij niet meer in aanmerking zouden komen voor subsidie in verband met overtekening van het subsidiebudget, adviseren wij aanvragers en leveranciers met klem om een ontbindende voorwaarde in de aankoopovereenkomst op te nemen. Die voorwaarde moet inhouden dat de overeenkomst kan worden ontbonden, indien door Westland geen subsidie wordt verstrekt voor de in de overeenkomst genoemde producten.

- Binnen 6 weken na het indienen van een aanvraag wordt op de aanvraag beslist. Verlenging van de termijn met nogmaals 6 weken is mogelijk maar dient wel gecommuniceerd te worden met de aanvrager. Ook kan de aanvrager in de gelegenheid worden gesteld de aanvraag nader aan te vullen. De termijn die aanvrager nodig heeft om de aanvraag aan te vullen valt niet onder de termijn van 6 weken zoals aangegeven.
- Deskundigheid en adviseurs: Wij gaan er van uit dat de aanvragers zich laten adviseren door professionele partijen die beschikken over de nodige deskundigheid. Bovendien gaan wij er van uit dat de verenigingen zich bij de aankoop laten leiden door kwaliteitsgaranties (garantietermijn van 10 jaar is verplicht). De installaties dienen te voldoen aan de wettelijke eisen. Meest kritische factoren zijn de adviezen aan de aanvragers (gaan de installaties leveren wat wordt beweerd) en voldoet de kwaliteit van de installaties. De gemeente gaat geen controles uitvoeren op deugdelijkheid van adviezen en installaties. Daarvoor ontbreekt de kennis en de beschikbare capaciteit. Van de aanvragers mag verwacht worden dat zij de adviezen en installaties kritisch beoordelen. Teneinde de kwaliteit van de installaties enigszins te borgen is vereist dat de aanvragers een garantie van 10 jaar krijgen op de (onderdelen van de) installaties.
- De subsidie wordt verleend of geweigerd. Op basis van de ingediende offertes en andere bescheiden is de gemeente in staat gesteld een beschikking te verlenen. Een besluit wordt bekend gemaakt conform de Awb. In geval van verlening wordt de subsidie vastgesteld na afloop van de activiteiten. Op dat moment wordt beoordeeld of de activiteiten zijn uitgevoerd, verplichtingen zijn nagekomen en of de subsidie overeenkomstig de verlening kan worden vastgesteld.
- In de Awb is geregeld wat moet worden gedaan wanneer de aanvraag onvolledig is (artt. 4:15 en 4:5 Awb). Er moet een brief worden gestuurd met een hersteltermijn. Als de stukken vervolgens niet worden ontvangen kan worden besloten de aanvraag buiten behandeling te laten.
- De gemeente kan op basis van de beschikking een voorschot van 80% van de te verlenen subsidie verstrekken (4:95 Awb).
- Na uitvoering van de maatregelen kan worden gecontroleerd of voldaan is aan de voorwaarden en eisen van de subsidieregeling. De aanvrager moet de rekeningen en betalingsbewijzen overleggen. Na indiening van de benodigde bescheiden en rekeningen en controle van de ambtenaren van Westland kan de subsidie worden afgerond en kan de subsidie voor 100% worden uitbetaald. Uitbetaling vindt pas plaats wanneer de maatregel is uitgevoerd én betaald.
- De installatie moet binnen het kalenderjaar van aanvraag worden gerealiseerd. Als de aanvragers hun installatie niet binnen deze termijn realiseren, zijn zij verplicht om dit bij de gemeente te melden. De gemeente kan dan besluiten de subsidie terug te vorderen.
- Samenloop met andere subsidies wordt niet uitgesloten. Wanneer een aanvrager recht heeft op subsidies van een andere organisatie voor dezelfde maatregel dan sluit de gemeente deelname aan de subsidieregeling uit. Dit geldt niet voor belastingvoordelen.

Budget

In art. 4:22 van de Awb is gedefinieerd wat een subsidieplafond is. Voor subsidieregeling stimulering duurzame energiemaatregelen Westland bedraagt het beschikbare budget € 125.000 per jaar in de periode 2014 t/m 2017, exclusief de uitvoeringskosten.

De regeling voor openstelling van de subsidieregeling zal met terugwerkende kracht per 1 maart 2014 ingaan en (conform de wettelijke eisen) worden gepubliceerd in 't hele Westland en Groot Westland. Verder wordt de verordening ingevoerd in de centrale voorziening voor decentrale regelgeving.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Westland
de secretaris, de burgemeester,
M. van Beek J. van der Tak